

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 193/2019, referent a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima del Departament de Justícia (Centre Penitenciari (...)).

Antecedents

1. En data 26/06/2019, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima del Departament de Justícia (Centre Penitenciari (...)) -en endavant, CP-, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades personals. En concret, la persona denunciant exposava que *"en la Segunda Unidad de Acceso del Centro Penitenciario de (...) en el tablón de anuncios colgado en la pared (...) "* hi havia un llistat de les persones que tenien denegat l'accés al CP, així com que el dit llistat estava *"expuesto tanto a trabajadores penitenciarios como internos, así como visitantes."* La persona denunciant (que havia estat empleada del CP) afegia que constava en el dit llistat, tot i que havia entregat les seves credencials per accedir al CP arran la seva jubilació.
2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 193/2019), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.
3. En aquesta fase d'informació, en data 03/03/2020 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, sobre la ubicació del llistat de persones que tenen denegat l'accés al CP; si aquest es troba exposat de tal manera que també poden accedir al seu contingut el personal no autoritzat del CP, les persones internes o les persones visitants; i els motius pels quals la persona denunciant constaria en el dit llistat.
4. En data 18/03/2020, el Departament de Justícia va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:
 - Que en un accés intern al CP hi ha un recull en paper de les resolucions de denegacions d'accés al centre. Aquest recull es un dossier amb un portada que diu *"persones no autoritzades"* i, per a cada full posterior, una resolució de denegació d'accés on consta la persona i la duració de la prohibició
 - Que aquest recull de documents està ubicat a un taulell penjat a l'interior del segon accés del CP que està tancat amb clau des de l'interior.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Que el dit llistat no és visible des de l'exterior de la cabina. Només hi té accés el funcionari de vigilància assignat a aquest lloc de treball. Al seu torn, tampoc no hi accedeixen ni interns ni visitants ni altre tipus de personal del CP.
- Que la persona denunciada hi consta en aquests documents des del dia 06/07/2015, que és el dia previ a la seva baixa del centre per tal d'evitar el seu accés sense que el comandament d'incidències donés l'autorització explícita.
- Que el motiu d'aquesta limitació és l'història que l'ex-funcionari acumula de queixes, denúncies i expedients al centre. Es pretén evitar el seu accés irregular al centre un cop ja no hi presta serveis, ni té vinculació activa com professional dels serveis penitenciaris.
- Que es creu convenient mantenir la limitació d'accés al centre, ja que encara existeix el risc que es vol evitar amb el tractament.
- Que la base de legitimació és l'exercici de poders públics sobre la seguretat física i l'accés a l'interior dels centres penitenciaris que té conferit el responsable del tractament.

5. En data 04/06/2020, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, es va requerir novament l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, sobre els motius pels quals la finalitat perseguida no es podia assolir amb l'entrega de les credencials de la persona denunciada que l'identificaven com a empleat del CP un cop es va jubilar; així com per tal que justificués la durada de la prohibició d'entrada al CP referent a la persona denunciada.

6. En data 19/06/2020, el Departament de Justícia va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que en el moment de portar a terme l'ordre de prohibició d'accés referent a la persona denunciada, tot i que ja no formava part del personal penitenciari, aquesta mantenia una fixació persecutòria respecte del director i gerent del CP, que s'havia concretat en fets contra els vehicles d'aquells tot i que no es van poder provar objectivament.
- Que aquesta animadversió es va generar pel fet de que en els darrers anys es van obrir, per part de la direcció del CP, diferents expedients disciplinaris per greus incompliments professionals.
- Que el CP manifesta que, considerant el temps transcorregut des de l'ordre de prohibició d'accés sense cap incident greu, a banda de continuar amb el seu discurs amenaçador, es procedirà a la retirada de la mencionada ordre de prohibició d'accés de la cabina de control d'accés al centre.
- Que en cap cas les dades identificatives de la persona denunciada han estat a exposició pública.
- Que el responsable del tractament no esmenta cap norma de rang legal, atès que en l'àmbit penitenciari només existeix, amb rang legal, la Llei Orgànica 1/1979, de 26 de setembre, general penitenciària (en endavant, LO 1/1979), la qual deixa de concretar nombrosos aspectes.
- Que per legitimar la base jurídica del tractament de dades sota la responsabilitat del centre per garantir la seguretat física i l'accés a l'interior de l'establiment penitenciari, el responsable del tractament esmenta els següents preceptes:

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- L'article 280.2.5) del Reial decret 190/1996, de 9 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament penitenciari (en endavant, Reglament Penitenciari) que estableix que correspon al director adoptar les mesures de règim necessàries per prevenir i, si és el cas, resoldre qualsevol alteració individual o col·lectiva de l'ordre del centre.
- L'article 64 del Reglament Penitenciari que estableix la competència dels funcionaris d'execució penal respecte de la seguretat interior dels establiments penitenciaris, atenent als serveis establerts pel director.
- L'article 63.3.l) del Decret 329/2006, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament dels serveis d'execució penal a Catalunya (en endavant, ROFSEPC) que estableix que correspon al funcionari de servei d'accessos la vigilància ordinària, l'obertura i tancament d'unitats d'accés i de pas del centre penitenciari, procedint a la identificació de les persones que entrin o surtin de l'establiment.

El Departament de Justícia aportava documentació diversa.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

2.1. Sobre la base jurídica del tractament.

La persona denunciant considera que no hauria de figurar en la llista de persones que tenen prohibit l'accés al CP, atès que quan va causar baixa com empleat del CP ja va retornar les credencials d'accés.

Així les coses, la persona denunciant vindria a qüestionar la licitud d'aquest tractament de dades personals.

L'article 5.1.a) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD) estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, almenys, una base jurídica de les previstes a l'article 6.1 de l'RGPD que legítimi aquest tractament. En l'àmbit de les administracions

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

públiques, resulta d'especial interès la base jurídica prevista a la lletra c) de l'article 6.1 de l'RGPD, segons la qual el tractament serà lícit quan el tractament sigui necessari per al compliment d'un interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.

Per la seva banda, l'article 8.2 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD) disposa que el tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el compliment d'una missió duta a terme en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable (art. 6.1.e RGPD), quan derivi d'una competència atribuïda per una norma amb rang de llei.

Doncs bé, l'article 79 de la LO 1/1979 disposa que *"Corresponde a la Dirección General de Instituciones Penitenciarias del Ministerio de Justicia la dirección, organización e inspección de las instituciones que se regulan en la presente Ley, salvo respecto de las Comunidades Autónomas que hayan asumido en sus respectivos Estatutos la ejecución de la legislación penitenciaria y consiguiente gestión de la actividad penitenciaria."*

Precisament, d'acord amb l'article 168.2.b) de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) correspon a la Generalitat la competència executiva de la legislació de l'Estat en matèria penitenciària, que inclou en tot cas la *"totalitat de la gestió de l'activitat penitenciària a Catalunya, especialment la direcció, l'organització, el règim, el funcionament, la planificació i la inspecció de les institucions penitenciàries de qualsevol tipus situades a Catalunya."*

Aquestes competències atribuïdes a la Generalitat de Catalunya cal entendre que inclouen la seguretat dels centres penitenciaris.

Al seu torn, tal com ha indicat el Departament de Justícia, l'article 64 del Reglament Penitenciar atribueix la competència en seguretat interior dels centres penitenciaris als funcionaris d'execució penal, d'acord amb els funcions pròpies i a la distribució dels serveis acordada pel director del CP.

En aquest sentit, l'article 63.3.l) del ROFSEPC determina que correspon al personal de l'àmbit de règim interior *"Fer les tasques de vigilància ordinària, obertura i tancament de les unitats d'accés i de pas del centre penitenciar, procedint a la identificació de les persones que entrin o surtin de l'establiment i controlar els moviments dels/de les interns/es dins del centre penitenciar."*

I l'article 280.2.5) del Reglament Penitenciar també estableix que correspon al director *"Adoptar las medidas regiminales urgentes necesarias para prevenir y, en su caso, resolver cualquier alteración individual o colectiva del orden en el centro, dando cuenta inmediatamente al centro directivo."*

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

De conformitat amb l'anterior, els tractaments de dades que es duguin a terme per garantir la seguretat interior dels centres penitenciaris, que deriven d'una competència atribuïda per l'EAC i la LO 1/1979, es poden considerar necessaris per al compliment d'una missió en interès públic o l'exercici de poders públics.

Així les coses, les prohibicions d'entrada al CP esdevenen un tractament lícit de conformitat amb l'article 6.1.e) de l'RGPD.

En el cas concret que afectava a la persona denunciante, el CP va considerar que per assolir la finalitat pretesa (evitar l'accés de la persona denunciante al CP) no era suficient que la persona denunciante ja no disposés de les corresponents credencials d'accés com a empleat del CP, ja que la persona denunciante podria intentar accedir al CP sense invocar la seva condició d'empleat (per exemple, per visitar algun intern), i la valoració dels motius de seguretat que justificaven aquesta prohibició d'accés correspon a la direcció del CP.

En qualsevol cas, escau remarcar que en aplicació del principi de limitació del termini de conservació contemplat en l'article 5.1.e) de l'RGPD, el Departament de Justícia ha informat per mitjà d'escrit de 19/06/2020, que el CP procedirà a retirar de la cabina de control d'accés al CP, la prohibició d'entrada referent a la persona denunciante.

2.2. Sobre l'accés al dit document.

La persona denunciante, qui no tenia autoritzada l'entrada al CP, manifestava que *"en la Segunda Unidad de Acceso del Centro Penitenciario de (...) "* hi havia exposat un llistat de les persones que tenien denegat l'accés. I afegia que al dit llistat hi podien accedir tots els empleats del CP, els interns i els visitants.

Al respecte, el Departament de Justícia ha informat per mitjà d'escrit de 18/03/2020 que les diverses resolucions dictades per denegar l'accés al CP, es recullen en un dossier amb una portada. Aquest dossier es conserva en el taulell ubicat a l'interior de la cabina del segon accés del CP, dependència que està tancada amb clau des de l'interior i a la qual no hi accedeixen ni els interns, ni les persones visitants, ni tampoc la resta de personal del CP. Així mateix, el Departament de Justícia remarcava que aquest dossier no és visible des de l'exterior de la cabina.

Així les coses, el fet que el dit dossier amb les resolucions de denegació d'accés al CP es trobi efectivament en el lloc que identifica el denunciante, però que en aquest lloc només hi tinguin accés les persones del CP que allà hi presten serveis i que el dossier incorpori una portada, porta a considerar que, contràriament al que manifestava la persona denunciante, no poden accedir al contingut de les resolucions esmentades terceres persones no autoritzades.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets

Carrer Rosselló, 214, esc. A,1r 1a
08008 Barcelona

que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 193/2019, relatives a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima del Departament de Justícia.
2. Notificar aquesta resolució al Departament de Justícia i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,