

Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-533)

Ref. PD 21/2024

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-533), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Analitzada la Proposta i la documentació que l'acompanya, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Fonaments de dret

I

(...)

II

La Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (en endavant, la Proposta) té per objecte modificar l'article 18 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

El text original de l'article 18 del Decret 305/2006 disposa el següent:

"Article 18

Registre de planejament urbanístic de Catalunya

18.1 El Registre de planejament urbanístic de Catalunya té per objecte garantir la publicitat dels instruments de planejament urbanístic en vigor i ha de permetre la consulta pública d'aquests instruments tant de forma presencial, com per mitjans telemàtics.

18.2 El Registre depèn del Departament de Política Territorial i Obres Públiques i correspon a les comissions territorials d'urbanisme la recopilació, dipòsit i tractament dels documents que l'integren relatius a llur àmbit territorial, i facilitar la consulta de forma presencial d'aquests documents.

18.3 S'ha d'incorporar al Registre un exemplar complet de tots els instruments de

planejament urbanístic vigents en l'àmbit de Catalunya, inclosos els plans urbanístics derivats aprovats definitivament pels ajuntaments.

18.4 El Registre de planejament urbanístic de Catalunya ha de garantir l'accés telemàtic, com a mínim, a la memòria, a les normes urbanístiques i als plànols d'ordenació que integren els instruments de planejament en vigor. A aquests efectes, la documentació que s'ha de lliurar als òrgans de la Generalitat per a l'aprovació definitiva dels instruments de planejament urbanístic ha d'incorporar, a més de l'expedient complet en format paper, com a mínim el text de la memòria i les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació en suport informàtic, d'acord amb els requeriments tècnics que el Departament de Política Territorial i Obres Públiques estableix.

18.5 També a aquests efectes, en el cas de plans derivats aprovats definitivament pels ajuntaments, la documentació que s'ha de lliurar a les comissions territorials d'urbanisme en compliment de l'article 86 de la Llei d'urbanisme, ha d'incorporar, a més de l'instrument de planejament complet en format paper, com a mínim el text de la memòria i les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació en suport informàtic, d'acord amb els requeriments tècnics que el Departament de Política Territorial i Obres Públiques estableix.

18.6 Qualsevol persona pot consultar els documents continguts en el Registre de planejament urbanístic de Catalunya i sol·licitar l'obtenció de còpies.”

La Proposta sotmesa a informe modifica l'article 18 del Decret 305/2006, citat, en els termes següents:

“Article 18

Registre urbanístic de Catalunya

18.1 El Registre urbanístic de Catalunya té per objecte garantir la publicitat dels instruments de planejament i gestió urbanística en vigor i ha de permetre la consulta pública d'aquests instruments tant de forma presencial com per mitjans telemàtics i en format interoperable.

18.2 El Registre depèn del Departament competent en matèria d'urbanisme i correspon a les comissions territorials d'urbanisme la recopilació, dipòsit i tractament dels documents i dades que l'integren relatiu a llur àmbit territorial, i facilitar la consulta de forma presencial d'aquests documents.

18.3 S'ha d'incorporar al Registre un exemplar complet de tots els instruments de planejament i de gestió urbanística vigents en l'àmbit de Catalunya, inclosos els plans urbanístics derivats i els instruments de gestió urbanística aprovats definitivament pels ajuntaments, garantint el format interoperable de la informació i el compliment de la legislació de protecció de dades.

18.4 El Registre urbanístic de Catalunya ha de garantir l'accés telemàtic, en format interoperable, com a mínim, a la memòria, a les normes urbanístiques i als plànols d'ordenació que integren els instruments de planejament en vigor. A aquests efectes, la documentació que s'ha de lliurar als òrgans de la Generalitat per a l'aprovació definitiva dels instruments de planejament urbanístic ha d'incorporar, a més de l'expedient complet en format paper, com a mínim el text de la memòria i les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació i les dades genèriques i específiques en suport informàtic, d'acord amb els requeriments tècnics que el Departament competent en matèria d'urbanisme estableix.

18.5 També a aquests efectes, en el cas de plans derivats aprovats definitivament pels ajuntaments, la documentació que s'ha de lliurar a les comissions territorials d'urbanisme en compliment de l'article 86 de la Llei d'urbanisme, ha d'incorporar, a més de l'instrument de planejament complet en format paper, com a mínim el text de la memòria i les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació i les dades genèriques i específiques en suport

informàtic, d'acord amb els requeriments tècnics que el Departament competent en matèria d'urbanisme estableix.

18.5.bis En el termini màxim de dos mesos des de la fermesa en via administrativa dels instruments de gestió urbanística aprovats i de les seves modificacions, els ajuntaments han d'enviar una còpia complerta de l'expedient a l'Administració de la Generalitat que ha d'incloure la documentació i les dades al Registre urbanístic de Catalunya que permeti la consulta telemàtica, en format interoperable, del contingut dels documents que el conformen, per tal de facilitar l'accés immediat al contingut dels instruments de gestió urbanística corresponents. A aquests efectes, la documentació que s'ha de lliurar ha d'incorporar, a més de l'expedient complet en format paper, com a mínim el text de la memòria, plànols i altres documents dels instruments de gestió urbanística i les dades genèriques i específiques, en suport informàtic, d'acord amb els requeriments tècnics que el Departament competent en matèria d'urbanisme estableix, que han de garantir el compliment de la legislació de protecció de dades.

Aquesta nova manera de funcionar serà operativa en la data que estableixi el Departament competent en matèria d'urbanisme.

18.6 Qualsevol persona pot consultar els documents continguts en el Registre urbanístic de Catalunya i sol·licitar l'obtenció de còpies.”

Pel que fa a la necessitat de la Proposta, en la Memòria general que l'acompanya s'exposa que aquesta “és oportuna per adaptar la denominació del registre públic de Catalunya que ha de garantir la publicitat i consulta dels instruments urbanístics, tant els de planejament com els de gestió urbanística.”

També s'hi assenyala que cal “especificar que la informació ha d'estar disponible en format interoperable i fer referència expressa als instruments de gestió urbanística i a la documentació que ha de ser remesa en temps i forma”, per tal d'aconseguir “l'objectiu general pretès (garantir publicitat de tots els instruments urbanístics).”

III

Als efectes que interessin, cal assenyalar que la present Proposta (M-533) introdueix una sèrie de modificacions al redactat original de l'article 18 del Decret 305/2006 que s'alineen amb les modificacions proposades en relació amb l'article 17 del mateix Decret (M-532), a incloure també en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025, respecte les quals aquesta Autoritat ha emès l'Informe PD 20/2024.

Així, en síntesi, la present Proposta:

- Modifica la denominació actual del Registre de planejament urbanístic de Catalunya, que passa a denominar-se Registre urbanístic de Catalunya.
- Estableix l'obligació d'incorporar al Registre els instruments de gestió urbanística aprovats definitivament pels ajuntaments, garantint el format interoperable de la informació i el compliment de la legislació de protecció de dades (apartat 3).
- Estableix l'obligació dels ajuntaments de lliurar, per a la seva incorporació al Registre, les dades genèriques i específiques dels expedients relatius als instruments de planejament urbanístic en suport informàtic (apartats 4 i 5).

- Estableix l'obligació dels ajuntaments de lliurar, per a la seva incorporació al Registre, còpia dels expedients complets dels instruments de gestió urbanística aprovats i les seves modificacions, detallant la documentació que han de comprendre: memòria, plànols i altres documents, i les dades genèriques i específiques en suport informàtic, garantint el compliment de la legislació de protecció de dades (apartat 5 bis).

Aquesta concordança entre les propostes examinades (M-532 i M-533) evidencia un esforç per assegurar la coherència normativa i garantir que els ajustos legislatius responguin a un criteri unificat que faciliti la interpretació i l'aplicació de la norma en el seu conjunt.

A tenor de la similitud en els canvis introduïts des de la vessant de la protecció de dades, és pertinent remetre'ns a les consideracions efectuades en l'informe PD 20/2024, les quals resulten de plena aplicació.

Això, sens perjudici d'insistir novament que el compliment de la legislació de protecció de dades en el cas examinat ha de portar necessàriament a garantir el compliment del **principi de minimització** de dades (article 5.1.c) RGPD) a l'hora de facilitar la consulta (i còpia), a través del Registre urbanístic de Catalunya, del contingut de la documentació dels instruments de gestió urbanística municipals i, per tant, també a l'adopció dels mecanismes tècnics i de seguretat que, a tal efecte, resultin pertinents (articles 24 i 32 RGPD).

Recordar que el caràcter públic dels registres previst per la normativa aplicable no ha de pressuposar l'accés a qualsevol tipus d'informació personal que aquests puguin contenir o que aquesta informació hagi de ser difosa a través de qualsevol sistema i amb un abast generalitzat.

En aquest sentit, es **valora positivament** que el mateix text de la Proposta remeti expressament al compliment de la legislació de protecció de dades en els **apartats 3 i 5 bis**.

Conclusions

Examinada la Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-533), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 15 de novembre de 2024