

## **Informe en relació amb el Projecte de Decret del Consell Nacional de les Dones de Catalunya**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Igualtat i Feminismes (d'ara endavant, el Departament) en el qual es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte de Decret del Consell Nacional de les Dones de Catalunya.

Analitzat el Projecte, que s'acompanya de la memòria general i de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

### **Fonaments Jurídics**

I

(...)

II

L'article 153 del Decret 306/2006, de 20 de juliol, pel qual es dona publicitat a la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de polítiques de gènere la qual inclou, en tot cas, la planificació, el disseny, l'execució, l'avaluació i el control de normes, plans i directrius generals en matèria de polítiques per a la dona, i també l'establiment d'accions positives per a aconseguir erradicar la discriminació per raó de sexe que s'hagin d'executar amb caràcter unitari per a tot el territori de Catalunya; la promoció de l'associacionisme de dones que acompleixen activitats relacionades amb la igualtat i la no-discriminació i de les iniciatives de participació i la regulació de les mesures i els instruments per a la sensibilització sobre la violència de gènere i per a detectar-la i prevenir-la, i també la regulació de serveis i recursos propis destinats a aconseguir una protecció integral de les dones que han patit o pateixen aquest tipus de violència.

L'article 4 de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona estableix que aquest organisme es regeix, entre altres, pel Consell Nacional de les Dones de Catalunya (d'ara endavant, el CNDC), el qual es defineix a l'article 6 com "l'òrgan participatiu i consultiu de l'Institut Català de les Dones per a debatre i fer propostes i recomanacions sobre les qüestions vinculades al Pla d'actuació del Govern de la Generalitat en matèria de polítiques d'igualtat de gènere en els àmbits cultural, polític, econòmic i social."

I, els articles 7 i 7 bis de la Llei 11/1989, disposen el següent:

#### “Article 7

1. En el Consell Nacional de les Dones de Catalunya s'integren les representacions de les entitats, associacions, grups i consells de dones del territori català que treballen específicament en programes a favor de la igualtat i de la promoció de les dones.
2. El Consell Nacional de les Dones de Catalunya s'estructura en assemblees territorials.
3. Els criteris de constitució del Consell Nacional de les Dones de Catalunya i les formes de participar-hi es determinen per reglament.

#### Article 7 bis

1. El Govern de la Generalitat ha de promoure la participació del Consell Nacional de les Dones de Catalunya en l'elaboració i l'avaluació de les polítiques públiques i, a aquest efecte, ha de potenciar els mecanismes perquè pugui dur a terme eficaçment la seva tasca en aquests àmbits.
2. L'Institut Català de les Dones ha de potenciar la presència de la diversitat del moviment de dones en el Consell Nacional de les Dones de Catalunya.”

En el marc d'aquesta previsió, actualment resta vigent el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya, el qual preveu que el CNDC és l'òrgan col·legiat de participació i consulta de l'Institut Català de les Dones (d'ara endavant ICD) que integra les representacions de les entitats que treballen en programes en favor de la igualtat i la promoció de la dona, així com les diferents entitats de dones del territori català, per a les qüestions vinculades al Pla del Govern en matèria de polítiques de dones en els àmbits polític, social, cultural, econòmic i educatiu (art. 1.1) i la seva actuació es regeix d'acord amb els principis generals de transparència, publicitat i participació ciutadana.

El Projecte de decret presentat pel Departament té per objecte modificar el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya.

De la documentació que acompanya el Projecte de Decret, es desprèn que la justificació de la necessitat d'un nou Decret és, entre altres, fer del CNDC un espai de participació més flexible, plural i divers d'acord amb les necessitats reals del moviment associatiu feminista i de les dones de tot el país, i facilitar la participació de les dones des de la seva diversitat, sobretot de les més joves.

D'entrada, amb caràcter previ, cal fer avinent que aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que el Projecte de decret pot tenir des del punt de vista de la protecció de dades personals.

A aquests efectes, per una banda, es considera dada personal “toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona” (art. 4.1 RGPD).

I, per altra banda, es considera tractament “cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción” (art. 4.2 RGPD)

Per tant, la normativa de protecció de dades personals serà aplicable als tractaments de dades de persones físiques identificades o identificables que, en l'àmbit de les seves competències, es duiguin a terme pel Consell Nacional de Dones de Catalunya, o CNDC.

### III

D'acord amb el que s'ha exposat, el Projecte de decret tramès té per objecte modificar el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de Dones de Catalunya. Cal advertir que encara que es tracta d'un Projecte de decret de caràcter organitzatiu, hi ha determinades qüestions que cal analitzar des de la perspectiva de la protecció de dades personals.

El Projecte de Decret consta de quatre capítols, relatius al Consell Nacional de les Dones de Catalunya (primer capítol), als òrgans del CNDC (segon capítol), les Assemblees Territorials de Dones de Catalunya (tercer capítol) i del relatiu al suport en la gestió i la participació (quart capítol). A més d'una disposició addicional, una disposició transitòria i una disposició derogatòria.

D'acord amb el que estableix l'article 1.1 del Projecte de decret, el CNDC “[...] és l'òrgan participatiu i consultiu de l'Institut Català de les dones (en endavant ICD) per a debatre i fer propostes i recomanacions sobre les qüestions vinculades al Pla de Govern de la Generalitat en matèria de polítiques d'equitat de gènere en tots els àmbits, a partir de la incorporació de la perspectiva de gènere interseccional en el conjunt de les seves actuacions”.

La seva actuació “[...] es guia pels principis generals de transparència, publicitat, participació ciutadana, interseccionalitat i inclusivitat” (art. 1.2).

La interseccionalitat, d'acord amb el que preveu el preàmbul, s'incorpora en el Projecte de Decret “[...] com a enfocament i eina per entendre com operen les relacions de poder i les desigualtats i mostrar com el gènere es creua amb altres formes estructurals d'opressió, com el racisme, la xenofòbia, el capacitisme, l'edatisme, l'LGBTIfòbia, etc., donant lloc a situacions de discriminació múltiples i específiques. És necessari incloure noves veus i perspectives als debats per enriquir i fer més complexes les propostes que elabora el Consell Nacional de Dones de Catalunya. Aquest Decret atorga a la Comissió de Coordinació del Consell la tasca de vetllar per l'aplicació de la interseccionalitat, tant en relació amb la composició del Consell com en les accions i propostes que realitzi, amb el suport de la Secretaria que implementarà accions per corregir els desequilibris”.

Aquest principi es manifesta en el Projecte de decret especialment a l'article 3.1.a) relatiu a la funció del CNDC relativa a “Promoure la participació i l'associacionisme de les dones i l'associacionisme feminista tenint en compte la diversitat i la pluralitat de les dones pel que

fa a l'origen, les capacitats, la classe social, l'edat, l'orientació sexual, o qualsevol altra eix de desigualtat o qualsevol altra circumstància de desigualtat que afecti la vida de les dones", i a l'article 13, de la Comissió de Coordinació, que estableix a l'apartat segon que en la composició d'aquesta Comissió "[...] es promourà la diversitat de les dones des d'un enfocament interseccional, tenint en compte com a mínim els eixos següents: edat, diversitat funcional, origen, orientació sexual, identitat de gènere i situació socioeconòmica."

En termes similars, encara que no tan explícits, també l'article 23 del Projecte de decret, quant a les funcions de les Assemblees Territorials de Dones de Catalunya preveu que, entre elles, s'encarregarà de promoure la participació de les entitats, grups i col·lectius feministes del territori, tenint en compte la diversitat de les dones.

Amb caràcter previ cal advertir que no es disposa d'informació sobre l'abast de la promoció a què fan referència aquests articles.

No obstant això, en qualsevol cas, la normativa de protecció de dades és d'aplicació al "[...] tratamiento total o parcialmente automatizado de datos personales, así como al tratamiento no automatizado de datos personales contenidos o destinados a ser incluidos en un fichero" (art. 2.1 de l'RGPD)

I, per fitxer, cal entendre qualsevol conjunt estructurat de dades personals accessibles d'acord amb criteris determinats, ja sigui centralitzat, descentralitzat o repartit de forma funcional o geogràfica (art. 4.6 RGPD).

Per tant, si la promoció a què fan referència els citats articles comporta el tractament de dades personals, cal que aquest tractament s'ajusti als principis i obligacions establerts a la normativa de protecció de dades. Això aplicarà a qualsevol altre tractament de dades personals que, en execució del que preveu el Projecte de decret, dugui a terme el CNDC o qualsevol dels seus òrgans.

Entre els principis i obligacions a què fa referència la normativa de protecció de dades, i el qual es considera necessari incidir, és el principi de licitud (art. 5.1.a) de l'RGPD) pel qual tot tractament sobre dades personals ha de ser lícit i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat que concorri alguna de les bases jurídiques establertes a l'article 6.1, com ara, la lletra e), en el cas que sigui necessari per complir amb una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.

D'acord amb el que preveu l'article 6.3 de l'RGPD, les bases jurídiques del tractament indicat en els apartats 1, lletres c) i e), s'han d'establir pel dret de la Unió o dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament. Aquest mateix article 6.3 afegeix que: *"La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento."*

En relació amb això, l'article 8 de l'LOPDGDD estableix que la norma que habiliti el tractament en ambdós casos haurà de ser una norma amb rang de llei.

En el cas del tractament de dades que pot dur a terme la CNDC pot estar emparada en sobre la base de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, la qual crea el CNDC, i el regula en els articles als quals s'ha fet referència al fonament jurídic II d'aquest informe.

Ara bé, cal tenir en compte que les dades relatives a la diversitat funcional, l'origen o l'orientació sexual formen part de les categories especials de dades, les quals d'acord amb l'article 9 de l'RGPD, resta prohibit el seu tractament llevat que concorri alguna de les circumstàncies que preveu el seu segon apartat. Per tant, el tractament d'aquesta informació només serà lícit en la mesura que concorri alguna de les circumstàncies a què fa referència l'article 9.2 de l'RGPD, i en els termes que en el seu cas prevegi la pròpia norma.

I, tot això sens perjudici que la resta de dades (edat, identitat de gènere i situació socioeconòmica) hagin de tenir una especial protecció en la mesura que poden afectar a col·lectius vulnerables, i de la necessitat d'acomplir amb la resta de principis i obligacions que preveu la normativa de protecció de dades.

#### IV

L'article 4.3 del Projecte de decret estableix que "les sol·licituds per ser membre del CNDC s'han de presentar mitjançant el formulari que a tal efecte estableixi la Comissió de Coordinació".

Cal assenyalar que si bé la normativa de protecció de dades no obliga a incloure en els textos normatius cap previsió relativa a la informació que els responsables del tractament han de facilitar quan les dades personals s'obtenen de l'interessat (art. 13 RGPD), a la pràctica, sí que cal tenir en compte que de la necessitat de facilitar aquesta informació en el moment en què s'obtinguin les dades dels interessats, en aquests casos, en el moment que es presenti el formulari. I en el cas que les dades no s'obtinguin de l'interessat, caldrà tenir en compte les previsions de l'article 14 de l'RGPD.

En relació amb aquesta obligació d'informar, l'article 11 de l'LOPDGDD permet als responsables del tractament facilitar informació bàsica, indicant a l'interessat una adreça electrònica o un altre mitjà que permeti accedir de forma senzilla i immediata a la restant informació.

#### V

L'article 5.2 del Projecte de decret, relatiu a la composició i funcionament del CNDC, preveu el següent:

"L'assistència i participació en els òrgans del Consell pot realitzar-se de manera presencial, telemàtica o híbrida, de conformitat amb el que estableix la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. En el cas de trobades presencials, es promourà la rotació del lloc de celebració al voltant del territori de Catalunya."

D'acord amb el que estableix l'article 18 de la Llei 26/2010, les sessions dels òrgans col·legiats poden ésser presencials, a distància o mixtes i, amb independència dels mitjans utilitzats, s'ha de garantir el dret dels membres dels òrgans col·legiats a participar en les sessions, i també la possibilitat de defensar i de contrastar llurs posicions respectives, la formació de la voluntat col·legiada i el manteniment del quòrum de constitució.

I, l'article 17 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, preveu que en el cas que les sessions que celebrin els òrgans col·legiats sigui a distància, com ara les videoconferències, els seus membres poden estar en llocs diferents sempre que s'asseguri per mitjans electrònics la identitat dels membres o les persones que els supleixin, el contingut de les seves manifestacions, el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió.

Tan sols apuntar que, en relació amb la necessitat d'implementar mitjans electrònics que assegurin la identitat dels membres o les persones que els supleixin, el contingut de les seves manifestacions, el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre els membres en temps real i la disponibilitat dels mitjans durant la sessió, la implementació d'aquestes mesures s'haurà de dur a terme de conformitat amb allò que estableix el Reial Decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat, per aplicació de la disposició addicional primera de l'LOPDGDD.

## VI

L'article 18.1 del Projecte de Decret fa referència al Registre, i preveu el següent:

"1. La Secretaria primera del CNDC mantindrà actualitzat un Registre de les entitats, associacions, grups o seccions que són membres del Consell. Les entitats renovaran el seu interès en formar part del CNDC cada dos anys pels procediments que s'estableixin en el reglament de funcionament del CNDC."

D'entrada, s'adverteix que el Projecte de decret crearia, o regula, un registre a partir el qual la Secretaria primera del CNDC gestionaria les entitats, associacions, grups o seccions que són membres del Consell, i que no consta expressament en el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, la creació d'un Registre en el sentit que preveu l'article 18.1 del Projecte de Decret no planteja més incidència que el fet de tenir en consideració el que s'ha analitzat al fonament jurídic IV d'aquest informe, és a dir, en la mesura que comportarà el tractament de dades de persones físiques (persones físiques titulars d'aquestes entitats, associacions, grups o seccions i persones representants d'aquestes), el registre està subjecte als principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals (RGPD i l'LOPDGDD).

En aquest punt, es considera necessari fer incís o recordar que determinades categories de dades (com ara les relatives a la diversitat funcional, l'origen o l'orientació sexual formen part de les categories especials de dades a les quals es refereix l'article 9 de l'RGPD i aquesta informació només es pot tractar (principi de licitud, art. 5.1.a RGPD), si es disposa d'almenys una base jurídica a les quals es refereix l'article 6.1 de l'RGPD i una de les circumstàncies

previstes a l'article 9.2 de l'RGPD, ja que per regla general, el tractament d'aquestes categories de dades resten prohibides (art. 9.1 de l'RGPD).

Cal fer avinent que tot això també és d'aplicació al registre a què fa referència l'article 21 del Projecte de Decret, relatiu a la composició de les Assemblees Territorials de Dones de Catalunya (o ATDC), el qual preveu a l'apartat segon que cada ATDC crearà un registre de les persones que en formen part amb l'objectiu de tenir un major coneixement de quins perfils participen i poder arribar a grups o entitats que no hi són.

Finalment, l'article 18.2 del Projecte de decret preveu que "Si l'entitat vol canviar la seva representant davant del Consell, ho ha de comunicar al Registre mitjançant el formulari establert a tal efecte i en tot cas d'acord amb el reglament de funcionament del CNDC".

En relació amb aquesta modificació de dades, es valora positivament que s'hagi regulat la necessitat que l'entitat comuniqui al Registre la modificació de la persona representant, ja que si bé el responsable del tractament (el CNDC) ha de vetllar per l'exactitud de les dades (principi d'exactitud, art. 5.1.d) RGPD), l'article 4 de l'LOPDGDD estableix que la inexactitud en les dades personals no serà imputable al responsable del tractament quan les dades inexactes, entre altres, s'hagin obtingut directament de l'afectat.

Sens perjudici d'això, cal recordar de l'obligació d'informar en relació amb el tractament de dades personals, d'acord amb el que s'ha analitzat en el fonament jurídic IV d'aquest informe.

## **Conclusió**

Examinat el Projecte de decret del Consell Nacional de les Dones de Catalunya, a partir el qual es pretén modificar el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals en la mesura que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 28 de maig de 2024