

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. 63/2019, referent a l'Ajuntament d'Arenys de Mar.

Antecedents

1. En data 04/03/2019, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra l'Ajuntament d'Arenys de Mar, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal. En concret, la persona denunciant exposava que en el carrer Església d'Arenys de Mar, l'Ajuntament havia instal·lat una càmera per controlar l'accés de vehicles, el qual estava restringit al veïnat i a terceres persones que els poguessin visitar. Respecte aquestes visites, la persona denunciant exposava que els veïns havien de comunicar un seguit de dades a l'Ajuntament, de manera que aquest tenia coneixement de qui visitava a cada veï/na, la data i hora de la visita, la freqüència de les visites i el vehicle utilitzat.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 63/2019), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.

3. En aquesta fase d'informació, en data 07/03/2019 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, sobre les dades personals concretes que havien de proporcionar les persones residents a la policia local per tal que s'autoritzés a accedir al carrer Església amb un vehicle a terceres persones que les visitessin; així com per tal que concretés la base jurídica que legitimaria aquest tractament.

4. En data 21/03/2019, l'entitat delegada de protecció de dades de l'Ajuntament va respondre el requeriment esmentat a través d'escrit en què exposava, entre d'altres, el següent:

- Que la càmera del carrer Església controla l'accés dels vehicles en la zona restringida de trànsit amb prioritat per a vianants, mitjançant la captació de la matrícula dels vehicles, ja que únicament hi poden accedir els vehicles que han sigut autoritzats prèviament.
- Que la instal·lació de la càmera es va realitzar, atenent el suggeriment del Síndic de Greuges de Catalunya pels desperfectes patits en la façana d'un habitatge (en concret, per part de camions que s'havien emportat part del balcó de l'habitatge de la persona que formulà la queixa davant el Síndic de Greuges).
- Que aquesta càmera va començar a funcionar com a lector de matrícules el 26/06/2018.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Que la finalitat d'aquesta càmera és la denúncia de la infracció dels vehicles que hi circulen sense disposar d'autorització prèvia.
- Que les dades personals que han de proporcionar les persones residents a la Policia Local, per tal que s'autoritzi temporalment i de forma prèvia els vehicles d'altres persones perquè puguin accedir al carrer l'Església, són les dades del vehicle a autoritzar (la matrícula, la marca i el model) i el motiu de l'accés del vehicle.
- Que la base jurídica que legitima el tractament de dades personals realitzat per la càmera que controla l'accés dels vehicles, mitjançant el lector de matrícules, és complir una missió realitzada en interès públic o l'exercici de poders públics.
- Que l'article 7 del Reial Decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial (en endavant, Llei sobre trànsit), estableix el control del trànsit de vehicles a les vies urbanes com a competència directa de l'administració local.
- Que correspon a l'administració local amb competència per a la regulació del trànsit, autoritzar la instal·lació i ús d'aquests dispositius, mitjançant l'adopció de la corresponent resolució.
- Que d'acord amb el que disposa l'article 22.6 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament per al control, regulació, vigilància i disciplina del trànsit, es regirà per la seva legislació específica i supletòriament pel Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27/4, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD).
- Que les dades del vehicle tractades (matrícula, marca i model) són les necessàries per poder autoritzar l'accés del vehicle si compleix amb els requisits d'alçada màxima de 2,46 metres i de tonatge permès per evitar desperfectes als balcons i senyals del carrer, així com evitar els sorolls per la circulació de furgonetes i camions.

Al seu torn, s'adjuntava a l'escrit documentació diversa.

5. En data 28/03/2019 i encara en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va tornar a requerir l'Ajuntament d'Arenys de Mar, entre d'altres, per tal que informés sobre el motiu pel qual era necessari que es concretés la justificació de l'accés del vehicle al dit carrer.

6. En data 09/04/2019, l'entitat delegada de protecció de dades de l'Ajuntament va respondre l'anterior requeriment a través d'escrit en què exposava, entre d'altres, que era necessari recollir la causa de l'accés temporal de vehicles pels següents motius:

- Valorar que es realitza en l'horari establert oficialment (de 9:00 a 12:00 hores i de 16:30 a 20:00 hores), si el motiu és la càrrega i descàrrega.
- Valorar la idoneïtat d'aquest accés atès que és un carrer estret, amb senyalització de prioritat invertida amb consideració de residencial, amb l'objectiu de que el pas de vehicles sigui excepcional, per garantir la seguretat de la gran quantitat de persones que hi viuen i

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

que hi transiten per accedir als habitatges i als dos museus i al teatre existents, si l'accés a la zona de trànsit restringit es realitza per un altre motiu.

Al seu torn, s'adjuntava a l'escrit documentació diversa.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats.

En concret, la persona denunciant qüestionava si l'Ajuntament d'Arenys de Mar podia recollir les dades vinculades a les persones titulars dels vehicles autoritzats que els visiten.

En el present cas, l'Ajuntament d'Arenys de Mar va restringir la circulació dels vehicles pel carrer Església, seguint el suggeriment que li havia efectuat el Síndic de Greuges en data 21/04/2016. A fi de controlar que només accedien a aquella via els vehicles autoritzats, va instal·lar una càmera de videovigilància. La instal·lació d'aquesta càmera fou autoritzada per mitjà de resolució de l'alcaldeessa de 14/06/2017, de conformitat amb el que estableix la normativa sectorial aplicable. Al seu torn, l'Ajuntament va notificar a la Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya, qui en la seva reunió de 09/11/2017 va acordar donar-se *"per assabentada"* i considerarà que *"la instal·lació s'ajustava als principis de la llei orgànica 4/1997"*.

Precisament, segons s'indica en aquella resolució de 14/06/2017, el sistema de videovigilància permetia *"la captura de la imatge d'un vehicle i [la] posterior notificació de la seva matrícula mitjançant [una] cadena de text i [la] recerca en una base de dades de vehicles autoritzats donats d'alta amb antelació, [que] contempla les llicències i la connexió al sistema de tramitació de denúncies de la Diputació de Barcelona."*

En aquest punt, escau indicar que la matrícula té la consideració de dada personal. En aquest sentit, l'article 4.1 de l'RGPD defineix les dades personals com *"toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona"*.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Tal com s'ha pronunciat aquesta Autoritat en el dictamen CNS 17/2016, si bé el número de matrícula d'un vehicle, per si sol, no permetria en tots els casos identificar una persona determinada, en la mesura que aquesta informació es pot combinar o associar amb altres dades de les que disposa l'Administració, com ara les dades que es recullen i tracten en el Registre de vehicles sobre els propietaris dels dits vehicles, és clar que la identificació és possible sense esforços desproporcionats, de manera que cal considerar la matrícula del vehicle com a dada personal.

En el mateix sentit, la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància (en endavant, Instrucció 1/2009) considera que una persona *"es considera identificable quan pot ser identificada directament a través d'una imatge del seu cos, o de la seva veu, o indirectament a través d'altres imatges com per exemple codis, identificadors, matrícules o altres que per elles mateixes, o posades en relació amb altres dades, permetin identificar una persona sense que això requereixi terminis o esforços desproporcionats"* (el subratllat és de l'Autoritat).

En el present supòsit, és evident que l'Ajuntament pot identificar les persones titulars del vehicle a partir de la matrícula, doncs si el vehicle no està autoritzat s'inicia un procediment sancionador contra el seu titular.

Assentat l'anterior, escau analitzar si la recollida de dades per autoritzar els vehicles a accedir al carrer Església (via on està restringit el trànsit) és un tractament lícit.

En aquest sentit, l'article 25.2.g) de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim Local estableix que els municipis tenen competències en trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. En termes similars, el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que els municipis tenen competències pròpies en l'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes (article 66.3.b).

Per la seva banda, l'article 7.b) de la Llei sobre el trànsit, determina que correspon als municipis:

"b) La regulación mediante ordenanza municipal de circulación, de los usos de las vías urbanas, haciendo compatible la equitativa distribución de los aparcamientos entre todos los usuarios con la necesaria fluidez del tráfico rodado y con el uso peatonal de las calles, así como el establecimiento de medidas de estacionamiento limitado, con el fin de garantizar la rotación de los aparcamientos, prestando especial atención a las necesidades de las personas con discapacidad que tienen reducida su movilidad y que utilizan vehículos, todo ello con el fin de favorecer su integración social."

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

A aquest respecte, l'article 41 de l'Ordenança de Circulació de l'Ajuntament d'Arenys de Mar preveu que *"Queda prohibida de forma general la circulació de vehicles de motor de qualsevol classe per les voreres o per les zones destinades a l'ús exclusiu dels vianants. Quan s'hagi de fer per causes degudament justificades, s'haurà d'obtenir prèviament una autorització expressa de l'Autoritat amb competències sobre trànsit de l'Ajuntament, que haurà de portar el conductor o responsable de l'operació quan aquesta es porti a terme."*

Precisament, el carrer Església del municipi d'Arenys de Mar és una via restringida al trànsit, a la qual només hi poden accedir els vehicles que prèviament hagin estat autoritzats.

De conformitat amb el marc normatiu que s'acaba d'exposar, la recollida de dades dels vehicles autoritzats és un tractament necessari per al compliment d'una missió en interès públic o l'exercici d'un poder públic, per la qual cosa és lícit d'acord amb l'article 6.1.e) RGPD.

D'altra banda, també es considera que les dades recollides per autoritzar els vehicles (matrícula del vehicle, marca i model i motiu de l'accés), eren necessàries per assolir la finalitat pretesa, per la qual cosa el tractament s'ajusta al principi de minimització de les dades (article 5.1.c RGPD).

En primer lloc, la matrícula és necessària per tal que el sistema de videovigilància instal·lat al carrer Església per controlar el trànsit, reconegui el vehicle com a autoritzat. En segon lloc, la marca i model del vehicle també es consideren que són necessàries a fi de comprovar que els vehicles no superen una determinada alçada (2,46 metres) a partir de la qual podien causar danys a balcons dels habitatges i els senyals instal·lats al carrer. I, en tercer lloc, també es considera necessari conèixer el motiu de l'accés. En concret, perquè si aquest és la càrrega o descàrrega, permet verificar que aquestes operacions s'efectuen dins els horaris autoritzats a tal efecte. I, en altre supòsit, és necessari disposar d'una motivació mínima per valorar la idoneïtat de l'accés tenint en compte que la circulació de vehicles per aquella via és excepcional (la regla general és que no hi poden accedir vehicles), que aquest no hauria d'implicar l'estacionament de vehicles (sinó la parada puntual) i per garantir que no se'n fa un ús abusiu.

Finalment, escau recordar que d'acord amb el principi de limitació del termini de conservació (art. 5.1.e), les dades personals que es proporcionin per autoritzar l'accés als vehicles, no es poden conservar més temps del necessari per assolir les finalitats perseguides.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació aplicable, escau acordar el seu arxiu.

Resolució

Per tant, resolc:

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 63/2019, relatives a l'Ajuntament d'Arenys de Mar.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament d'Arenys de Mar i comunicar-la a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,