

## **Informe en relació amb el Projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal, aprovats pel Decret 269/2016, de 5 de juliol**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit en el qual es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte de Decret pel qual es modifiquen els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal, aprovats pel Decret 269/2016, de 5 de juliol.

Acompanya l'escrit amb un enllaç a partir el qual s'ha pogut consultar el text del Projecte de Decret i, entre altres documents, la memòria general i de la memòria d'avaluació d'impacte.

Analitzat el Projecte, i tenint en compte la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

### **Fonaments Jurídics**

I

(...)

II

Com a qüestió prèvia, cal indicar que el present informe s'emet en relació amb la versió del Projecte de decret que consta, en el moment de la sol·licitud, al portal web de Govern Obert a què ens redirigeix la petició d'informe.

Feta aquesta precisió, passem a fer esment del marc normatiu en que s'insereix el Projecte de decret tramès, a partir el qual es modifiquen els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal, aprovats pel Decret 269/2016, de 5 de juliol.

La Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal estableix que el Centre de la Propietat Forestal és l'entitat a la qual li correspon, en definitiva, la regulació i ordenament de la gestió forestal, i la promoció de la conservació, el desenvolupament sostenible i la millora dels boscos i dels terrenys forestals de titularitat privada de Catalunya.

I, quant al seu règim jurídic, l'article 1.3 de la Llei 7/1999 preveu que el Centre de la Propietat Forestal "[...] es regeix per aquesta Llei, per la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana, pels seus estatuts i per les altres lleis i disposicions que li siguin aplicables."

Els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal es van aprovar mitjançant el Decret 269/2016, de 5 de juliol, el qual preveu que el Centre de la Propietat Forestal "[...] té per missió fomentar la gestió forestal sostenible en els terrenys forestals de titularitat privada de forma coordinada amb la gestió dels terrenys forestals de titularitat pública. A més, actua

dins el seu àmbit competencial com a instrument executor de les polítiques establertes per la unitat competent en matèria de forests en base als objectius, eixos i línies d'actuació establerts en el Pla general de política forestal.”

Val a dir que aquesta Autoritat, en data 25 d'abril de 2016, va emetre un informe amb número de referència [PD 3/2016](#) (disponible al web <https://apdcat.gencat.cat>), en el qual a sol·licitud del Departament es va analitzar el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal, actualment el Decret 269/2016, de 5 de juliol.

D'acord amb el que s'ha avançat, el Projecte de decret que ara se sotmet a informe té per objecte modificar diversos articles del Decret 269/2016, de 5 de juliol, pel qual s'aproven els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal que afecten, per una banda, a les funcions del Consell Rector i, per altra banda, al règim del sistema electoral dels membres del Consell Rector que representen la propietat privada.

En particular, l'article únic del Projecte de Decret disposa el següent:

“1.S'afegeix una lletra “o” a l'article 9.1, amb el text següent:

“o) aprovar l'aplicació de la transversalitat de la perspectiva de gènere en la planificació, la gestió i l'avaluació de les seves actuacions”.

2.Es modifica l'apartat 2 de l'article 27, que resta redactat de la manera següent:

“2.Tenen la condició d'elegibles les organitzacions de persones propietàries forestals que presentin candidatura, i es designaran, amb expressió de l'ordre a la llista, com a mínim, cinc representants i cinc suplents d'entre les persones físiques majors d'edat o familiars de primer grau, i persones jurídiques, titulars d'un instrument d'ordenació forestal aprovat i vigent de terrenys forestals privats i que no estiguin incapacitats o inhabilitades per resolució administrativa o sentència judicial ferma per a l'exercici del dret de sufragi passiu.

Per garantir el principi d'igualtat en la representativitat de la propietat forestal privada, les candidatures que es presentin hauran de ser paritàries, havent-se d'aplicar la mateixa regla a les persones titulars i suplents”.

3. S'afegeix un apartat 10 a l'article 36, amb el text següent:

“10. En el supòsit que el nombre de candidats no superi el de vocals elegibles, no es duran a terme les votacions i seran proclamats vocals electes, els candidats que hagin presentat candidatura, transcorregut un dia des de la proclamació dels candidats definitius”.

4. S'afegeix una disposició final, amb el text següent:

“Disposició final: Votació electrònica

Es faculta la persona titular del departament competent en matèria forestal a adaptar mitjançant ordre, el procés electoral previst en aquest Decret a la votació per mitjans electrònics”.

### III

Cal fer avinent aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que el Projecte de decret pot tenir des del punt de vista de la protecció de dades.

A aquests efectes, cal tenir en compte que l'RGPD considera dada personal "qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable (l'interessat). S'ha de considerar persona física identificable qualsevol persona la identitat de la qual es pot determinar, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona" (article 4.1 RGPD).

La proposta presentada pretén modificar diversos articles del Decret 269/2016 els quals, d'acord amb el que s'ha avançat, afecten les funcions del Consell Rector i al règim del sistema electoral dels membres del Consell Rector que representen la propietat privada.

Després d'analitzar les modificacions proposades pel Projecte de decret, cal fer referència a la disposició final donada la possible afectació dels drets dels interessats derivada de la facultat que s'hi contempla en relació amb l'adaptació del procés electoral a la votació per mitjans electrònics. En particular, la disposició final del Projecte de decret estableix el següent:

"Disposició final: Votació electrònica

Es faculta la persona titular del departament competent en matèria forestal a adaptar mitjançant ordre, el procés electoral previst en aquest Decret a la votació per mitjans electrònics".

Cal tenir en compte que, tal com ha posat de manifest aquesta Autoritat en ocasions anteriors, des de la perspectiva de la protecció de dades personals, en qualsevol procés electoral que se celebri emprant mecanismes de votació electrònica adquireix especial importància una adequada gestió de la informació tractada.

De fet, d'això en depèn que la participació sigui real i efectiva. Només si les condicions en què es desenvolupa el procés electoral garanteixen la correcta identificació de les persones que hi participen, la confidencialitat de la seva informació –i, en especial, del seu vot- i la seguretat de tota la informació que hi està relacionada, queda garantida la llibertat de participar-hi i la fiabilitat del resultat.

En aquest sentit, cal fer especialment menció al dictamen [CNS 3/2010](https://apdcat.gencat.cat) (disponible al web <https://apdcat.gencat.cat>), en què s'analitzen, des de la perspectiva de la protecció de dades, però també des d'un enfocament més ampli de seguretat de la informació, diverses qüestions relacionades amb la implantació de sistemes de vot electrònic. Fer notar que tot allò que, amb caràcter general, es va posar de manifest en aquell dictamen encara és vàlid, en especial, els apartats relatius als riscos dels diferents sistemes de votació electrònica.

Convé puntualitzar que en el dictamen referit es va fer esment, entre d'altra documentació, a la Recomanació (2004) 11 del Consell d'Europa als estats membres, sobre estàndards legals, operacionals i tècnics per al vot electrònic (e-voting), adoptada pel Comitè de Ministres de 30 de setembre de 2004, la qual va ser derogada per la Recomanació (2017) 5 del Consell d'Europa als estats membres, sobre normes relatives al vot electrònic.

Aquesta nova recomanació, seguint la línia de la seva predecessora, estableix determinats principis o normes a tenir en compte a nivell legal en relació, entre d'altres, amb el sufragi universal, igual i lliure, el caràcter secret del vot, la transparència en tots els aspectes del vot electrònic, i la fiabilitat i seguretat del sistema. A més, la dita recomanació s'acompanya d'un memoràndum explicatiu i d'unes directrius sobre la implementació de les disposicions de la recomanació amb requisits específics.

D'altra banda, també pot ser d'interès altres documents com ara l'Informe 261/2016 de la Junta Electoral Central sobre la regulació del vot dels electors espanyols que resideixen o es troben a l'estranger, on s'analitza, entre altres qüestions, el respecte a les característiques del sufragi en el vot per Internet.

I, a banda d'això, també cal tenir en compte que en el moment d'adaptar el procés electoral a la votació mitjançant el vot electrònic convé valorar la realització de l'avaluació d'impacte en la protecció de dades a què es refereix l'article 35 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (RGPD).

El precepte esmentat disposa que cal fer una avaluació d'impacte en la protecció de dades (AIPD) "cuando sea probable que un tipo de tratamiento, en particular si utiliza nuevas tecnologías, por su naturaleza, alcance, contexto o fines, entrañe un alto riesgo para los derechos y libertades de las personas físicas" (article 35.1).

Sobre això, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), enumera, en llur article 28.2, alguns supòsits en què s'entén probable l'existència d'un alt risc per als drets i llibertats de les persones, entre els quals, cal destacar: "cuando el tratamiento pudiera generar situaciones de discriminación, usurpación de identidad o fraude, (...)" (lletra a)), "cuando el tratamiento pudiese privar a los afectados de sus derechos y libertades o pudiera impedirles el ejercicio del control sobre sus datos personales" (lletra b)), o "cuando se produjese el tratamiento no meramente incidental o accesorio de las categorías especiales de datos a las que se refieren los artículos 9 y 10 del Reglamento (...)" (lletra c)).

A més, cal tenir en consideració que l'article 35.10) de l'RGPD estableix que si en el procediment d'aprovació de la norma se sotmet aquesta a una AIPD després no serà necessari realitzar-la quan es duguin a terme els tractaments que se'n derivin.

Així, per tal de determinar si caldria dur a terme aquesta AIPD, s'han de tenir en compte diversos factors com la naturalesa de les dades tractades, si el tractament pot afectar altres drets dels interessats, prenent en consideració que la pèrdua d'aquesta informació o el tractament inadequat de la informació vinculada al procediment electoral podrien no només afectar el resultat del mateix sinó donar lloc a situacions discriminatòries o de coacció per a les persones afectades, i el nombre de persones a qui afecta.

I, sobre la realització d'aquesta AIPD, fer notar que aquesta hauria de comprendre l'avaluació no només de les previsions normatives sobre el sistema de votació electrònica que es pretenen establir sinó especialment l'avaluació de la concreta solució tecnològica escollida per dur a terme tal votació. És a dir, amb caràcter previ a la regulació i l'adopció d'un sistema de votació electrònica, caldria dur a terme una avaluació de l'afectació que pot tenir el dit sistema per a la privacitat de les persones afectades i una anàlisi de les diferents alternatives disponibles per assolir la finalitat perseguida, de manera que es pugui optar per aquella que ofereixi més garanties per als drets de les persones.

## **Conclusió**

Examinat el Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal, aprovats pel Decret 269/2016, de 5 de juliol, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sens perjudici que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 2 d'abril de 2024