

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

RESOLUCIÓ D'ARXIU de la Informació Prèvia núm. 153/2016, referent al Consell Comarcal de les Garrigues.

Antecedents

1.- En data 26/07/2016 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una persona pel qual formulava denúncia contra el Consell Comarcal de les Garrigues, amb motiu d'un presumpte incompliment de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

En concret, la persona denunciant es queixava que el Consell Comarcal de les Garrigues havia facilitat a l'entitat Càritas (...), sense comptar amb el seu consentiment, dades relatives a la seva persona i als seus fills menors d'edat. Per tal d'acreditar els fets denunciats, la persona denunciant aportava, junt amb el seu escrit, la còpia d'un ofici de data 06/07/2016 que li havia remès el Consell Comarcal -en el marc dels procediments de tutela del dret d'accés tramitats per aquesta Autoritat amb els números PT 23/2016, PT 24/2016 i PT 25/2016-, en el qual el Consell Comarcal l'informava del següent:

"Pel que fa a la sol·licitud d'aliments de l'UE, s'ha cedit a Càritas (...) les següents dades:

- Nom i cognoms de tots els membres de la família.*
- Data de naixement de tots els membres de la família.*
- DNI de tots els membres de la família.*
- Adreça del domicili familiar.*
- Telèfon del progenitor"*

2.- L'Autoritat va obrir una fase d'informació prèvia (IP 153/2016), d'acord amb el que preveu l'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb la DT 2ª de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, per tal d'obtenir més informació sobre les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables.

2.1.- En el si d'aquesta fase d'informació, per mitjà d'ofici de data 01/09/2016 es va requerir l'entitat denunciada per tal que donés compliment al següent:

- Concretés la data o dates en què el Consell Comarcal de les Garrigues va comunicar a Càritas (...) les dades relatives a la persona aquí denunciant i les dels seus fills menors d'edat.
- Manifestés si la persona afectada havia prestat el seu consentiment per a la dita comunicació de dades, i en cas afirmatiu, aportés acreditació documental. En cas de no disposar del dit consentiment, exposés les raons que haurien justificat tal comunicació, així com l'habilitació legal que l'empararia.

El Consell Comarcal va respondre l'anterior requeriment a través d'ofici de data 15/09/2016, pel qual s'exposava, entre d'altres, el següent:

- Que *"el Consell Comarcal va comunicar a Càritas (...) en data 18-07-2014, les dades relatives al Sr. (nom de l'aquí denunciant) als efectes de l'entrega d'aliments de la Unió Europea, 2014."*

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

- Que *"el Sr. (nom de l'aquí denunciante), va prestar el seu consentiment per tal que les dades fossin cedides"*.

Junt amb el seu escrit, el Consell Comarcal aportava la documentació que acreditaria la prestació de consentiment de la persona aquí denunciante per a la cessió:

a) Formulari del Consell Comarcal de les Garrigues signat el 19/03/2014 per la persona aquí denunciante en el qual consta el següent literal

"MANIFESTO:

Que els professionals de l'Equip Bàsic d'Atenció Social Primària del Consell Comarcal de les Garrigues, m'han informat que totes les dades que faciliti per mitjà d'entrevista personal i/o documentació acreditativa referides a mi mateix/a o a una altra persona per la qual demano la intervenció dels Serveis Socials, seran introduïdes en un fitxer propietat del Consell Comarcal de les Garrigues.

Que aquestes dades podran ser cedides a tercers únicament per a la gestió dels recursos socials necessaris, per ordre judicial i en compliment de la legislació vigent així com per a la correcta coordinació amb d'altres professionals (...)"

b) Formulari del Consell Comarcal de les Garrigues intitulat *"Sol·licitud aliments Unió Europea 2014"*, signat el 25/06/2014 per la persona aquí denunciante. En aquest document consten les dades relatives a l'aquí denunciante i als seus fills menors d'edat, i abans de la signatura hi consta el següent literal:

"DECLAREM: Que són certes les dades consignades en aquesta sol·licitud i les que he donat als professionals que signen els informes. (...) D'acord amb el que estableix la Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal autoritzo al Consell Comarcal de les Garrigues a que inclogui les dades personals recollides al fitxer propietat del mateix Consell, amb la finalitat de gestió d'aquesta sol·licitud. Consentim que les nostres dades puguin ser cedides a les empreses contractades pel Consell, que fan la gestió dels serveis abans demanats i també puguin ser cedides per la correcta coordinació amb altres professionals (...)"

2.2.- Mitjançant escrits de 03/10/2016, el Consell Comarcal va aportar, entre d'altra, la següent informació addicional:

- Que *"en data 18/07/2014 es va entregar en mà al responsable d'aliments de Càritas la relació de persones beneficiàries de l'ajut d'aliments de la UE, on consten el nom cognoms, número del DNI, adreça, telèfon de contacte i país d'origen del titular de l'ajut, i nombre de membres de la família, no es van facilitar les dades dels fills menors (...)"*.
- Que *"en la sessió de la Comissió de Benestar Social i Família d'aquest Consell Comarcal de dia 17 de març de 2014, es va informar que Càritas s'encarregaria de la distribució dels aliments a la població de (...)"*. El Consell Comarcal aportava una còpia de l'acta de la dita sessió per tal d'acreditar aquest extrem.

Fonaments de Dret

1.- D'acord amb el previst a l'article 2 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, en relació amb l'article 5 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i l'article 15 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

L'Agència Catalana de Protecció de Dades, és competent per dictar aquesta Resolució la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

2.- Com s'ha avançat als antecedents, la persona denunciante es queixava que el Consell Comarcal de les Garrigues havia cedit les seves dades i les dels seus fills menors a l'entitat Càritas (...), sense comptar amb el seu consentiment.

Per la seva banda, el Consell Comarcal ha admès que el dia 18/07/2014 va cedir a Càritas (...) les dades relatives a l'aquí denunciante en el si d'un programa de distribució d'aliments de la UE, però nega haver cedit les dels seus fills menors d'edat. Al respecte cal evidenciar la discrepància entre aquesta manifestació i allò que el mateix Consell Comarcal va informar a l'aquí denunciante mitjançant ofici de 06/07/2016 (antecedent 1r), en concret que aquesta entitat havia cedit a Càritas (...) en el si del programa d'aliments citat les dades de l'aquí denunciante i també les dels seus fills menors. Aquesta divergència però no afecta el sentit d'aquesta resolució, per les raons que seguidament s'exposen.

El precepte que es podria considerar potencialment vulnerat pels fets aquí denunciats (cessió inconsentida de dades) seria l'article 11.1 de la LOPD, que estableix que, llevat les excepcions previstes a l'apartat 2n del mateix precepte, *"les dades de caràcter personal només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat"*.

Atès el temps transcorregut des que es van produir els fets (el 18/07/2014) fins que no es van posar en coneixement d'aquesta Autoritat el 26/07/2016 –és a dir més de dos anys després de la seva producció–, procedeix analitzar en primer lloc la possible prescripció de l'eventual infracció que s'hagués pogut cometre, atès que en cas d'haver-se superat el termini de prescripció, s'haurien extingit les eventuais responsabilitats administratives, la qual cosa al seu torn faria innecessari entrar a dilucidar si efectivament s'havia comès o no la infracció denunciada.

En el cas que ens ocupa, la cessió de les dades de la persona denunciante (i eventualment de les dades dels seus fills menors), de considerar-se una cessió il·lícita seria una conducta qualificada com a greu en el tipus infractor de l'article 44.3.k) de la LOPD.

Per la seva banda, quant al termini de prescripció de les infraccions, l'article 47 de la LOPD, en allò que aquí interessa, estableix el següent:

"1. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de tres anys, les greus al cap de dos anys i les lleus al cap d'un any.

2. El termini de prescripció es comença a comptar des del dia en què s'hagi comès la infracció."

Doncs bé, atès que el còmput del termini de prescripció s'inicia el dia en què s'hauria comès la presumpta infracció, en el present cas el *dies a quo* del còmput esmentat hauria de fixar-se el 18/07/2014, data en què va tenir lloc la cessió de les dades. Així les coses, la infracció

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

comesa estaria ja prescrita, prescripció que s'hauria produït de manera prèvia a la recepció de la denúncia en aquesta Autoritat el 26/07/2016. Per tant, tal com s'ha dit anteriorment, la prescripció de la infracció provoca l'extinció de la responsabilitat que se'n pogués derivar de la conducta infractora, cosa que al seu torn impediria incoar el procediment sancionador corresponent, al no poder ja exercir cap acció de persecució de l'eventual infracció.

3.- Tot i que l'apreciació de la prescripció i el consegüent arxiu de les presents actuacions faria innecessari abordar el fons dels fets denunciants, es considera procedent examinar breument aquesta qüestió. A aquest respecte, cal assenyalar que en el cas que ens ocupa no s'observa que s'hagi produït una cessió il·lícita per part del Consell Comarcal a l'entitat Càritas, en la mesura que consta a les actuacions la prestació del consentiment de la persona aquí denunciant per a la cessió de les seves dades –i les dels seus fills menors d'edat- a aquelles entitats que, com és el cas de Càritas, gestionaven les ajudes per aliments de la Unió Europea 2014 per compte del Consell Comarcal (apartat 2.2 de l'antecedent 2n). En concret, cal referir-se a la prestació del consentiment que es recull al formulari de "*Sol·licitud aliments Unió Europea 2014*" signat per la persona denunciant el 25/06/2014, on s'inclouen les dades de l'aquí denunciant i les dels seus fills menors d'edat. Així doncs, concorre en el present cas el requisit del consentiment de les persones afectades exigit en primer terme per l'article 11 de la LOPD abans transcrit per considerar lícita la cessió de dades personals, consentiment que es va prestar en una data anterior –el 25/06/2014- a la data en què el Consell Comarcal va cedir a Càritas les dades controvertides –el 18/07/2014-.

4.- De conformitat amb tot el que s'ha exposat en el fonament de dret 2n i 3r, i atès que no ha resultat acreditada durant la present informació prèvia l'existència d'indícis racionals que permetin imputar cap fet que pogués ser constitutiu d'alguna de les infraccions previstes a la LOPD, procedeix acordar l'arxiu de les presents actuacions.

L'article 89 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en consonància amb els articles 10.2 i 20.1 del Decret 278/1993, preveu que procedeix l'arxivament de les actuacions quan en la instrucció del procediment es posi de manifest el següent: "*c) Quan els fets provats no constitueixin, de manera manifesta, una infracció administrativa; e) Quan es conclougui, en qualsevol moment, que la infracció ha prescrit*".

Per tot això,

RESOLC

Primer.- Arxivar les actuacions d'informació prèvia número 153/2016, relatives al Consell Comarcal de les Garrigues.

Segon.- Notificar aquesta Resolució al Consell Comarcal de les Garrigues i comunicar-la a la persona denunciant.

Tercer.- Ordenar la publicació de la Resolució al web de l'Autoritat (www.apd.cat), de conformitat amb l'article 17 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre.

Carrer Rosselló, 214, Esc. A, 1r 1a
08008 Barcelona

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa d'acord amb l'article 14.3 del Decret 48/2003, de 20 de febrer, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, l'entitat denunciada pot interposar, amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb el que preveu l'article 123 i següents de la Llei 39/2015 o bé interposar directament recurs contenciós administratiu davant els Jutjats del Contenciós Administratiu, en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord amb els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Igualment, l'entitat denunciada pot interposar qualsevol altre recurs que consideri convenient per a la defensa dels seus interessos.

La directora

M. Àngels Barbarà i Fondevila

Barcelona, (a la data de la signatura electrònica)