

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 282/2018, referent al Consell Comarcal del Berguedà.

Antecedents

1. En data 03/10/2018, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra el Consell Comarcal del Berguedà (en endavant, CCB), amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal. En concret, la persona denunciant qüestionava la base jurídica que legitimaria la implantació del sistema de recollida porta a porta.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 282/2018), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.

3. En aquesta fase d'informació, en data 04/10/2018, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va fer una sèrie de comprovacions a través d'Internet sobre els fets objecte de denúncia. En concret, es va accedir a les "PREGUNTES FREQUENTS" del web del CCB "triem.cat", on s'informava del següent:

"PER QUÈ PORTEN XIPS TOTS ELS ELEMENTS D'APORTACIÓ?"

- 1. Permet controlar el servei i resoldre incidències. Moltes vegades hi ha queixes de cubells o bosses no recollides. Amb les lectures dels xips els tècnics que fan el seguiment poden veure de seguida què s'ha recollit i què no.*
- 2. Permet resoldre les incidències detectades en menys de 24h. El fet que les incidències puguin recollir i es puguin associar a un habitatge permet als tècnics informar de forma immediata a l'afectat i resoldre la incidència*
- 3. És una eina de corresponsabilització. Amb el model actual aquells qui reciclen i els qui no ho fan paguen exactament la mateixa taxa. Amb el control dels xips en un futur es pot acabar implantant un sistema on aquells que més reciclin menys paguin. El concepte, en aquest cas, és el mateix que quan parlem de l'aigua, la llum i el gas. Si tinguéssim un comptador únic a la ciutat per l'aigua, la llum o el gas, probablement el consum incrementaria perquè la factura es pagaria entre tots i no hi hauria una major cost per aquells que consumeixen més. El mateix passa amb els residus, si no hi ha*

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

un control per determinar qui recicla i qui no ho fa, només aquells que estan molt sensibilitzats separen en origen totes les fraccions. Implantant un control, "un comptador dels residus", la major part de la ciutadania incorpora nous hàbits de separació.

AIXÒ VOL DIR QUE ARA ENS CONTROLARAN?

No és una qüestió de control per control. No ens preguntem si amb el comptador de l'aigua, la llum o el gas ens controlen; tampoc ens ho preguntem amb les matrícules dels cotxes i els radars. Igual que l'aigua que consumim, o la llum o el gas que gastem es controla a través d'un comptador per després pagar cadascú la seva factura amb els residus ha d'acabar passant el mateix. Per tant, no és una qüestió de control si no de corresponsabilització.

QUINES ACCIONS SERAN OBJECTE DE SANCIO?

Ningú que participi del porta a porta, encara que cometi errors o equivocacions, serà sancionat. Únicament seran objecte de sancions les actuacions incíviques com l'abandonament de bosses no estandarditzades a la via pública o en papereres o l'abandonament de mobles o altres residus voluminosos.

COM SABRAN SI EL QUE RECULLEN ÉS CORRECTE? ENS OBRIRAN LES BOSSES?

No s'obre cap bossa. Els equips de recollida veuen ràpidament si el material lliurat és correcte sense necessitat d'obrir cap bossa. Com? Els envasos, si estan ben separats no pesen; l'orgànica s'ha de treure en bossa compostable i sense obrir-la s'intueix el seu contingut; el paper i cartró es treu sense bossa, de manera que es veu si està correctament separat.

Únicament s'obriran les bosses abandonades i no homologades perquè aquests fet si que són actes incívics objectes de sanció.

COM ES GARANTEIX LA PROTECCIÓ DE DADES?

El xip està associat a un habitatge, és a dir a una adreça. Les dades amb les que es treballa són les mateixes que les actuals (associades a la taxa de residus). Totes les dades que es recolliran en el moment de lliurar el kit del porta a porta, es faran d'acord amb la legislació vigent i amb el consentiment del ciutadà."

4. En data 24/10/2018, i encara en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Autoritat va dur a terme un acte d'inspecció a les dependències del CCB, per verificar determinats aspectes

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

relacionats amb la implantació del sistema de recollida porta a porta. En aquell acte d'inspecció presencial, els representants del CCB van manifestar, entre d'altres, el següent:

- Que el CCB té delegada la competència de gestió dels residus.
- Que per a la implantació del porta a porta, s'havien utilitzat les adreces que ja es disposaven per la gestió de la taxa del servei de gestió de residus municipals.
- Que les bosses de restes i els cubells dels residus orgànics contenien xips que identificaven la persona usuària indirectament a través de l'adreça. Les bosses d'envasos i de paper no tenien cap xip.
- Que era necessària la identificació de la persona usuària per al cobrament de la taxa corresponent. La taxa era la mateixa per a totes les persones usuàries.
- Que no s'inspeccionaven els residus recollits a través del sistema porta a porta.
- Que no s'havia previst el tractament de les dades del sistema porta a porta per sancionar infraccions.

5. En data 19/06/2019 va tenir entrada un missatge de correu electrònic de la persona denunciant, en el que indicava el següent: *"Referente a mi denuncia (...) les manifiesto mi voluntad de retirarla definitivamente, por lo cual les ruego se sirvan anularla."*

6. En aquesta fase d'informació, en data 06/02/2020 es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, sobre si en els cubells o les bosses que incorporaven un xip, hi constava impresa l'adreça de la persona usuària del servei.

7. En data 12/02/2020, el CCB va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava, entre d'altres, que en cap dels elements que incorporaven un xip, no hi constava l'adreça de la persona usuària.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats que són objecte de la present resolució d'arxiu.

Amb caràcter previ, és necessari puntualitzar que el desistiment de la persona denunciant envers la denúncia que va formular, no vincula aquesta Autoritat. I això, atès que la denúncia no té la consideració d'una sol·licitud que inicia un procediment. En efecte, les actuacions prèvies que

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

es van iniciar arran la dita denúncia, amb anterioritat a l'inici del procediment, correspon obrir-les a l'òrgan competent (art. 55 de l'LPAC).

Assentat l'anterior, de les presents actuacions d'informació prèvia, s'infereix que com a mínim les bosses de restes i els cubells dels residus orgànics que lliura el CCB a les persones usuàries del servei de recollida de residus, contenen xips que permeten als tècnics autoritzats del CCB identificar indirectament la persona usuària del servei a través de l'adreça.

En aquest punt, cal posar de manifest que terceres persones alienes al personal autoritzat del CCB, no poden vincular les bosses o els residus a la persona usuària. A aquest respecte, el CCB ha confirmat per mitjà d'escrit de 12/02/2020 que en cap dels elements que incorporen un xip (bosses i contenidors), no es pot visualitzar l'adreça al qual estan vinculats.

Per la seva banda, la persona denunciant no aportava cap element amb la seva denúncia tendent a desvirtuar aquest extrem. Al seu torn, el desistiment de la persona denunciant de la seva denúncia, ha dificultat obtenir d'aquesta més informació sobre els fets denunciats.

Dit això, els articles 25.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LBRL) i 66.3.l) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLRCL), preveuen que els municipis tenen competències en la recollida i tractament dels residus.

I els articles 26.1.a) de la LBRL i 67.a) TRLRCL configuren la recollida de residus, com un dels serveis mínims que s'han de prestar en tots els municipis.

Tal com van manifestar els representants del CCB en l'acte d'inspecció presencial dut a terme en data 24/10/2018, els municipis han delegat en el CCB la prestació d'aquest servei.

D'altra banda, l'article 10 del Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus (en endavant, LRR), preveu com una de les accions per reduir la producció de residus:

"1. Per reduir la producció dels residus i llur perillositat s'ha de fomentar el següent:

a) L'aplicació de les millors tecnologies disponibles que afavoreixin la reducció dels residus, la concentració, l'estalvi de recursos naturals i energia, i que redueixin els riscos per al medi i la salut de les persones. (...)

2. S'han d'establir mesures econòmiques i fiscals orientades a promoure la reducció de la producció de residus, el tractament per reduir-ne la perillositat, la valorització material i el reciclatge. Les mesures orientades a la reducció de residus d'envasos i embalatges són prioritàries.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

3. Les administracions públiques han de promoure la investigació per a la reducció de la producció dels residus i llur perillositat. (...)

Al seu torn, l'article 22.c) de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, relatiu als residus, estableix que:

“Les mesures que s'adoptin en matèria de residus han d'anar encaminades a reduir la vulnerabilitat de la població i les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, prioritzant l'estratègia de residu zero a fi d'estalviar material i de reduir-ne el processament, especialment en la reducció i penalització dels productes envasats amb un ús intensiu de combustibles fòssils, i concretament han d'anar encaminades a: (...)

c) El foment de la recollida selectiva, especialment de la matèria orgànica, per a evitar-ne la deposició en abocadors.”

I l'article 11 de l'LLR, referent a la recollida selectiva, disposa que:

“4. Els municipis gaudeixen de la potestat de reglamentar la recollida selectiva dels residus municipals atenent les determinacions específiques que resulten de la legislació de la Generalitat en la matèria i, en particular, del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.”

En base aquesta habilitació, el CCB va aprovar en data 10/01/2017 l'Ordenança general de residus. L'article 12 de la dita Ordenança contempla que un dels sistemes de recollida domiciliària a usuaris domèstics (residus generats pels habitatges particulars), és la recollida per mitjà de bosses dipositades a la vorera o bé en les àrees d'acumulació que es determinin.

Arran d'aquesta previsió, el CCB va començar a implantar el sistema de recollida de residus porta a porta.

Assentat l'anterior, el CCB justifica en l'apartat de preguntes freqüents del web informatiu sobre el sistema de recollida de residus (triem.cat), que es requereix la identificació de les persones usuàries, entre d'altres, per controlar el servei i resoldre les incidències que puguin sorgir amb la persona usuària del servei. És a dir, per a l'exercici de les potestats d'inspecció relacionades amb la recollida de residus, que la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya reconeix a les administracions públiques de Catalunya per vetllar per la legalitat vigent (article 88.1).

Doncs bé, per tal d'assolir els objectius de millora del reciclatge i de foment de la recollida selectiva previstos per la normativa que s'ha transcrit, mitjançant el sistema de recollida de residus porta a porta, resulta necessari que els tècnics del CCB amb funcions d'inspecció puguin identificar a les persones usuàries amb la finalitat de resoldre amb aquestes les incidències en la gestió dels residus.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

En definitiva, en el present supòsit el tractament de dades personals se sustentaria en el compliment d'una missió en interès públic o l'exercici de poders públics, de conformitat amb allò previst a l'article 6.1.e) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27/4, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes (en endavant, RGPD).

D'altra banda, a criteri d'aquesta Autoritat, el tractament de dades personals en el marc de la prestació del servei de recollida de residus mitjançant el sistema porta a porta, resultaria proporcional tenint en compte les consideracions efectuades pel CCB.

A aquest respecte, segons ha informat el CCB, els xips, els cubells o les bosses, no incorporen impresa l'adreça de la persona usuària del servei, ni tampoc cap altra dada personal que permetés la seva identificació. D'acord amb el que s'indica al web informatiu del CCB sobre el sistema de recollida de residus, només els tècnics del CCB amb funcions d'inspecció poden identificar indirectament a les persones usuàries a partir dels xips que incorporen les bosses i els cubells. Aquesta identificació, segons el CCB, es limita en aquells supòsits en què es detecten incidències vinculades amb la prestació del servei. Així mateix, cal remarcar que terceres persones alienes als dits tècnics no podrien arribar a identificar la persona usuària a qui es vincula el xip.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n, i atès que durant les actuacions dutes a terme en el marc de la informació prèvia no s'ha acreditat, en relació als fets que s'han abordat en aquesta resolució, cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació sobre protecció de dades, escau acordar el seu arxiu.

Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 282/2018, relatives al Consell Comarcal del Berguedà.
2. Notificar aquesta resolució al CCB.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat (apdcat.gencat.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També es pot interposar directament un recurs contenciós

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora,