

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament d'Empresa i Treball per incloure a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-426)

Ref. PD 24/2024

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament d'Empresa i Treball per incloure a l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-426) per l'estudi i l'emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Examinat el Projecte, tenint en compte la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent:

Fonaments de dret

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (d'ara endavant, RGPD), disposa que "los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento".

De conformitat amb el que preveu l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de Llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La Proposta presentada pel Departament d'Empresa i Treball a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-426) té per objecte modificar l'apartat 3 de l'article 112 del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

El text original de l'article 112 del Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya disposa el següent:

“Article 112

Sistemàtica d'avaluació de polítiques públiques

1. L'avaluació de polítiques públiques comprèn el conjunt del cicle de gestió i constitueix una eina per a facilitar la presa de decisions.

»2. L'avaluació de polítiques públiques ha de permetre obtenir coneixement per tal de millorar el disseny, el funcionament i l'impacte de les polítiques públiques, i també la prioritització, les decisions d'assignació de recursos pressupostaris i la transparència de l'acció pública.

»3. El departament competent en matèria de finances públiques, en col·laboració amb els departaments i les entitats del sector públic de la Generalitat, promou, coordina i impulsa el foment de la pràctica d'avaluació de polítiques públiques pel que fa a les intervencions públiques que afectin als ingressos i a les despeses de la Generalitat, per tal d'assegurar la rellevància, l'eficiència i l'efectivitat tant de les polítiques existents com de les futures. Aquest departament pot dur a terme avaluacions per a maximitzar el valor social dels recursos públics. Aquestes competències s'exerceixen sense perjudici de les competències en matèria d'avaluació que corresponguin a altres departaments.

»4. Els departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats que en depenen han d'acordar la realització d'avaluacions i plans d'avaluació pluriennals de les polítiques públiques que hagin dissenyat o executat en l'àmbit de les seves competències, sense perjudici del pla pluriennal d'avaluacions que ha d'aprovar el Govern pel que fa a les intervencions públiques que es considerin prioritàries.”

La Proposta sotmesa a informe modifica l'apartat 3 de l'article 112 del Decret Legislatiu 3/2002, citat, afegint l'últim paràgraf, en els termes següents:

«3. El departament competent en matèria de finances públiques, en col·laboració amb els departaments i les entitats del sector públic de la Generalitat, promou, coordina i impulsa el foment de la pràctica d'avaluació de polítiques públiques pel que fa a les intervencions públiques que afectin als ingressos i a les despeses de la Generalitat, per tal d'assegurar la rellevància, l'eficiència i l'efectivitat tant de les polítiques existents com de les futures. Aquest departament pot dur a terme avaluacions per a maximitzar el valor social dels recursos públics. Aquestes competències s'exerceixen sense perjudici de les competències en matèria d'avaluació que corresponguin a altres departaments.

Correspon als departaments promoure, coordinar i impulsar el foment de la pràctica d'avaluació de polítiques públiques en matèries de la seva competència, en tot allò diferent als seus efectes sobre els ingressos i les despeses de la Generalitat. »

Pel que fa a la necessitat de la Proposta, en la memòria general que l'acompanya s'exposa que és per “Habilitar legalment els departaments de l'Administració de la Generalitat per a

l'ús de les dades personals necessàries en l'avaluació de les polítiques públiques de la seva competència.

La funció que es reconeixeria per llei (exercici de poder públic) és l'avaluació de polítiques públiques en allò que no faci referència als ingressos i despeses de la Generalitat (article 112.3 del Decret Legislatiu 3/2002).

La llei també reconeixeria l'interès públic que els departaments accedeixin a dades personals amb la finalitat d'exercir la competència esmentada.”

I, justifica la necessitat de modificació en que cal que “(...) s'estableixin en una norma amb rang de llei per donar compliment al que estableix la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (art.8.2).”

III

Als efectes que interessin, cal assenyalar que la present Proposta (M-426) introdueix una sèrie de modificacions al redactat original de l'apartat 3 de l'article 112 del Decret Legislatiu 3/2002 que van en concordança amb la inclusió d'un apartat tercer proposada en relació amb l'article 113 del mateix Decret (M-427) respecte la qual aquesta Autoritat ha emès l'informe PD 22/2024.

Així, la present Proposta afegeix l'habilitació legal als departaments de l'Administració de la Generalitat per a l'ús de les dades personals necessàries en l'avaluació de les polítiques públiques de la seva competència.

A la vista d'aquesta previsió, es valora positivament que es compleixi amb la normativa de protecció de dades (article 6.1.e) de l'RGPD i l'article 8.2 de l'LOPDGDD) que estableix que per a que l'exercici d'una funció pública justifiqui el tractament de dades personals, ha d'estar recollit en una norma amb rang legal.

Atès que en relació amb aquest aspecte, la Proposta comporta també l'afegit d'un apartat tercer a l'actual article 113 del Text refós, és pertinent remetre'ns a les consideracions efectuades en l'informe PD 22/2024, les quals resulten de plena aplicació.

Això, sens perjudici d'insistir que el compliment de la legislació de protecció de dades comporta necessàriament garantir el compliment, entre d'altres, del principi de minimització de dades (article 5.1.c) de l'RGPD). Segons el qual, les dades personals han d'ésser adequades, pertinents i limitades al que és necessari per assolir aquests fins que justifiquen el seu tractament (minimització de dades), així com l'adopció de les mesures tècniques i organitzatives adients per garantir un nivell de seguretat adequat (articles 24 i 32 de l'RGPD).

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel departament d'Empresa i Treball a incloure en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-426), es considera adequada a la previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 15 de novembre de 2024