

Informe jurídic sobre el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el reglament de la Indicació Geogràfica Protegida Formatge Garrotxa / Queso Garrotxa, i es reconeix el seu consell regulador

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el reglament de la Indicació Geogràfica Protegida Formatge Garrotxa / Queso Garrotxa, i es reconeix el seu consell regulador, per a l'emissió del corresponent informe.

El Projecte d'ordre consta d'exposició de motius, dos articles, dues disposicions finals i l'Annex que conté el Reglament de la Indicació Geogràfica Protegida Formatge Garrotxa/Queso Garrotxa, el qual consta de 27 articles (en endavant, el Reglament).

Examinat el Projecte, en relació amb el qual es remet a l'expedient corresponent disponible al Portal de la Transparència, tenint en compte la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent.

Fonaments Jurídics

I

L'article 36.4 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (en endavant, RGPD), disposa que "*los Estados miembros garantizarán que se consulte a la autoridad de control durante la elaboración de toda propuesta de medida legislativa que haya de adoptar un Parlamento nacional, o de una medida reglamentaria basada en dicha medida legislativa, que se refiera al tratamiento*".

De conformitat amb allò establert a l'article 5.m) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, li correspon a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades emetre informe, amb caràcter preceptiu, sobre les disposicions que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

L'article 8.2.f) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat emetre informe, amb caràcter preceptiu, dels avantprojectes de llei, dels projectes de disposicions normatives que elabori el Govern per raó d'una delegació legislativa i dels projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que afectin la protecció de dades de caràcter personal.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de l'article 36 de l'RGPD i dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

L'article 128.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, respectant el que disposa l'article 149.1.13 de la Constitució, la competència exclusiva sobre denominacions d'origen i altres mencions de qualitat, la qual inclou el règim jurídic de creació i funcionament. Així mateix, l'article 128.2 preveu que la competència anterior inclou el reconeixement de les denominacions o les indicacions, l'aprovació de llurs normes reguladores i totes les facultats administratives de gestió i control sobre l'actuació de les denominacions o les indicacions, especialment les que deriven de l'eventual tutela administrativa sobre els òrgans de la denominació i de l'exercici de la potestat sancionadora per infraccions del règim de la denominació.

Així mateix, la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària, desplegada mitjançant el Decret 285/2006, de 4 de juliol, estableix el marc normatiu aplicable a les denominacions d'origen i a les indicacions geogràfiques protegides a Catalunya.

L'exposició de motius fa menció de la normativa europea d'aplicació al procés d'inscripció de denominacions d'origen protegides i d'indicacions geogràfiques protegides per la que es va inscriure la IGP Formatge Garrotxa al Registre esmentat, i s'afegeix que:

“Per tot això, d'acord amb el que estableixen els articles 7.4 i 10.3 de la Llei 14/2003, de 13 de juny, i l'article 6.4 del Decret 285/2006, de 4 de juliol, pel qual es desplega la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària, un cop la Comissió Europea ha inscrit en el Registre europeu la indicació geogràfica protegida (IGP), s'aprova el Reglament de la IGP Formatge Garrotxa / Queso Garrotxa i es reconeix el Consell Regulador mitjançant ordre de la persona titular del departament competent en matèria agroalimentària.”

Segons disposa l'article 1 del Projecte examinat, aquest té per objecte “Aprovar el Reglament de la Indicació Geogràfica Protegida Formatge Garrotxa / Queso Garrotxa que figura a l'annex d'aquesta Ordre” i, segons l'article 2 del mateix Projecte, també té per objecte “Reconèixer el Consell Regulador de la Indicació Geogràfica Protegida Formatge Garrotxa.”

Als efectes que interessin en aquest informe, l'article 7 del Reglament que aprova el Projecte d'ordre crea el “**Registre de persones elaboradores**”, en els termes següents:

“7.1 El Consell Regulador ha de gestionar el Registre de persones elaboradores.

7.2 Al Registre de persones elaboradores s'hi poden inscriure totes les persones situades a la zona d'elaboració que estableix el plec de condicions, que així ho sol·licitin i prèvia comprovació del Consell Regulador de que són aptes per elaborar el formatge emparat per la IGP.

7.3 Les sol·licituds d'inscripció al registre s'han d'adreçar a la Comissió Rectora del Consell Regulador i s'han d'acompanyar dels models d'impresos normalitzats que s'estableixen al manual de gestió de qualitat, amb la informació següent:

a) *Identificació de la persona titular i l'empresa: com a mínim el nom i DNI o NIF de la persona física o jurídica, les dades de la persona representant, si escau, i el domicili de la seu social i totes les dades que calguin per a la seva identificació d'acord amb el manual de gestió de qualitat.*

b) *Identificació de les instal·lacions: (...).*

(...).”

D'entrada, la norma examinada crearia un registre, que seria gestionat pel Consell Regulador, segons disposa l'article 7.1 del reglament que serà aprovat pel Projecte.

Segons l'article 15 del mateix reglament aprovat per la proposta examinada:

“El Consell Regulador es regeix pel que determinen els articles 8 i següents del capítol II del títol I de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària, i el capítol 2 del títol 1 del Decret 285/2006, de 4 de juliol, que la desenvolupa, i per aquest Reglament.”

I segons l'article 16 del mateix reglament, l'àmbit de competència del Consell Regulador inclou, entre d'altres: *“c) Pel que fa a les persones físiques o jurídiques, les inscrites al registre del Consell Regulador de la IGP Formatge Garrotxa.”*

Segons l'article 8 de la Llei 14/2003:

“1. Els consells reguladors es constitueixen com a corporacions de dret públic a les quals s'atribueix la gestió de les denominacions d'origen protegides (DOP) i les indicacions geogràfiques protegides (IGP) amb les funcions que determinen aquesta Llei i els reglaments que la desenvolupin.

2. Les competències de cada consell regulador resten limitades als productes protegits per la denominació d'origen protegida (DOP) o per la indicació geogràfica protegida (IGP), en qualsevol fase de producció, condicionament, emmagatzematge, circulació i comercialització, i a les persones inscrites en els registres que pertorquin.

3. Els consells reguladors tenen personalitat jurídica pròpia, autonomia econòmica i plena capacitat d'obrar per al compliment de llurs funcions. Estan subjectes, amb caràcter general, al règim de dret privat, tret de les actuacions que impliquen l'exercici de funcions o potestats públiques, en les quals els consells reguladors resten subjectes al dret administratiu.”

Per la informació disponible és clar que el Projecte comportarà el tractament de dades de persones físiques (persones físiques titulars d'empreses i persones representants d'aquestes), que estarà subjecte als principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals (RGPD i Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals (LOPDGDD)).

L'RGPD defineix les dades personals com *“toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»).* Se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona” (article 4.1)).

També disposa que *“la protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto”* (considerant 14 RGPD).

Per la informació disponible, el Registre de persones elaboradores, també inclourà dades de persones jurídiques (ex. art. 7 del Projecte). Cal recordar que la normativa de protecció de dades no resulta d'aplicació a les persones jurídiques.

No així les dades dels empresaris individuals, de professionals liberals, com podria ser el cas de persones físiques les dades de les quals es tractaran arran de la norma examinada, o d'altres persones físiques, que puguin actuar com a representants de persones jurídiques incloses al Registre de persones elaboradores, per exemple, informació que sí queda protegida per la dita normativa de protecció de dades.

III

En principi, el tractament de dades dels diferents professionals que siguin persones físiques, podria tenir suficient habilitació jurídica als efectes de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en la mesura que el tractament de les dades per part de l'Administració pública competent -en aquest cas, per part del Consell regulador de la IGP, com a corporació de dret públic que té entre el seu àmbit competencial la inscripció de persones al Registre i la gestió del mateix, segons la normativa examinada-, es justificaria pel compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici dels poders públics del responsable (art. 7.4 RGPD).

En qualsevol cas, i sens perjudici que un determinat tractament de dades disposi de la corresponent base jurídica (ex. art. 6 RGPD), la normativa de protecció de dades exigeix el compliment dels principis i garanties de protecció de dades per part del responsable, en relació amb el dit tractament, com ha fet avinent abastament aquesta Autoritat.

Entre d'altres, la normativa de protecció de dades preveu que les dades personals s'han de tractar, en relació amb les persones afectades d'acord, entre d'altres, amb el principi de transparència (art. 5.1.a) RGPD). Això es tradueix en la conveniència que un projecte normatiu que ha de comportar el tractament de dades personals exposi amb la major claredat possible quines són les dades personals que seran objecte d'aquest tractament.

Com ha fet avinent abastament aquesta Autoritat, el compliment d'aquest principi facilita que els afectats tinguin un coneixement clar de quines dades es tractaran, cosa que facilita, al seu torn, l'exercici dels drets que la normativa de protecció de dades els reconeix.

En el cas que ens ocupa, tenint en compte les competències del Consell Regulador (Llei 14/2023 i Decret 285/2006, de 4 de juliol, que desenvolupa la Llei esmentada), sembla clar que aquest ha de poder disposar de la informació adequada, pertinent i necessària per al compliment d'aquestes (principi de minimització, ex. art. 5.1c) RGPD).

Així, sembla raonable que el Registre hagi d'incloure informació identificativa i de contacte de les persones elaboradores, en aquest cas.

Ara bé, fem notar que l'article 7.3.a) del Reglament examinat preveu que la inscripció (segons el "manual de gestió de qualitat" -art. 3 del mateix Reglament-), ha d'incorporar:

"a) Identificació de la persona titular i l'empresa: com a mínim el nom i DNI o NIF de la persona física o jurídica, les dades de la persona representant, si escau, i el domicili de la seu social i totes les dades que calguin per a la seva identificació d'acord amb el manual de gestió de qualitat."

D'entrada, incloure la previsió que les dades enumerades seran les que es tractaran "com a mínim" (per tant, sense excloure la possibilitat de tractar-ne d'altres que la norma no concreta), no permet conèixer clarament quines dades seran objecte de tractament.

A més l'article 7.3.a) remet al dit manual de gestió de qualitat, en el sentit, sembla ser, que es podrien incloure al registre altres dades ("totes les dades que calguin") a efectes de permetre la identificació dels afectats (persones elaboradores), sense que es concretin quines podrien ser aquestes dades, més enllà de les que assenyala l'article 7.3.a) esmentat.

Sobre això, segons l'article 43 del Decret 285/2006 (al que remet l'article 3 del Reglament objecte d'informe), disposa que:

*"En cas que el control i la certificació sigui realitzada per un entitat independent de certificació s'hauran de complir les condicions següents:
(...)*

d) El consell regulador haurà de disposar d'un manual de gestió de la qualitat on es recullin les actuacions que realitza, d'acord amb l'article 13.h) d'aquest Decret."

I segons l'article 13.1 del mateix Decret, les funcions del consell regulador són, entre d'altres: *"h) Adoptar els mecanismes necessaris per garantir l'origen dels productes i els seus processos de producció, elaboració i comercialització i les característiques del producte protegit, (...)."*

Sens perjudici que el consell regulador pugui concretar determinades qüestions en el manual de gestió de qualitat en relació amb el compliment de les seves finalitats, no sembla que això sigui obstacle perquè el Projecte examinat doni una informació clara pel que fa a quines dades d'identificació i de contacte de les persones afectades seran objecte de tractament.

En qualsevol cas no resulta aclaridora la menció que, d'acord amb el dit manual, es podran tractar "totes les dades que calguin", sense major concreció.

En definitiva, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades, la redacció de l'article 7.3.a) del Projecte examinat no permet als afectats conèixer amb claredat quina és la informació personal que serà objecte de tractament, en aquest cas, en el Registre de persones elaboradores.

Per tant, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades **seria recomanable que l'article 7.3.a) concreti i clarifiqui en la mesura del possible quines són les dades personals i de contacte que seran objecte de tractament** en el Registre de persones

elaboradores amb la finalitat indicada a la pròpia norma (identificació i contacte dels afectats), que hauran de ser en qualsevol cas les adequades, pertinents i necessàries per a la finalitat prevista (principi de minimització, ex. art. 5.1.c) RGPD).

IV

Segons disposa l'article 7.7 del Reglament examinat:

“7.7 El Consell Regulador ha de facilitar les dades de les persones inscrites al Registre de persones elaboradores, per tal que figurin al Registre de distintius d'origen i qualitat agroalimentària de Catalunya, secció primera, d'acord amb els articles 76.2 i 79 del Decret 285/2006, de 4 de juliol, i per facilitar els estudis científics, estadístics i informes de gènere respectant, en tot cas la Llei orgànica 3/2018, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.”

D'entrada, cal valorar positivament la menció a la normativa de protecció de dades en relació amb la comunicació de dades del Registre de persones elaboradores.

Semblaria més adequat fer menció al Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, atès que és la norma bàsica d'aplicació en matèria de protecció de dades personals, sens perjudici d'esmentar també, si escau, la Llei orgànica 3/2018.

Més enllà d'això, fem notar que els articles 73 i següents del Decret 285/2006, esmentat, regulen el “Registre de distintius d'origen i qualitat agroalimentària de Catalunya”, que té per finalitat “conèixer, a través de la seva inscripció, les denominacions d'origen protegides, les indicacions geogràfiques protegides i els seus consells reguladors, els operadors d'especialitats tradicionals garantides, els operadors de les denominacions geogràfiques i si escau els seus òrgans de govern i els adjudicataris demarques de qualitat.” (art. 73 Decret 285/2006).

Segons l'article 75.1 del mateix Decret: “L'accés a aquestes dades té el caràcter de públic, sens perjudici de les dades de caràcter personal, que resten sotmeses a la normativa específica sobre protecció de dades de caràcter personal.”

I segons l'article 79.2 del mateix Decret 285/2006: “79.2 Els consells reguladors el registre dels seus operadors, d'acord amb aquest Decret. Els registres d'operadors de consells reguladors que hi hagi actualment s'hauran d'integrar al sistema d'informació del Registre de distintius d'origen i qualitat agroalimentària de Catalunya per tal d'evitar qualsevol duplicació.”

En qualsevol cas, l'article 7.7 del Reglament examinat preveu aquesta comunicació per tal que les dades (del Registre de persones elaboradores) “figurin en el Registre de distintius (...) i per facilitar els estudis científics, estadístics i informes de gènere (...)”.

Convindria revisar la redacció d'aquest article 7.7, ja que no és clar per a quina finalitat es preveu incorporar les dades del Registre de persones elaboradores al Registre de distintius, més enllà de preveure que les dades “han de figurar en el dit Registre. De la conjunció “i”,

emprada en la redacció d'aquest article 7.7, sembla deduir-se que es preveu la comunicació per a d'altres finalitats diferents de la realització d'estudis o estadístiques.

Per tant, a efectes de transparència i claredat, seria recomanable concretar en l'article 7.7 del Projecte, la finalitat o finalitats de la incorporació de dades del Registre de persones elaboradores al Registre de distintius d'origen i qualitat agroalimentària de Catalunya.

Afegir que, com hem vist, l'article 75.1 del Decret 285/2006 preveu expressament el caràcter públic del Registre de distintius que incorporarà, atès el que preveu el Projecte examinat, dades provinents del Registre de persones elaboradores.

En relació amb això, cal fer avinent que el Projecte examinat no conté cap previsió respecte el caràcter públic del Registre de persones elaboradores, per la qual cosa es podria entendre que no es preveu aquest caràcter públic.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat abastament (entre d'altres, als dictàmens CNS 29/2019 o CNS 13/2022, o en els informes PD 15/2021, PD 5/2023, o PD 2/2024, disponibles al web de l'Autoritat), el caràcter públic dels registres, que pugui estar previst a la normativa aplicable, no ha de pressuposar necessàriament l'accés o la difusió posterior de qualsevol tipus d'informació personal que aquests registres puguin contenir, o que aquesta informació hagi de ser difosa a través de qualsevol sistema i amb un abast generalitzat.

Que hi hagi habilitació suficient per tractar i recollir en un registre, per part de l'administració corresponent, determinada informació personal (ex. art. 6.1.e) RGPD, si escau), no comporta que aquestes mateixes dades hagin de ser necessàriament objecte de difusió posterior.

Per tant, en el cas que ens ocupa, **seria recomanable especificar, si escau, el caràcter públic del Registre de persones elaboradores** i, si fos aquest el cas, precisar quines dades haurien de ser d'accés públic. En aquest sentit, si escau, es podria incloure en l'articulat del Projecte, si escau, una previsió similar a la de l'article 75.1 del dit Decret 285/2006, que remet a la normativa de protecció de dades personals en relació amb l'accés a les dades personals del registre.

V

En relació amb el que s'ha indicat, fem notar que l'article 10 del Reglament examinat, relatiu a la "Declaració de produccions", preveu el següent:

*"10.1 Per tal de controlar l'elaboració i l'expedició, així com els volums d'existències, si escau, i tot el que calgui per acreditar l'origen i la qualitat del formatge emparat, **les empreses inscrites** al Registre de persones elaboradores estan obligades a presentar al Consell Regulador, amb la freqüència establerta per la Comissió Rectora, i en tot cas abans del 31 de gener de cada any, la declaració de producte manipulats, d'entrades i sortides durant l'any anterior, tret que el Consell mateix disposi un altre cosa.*

10.2 Les dades esmentades en aquest article només podran facilitar-se i publicar-se genèricament, a efectes estadístics, sense cap referència de caràcter individual.

10.3 Totes les persones operadores inscrites emplenaran, a més, els formularis

que amb caràcter particular estableixi el Consell Regulador, o bé els que amb caràcter general pugui establir el departament competent en qualitat agroalimentària sobre producció, transformació, existències en magatzems i comercialització.”

D'entrada, l'article 10.1 es refereix a “les empreses inscrites”, i l'article 10.3, a “les persones operadores inscrites”. A efectes de claredat, si escau, es podria unificar ambdues referències.

Més enllà d'això, segons la previsió de l'article 10.2, sembla que es preveu la difusió de la informació tractada en la “declaració de produccions” només, a efectes estadístics.

En aquest sentit, la menció a que les dades podrien publicar-se “genèricament” no sembla gaire aclaridora. Si escau, es podria fer referència a que les dades “*podran facilitar-se o publicar-se de forma agregada o anonimitzada, sense cap referència a dades de caràcter personal.*”

Finalment, de la redacció de l'article 10.3 es dedueix que es podria produir un tractament de dades, també dades personals, arran de l'emplenament, si escau, dels formularis a què es refereix el dit article, sense més concreció. A banda que, en línia amb el que s'ha esmentat, a efectes de transparència es pugui concretar aquest apartat, en qualsevol cas fem avinent que el tractament de dades personals que pugui derivar-se de la dita previsió, haurà d'estar sotmès als principis i garanties de l'RGPD.

VI

Dit això, cal referir-se també a les previsions del capítol 7 del Reglament que s'aprovarà amb el Projecte examinat, relatiu al **règim electoral**.

Segons l'article 21.7 del Reglament:

“21.7 En els procediments electorals en els punts 4 i 5 d'aquest article, la JEIGP en relació a la proclamació de la llista de persones candidates elegibles, ha de garantir en la seva elaboració que els primers llocs de la llista estiguin ocupats alternativament per homes i dones, sempre i quan hagin presentat candidatures suficients al procés d'elecció.”

L'article 22 del Reglament preveu que:

“El cens és elaborat pel Consell Regulador d'acord amb el registre establert a l'article 7 d'aquest Reglament i està constituït per les persones inscrites al Registre de persones elaboradores.”

I l'article 23 del mateix Reglament preveu que:

“23.1 El cens ha d'incloure necessàriament les dades següents:

Número d'ordre dins el cens.

Nom, cognoms i sexe de la persona titular o de qui la representi que a aquest efecte hagi estat designada per l'entitat inscrita al registre corresponent.

Domicili.

DNI de la persona titular o persona representant i NIF de l'entitat inscrita.

Secció electoral. Aquesta dada la ressenyarà, si s'escau, la Junta Electoral de la IGP Formatge Garrotxa en el moment d'establir el nombre de meses electorals i la seva localització.

23.2 A la capçalera del full de cens hauran de figurar les dades següents:

Nom de la IGP.

Municipi i comarca.

Número de full.”

D'entrada, cal valorar positivament que l'article 23.1 resulta més concret i aclaridor en quant a la informació -inclosa informació personal- que ha d'incloure el cens electoral, el qual s'elabora, com preveu l'article 22 del mateix Reglament, a partir de les dades del Registre de persones elaboradores.

Dit això, afegim que, segons l'article 24.3:

“24.3 El cens electoral s'exposarà a la seu del Consell Regulador i al tauler electrònic del departament competent en qualitat agroalimentària en un termini no superior a dos dies, comptat des de la publicació al DOGC de l'edicte de convocatòria de les eleccions, durant un període de deu dies.”

Des de la perspectiva de la protecció de dades, en concret, del principi de limitació del termini de conservació (art. 5.1.e) RGPD), les dades objecte de tractament han de ser:

“e) mantenidos de forma que se permita la identificación de los interesados durante no más tiempo del necesario para los fines del tratamiento de los datos personales; los datos personales podrán conservarse durante períodos más largos siempre que se traten exclusivamente con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica o histórica o fines estadísticos, de conformidad con el artículo 89, apartado 1, sin perjuicio de la aplicación de las medidas técnicas y organizativas apropiadas que impone el presente Reglamento a fin de proteger los derechos y libertades del interesado («limitación del plazo de conservación»);”

Tenint en compte aquest principi, i que la publicació o difusió de dades personals suposa un tractament de dades (art. 4.2 RGPD), es valora positivament la concreció, en el Projecte examinat, del període de temps en què les dades del cens electoral estaran exposades.

VII

Finalment, fem notar que l'article 25 del Reglament examinat preveu que el finançament del Consell Regulador s'efectua, entre d'altres recursos, amb les quotes a les que fa referència l'article 26 de la mateixa norma (art. 25.2.a) del Reglament).

Segons l'article 26 esmentat:

“26.1 Quota d'inscripció.

Es pot exigir una quota per les noves inscripcions al registre esmentat a l'article 7 d'aquest Reglament. L'import de la quota el fixa anualment la Comissió Rectora. (...).

26.2 Quota de manteniment:

S'exigirà una quota anual pel manteniment de la inscripció, que serà exigible amb efectes de l'1 de gener de cada any. (...).

26.3 La persona obligada al pagament de la quota serà la persona física, jurídica o entitat de les enumerades a l'article 35.4 de la Llei general tributària que estigui inscrita com a titular al registre esmentat a l'article 7 d'aquest Reglament.

*26.5 L'incompliment de l'obligació de pagament dins dels terminis previstos reportarà interessos de demora (...), sens perjudici d'altres mesures que aquest incompliment pugui suposar d'acord amb el que estableix aquest Reglament.
(...).*

26.7 El fet de no pagar les quotes esmentades anteriorment en el termini d'un any suposa la baixa del Consell Regulador, amb la instrucció prèvia de l'expedient corresponent el qual ha d'incloure audiència a la persona interessada per un termini de deu dies."

En connexió amb això, l'article 27 del Reglament examinat preveu que "el règim sancionador és el que estableix el capítol I del títol IV de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària."

Segons l'article 9.2 de la Llei 14/2003, esmentada, seria funció del consell regulador, entre d'altres: "g) Establir i gestionar les quotes obligatòries per al finançament del consell regulador mateix, d'acord amb el reglament intern."

Fem notar que, segons es dedueix de l'article 26, apartats 1 i 2 del Reglament examinat, i com explicita l'Informe jurídic sobre el projecte d'Ordre que es troba disponible al Portal de la Transparència, la quota d'inscripció seria potestativa, i la quota de manteniment seria obligatòria.

De ser així, d'entrada, sembla que l'article 26.3 del Reglament examinat hauria de fer menció a "La persona obligada al pagament de la quota de manteniment (...)"

Igualment si, com sembla, es preveu que la quota d'inscripció sigui potestativa, l'article 26.7 del Reglament examinat no sembla que hagi de fer esment a l'impagament de "les quotes esmentades" sinó, únicament, a l'impagament de la quota obligatòria de manteniment.

Més enllà d'aclarir, si escau, aquestes qüestions, des de la perspectiva de la protecció de dades personals cal tenir present que les dades personals han de ser:

"b) recogidos con fines determinados, explícitos y legítimos, y no serán tratados ulteriormente de manera incompatible con dichos fines; de acuerdo con el artículo 89, apartado 1, el tratamiento ulterior de los datos personales con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos no se considerará incompatible con los fines iniciales («limitación de la finalidad»);"

Tenint en compte el dit principi de limitació de la finalitat, en connexió amb el principi de minimització esmentat, resulta recomanable que el Projecte concreti quins tractaments s'han de produir, i per a quines finalitats.

Sembla clar que arran de les previsions del Projecte examinat es produirà un tractament de dades personals en relació amb el cobrament de quotes a les persones inscrites al Registre

de persones elaboradores i, si escau (en el cas de quotes obligatòries), un tractament de dades derivat de l'establiment del règim sancionador corresponent, és a dir, dades relatives a infraccions o sancions, o informació relativa a situacions de morositat per l'impagament de quotes obligatòries.

Com s'ha fet avinent, l'article 7.3.a) del Reglament preveu que el Registre de persones elaboradores ha d'incloure "totes les dades que calguin per a la seva identificació (...)" (art. 7.3.a) Reglament), és a dir, sembla que la finalitat del tractament de les dades del Registre és únicament la d'identificar i contactar amb les persones inscrites.

Atesa la informació disponible, el tractament de dades econòmic-financeres (dades bancàries, etc), o dades relatives a possibles situacions de morositat o d'aplicació del règim sancionador, que podrien ser necessàries als efectes de la finalitat de cobrament de quotes i, si escau, d'aplicació del règim sancionador, no forma part del dit Registre de persones elaboradores.

Òbviament, si el Projecte preveïés que el Registre de persones elaboradores ha de tenir per finalitat, també, per exemple, el cobrament de quotes, caldria revisar les previsions normatives corresponents i especificar quines dades es tractaran, i detallar-ne la finalitat, a efectes de donar compliment al principi de transparència.

En qualsevol cas, resulta pertinent recordar que el tractament de les dades personals que resulti necessari per al compliment d'aquestes finalitats (cobrament de quotes i aplicació del règim sancionador) es troba sotmès als principis i garanties de protecció de dades, en concret, caldrà limitar el tractament d'aquestes dades personals a les finalitats previstes (ex. art. 5.1.b) RGPD), i donar compliment al principi de minimització, entre d'altres.

Com ha quedat dit, que hi hagi habilitació suficient per tractar i recollir en un registre, per part de l'administració corresponent, determinada informació personal (ex. art. 6.1.e) RGPD, si escau), no comporta que aquestes mateixes dades hagin de ser necessàriament objecte de difusió posterior. Això haurà de ser tingut especialment en compte en el cas -que per la informació disponible no podem descartar- que el Registre examinat hagi d'incorporar finalitats de cobrament de quotes o d'aplicació de règim sancionador i, per tant, hagi d'incloure dades econòmic-financeres o relatives a infraccions administratives.

Conclusió

Examinat el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el reglament de la Indicació Geogràfica Protegida Formatge Garrotxa /Queso Garrotxa, i es reconeix el seu consell regulador, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 23 d'abril de 2024