

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Identificació de l'expedient

Resolució d'arxiu de la informació prèvia núm. IP 186/2018, referent a l'Ajuntament de Gavà.

## Antecedents

1. En data 10/07/2018, va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava una denúncia contra l'Ajuntament de Gavà, amb motiu d'un presumpte incompliment de la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal. En concret, la persona denunciant exposava que un determinat mitjà de comunicació havia publicat una notícia referent a que l'Ajuntament havia previst notificar les denúncies per infraccions administratives relatives a la sol·licitud, oferiment i pràctica de relacions sexuals retribuïdes a la via pública, al domicili de la persona presumptament infractora (clients). Així doncs, s'inferia que l'Ajuntament de Gavà no notificava al client i presumpte infractor en l'acte, sinó que la denúncia es notificava al domicili d'aquest.

La persona denunciant aportava diversa documentació relativa als fets denunciats.

2. L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (núm. IP 186/2018), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, i l'article 55.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPAC), per determinar si els fets eren susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador, la identificació de la persona o persones que en poguessin ser responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorrien.
3. En aquesta fase d'informació, en data 11/07/2018, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va accedir a la notícia que enllaçava la persona denunciant en la seva denúncia, publicada a "eldiario.es" el 10/07/2018.
4. En data 16/07/2018, també en el si d'aquesta fase d'informació prèvia, l'Àrea d'Inspecció de l'Autoritat va comprovar a través d'internet que l'Ajuntament de Gavà havia publicat, el 09/07/2018, la següent nota de premsa: "Gavà promou noves accions per eradicar la prostitució". Entre d'altres, en aquesta nota s'indicava el següent:

*"La regidora d'Igualtat, (...), ha explicat que "aquest estiu es posen en marxa noves accions, entre elles la notificació a domicili de les multes als clients. Es tracta d'un canvi substancial respecte a la campanya iniciada l'any passat amb l'objectiu que quedi constància de l'activitat il·legal que està fent".*

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

5. En data 16/07/2018 i encara en el marc d'aquesta fase d'informació prèvia, es va requerir l'entitat denunciada perquè informés, entre d'altres, si ja s'havia implantat el sistema de notificació al domicili de les persones que sol·liciten serveis sexuals, que haurien estat denunciades per presumptes infraccions; així com per tal que indiqués les raons que eventualment impedirien notificar personalment la denúncia a les persones presumptament infractores en el moment de formalitzar la denúncia, així com les que justificarien el canvi anunciat per l'Ajuntament de notificar al domicili.
  
6. En data 27/07/2018, l'Ajuntament de Gavà va respondre el requeriment esmentat a través d'un escrit en què exposava, entre d'altres, el següent:
  - Que si bé encara no s'havia enviat cap notificació a l'adreça (electrònica o postal) del presumpte infractor, la manifestació de naturalesa política realitzada quant a les notificacions: *“es posen en marxa noves accions, entre elles la notificació a domicili (...) de deixar constància de l'activitat il·legal que està fent”*, no afectava, ni modificava la tramitació jurídica ordinària dels expedients administratius sancionadors incoats per l'Ajuntament.
  - Que les notificacions corresponents a infraccions de tot tipus es realitzen a l'adreça que faciliti la persona presumptament infractora: adreça electrònica o física que indiqui la persona interessada.
  - Que les notificacions del procediment sancionador únicament s'adrecen a la persona interessada i en cap cas es revela aquesta informació a terceres persones.
  - Que la notificació de la denúncia al presumpte infractor, la realitza l'agent de la Policia Municipal, *in situ*, sempre de forma personal, un cop visualitzats i confirmats els fets denunciats, mitjançant el lliurament en mà del full de denúncia.
  - Que el pagament de la multa per part de la persona denunciada per l'agent de la Policia Municipal, comporta la fi del procediment, per la qual cosa d'acord amb allò establert als articles 84 i 85 de l'LPAC, es notificarà a l'interessat la resolució del procediment.
  - Que aquest acord de finalització del procediment no es venia notificant a la persona interessada (*“aquesta és la novetat”*), ja que fins llavors, en els butlletins de denúncies d'infraccions de trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat vial, s'informava que el pagament amb reducció dins del termini corresponent, comportava la renúncia a formular al·legacions i la finalització del procediment, sense resolució expressa.
  - Que els butlletins de denúncia s'estan adequant per informar que en cas de sancions per l'Ordenança municipal sobre els usos de les vies i espais públics, es notificarà la resolució expressa de finalització del procediment.
  - Que la informació que consta en l'enviament de la notificació de la resolució en paper, a la qual hi podria accedir una persona diferent a la interessada, no es fa constar la tipologia de l'expedient sancionador.

L'entitat denunciada adjuntava a l'escrit documentació diversa.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

## Fonaments de dret

1. D'acord amb el que preveuen els articles 90.1 de l'LPAC i 2 del Decret 278/1993, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
2. A partir del relat de fets que s'ha exposat a l'apartat d'antecedents, cal analitzar els fets denunciats.

De les actuacions d'informació prèvia dutes a terme, s'ha constatat que, contràriament al que es podia inferir d'unes manifestacions públiques d'una regidora de l'Ajuntament de Gavà -que precisament van donar lloc a la present denúncia-, aquest Ajuntament ha manifestat a l'Autoritat que no té previst notificar les denúncies per infraccions administratives relatives a la sol·licitud, oferiment i pràctica de relacions sexuals retribuïdes a la via pública, al domicili de la persona presumptament infractora (clients), quan aquesta notificació es pugui fer directament a la persona presumptament infractora al lloc dels fets. Així doncs, el canvi respecte la sistemàtica anterior, consisteix en notificar a aquesta persona la resolució del procediment sancionador, que a partir del canvi es dictarà de manera expressa (abans no es dictava quan hi havia pagament avançat). De fet, en la nota de premsa de l'Ajuntament de Gavà de 09/07/2018, tot i que es recollien les manifestacions de la regidora, en el subtítol s'assenyalava que *"Els clients rebran la notificació de la sanció a casa seva"*.

Assentat l'anterior, val a dir que la licitud d'aquest tractament de dades es basaria en l'exercici dels poders públics atribuïts al responsable del tractament (article 6.1.e de l'RGPD); i en allò referent a les dades sobre la vida sexual o les orientacions sexuals, que tenen la consideració de dades de categories especials (article 9 de l'RGPD), la base jurídica del tractament estaria en l'article 9.2.g), que permet dur-lo a terme sense necessitat de consentiment de l'afectat quan el tractament és necessari per raons d'un interès públic essencial, sobre la base del Dret de la Unió o dels Estats membres, que ha de ser proporcional a l'objectiu perseguit, respectar en l'essencial el dret a la protecció de dades i establir mesures adequades i específiques per protegir els interessos i drets fonamentals de l'interessat.

En efecte, en la tramitació del procediment sancionador l'Ajuntament de Gavà exerceix la potestat sancionadora, la qual cosa implica el tractament de dades personals de la persona presumptament infractora.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

Dit això, la notícia a la qual feia esment la persona denunciant i les manifestacions incorporades en la nota de premsa municipal, sembla que es referien al supòsit en què la persona presumptament infractora procedeixi al pagament de la sanció de multa i/o reconegui la seva responsabilitat.

Doncs bé, tal com indica l'Ajuntament de Gavà, en aquest cas els apartats 1 i 2 de l'article 85 de l'LPAC determinen que:

*“1. Un cop iniciat un procediment sancionador, si l'infractor reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaigui.*

*2. Quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari o bé calgui imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari però s'ha justificat la improcedència de la segona, el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implica la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.”*

De conformitat amb l'anterior quan la persona infractora reconeix la seva responsabilitat un cop s'ha iniciat el procediment, es pot dictar la resolució en la qual es determini quina és la sanció que correspon imposar. D'altra banda, el pagament voluntari de la sanció pecuniària (multa) en qualsevol moment anterior a la resolució per part de la persona presumptament infractora, encara que no vagi acompanyat del reconeixement de la responsabilitat, implica la terminació del procediment sancionador, sens perjudici de les excepcions previstes a l'article 85.2 de l'LPAC. Així les coses, la terminació del procediment comportarà que l'Ajuntament dicti la corresponent resolució (article 84 de l'LPAC).

En qualsevol cas, la resolució que es dicti s'ha de notificar a les persones interessades en el procediment sancionador de conformitat amb els articles 21.1 i 40.1 de l'LPAC.

Pel que fa a la pràctica de la notificació de la resolució que procedís efectuar en paper i no per mitjans electrònics, l'Ajuntament ha manifestat que en el document d'avís de rebuda que acompanya l'enviament (en sobre tancat) no hi consta informació que permeti inferir quins són els fets imputats que puguin ser considerats constitutius d'una infracció administrativa, els quals es detallarien en el document que figura dins de l'enviament, en sobre tancat. Així doncs, entre la informació que consta visible en fer-se l'enviament i a la qual podrien accedir terceres persones (com ara la persona que practica la notificació o la persona que, en cas de no ser present la persona destinatària al seu domicili, es faci càrrec de la notificació), no hi figuren dades sobre la tipologia de l'expedient sancionador.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

En aquest sentit, no és sobrer recordar que la revelació d'aquesta informació a una tercera persona implicaria la vulneració del principi de confidencialitat previst a l'article 5.1.f) de l'RGPD. Així mateix, l'article 10 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal també disposa que el responsable del tractament i els *"qui intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixen fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s'escau, amb el seu responsable. el seu personal."*

En definitiva, en el present cas no consta acreditat que la notificació de la resolució a la persona infractora, comporti la vulneració del deure de secret.

3. De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2, i atès que durant la informació prèvia no s'ha acreditat que hi hagi indicis racionals que permetin imputar cap fet que pugui ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la legislació aplicable, escau acordar l'arxiu d'aquestes actuacions. L'article 89 de l'LPAC, en consonància amb els articles 10.2 i 20.1 del Decret 278/1993, preveu que escau arxivar les actuacions quan en la instrucció del procediment es posa de manifest el següent: *"a) La inexistència dels fets que puguin constituir la infracció; b) Quan els fets no estiguin acreditats"*.

## Resolució

Per tant, resolc:

1. Arxivar les actuacions d'informació prèvia número IP 186/2018, relatives a l'Ajuntament de Gavà.
2. Notificar aquesta resolució a l'Ajuntament de Gavà i comunicar-la a la persona denunciada.
3. Ordenar la publicació de la resolució al web de l'Autoritat ([www.apd.cat](http://www.apd.cat)), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015. També pot interposar directament un recurs

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Carrer Rosselló, 214, esc. A, 1r 1a  
08008 Barcelona

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per defensar els seus interessos.

La directora

M. Àngels Barbarà i Fondevila

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)