

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 89/2019, referent a l'Ajuntament de Masquefa

Antecedents

1. En data 23/03/2019, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament de Masquefa, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal. En concret, la persona denunciant (Sr. (...), veí del municipi) es queixava que l'Ajuntament “*ha fet arribar als veïns*” una còpia del Decret núm. (...) de (...)/2018, dictat en relació amb l'expedient de protecció de la legalitat urbanística iniciat a la finca sítia al c. (...), en el qual se l'identifica amb nom i cognoms com la persona que va demanar a l'Ajuntament informació sobre les obres realitzades en la finca esmentada, adjacent a la seva.

Per tal d'acreditar els fets denunciats, la persona denunciant aportava la següent documentació:

- Còpia de tres instàncies (de dates 28/07/2017, 21/02/2018 i 05/05/2018) que la persona aquí denunciant havia presentat a l'Ajuntament en relació amb la finca situada al C. (...), en les que, en essència, posava en coneixement de l'Ajuntament la realització d'unes obres en la dita finca.

Les tres instàncies es van formular mitjançant un model normalitzat en el que constava la següent clàusula informativa: “*En compliment de l'article 5 de la Llei orgànica 15/1999, de protecció de des de caràcter personal i de l'article 18 del seu Reglament de Desplegament aprovat pel Reial Decret 1720/2007, les dades proporcionades seran incloses en el fitxer «Registre» responsabilitat de l'Ajuntament de Masquefa amb la finalitat de gestió, control i garantia de la constància de l'entrada de documents que tinguin com a destinatari l'Ajuntament d'acord amb la Política de Protecció de Dades de l'Ajuntament. Els drets d'oposició, accés, rectificació i cancel·lació es poden exercir davant de l'Ajuntament*”.

- Còpia del Decret núm. (...) de (...)/2018, pel qual es resol incoar procediment de protecció de la legalitat urbanística en relació amb la realització d'unes obres a la finca esmentada. En aquest Decret, a la part expositiva, consta el nom i cognoms de la persona aquí denunciant en els següents termes:

“Fets:

1.- El 28 de juliol de 2017, el Sr. (nom i cognoms de la persona aquí denunciant) sol·licita informació sobre les obres que s'han realitzat en l'habitatge veí consistents en una ampliació de (...).

Consideracions:

1.- El propietari de l'habitatge veí va sol·licitar en data (...) llicència d'obres per (...), llicència que es va atorgar el (...)

2.- Posteriorment, arran de la visita del Sr. (nom i cognom de la persona aquí denunciant) als serveis tècnics, es va observar que les obres que s'executaven no s'ajustaven a la llicència sol·licitada.(...)

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Notificació que s'hauria fet arribar a la persona propietària de la finca indicada, en la que es transcriu de forma íntegra (amb la identificació de l'aquí denunciante) el Decret (...).

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 89/2019), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.

3. En aquesta fase d'informació, en data 17/04/2019 es va requerir l'Ajuntament perquè informés sobre el següent:

- Concretés la naturalesa que havia donat l'Ajuntament als tres escrits formulats per la persona aquí denunciante (si instància genèrica, denúncia, consulta, etc) en què informava de les obres dutes a terme a la finca sítia al c. (...).
- Indiqués si l'Ajuntament havia facilitat a la persona aquí denunciante més informació relativa al tractament/cessió de les seves dades personals, a banda de la que constava al peu de les tres instàncies referides.
- Indiqués la base jurídica que habilitaria la inclusió al Decret de les dades de la persona aquí denunciante i la seva posterior notificació íntegra a la persona propietària de la finca del c. (...).
- Informés si es va comunicar o notificar a d'altres persones, a banda de la persona propietària de la finca sítia al c. (...), el Decret referit en què constava el nom i cognoms de la persona aquí denunciante. En cas afirmatiu, indiqués la base jurídica que empararia aquesta comunicació.

4. En data 03/05/2019, l'Ajuntament de Masquefa va respondre el requeriment esmentat a través d'escrit en què exposava el següent:

- Que als escrits de la persona aquí denunciante "*no se li va donar una naturalesa o caràcter específic, donat que no es va donar cap tipus de contestació expressa*".
- Que "*els escrits del Sr. (nom de la persona denunciante) tenien una doble consideració. Per una banda, posaven en coneixement de l'Ajuntament l'execució d'unes obres efectuades en una finca confrontant a la seva; i per l'altra, consultar sobre la legalitat o no de les mencionades obres donada la intenció del Sr. (nom de la persona denunciante) d'efectuar unes obres similars a la seva pròpia finca*".
- Que no es va informar a l'aquí denunciante d'altres extrems relatius al tractament/cessió de les seves dades, a banda del que constaven als models normalitzats.
- Que, pel que fa a la base jurídica que habilitaria el tractament de les dades de la persona denunciante al Decret i la seva posterior notificació íntegra al propietari de la finca a la qual es va incoar un procediment de protecció de la legalitat urbanística, "*revisat l'expedient*".

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

administratiu, s'ha de dir que no hi ha cap fonament legal habilitant, malgrat que de facto la situació entre els veïns era més que coneguda per la seva pròpia condició de veïns confrontants, i per se una qüestió que havia estat discutida entre tots els veïns de les finques (...)"

- Que, "no consta notificat el Decret d'Alcaldia (...) anteriorment referit a altres persones que a la pròpia persona denunciada, veïna del Carrer (...)"

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

La persona denunciant es queixava que la seva identitat (nom i cognoms), com a persona que havia posat en coneixement de l'Ajuntament la realització d'unes obres dutes a terme en una finca adjacent a la seva, havia estat revelada per part del Consistori a diverses persones.

Al respecte, en el si de les actuacions dutes a terme per aquesta Autoritat, s'ha constatat que aquesta informació, relativa a l'aquí denunciant, es va incloure en el Decret d'Alcaldia núm. (...) de (...)/2018, mitjançant el qual s'incoava un procediment de protecció de la legalitat urbanística per la realització d'unes obres en la finca esmentada.

D'altra banda, l'Ajuntament ha manifestat no tenir constància que el Decret s'hagués notificat de manera indiscriminada a varies persones -tal com sembla indicar la persona denunciant-i no hi ha cap prova o indicatiu que permeti inferir el contrari. L'única comunicació del Decret que consta acreditada es la que l'Ajuntament va fer a la persona promotora de les obres en relació amb les quals s'incoava el procediment de protecció de la legalitat urbanística, això és, el propietari de la finca adjacent a la de la persona aquí denunciant.

Partint d'això, es tracta de dilucidar, doncs, si la revelació de les dades de la persona denunciant a la persona promotora de les obres en relació amb les quals l'Ajuntament va incoar un procediment de protecció de la legalitat urbanística és una actuació conforme a la normativa de protecció de dades. Al respecte cal fer les següent consideracions:

- a) En primer lloc, cal assenyalar que l'ordenament jurídic reconeix el dret d'accés -amb determinades condicions i sempre respectant la normativa de protecció de dades- a la informació que consta als expedients administratius, ja sigui per part de persones interessades

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

o no interessades en el procediment administratiu corresponent. En el cas concret de la informació urbanística -com és el cas aquí analitzat- totes les persones disposen de la condició d'interessades sense necessitat d'acreditar legitimació especial, atès el reconeixement en la normativa sectorial de l'acció pública, que justifica la necessitat de disposar d'àmplia informació en aquesta matèria (article 12.1 del Text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat per Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost). Deixant el cas específic de l'urbanisme, amb caràcter general es reconeix també a les persones interessades el dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments en què tinguin aquesta condició (art. 53.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i art. 26 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya -LRJPCat-).

En el cas que aquí ens ocupa, cal evidenciar la posició privilegiada que com a persona interessada ocupa el promotor de les obres en relació amb les quals l'Ajuntament havia incoat un procediment de protecció de la legalitat urbanística, i que, precisament per ostentar tal condició, podria accedir íntegrament a tot l'expedient i a les dades personals allà contingudes, respectant-se, això sí, el principi de minimització de les dades consagrat a l'article 5 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27/4, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD). En aquest sentit, cal significar que en el Decret controvertit s'identifica a la persona aquí denunciant únicament amb el seu nom i cognoms, ometent-se així qualsevol altra informació identificativa que podria considerar-se excessiva (com per exemple podria ser el número de DNI).

D'acord amb l'exposat, el tractament de les dades de la persona aquí denunciant, en el concret supòsit aquí analitzat, tindria la seva base jurídica en l'article 6.1.e) de l'RGPD (*"el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento"*), amb relació a la normativa a dalt esmentada.

b) A l'anterior cal afegir que no consta que la persona denunciant exercís el seu dret d'oposició al tractament de les seves dades, com podria haver estat, per exemple, haver sol·licitat a l'Ajuntament la no revelació de les seves dades a determinades persones. Al respecte cal posar en relleu que l'Ajuntament va informar degudament a la persona aquí denunciant sobre la possibilitat d'exercir aquest dret, ja que aquesta informació s'inclouïa en els tres formularis normalitzats que aquesta persona va utilitzar per formular les seves queixes davant l'Ajuntament (antecedent 1r).

És per tot l'anterior que es considera que el lliurament d'una còpia íntegra del Decret controvertit al promotor de l'obra en relació amb la qual s'ha incoat un procediment de protecció de la legalitat urbanística no vulnera la normativa de protecció de dades.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació aplicable, escau acordar el seu arxiu.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 89/2019, relatives a l'Ajuntament de Masquefa.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Masquefa i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden] interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,