

## **Informe en relació amb la Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-532)**

Ref. PD 20/2024

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades la Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-532), per a l'estudi i emissió del corresponent informe.

El text de la Proposta s'acompanya de còpia de la Memòria general i de la Memòria d'avaluació d'impacte.

Analitzada la Proposta i la documentació que l'acompanya, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

### **Fonaments de dret**

I

(...)

II

La Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (en endavant, la Proposta) té per objecte modificar l'article 17 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

El text original de l'article 17 del Decret 305/2006 disposa el següent:

“Article 17

Publicitat dels instruments urbanístics

17.1 Els instruments de planejament i de gestió urbanístics vigents són públics i qualsevol persona pot consultar-los en tot moment, informar-se de llur contingut i sol·licitar l'obtenció de còpies a l'Ajuntament corresponent o al Registre de planejament urbanístic de Catalunya.

17.2 Als efectes del què estableix l'apartat anterior, els ajuntaments:

- a) Han de tenir un exemplar complet i degudament diligenciat de cada un dels instruments de planejament i gestió urbanístics vigents a disposició del públic durant l'horari d'oficina.
- b) Han de facilitar còpies dels instruments de planejament i gestió urbanístics vigents a qui les sol·liciti.

c) Han d'adoptar les mesures organitzatives necessàries per a garantir que s'atenguin les sol·licituds d'informació que pugui formular qualsevol persona, per escrit o per mitjà de consulta verbal, sobre les determinacions dels instruments de planejament i gestió urbanístics vigents.

d) Han de promoure la possibilitat de consultar els instruments de planejament i gestió urbanístics per mitjans telemàtics.

17.3 Els ajuntaments dels municipis de més de deu mil habitants han de garantir la consulta per mitjans telemàtics, com a mínim, de la memòria, de les normes urbanístiques i dels plànols d'ordenació dels instruments de planejament municipal, general i derivat, vigents en llur àmbit territorial.

17.4 Les administracions públiques d'àmbit territorial superior al municipal han de prestar assistència als municipis que no tinguin els mitjans necessaris per a prestar els serveis assenyalats en els apartats 2i 3.

17.5 Les administracions públiques poden establir altres mitjans de difusió dels instruments de planejament i gestió urbanístics que contribueixin a llur publicitat.

17.6 La publicació a efectes de l'executivitat dels instruments de planejament urbanístic es regeix pel què estableix l'article 100.1 de la Llei d'urbanisme. La presentació de la documentació necessària ha de complir els requeriments tècnics que estableix el Departament de Política Territorial i Obres Públiques.”

La Proposta sotmesa a informe modifica **l'apartat 1r, la lletra d) de l'apartat 2n i l'apartat 3r** de l'article 17 del Decret 305/2006, citat, en els termes següents:

“Article 17

Publicitat dels instruments urbanístics

17.1 Els instruments de planejament i de gestió urbanístics vigents són públics i qualsevol persona pot consultar-los en tot moment, informar-se de llur contingut i sol·licitar l'obtenció de còpies a l'Ajuntament corresponent o al Registre urbanístic de Catalunya.

17.2 Als efectes del què estableix l'apartat anterior, els ajuntaments:

(...)

d) Han de promoure la possibilitat de consultar els instruments de planejament i gestió urbanístics per mitjans telemàtics i en un format interoperable.

17.3 Els ajuntaments han de garantir la consulta per mitjans telemàtics, com a mínim, de la memòria, de les normes urbanístiques i dels plànols d'ordenació dels instruments de planejament municipal, general i derivat, i de la memòria, plànols i altres documents dels instruments de gestió urbanística vigents en llur àmbit territorial, garantint el compliment de la legislació de protecció de dades. La consulta per mitjans telemàtics també ha de permetre l'accés a les dades genèriques i específiques de l'expedient.

(...).”

Pel que fa a la necessitat de la Proposta, en la Memòria general que l'acompanya s'exposa que aquesta “té per objectiu assegurar la publicitat dels instruments de gestió urbanística, en línia de les modificacions proposades en els articles 8 i 103 del Text refós de la Llei d'urbanisme, normativa que desenvolupa”.

També s'hi assenyala que la mesura és oportuna “per facilitar la coherència necessària entre els cossos legals que regulen l'urbanisme a Catalunya. En aquest cas, i per jerarquia normativa, adaptar el contingut de la regulació de la publicitat dels instruments urbanístics

del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, a la també proposada als articles 8 i 103 del Text refós de la Llei d'urbanisme”.

Vist això, cal fer avinent que les eventuais modificacions a què fa esment la Memòria en relació amb els articles 8 i 103 del Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU) i que semblarien justificar l'adopció de la present Proposta, a data de l'elaboració del present informe, no han estat trameses a aquesta Autoritat per a, si escau, la seva anàlisi.

En aquest sentit, cal apuntar que qualsevol modificació legislativa que afecti o pugui afectar la protecció de dades personals ha de sotmetre's preceptivament a informe d'aquesta Autoritat (article 5.m) Llei 32/2010).

### III

Als efectes que interessin, cal fer esment a l'article 8 del TRLU que, en la seva redacció vigent, regula la publicitat i la participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics, i sotmet aquests processos, així com el contingut de les figures del planejament i dels instruments de gestió, inclosos els convenis, al principi de publicitat (apartat 3). Alhora, reconeix el dret de la ciutadania a consultar i ser informada sobre el contingut dels instruments de planejament i gestió urbanístics (apartat 4).

Aquestes previsions han estat desplegades, en part, per l'article 17 del Decret 305/2006, en relació amb el qual la present Proposta introdueix les modificacions següents al seu redactat original:

- Modifica la denominació actual del Registre de planejament urbanístic de Catalunya, que passa a denominar-se Registre urbanístic de Catalunya (apartat 1).
- Pel que fa a l'obligació de promoure la possibilitat de consultar els instruments de planejament i de gestió urbanístics per mitjans telemàtics, afegeix ara l'obligació de fer-ho també en un format interoperable (apartat 2.d)).
- Concreta quina documentació vinculada als instruments de gestió urbanística cal que els ajuntaments garanteixin la seva consulta a través de mitjans telemàtics, així com que també s'ha de permetre l'accés a les dades genèriques i específiques de l'expedient. Aquesta obligació s'estableix ara en relació amb tots els municipis de Catalunya i no només amb els municipis de més de deu mil habitants (apartat 3).

Des de la vessant de la protecció de dades personals, interessa destacar particularment la modificació d'aquest **apartat 3** de l'article 17.

D'acord amb els articles 116 i següents del TRLU, són instruments de gestió urbanística els plans de millora urbana, la delimitació dels polígons d'actuació, la determinació del sistema d'actuació, la constitució de les entitats urbanístiques col·laboradores, els projectes de reparcel·lació i d'expropiació i els projectes d'urbanització.

La Proposta disposa que els ajuntaments han de garantir que es pugui consultar per mitjans telemàtics “la memòria, plànols i altres documents dels instruments de gestió urbanística vigents en llur àmbit territorial, garantint el compliment de la legislació de protecció de dades”.

Cal tenir en consideració que, en funció del tipus de document que conformi l'expedient i/o la finalitat a què respongui, en els instruments de gestió urbanística poden constar-hi dades personals (a tall d'exemple, poden constar-hi les dades identificatives i professionals de les persones que hagin intervingut per raó del seu càrrec o professió, o també les dades identificatives dels titulars cadastrals, segons el projecte de què es tracti, les quals la legislació sectorial considera protegides (article 51 Text refós de la Llei del cadastre immobiliari), entre d'altres supòsits). Per tant, el seu tractament haurà d'ajustar-se a les previsions del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (RGPD) i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).

Escau recordar que el fet que la normativa aplicable prevegi el caràcter públic dels instruments de gestió urbanística i reconegui el dret de la ciutadania a poder-ne consultar el contingut (article 8 TRLU) no ha de pressuposar l'accés a qualsevol tipus d'informació personal que aquests instruments puguin contenir. Un tractament d'aquestes característiques requeriria d'una norma amb rang de llei que reunís els requisits de previsibilitat i concreció per als seus destinataris, així com també d'establiment de garanties adequades, que exigeix el mateix RGPD (article 6.3) en connexió amb la doctrina establerta tant pel Tribunal Constitucional (Sentència 76/2019, de 22 de maig) com pel Tribunal de Justícia de la Unió Europea (STJUE 8-4-2012 Digital Rights Ireland). És a dir, caldria que una llei concretés quina informació personal continguda en aquests instruments de gestió urbanística ha de ser lliurement accessible per considerar-se necessària per assolir la finalitat que justificaria la seva difusió.

El principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), d'obligat compliment per part dels responsables de la informació personal, exigeix decantar-se sempre per aquella opció que, permetent assolir igualment la finalitat pretesa, impliqui un menor sacrifici del dret a la protecció de dades de les persones afectades.

Això, en un cas com l'examinat, hauria de portar a què, en tots els casos en què la finalitat a què respon la publicitat de l'instrument de gestió urbanística es pugui assolir sense facilitar les dades personals que s'hi puguin contenir, es garanteixi que la consulta del contingut de la documentació vinculada a l'instrument de gestió en qüestió s'efectua prèvia anonimització de la informació personal que hi consti, de tal manera que les persones afectades no puguin ser identificades o resultin identificables directament o indirecta sense esforços desproporcionats (considerant 26 RGPD). I, per a aquells casos, motivats, en què l'anonimització no permeti assolir la finalitat de publicitat perseguida, es garanteixi que la consulta només abasta les dades personals estrictament necessàries per al compliment de l'objectiu urbanístic pretès.

A la vista d'això, cal **valorar positivament** que la Proposta expressament remeti en aquest punt al compliment de la legislació de protecció de dades personals, en el benentès que s'adoptaran les mesures tècniques i de seguretat escaients a tal efecte (articles 24 i 32 RGPD).

Dit això, la Proposta també disposa, en aquest mateix apartat 3, que "la consulta per mitjans telemàtics també ha de permetre l'accés a les dades genèriques i específiques de l'expedient", sense més concreció al respecte.

Tot i que, de la literalitat de la redacció emprada, no semblaria que aquestes dades genèriques i específiques de l'expedient hagin de tenir la consideració de dades personals

en els termes de l'article 4.1) de l'RGPD, a efectes d'oferir una adequada transparència (article 5.1.a) RGPD), seria convenient que el text de la norma **concretés** i/o clarifiqués aquest aspecte.

## **Conclusions**

Examinada la Proposta presentada pel Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica a incloure en l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres per al 2025 (M-532), es considera adequada a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 15 de novembre de 2024