

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 42/2019, referent a l'Ajuntament de Sabadell

## Antecedents

1. En data 11/02/2019, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra l'Ajuntament de Sabadell, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal.

En primer lloc, la persona denunciant exposava que va formular davant l'Ajuntament de Sabadell dues sol·licituds, en dates (...), mitjançant les quals requeria informació relativa a un immoble situat en aquest municipi, del qual els fills de la persona aquí denunciant en són propietaris a parts iguals amb una altra persona amb qui mantenen un conflicte entorn a la propietat. La persona denunciant manifestava que *"resulta que la contestación se la envían a la Sra. (...). En las reclamaciones puse claramente mi nombre, dirección y teléfono"*. Al respecte, la queixa de la persona denunciant es dirigia a l'actuació de l'Ajuntament que hauria enviat la resposta a les seves sol·licituds a la persona (Sra. (...)) amb qui els seus fills mantenen un conflicte entorn de la propietat de l'immoble, i que ostenta la titularitat del 50 % del referenciat immoble.

La persona denunciant aportava diversa documentació relativa als fets denunciats, en concret, còpia de les dues sol·licituds presentades per la persona denunciant davant de l'Ajuntament en dates (...).

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 42/2019), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.

3. En aquesta fase d'informació, en data 20/02/2019 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés sobre si l'Ajuntament va notificar a la persona aquí reclamant la resposta a les seves sol·licituds presentades davant del Consistori, i confirmés en relació amb aquestes sol·licituds si l'Ajuntament va enviar un ofici "de resposta" a l'altra persona propietària de l'immoble referenciat. En cas de resposta afirmativa, es va requerir que aportés una còpia d'aquest ofici dirigit a una persona diferent a la sol·licitant, i exposés els motius pels quals l'Ajuntament hauria actuat d'aquesta manera, i identificés la base jurídica que al seu entendre legitimava aquest tractament. A l'últim, es requeria a l'Ajuntament per tal que informés sobre les mesures de seguretat que té implementades per tal d'assegurar que les notificacions de les seves comunicacions s'envien a la persona que n'és efectivament la destinatària.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

4. En data 27/02/2019, l'Ajuntament va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava el següent:

- Que "l'Ajuntament de Sabadell té un conveni de col·laboració amb la Direcció General del Cadastre, mitjançant la Gerència Regional del cadastre de Catalunya-Barcelona (signat en data 07/11/2018 i publicat al BOE en data 26/11/2018) que substitueix el conveni subscrit el 27 d'octubre del 2005, vigent fins aleshores. En el marc d'aquest conveni s'atribueixen en règim d'encàrrec de gestió a l'Ajuntament de Sabadell les funcions de tramitació dels expedients d'alteracions d'ordre jurídic, físic i econòmic, relatius a béns immobles urbans i rústics del municipi."
- Que "la Gerència del Cadastre, però, es reserva la valoració definitiva i l'emissió dels acords d'alteració cadastral"
- Que "l'Ajuntament de Sabadell sí que té assumides les tasques de notificació postal a les persones interessades dels requeriments, audiències i acords d'alteració cadastral adoptats per la Gerència del Cadastre, que els titulars no es descarreguen electrònicament de la Sede Electrónica del Catastro mitjançant la clau concertada que la Gerència del Cadastre els fa arribar."
- Que "les notificacions a les que es refereix el Sr. (...) no les ha emès l'Ajuntament de Sabadell sinó la Gerència Regional del Cadastre de Catalunya-Barcelona"
- Que "les sol·licituds a les quals fa referència el Sr. (...) es van tramitar des del servei d'atenció al ciutadà (SAC) de l'Ajuntament de Sabadell, fet que està contemplat en el vigent conveni de col·laboració."
- Que "el denunciant el Sr. (...) no és titular de l'immoble. Les dues sol·licituds estan presentades en nom dels seus fills, (...), sense que es presenti cap document acreditatiu d'aquesta representació."
- Que "la resolució de l'expedient es va notificar als titulars dels dos béns immobles de la finca, tal com queda regulat a l'article 9.5 del Real Decreto Legislativo 1/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario (...)."
- Que "el bé immoble, al qual es refereix la denúncia (identificat a la divisió horitzontal com a: UNO.- Vivienda, puerta única, en la planta baja), és propietat del Sr. (...) i la Sra. (...) en un 25 % per a cadascun i de la Sra. (...) en un 50% (...)."
- Que "les resolucions s'envien als titulars dels immobles, o bé, als representants que acreditin la representació. En aquest cas es va enviar a la Sra. (...) com a titular del 50% de l'immoble."
- Que atès que "es va sol·licitar a la Gerència del Cadastre l'emissió de notificacions a nom de la resta de titulars (...), cosa que es va fer el dia 04/02/2019 i que un dels titulars ja ha rebut el dia 15/02/2019 ( s'adjunten còpia de les resolucions i el justificant de recepció)."

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit documentació diversa, en concret, les dues notificacions dels acords d'alteració de la descripció cadastral del procediment de "Subsanación de discrepancias" emeses per la Gerència Regional del Cadastre de Catalunya, una adreçada a la Sra. (...), i l'altra al Sr. (...), fill de la persona aquí denunciant, i en relació amb aquesta última, còpia de l'acusament de rebuda de la notificació per compareixença.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu, i en concret, si la resposta a les sol·licituds presentades per la persona denunciant davant de l'Ajuntament en les dates (...), relatives al pagament de l'IBI del bé immoble del qual n'ostenten la titularitat compartida els fills de la persona aquí denunciant i una tercera persona, s'hagués notificat a aquesta tercera persona amb la qual els fills de la persona aquí denunciant mantenen un conflicte entorn la titularitat de la terrassa del dit bé immoble.

A aquest respecte, en primer lloc cal assenyalar que la controvertida notificació adreçada a la tercera persona titular del bé immoble, va ser emesa per la Gerència Regional del Cadastre de Catalunya del Ministeri d'Hisenda, i no per l'Ajuntament de Sabadell, i això perquè la titularitat de la competència en matèria de gestió cadastral no correspon a l'Administració local, sinó a l'Administració de l'Estat. Al respecte, cal fer notar que si bé, certament, la persona aquí denunciant feia referència a l'IBI en els seus escrits de queixa davant de l'Ajuntament, el contingut de la queixa cal circumscriure-la a un assumpte situat dins l'àmbit del cadastre immobiliari, atès que el què la persona denunciant volia conèixer era a qui li corresponia la titularitat de la terrassa del controvertit bé immoble, i si la superfície d'aquest element també s'havia tingut en compte als efectes de calcular l'import a pagar de l'IBI corresponent als seus fills.

En relació amb això, escau citar l'article 60 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el Text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals (LRHL), el qual defineix l'IBI com a *"tribut directe de caràcter real que grava el valor dels béns immobles"*. El fet imposable de l'IBI és la titularitat de drets sobre béns immobles rústics i urbans (art. 61.1. LRHL) i són subjectes passius, a títol de contribuents, les persones naturals i jurídiques i les entitats que ostenten la titularitat del dret que, en cada cas, i en els termes de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), sigui constitutiu del fet imposable d'aquest impost (art. 63 LRHL).

La gestió de l'IBI es fa a partir de la informació continguda en el cadastre així com la resta de documents sobre les variacions elaborats a l'efecte per la Direcció General del Cadastre (art. 77.5 LRHL), i és amb la incorporació dels béns immobles al Cadastre Immobiliari que s'assigna un valor cadastral (base imposable de l'IBI). D'aquesta manera, el Cadastre immobiliari es

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

configura com una base de dades, al servei dels titulars cadastrals i de les administracions públiques, en què es descriuen els béns immobles per mitjà d'un conjunt d'atributs o característiques, i és a partir de les dades contingudes en el Cadastre Immobiliari que es procedeix a donar un valor cadastral a un bé immoble, que al seu torn determinarà la base imposable de l'IBI. Per tant, qualsevol informació que suposi una variació en la descripció cadastral del bé immoble cal que sigui incorporada en el registre cadastral.

L'article 4 del text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març (en endavant, LC), estableix que la formació i manteniment del cadastre immobiliari i la difusió de la informació cadastral és de competència exclusiva de l'Estat i que dites funcions s'exerciran per la Direcció General del Cadastre, directament o a través de les diferents fórmules de col·laboració que s'estableixin amb les diferents administracions, entitats i corporacions públiques. Aquest és el supòsit del cas que ens ocupa, tal i com posa de manifest l'entitat denunciada en el seu escrit de resposta al requeriment. Així les coses, la intervenció de l'Ajuntament en matèria de gestió cadastral es troba regulat en el conveni formalitzat per ambdues administracions que porta com a títol "*Conveni entre la Secretaria d'Estat d'Hisenda (Direcció General del Cadastre) i l'Ajuntament de Sabadell de col·laboració en matèria de gestió cadastral*" (publicat en el BOE de 26/11/20018, i que substitueix l'anterior Conveni subscrit el 27/10/2005), en base amb el qual la Direcció General del Cadastre fa un encàrrec de gestió a l'Ajuntament de diferents actuacions en la tramitació dels expedients d'alteracions de domini, dels expedients d'alteracions d'ordre físic i econòmic, i actuacions de col·laboració en actuacions de manteniment. El conveni també preveu la col·laboració de l'Ajuntament en la notificació postal als interessats, i un servei de recepció i atenció de les queixes i suggeriments presentats pels ciutadans davant l'Ajuntament.

En relació amb les actuacions que són objecte d'encàrrec de gestió, cal posar en rellevància que d'acord amb l'article 11.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre (en endavant, LRJSP), l'encàrrec de gestió no suposa la cessió de la titularitat de la competència ni dels substantius del seu exercici, i és responsabilitat de l'òrgan que l'encarrega - la Direcció General del Cadastre de la Secretaria d'Estat d'Hisenda - dictar tots els actes o resolucions de caràcter jurídic que donin suport o en els quals s'integri l'activitat material concreta objecte d'encàrrec. En tot cas, l'entitat encomanada - l'Ajuntament - té la condició d'encarregat del tractament de les dades de caràcter personal a les quals pugui tenir accés en execució de l'encàrrec de gestió, i li és aplicable el que disposa la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Pel que fa a la previsió que recull el text del conveni en relació amb la col·laboració de l'Ajuntament en la notificació, cal assenyalar que la clàusula 6a de l'esmentat conveni preveu que l'Ajuntament es compromet a "*la notificación postal a los interesados de los borradores de declaración, requerimientos, audiencias y acuerdos de alteración catastral adoptados por la Gerencia*", i al darrer apartat es preveu "*el sistema de colaboración previsto en los apartados 1 y 2 anteriores no se aplicará al reparto de las comunicaciones de clave concertada, que serán efectuados por la Dirección General del Catastro.*" A aquest respecte, cal posar en relleu que la col·laboració de l'Ajuntament es limita a les notificacions postals, al sistema de repartiment postal, però és la Direcció General del Cadastre l'òrgan responsable d'emetre les notificacions

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

dels acords o resolucions que hagi dictat sota l'esfera del seu àmbit competencial, i per tant, és el dit òrgan el què va emetre la controvertida notificació adreçada a l'altra persona titular del bé immoble, motiu de la queixa de la persona aquí denunciant. En aquest punt, cal anotar que segons les manifestacions de l'entitat denunciada *"la resolució de l'expedient es va notificar als titulars dels dos béns immobles de la finca, tal i com queda regulat a l'article 9.5 de l'LC"*, fet que es constata de la documentació aportada.

En la clàusula 8a del conveni es regula l'actuació de l'Ajuntament davant una instància relativa en matèria del cadastre, la qual estableix en relació amb l'Ajuntament el següent: *"(..) En especial, deberá establecer un Servicio de recepción y atención de las quejas y sugerencias que se pudieran presentar por los ciudadanos ante el Ayuntamiento con motivo de los compromisos asumidos en el presente Convenio, debiendo dar traslado de las mismas a la Gerencia a efectos informativos."* Respecte això, l'article 18 de l'LC, relatiu als *"procedimiento de subsanación de discrepancias y de rectificación"*, que és el procediment que va tramitar la Direcció General del Cadastre del Ministeri d'Hisenda arran de la instància presentada per la persona aquí denunciant davant l'Ajuntament, estableix que aquest procediment *"se iniciará por acuerdo del órgano competente, ya sea por propia iniciativa o como consecuencia de orden superior, cuando la Administración tenga conocimiento, por cualquier medio, de la falta de concordancia entre la descripción catastral de los bienes inmuebles y la realidad inmobiliaria y su origen no se deba al incumplimiento de la obligación de declarar o comunicar a que se refieren los artículos 13 y 14. La iniciación del procedimiento se comunicará a los interesados, concediéndoles un plazo de 15 días para que formulen las alegaciones que estimen convenientes."*

D'acord amb aquestes consideracions, és clar que la titularitat de la competència en l'àmbit de les actuacions relatives al registre del cadastre immobiliari correspon a la Direcció General del Cadastre del Ministeri d'Hisenda, i per tant, l'actuació de l'Ajuntament de derivar la sol·licitud formulada per la persona aquí denunciant a l'òrgan estatal competent per la gestió d'aquesta matèria, va ser la correcta atenent a les previsions del conveni de col·laboració redactat en concordança amb les previsions legals de l'LC. Així mateix, en allò relatiu a la notificació de l'acord d'alteració de la descripció cadastral que va ser adreçat a un titular del bé immoble diferent al que va presentar l'escrit de queixa inicial, de tot l'exposat s'infereix que qui va emetre tal notificació no va ser l'Ajuntament, sinó la Direcció General del Cadastre en el marc de les seves competències i donant compliment amb l'establert a l'article 9.5 de l'LC. Al respecte, cal fer avinent que no correspon a aquesta Autoritat analitzar les actuacions dutes a terme per la Direcció General del Cadastre, atès que les actuacions d'aquest òrgan estatal es troben fora de l'àmbit de competència d'aquesta Autoritat, sens perjudici que la persona aquí denunciant si ho considera convenient pugui formular una queixa en relació amb aquests fets davant de l'Agència espanyola de protecció de dades.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

infraccions previstes a la legislació aplicable, i que correspongui conèixer a aquesta Autoritat, escau acordar el seu arxiu.

## Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 42/2019, relatives a l'Ajuntament de Sabadell.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Sabadell i a la persona denunciant.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat ([www.apd.cat](http://www.apd.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les persones interessades poden interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, les persones interessades poden interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,