

## **Informe en relació amb el Projecte de decret de gestió de la seguretat viària en les infraestructures viàries de la Generalitat de Catalunya**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades el Projecte de decret de gestió de la seguretat viària en les infraestructures viàries de la Generalitat de Catalunya, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer.

El Projecte de decret consta de dotze articles, dues disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, una disposició derogatòria, dues disposicions finals i sis annexes.

Analitzat el Projecte de decret i l'expedient que l'acompanya, vista la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent.

### **Fonaments Jurídics**

I

(...)

II

Pel que fa al marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret que se sotmet a informe, cal tenir en compte el següent:

El 19 de novembre de 2008 es va aprovar la Directiva 2008/96/CE del Parlament Europeu i del Consell, sobre gestió de seguretat de les infraestructures viàries, que establia els procediments de gestió relacionats amb la seguretat a les carreteres i el seu àmbit d'aplicació.

Aquesta Directiva es va transposar a l'ordenament jurídic català mitjançant el Decret 190/2016, de 16 de febrer, de gestió de la seguretat viària en les infraestructures viàries de la Generalitat de Catalunya, que és la norma vigent que regula els procediments de gestió de la seguretat viària a les carreteres titularitat d'aquesta Administració.

El 23 d'octubre de 2019, el Parlament Europeu i el Consell van adoptar la Directiva 2019/1936/CE, per la qual es modifica la Directiva 2008/96/CE, citada.

Conforme a l'article 2 d'aquesta Directiva, els estats membres posaran en vigor a més

tardar el 17 de desembre de 2021 les disposicions legals, reglamentàries i administratives necessàries per donar compliment al que estableix la Directiva modificativa.

Al seu torn, l'article 9 del Text refós de la Llei de carreteres, aprovat pel Decret legislatiu 2/2009, de 25 d'agost, estableix que el Govern, a proposta del departament competent en matèria de carreteres, ha d'establir els criteris per a la seguretat viària de les carreteres.

Tot i el retard en la transposició, el present Projecte de decret té com a finalitat darrera la incorporació al dret intern català de les previsions d'aquesta Directiva 2019/1936/CE i, un cop aprovat, comportarà la derogació del Decret 190/2016, de 16 de febrer, citat.

En aquest sentit, s'hi assenyalava que el Projecte de decret té per objecte "l'establiment i l'aplicació de procediments relacionats amb les avaluacions d'impacte de la seguretat viària, les auditories de seguretat viària, les inspeccions de seguretat viària i l'avaluació de la seguretat de les infraestructures viàries en explotació" (article 1).

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, val a dir que algunes de les actuacions previstes en el Projecte podrien comportar el tractament de certes dades personals, en els termes dels articles 4.1) i 4.2) del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD). Per tant, aquests tractaments hauran d'ajustar-se a les previsions de l'RGPD i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD).

### III

L'**article 5** del Projecte regula la designació i formació de les persones auditors de seguretat viària per a projectes d'infraestructura.

En aquest sentit, s'estableix que "la direcció general competent en matèria d'infraestructures viàries de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb la col·laboració de l'organisme competent en matèria de trànsit i seguretat viària, ha d'establir un programa de formació inicial que permeti obtenir el certificat d'aptitud i un programa d'actualització periòdica de coneixements de les persones auditors de seguretat viària" (apartat 1). També que "mitjançant una ordre del/de la conseller/a del departament competent en matèria d'infraestructures viàries s'ha d'establir un procediment d'acreditació i d'obtenció del certificat d'aptitud de les persones auditors de seguretat viària" (apartat 2). Al seu torn, es detallen els requisits de formació i experiència que han de reunir les persones auditors de seguretat viària (apartat 3).

Des de la perspectiva de la protecció de dades i vist el marc normatiu en el que se situa el Projecte de decret, el tractament de dades d'aquestes persones tindria suficient habilitació jurídica als efectes de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en la mesura que el tractament de les dades per part de l'Administració pública competent es justificaria pel compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici dels poders públics del responsable, de conformitat amb la normativa sectorial d'aplicació.

Amb tot, no és sobrer recordar, en aquest punt, que, a banda de comptar amb una base jurídica que legitimi el tractament de dades, és també necessari donar compliment a la resta de principis establerts a l'RGPD.

En aquest sentit, i entre d'altres, caldrà vetllar per adequar els tractaments de dades que es derivin de les previsions esmentades als principis de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD) i de transparència (article 5.1.a) RGPD).

Així, caldrà vetllar perquè les dades personals que es recullin i es tractin resultin les mínimes imprescindibles per assolir la finalitat pretesa en cada cas, així com facilitar a les persones afectades informació sobre les condicions i circumstàncies relatives al tractament de les dades, de manera concisa, transparent, intel·ligible i de fàcil accés (article 12 RGPD). En concret, caldrà facilitar tota la informació a què fa referència l'article 13 de l'RGPD, la qual pot lliurar-se per capes o nivells (article 11 LOPDGDD).

#### IV

L'**article 9** del Projecte de decret disposa que "la direcció general competent en matèria d'infraestructures viàries de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de garantir que es tinguin en compte les necessitats dels/de les usuaris/usuàries vulnerables de la via pública quan s'apliquin els procediments establerts en els articles 3, 4, 6, 7 i 8."

Aquesta previsió respon a la previsió de l'article 1.6) de la Directiva 2019/1936/CE que incorpora l'article 6 *ter* a la Directiva 2008/96/CE.

Els referits procediments són: l'avaluació d'impacte de la seguretat viària per a projectes d'infraestructura (article 3), les auditories de seguretat viària per a projectes d'infraestructura (article 4), les inspeccions periòdiques de seguretat viària (article 6), l'avaluació de la seguretat de les infraestructures viàries en explotació (article 7) i el seguiment dels procediments de les infraestructures viàries en explotació (article 8).

Les previsions d'aquests articles s'han de completar amb les dels **annexes 2, 3 i 4**, que estableixen, respectivament, els elements que s'han de tenir en compte en efectuar les avaluacions d'impacte de l'article 3, les auditories de seguretat viària de l'article 4 i les avaluacions de seguretat de l'article 7.

A priori no sembla necessari que per dur a terme aquestes actuacions en matèria de seguretat viària s'hagin de tractar dades personals en els termes de l'article 4.1) de l'RGPD.

Així sembla desprendre's tant de les consideracions fetes al respecte en la Memòria general que acompanya el Projecte, com particularment de l'annex 4, en què, pel que fa a les "dades relatives als accidents", es fa esment, entre d'altra informació, al "nombre" de víctimes mortals i/o d'accidents greus, per tant, a informació agregada.

També de l'annex 6 del Projecte que concreta els elements que han de contenir els informes sobre accidents que s'han de posar a disposició del departament competent en matèria d'infraestructures viàries (article 12), els quals no abastarien la identificació de les persones implicades.

Ara bé, les previsions de l'**annex 2**, per exemple, podrien resultar, en aquest sentit, menys precises, en establir que per a l'avaluació d'impacte de la seguretat viària es tindran en compte les "víctimes mortals i accidents" i els "usuaris/usuàries de les infraestructures viàries inclosos els/les usuaris/usuàries vulnerables" sense més concreció. O també les de l'**annex 3** que, entre els elements indicatius de les auditories de seguretat viària, disposa que es tindrà en compte "l'avaluació de la seguretat a partir del comportament real de les persones usuàries".

A efectes d'oferir una adequada transparència vers les persones afectades (article 5.1.a) RGPD), és necessari que el mateix text de la norma resulti clar i precís i, per tant, concreti, quines dades personals seran objecte de tractament o, com succeiria en aquest cas, si les actuacions previstes comporta tractar dades anonimitzades o agregades.

Per això, es proposa **incloure** en el Projecte una previsió que reculli que la realització de les avaluacions i auditories a què fa esment el Projecte s'efectuarà a partir **d'informació agregada**.

I això, sens perjudici que, respecte la informació sobre les víctimes mortals, no resulti d'aplicació el règim de protecció de la normativa de protecció de dades personals (article 2.2.b) LOPDGDD).

## V

L'**article 11** del Projecte disposa que "la direcció general competent en matèria d'infraestructures viàries de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de tractar d'establir un sistema de notificació voluntària, accessible en línia per a totes les persones usuàries de la via pública, amb la finalitat de recopilar les incidències comunicades per les persones usuàries de la via pública i els vehicles, així com qualsevol altra informació relacionada amb la seguretat que es percebi com a un perill real o potencial per a la seguretat de les infraestructures viàries."

Recordar, al respecte, la necessitat de vetllar perquè el tractament de dades que es derivi de l'establiment d'aquest sistema de notificació voluntària s'adeqüi, entre d'altres, al principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD) i al principi de transparència (articles 5.1.a) i 13 RGPD).

## Conclusió

Examinat el Projecte de decret de gestió de la seguretat viària en les infraestructures viàries de la Generalitat de Catalunya, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 27 de març de 2024