

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb una reclamació per la denegació de l'accés a informació relativa a processos de selecció i determinada informació acadèmica

Ref. IAI 17/2024

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre una reclamació presentada contra una Universitat en relació amb la denegació de l'accés a informació relativa a processos de selecció i determinada informació acadèmica.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 18 de novembre de 2023, una persona va presentar un escrit davant una Universitat en el qual sol·licitava:

- “• Informe y expediente justificados de la aplicación del baremo a mi caso y al resto de personas que concurren. Y méritos y currículums aportados por las personas participantes y puntuación correspondiente a éstos.
- Reclamaciones y recursos interpuestos. • Indicación del número de plazas convocadas o previstas convocar, por ejemplo, mediante órdenes de contratación.
- Justificación escrita y razonada de la actuación por discrecionalidad técnica, de haberla.
- Otras cuestiones relacionadas con los concursos.
- Obtener relación de las asignaturas donde imparte docencia el Área y conocer el mecanismo para llevar a cabo docencia no reglada.
- Reglamentos y acuerdos de sustitución del Área de o, en su caso, Departamento donde se integra ésta.
- De haberlos, recursos específicos para el profesorado (PSI, nueva incorporación) (formaciones, lecturas, competencias, materiales, documentos, aplicados a la preparación de la docencia universitaria y la investigación científica en Filosofía, lecturas) y para la defensa de programaciones docentes.
- Recursos sobre la carrera docente e investigadora universitaria en Filosofía y acerca del ámbito de trabajo de la Filosofía y la cultura: proyectos, grupos de investigación, edición, escritura, comunicación, traducción colaboraciones revistas y mundo de la cultura.
- Conocer las líneas de investigación del Área o, en su caso, Departamento.
- Conocer las asignaturas, cursos y acciones formativas del Área, que conformen las actividades docentes de docencia reglada y no reglada, de las que pudiera formar parte.”

La persona sol·licitant justifica la seva pretensió en haver participat en el “[...] proceso selectivo de PSI por las Áreas de Filosofía y Filosofía Moral del Departamento de Filosofía [...] y a fin de proceder, como participante de la bolsa, a la vista de los expedientes administrativos y de la documentación justificativa de méritos del referido concurso, [...]]. Todo ello sin perjuicio de la debida privacidad de las personas participantes y, en la medida de lo posible, por medios telemáticos.”

2. En data 18 de desembre de 2023, la Universitat va informar a la persona sol·licitant la pròrroga del termini per resoldre la seva sol·licitud i, respecte de la pretensió d'accés als expedients dels procediments selectius, del seu trasllat a la Facultat de Filosofia per a la seva tramitació.

3. En data 22 de desembre de 2023, la Universitat va emetre una resolució d'inadmissió respecte de la informació no relacionada amb els processos de selecció fonamentada, en definitiva, en el fet que “[...] la pretensió del sol·licitant no és accedir a informació prèviament existent i ja elaborada per la Universitat, sinó que el que es pretén és que la Universitat li elabori una resposta exhaustiva a diverses consultes o dubtes que té sobre diverses qüestions, novament sobre la docència, recursos per la carrera docent i activitats de les que pugui formar part”, i que la persona sol·licitant “[...] pretén que l'administració es converteixi en un consultori de qualsevol qüestió vinculada a les àrees de coneixement en les que treballa, estudia, ofereix docència o efectua recerca i sobre les que, a més, es demana exhaustiva resposta, no obstant la generalitat en que son formulades”.

Per aquests motius, la Universitat va considerar, respecte de la informació no relacionada amb els processos de selecció, que concorria abús de dret en pretendre la persona sol·licitant “[...] la utilització del dret d'accés [...] com a un mitjà per la satisfacció dels seus interessos particulars, encaminats a la consecució d'un assessorament personalitzat en tot allò referit a la seva situació laboral, d'ocupació o professional, progressió d'aquesta i cerca de feina en qualsevol lloc de treball en l'àrea que és del seu interès”. Per sostenir aquest fonament, la Universitat incloïa en la resolució la referència a diverses sol·licituds d'accés presentades per la persona sol·licitant amb caràcter previ.

Ahora, la Universitat també va fonamentar la inadmissió de la sol·licitud en considerar que la informació sol·licitada comportava una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

D'acord amb la documentació que consta a l'expedient tramès, la notificació d'aquesta resolució va ser rebutjada en data 2 de gener de 2024.

4. En data 19 d'abril de 2024, la Universitat va emetre una resolució en relació amb la pretensió d'accés a determinada informació que afectava expedients de processos de selecció del professorat, en la qual diferenciava la possibilitat d'accés entre els processos de selecció en tràmit i els ja finalitzats.

Respecte dels processos en tràmit, va resoldre estimar l'accés i facilitar dos enllaços sobre les publicacions de les actuacions dels dits procediments.

I, pel que fa als processos de selecció ja finalitzats, la Universitat va considerar que si bé la persona sol·licitant hi va participar, la sol·licitud d'accés no s'havia d'analitzar sobre la base de la normativa del procediment administratiu comú, sinó a través de la normativa de transparència.

Partint d'aquesta base, quant a la informació relativa a "Informe y expediente justificados de la aplicación del baremo a mi caso y al resto de personas que concurrieron. Y méritos y currículums aportados por las personas participantes y puntuación correspondiente a éstos"; "Reclamaciones y recursos interpuestos" i "Justificación escrita y razonada de la actuación por discrecionalidad técnica, de haberla", la Universitat va considerar que concorria la causa d'inadmissió relativa a que la sol·licitud consistia en petició d'informe, consulta o dictamen, i concretament pel que fa a les reclamacions i recursos, va exposar que no s'havien presentat reclamacions ni recursos en el marc dels referits processos.

Al marge d'això, la Universitat va analitzar també la petició d'accés sobre la base dels límits a la protecció de dades, i en definitiva va concloure el següent:

"[...] preval el dret a la protecció de dades de les terceres persones que s'han presentat al concurs enfront un interès públic o un interès privat superior a l'accés de l'interessat, que no es dona en aquest cas concret, en procediments tancats. En tant que ha de prevaldre el dret a la protecció de dades personals dels tercers, procedeix l'aplicació del límit establert als articles 23 i 24 de la LTAIPBG i decau l'adquisició per silenci del dret d'accés a la informació pública que conté les dades de tercers. No obstant l'anterior, procedeix l'accés parcial a la informació pública pel que fa a la informació referida al mateix sol·licitant, en els termes establerts en els fonaments de dret d'aquesta resolució, en tant que respecte les seves pròpies dades no aplica el límit indicat."

Per aquests motius, la Universitat va inadmetre la sol·licitud pel que fa a la pretensió d'accés a informació que requereix l'elaboració d'informes, i va estimar parcialment la sol·licitud en relació amb l'accés a "[...] la relació de criteris (que son els establert a la pròpia convocatòria i referenciats al fonament de dret tercer d'aquesta resolució), així com la informació referent a la puntuació atorgada a la seva persona, i el currículum que va presentar el propi sol·licitant, que li seran remesos en adjunts a la notificació d'aquesta resolució".

5. En data 19 d'abril de 2024, la persona sol·licitant presenta una reclamació davant la GAIP en la qual reclama l'accés a la següent informació:

- "1. Documentos de la valoración de los méritos del concurso a mi persona y al resto de personas participantes, junto a los méritos, currículums o documentación aportadas por las personas participantes.
2. Reclamaciones y recursos interpuestos. Previsión de plazas a convocar.
3. Relación de asignaturas de las Áreas de los concursos donde participé. Normativa sobre docencia no reglada.
4. Recursos y materiales específicos para el profesorado o para la docencia universitaria y la carrera docente e investigadora en Filosofía."

La persona reclamant exposa el següent:

"La universidad fue haciendo numerosas selecciones -puntuaciones- por asignatura de septiembre de 2023 a febrero de 2024. En todos los casos, al organizarse los listados de candidaturas por áreas de conocimiento se repiten las personas participantes en cada resolución de convocatoria de selección y prácticamente sus puntuaciones. Antes de éstas, solo se publicaron listados de admisión. Por tanto, parece que aquellas actas con los resultados son los documentos en base a los cuales reclamar. Al hacer mi solicitud de

acceso a la información pública, no había pasado un mes de la bolsa "Professor substitut 3P primer semestre - Història de Filosofia Moderna I", por lo que estaba en plazo para presentar un recurso. No obstante, dado que todos los actos administrativos proceden de una misma convocatoria de bolsas de trabajo, pienso que podría considerarse todo como parte de un mismo proceso administrativo. Sea por este motivo o el anterior, hice la solicitud ostentando la condición de participante e interesado, por lo que considero que la (Universitat) debería entregar la información y documentación que pedí en la solicitud. Sobre el resto de información y documentación que no es estrictamente del proceso selectivo, considero que sí es elaborada en el ejercicio de sus funciones por parte de la (Universitat) y que ya dispone de ella; simplemente, parece no realizar la búsqueda y solicitud interna a sus unidades y servicios relacionados [...], como sí ha hecho para la información entregada en este caso.”

6. En data 3 de maig de 2024, la GAIP tramet la reclamació a la Universitat i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.
7. En data 12 de juny de 2024, la Universitat presenta davant la GAIP un informe, juntament amb la documentació de l'expedient, en el qual reitera els fonaments de les dues resolucions emeses en relació amb el dret d'accés pretès per la persona reclamant.
8. En data 26 de juny de 2024, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments de dret

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com a qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, d'ara endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada. En conseqüència, prenent en consideració l'objecte de la reclamació presentada davant la GAIP, respecte de la qual aquest informe se centrarà, no s'inclourà cap pronunciament en relació amb l'accés a la informació pública relativa a la previsió de places que pretén convocar la Universitat, la normativa sobre docència no reglada, així com la relativa als recursos i materials específics per al professorat o per la docència universitària i la carrera docent i investigadora en filosofia.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació "sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona".

L'article 4.2) de l'RGPD considera «tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción".

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament "es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento".

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que "los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los

Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”.

L'accés públic a documents en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei” (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el cas que ens ocupa una persona reclama l'accés a determinada informació que afecta uns processos de selecció. Aquesta informació ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC), ja que es tracta d'informació al seu poder a conseqüència de llurs competències.

Cal fer avinent, però, què aquest dret d'accés no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC quan es veuen afectades dades personals.

III

La reclamació presentada davant la GAIP té per objecte, entre altres qüestions que no afecten dades personals, l'accés a la documentació relativa a la valoració dels mèrits en la fase de concurs d'uns processos selectius, tant de la pròpia persona reclamant com de la resta de participants, i la documentació justificativa aportada per la resta de persones participants. També se sol·licita l'accés a les reclamacions i recursos interposats en aquests processos.

D'entrada, a l'hora d'analitzar el dret d'accés a la informació pretesa és rellevant el fet que una part de l'objecte de la reclamació es refereix a informació de la pròpia persona reclamant, en particular, la relativa a la valoració dels mèrits en la fase de concurs d'uns processos selectius. Respecte de l'accés a aquesta informació, cal tenir present que l'article 24.3 de l'LTC estableix que les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

En relació amb aquesta previsió, cal acudir a l'article 15 de l'RGPD, el qual regula el dret d'accés en els següents termes:

“1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, derecho de acceso a los datos personales y a la siguiente información:

a) los fines del tratamiento;

b) las categorías de datos personales de que se trate;

- c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;
- d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;
- e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;
- f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;
- g) cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;
- h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.

[...]

3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. El responsable podrá percibir por cualquier otra copia solicitada por el interesado un canon razonable basado en los costes administrativos. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, y a menos que este solicite que se facilite de otro modo, la información se facilitará en un formato electrónico de uso común.

4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros.”

Aquest precepte reconeix, portat al cas que ens ocupa, el dret de la persona reclamant a accedir una còpia de les seves dades personals sotmeses a tractament i, en particular, a la documentació relativa a la valoració dels mèrits del concurs.

Ara bé, cal tenir en compte que l'article 24.3 de l'LTC estableix que el dret d'accés per aquesta via resta condicionat a què només estiguin afectades dades personals de la persona sol·licitant. Així, en la mesura que en la documentació també estiguin afectades dades de terceres persones, la possibilitat d'accedir a aquesta documentació s'ha d'analitzar d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la normativa de transparència.

IV

En el cas que ens ocupa també és rellevant el fet que, d'acord amb la Resolució de la Universitat de data 19 d'abril de 2024, un dels processos afectats per la sol·licitud d'accés encara estava en tràmit en el moment en què la persona reclamant va formular la sol·licitud d'accés.

En relació amb aquesta qüestió, cal tenir en compte que la disposició addicional primera de l'LTC estableix que "l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu", és a dir, quan la sol·licitud d'accés s'efectuï per una persona interessada en un procediment administratiu que estigui en tràmit serà d'aplicació la normativa de procediment administratiu.

L'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), reconeix a les persones interessades en un procediment administratiu el dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments en els quals tenen aquesta condició.

I, en el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, reconeix que els ciutadans que tenen la condició de persones interessades en un procediment administratiu en tramitació tenen dret a accedir a l'expedient i a obtenir còpia dels documents que en formen part.

Fer notar que aquest dret d'accés previst a la normativa del procediment administratiu està directament vinculat amb el dret de defensa de la persona interessada, i està formulat en uns termes força amplis. Ara bé, això no significa que sigui un dret absolut sinó que, quan entra en conflicte amb altres drets, com podria ser el dret fonamental a la protecció de dades personals (article 18 CE), caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

De fet, la mateixa LPAC estableix que cal aplicar les limitacions previstes en la legislació de transparència quan regula l'obtenció de còpies o l'accés a l'expedient de les persones interessades en el tràmit d'audiència previst a l'article 82.1, o quan regula el dret de les persones interessades a sol·licitar l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius emesos per les administracions públiques que preveu l'article 27.4.

Aquestes previsions s'han d'entendre també d'aplicació respecte del dret d'accés previst a l'article 53.1.a) de l'LPAC.

I, en conseqüència, en el cas que ens ocupa es pot concloure que l'anàlisi de la reclamació d'accés formulada per la persona reclamant s'ha de dur a terme d'acord amb els límits que regula la normativa de transparència, com ara els articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

V

La reclamació té com a objectiu l'accés a la documentació sobre la valoració i justificació dels mèrits dels participants en uns processos selectius duts a terme per la Universitat, i a les reclamacions i recursos presentats.

Des del punt de vista de les categories de persones afectades, i abans d'analitzar la possibilitat d'accedir a aquesta documentació, és important destacar que la reclamació afecta tant els empleats públics, les dades dels quals apareguin a la documentació sol·licitada arran de l'exercici de les seves funcions, com a les persones aspirants en els processos selectius.

Respecte de l'accés a les dades dels empleats públics les quals estiguin afectades per la sol·licitud d'accés amb motiu de l'exercici de les seves funcions, s'ha d'analitzar des del punt de vista del que preveu l'article 24.1 de l'LTC, el qual preveu que "S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits".

A aquest efecte, cal tenir en compte l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC) el qual preveu el següent:

"Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.

En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita. Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.

Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques. [...]".

Així, en el supòsit que entre la documentació afectada per la reclamació hi constin dades identificatives (nom i cognoms i càrrec) dels empleats públics que han intervingut en exercici de les seves funcions en el marc dels processos selectius, incloent-hi la tramitació de les reclamacions i recursos interposats, si s'escau, l'accés de la persona reclamant a aquestes dades s'ha d'estimar sobre la base de l'article 24.1 de l'LTC, llevat que concorri alguna circumstància excepcional en la persona afectada (per exemple, trobar-se en una situació d'especial vulnerabilitat).

Ara bé, l'accés a la informació relativa a la resta de persones aspirants en els processos selectius, respecte de la valoració i justificació dels seus mèrits, i si escau, les reclamacions i recursos presentats, requereix l'anàlisi des de la perspectiva de l'article 23 i 24.2 de l'LTC.

L'article 23 de l'LTC estableix que "les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."

I, l'article 24.2 de l'LTC, el següent:

"Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la

divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”

Quant a la pretensió d'accés a la documentació relativa a la valoració i justificació dels mèrits de la resta d'aspirants en els processos selectius, val a dir que de l'expedient tramès es desprèn que en les bases dels processos selectius, en comú a totes, es valoren els mèrits relatius a la formació acadèmica, experiència docent, experiència professional, el coneixement d'idiomes, l'adequació a la necessitat docent i una categoria final (altres mèrits) en el qual s'inclouen els “premis extraordinaris de grau i màster, beques oficials, estades predoctorals i postdoctorals oficials, publicacions”.

A la vista dels mèrits valorables en els processos selectius afectats per la reclamació, cal tenir en consideració que la informació que pot constar en la documentació acreditativa pot incloure informació personal de diversa naturalesa (dades identificatives, de característiques personals, ocupacionals, etc.).

D'acord amb el que posa de manifest la Universitat, entre aquesta documentació no consten dades especialment protegides a les quals fa referència l'article 23 de l'LTC (“[...] informació relativa a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor [...]”).

No obstant això, si entre la documentació acreditativa dels mèrits aportada per les persones aspirants a què es refereix la sol·licitud d'accés constés alguna dada especialment protegida, caldria excloure-la de l'accés, llevat que amb la sol·licitud s'hagués aportat el consentiment exprés de les persones afectades, o bé concorri alguna altra de les circumstàncies habilitant previstes a l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), de la qual cosa no es té constància.

I això no impediria un eventual accés a la resta de les dades que no es vegin afectades per l'aplicació d'aquest límit, si es considera que ha de prevaldre l'accés a aquesta informació un cop feta la ponderació prèvia que exigeix l'article 24.2 de l'LTC i a què es fa esment en el següent fonament jurídic d'aquest informe.

Fer notar que l'accés parcial a informació pública està previst expressament a l'article 25.1 de l'LTC, així com a l'article 68.2 de l'RLTC.

D'acord amb el que s'ha exposat, l'accés de la persona reclamant a la valoració i justificació dels mèrits de la resta d'aspirants requereix una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació d'aquesta informació i els drets de les persones afectades, tal com disposa l'article 24.2 de l'LTC, citat anteriorment.

Un dels elements per dur a terme la ponderació és la finalitat de l'accés (24.2.b) LTC). A tal efecte, cal tenir en compte que l'article 18.2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma. Ara bé, als efectes de la ponderació, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja accedir a la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte.

En el cas particular, la persona reclamant exposa a la seva reclamació que:

“La universidad fue haciendo numerosas selecciones -puntuaciones- por asignatura de septiembre de 2023 a febrero de 2024. En todos los casos, al organizarse los listados de candidaturas por áreas de conocimiento se repiten las personas participantes en cada resolución de convocatoria de selección y prácticamente sus puntuaciones. Antes de éstas, solo se publicaron listados de admisión. [...]”

Val a dir que, encara que la persona no addueix expressament quin és el motiu de la seva reclamació, sí que es pot despendre dels seus escrits que el motiu de la seva petició és poder valorar si hi ha hagut irregularitats o arbitrarietat en el procés selectiu en què ha participat, que l'haurien perjudicat directament i en la possibilitat d'exercir accions legals en relació amb el procés selectiu.

La dimensió privada o particular del dret d'accés a la informació pública es concreta en permetre a les persones accedir a la informació que pugui tenir interès per a la seva esfera d'interessos particulars i, en aquest sentit, la finalitat de l'accés juga un paper essencial a l'hora de ponderar entre els dos drets en joc. De fet, l'interès particular que pot ser perseguit pel ciutadà amb l'accés està previst com a criteri de ponderació en l'article 15.3.b) de l'LT, en establir expressament que cal prendre en consideració “la justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho (...)”.

Al seu torn, l'article 22.1 de l'LTC disposa que “els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.”

Respecte de l'accés a informació vinculada a processos selectius per part de les persones participants és criteri sostingut per aquesta Autoritat (entre d'altres, informes IAI 44/2017, IAI 49/2018, IAI 32/2019 o IAI 36/2023, disponibles al web de l'Autoritat) que la seva condició d'interessades, pel fet de participar o haver participat en el procés de selecció, els atorga un dret d'accés reforçat o privilegiat, a diferència d'altres possibles sol·licitants d'informació que no han participat, que pot justificar l'accés a certes dades personals de la resta de persones participants.

Tal com es recull en els dits informes, en aquests casos revesteix especial importància que la informació a què es vol accedir s'emmarca en procediments de concurrència competitiva, que necessàriament s'han de regir pels principis de mèrit, capacitat, igualtat, publicitat i transparència (article 78 EBEP) i que, en la ponderació entre aquests principis de publicitat i transparència i el dret a la protecció de les dades personals de les persones afectades, cal considerar que ha de prevaldre el principi de publicitat i transparència.

En aquest sentit, i a tall d'exemple, es pot citar la Sentència 623/2018 del Tribunal Superior de Justícia de Madrid, que recull els criteris següents:

“(…) se afirma que en los procesos de concurrencia competitiva, el principio de publicidad y transparencia se torna en esencial, como garantizador del principio de igualdad. Así, la Audiencia Nacional ha ponderado el principio de publicidad con la protección de datos de carácter personal, llegando a la conclusión que durante la tramitación del proceso selectivo ha de prevalecer el primero, pues una de las excepciones a la exigencia de consentimiento para el tratamiento de datos es el de la colisión con intereses generales o con otros derechos de superior valor que hagan decaer la protección de datos por la preferencia que deba concederse a ese otro interés. Al tratarse de un procedimiento de concurrencia competitiva, consideró la Audiencia Nacional que conforme al artículo 103 de la CE, las garantías que exige el tratamiento de datos personales no pueden servir para empañar o anular estas exigencias generales que obligan a que los procesos se conduzcan cumpliendo unas mínimas exigencias de transparencia y publicidad. La superioridad de estos otros valores aconseja que en este caso se entienda que no era exigible el consentimiento de aquellas personas que participen en un procedimiento de concurrencia competitiva para el tratamiento de las calificaciones obtenidas en dicho procedimiento y ello como garantía y exigencia de los demás participantes para asegurar la limpieza e imparcialidad del procedimiento en el que concurren.

Por ello concluye el Defensor que la Administración debe proporcionar al solicitante el acceso a aquella información relevante del proceso selectivo que le permita comprobar la limpieza e imparcialidad del procedimiento en el que concurrió, incluidos los datos de carácter personal de terceros también participantes en los mismos procesos selectivos con los que el solicitante compitió por las mismas plazas.”

L’Autoritat ve considerant que en la valoració dels mèrits acreditats per les persones participants, que cal fer en el procés selectiu de què es tracti, hi ha sens dubte un marge de discrecionalitat tècnica que correspon a l’òrgan qualificador i que el control d’aquest marge de discrecionalitat, per evitar que s’incorri en arbitrarietat, només es pot dur a terme si el subjecte perjudicat per la decisió administrativa (això és la persona participant que no ha estat seleccionada) té la possibilitat de conèixer els elements fàctics dels quals parteix la valoració efectuada al respecte per l’òrgan de selecció.

En aquest sentit, es considera que, en exercici del dret de defensa i als efectes de poder comprovar eventuais actuacions arbitràries de l’òrgan qualificador contràries als principis d’igualtat, mèrit, capacitat i transparència que han de regir en qualsevol procediment d’aquest tipus, resultaria justificat que la dita persona pogués disposar d’informació sobre els diferents aspectes que s’hagin pogut valorar en el procés selectiu, en aquest cas, els mèrits (tant acadèmics com d’experiència) i la puntuació obtinguda.

Però, des del punt de vista del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), segons el qual les dades objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i necessàries per al compliment de la finalitat pretesa amb l’accés, la qüestió s’ha de centrar en determinar si aquesta informació ha de ser exclusivament de les persones aspirants finalment seleccionades o bé pot abastar també altres participants en el procés selectiu.

La jurisprudència citada resol la qüestió en el sentit de considerar que s’ha de poder accedir a la informació esmentada relativa als candidats que han obtingut millor puntuació o posició que la persona reclamant en el procés de selecció, però no als que han obtingut una pitjor puntuació o posició, ni a dades personals innecessàries per a la defensa de la persona interessada, com serien el domicili, número de telèfon, correu electrònic, etc.

Disposar de la informació referida a persones aspirants que han obtingut pitjor puntuació, o que no han superat el procés selectiu, no resultaria justificat, atès que la seva posició respecte de la persona que sol·licita l'accés no suposaria cap perjudici per als seus drets i interessos.

Per això, cal reconèixer el dret de la persona reclamant a accedir i obtenir còpia de la informació sol·licitada, però exclusivament dels participants que sí que van obtenir millor puntuació o posició en els processos de selecció, excloent-hi si escau les categories de dades a les quals es refereix l'article 23 de l'LTC.

VI

La persona reclamant també sol·licita l'accés a les reclamacions i recursos interposats, cal entendre, en els processos selectius.

Ara bé, amb caràcter previ, convé advertir que la persona reclamant no addueix en la seva sol·licitud, ni en la posterior reclamació davant la GAIP, a si la seva petició abasta tant les reclamacions i recursos interposats per si mateixa, com les formulades per la resta de persones aspirants.

Respecte de les reclamacions i recursos interposats per la pròpia persona reclamant, cal tenir en compte que són plenament aplicables les consideracions que s'han dut a terme respecte del dret d'accés a la informació pròpia a què fa referència l'article 24.3 de l'LTC, així com la possibilitat d'accés a les dades dels empleats públics que constin a la documentació amb motiu de l'exercici de les seves funcions (art. 24.1 LTC).

Pel que fa a les reclamacions i recursos interposats per la resta d'aspirants en els processos selectius, amb caràcter previ convé fer referència al fet que la Universitat ha posat de manifest en la seva resolució d'inadmissió a la sol·licitud d'accés de data 19 d'abril de 2024, i posteriorment en l'informe tramès a la GAIP en el qual es fa una remissió a la dita resolució, que no consta la interposició de cap reclamació ni recursos en el marc dels referits processos de selecció.

No obstant això, caldria tenir en compte que l'article 118.2 de l'LPAC estableix el tràmit d'audiència dels interessats en el marc dels recursos administratius en els següents termes:

“Si hubiera otros interesados se les dará, en todo caso, traslado del recurso para que en el plazo antes citado, aleguen cuanto estimen procedente”

D'acord amb aquest article, cal donar trasllat dels recursos interposats a les altres persones interessades, o de llurs representants, amb objectiu de què puguin formular les alegacions que considerin procedents. Així doncs, aquest tràmit s'ha de limitar respecte de les persones interessades d'acord amb el que estableix l'article 4 de l'LPAC que, en el cas particular, correspondria a les persones a les que fa referència l'apartat 1.b), és a dir, a “Los que, sin haber iniciado el procedimiento, tengan derechos que puedan resultar afectados por la decisión que en el mismo se adopte”.

No obstant això, el tràmit d'audiència respecte dels recursos interposats a què es refereix l'article 118.2 de la LPAC no s'ha d'interpretar en termes absoluts. De la mateixa manera que en el dret d'accés previst a l'article 53.1.a) de la LPAC, el tràmit d'audiència està directament vinculat amb el dret de defensa de les persones interessades, en la mesura que

la resolució del recurs pugui afectar els seus drets. I quan aquest entra en conflicte amb altres drets, com el de protecció de dades personals, cal dur a terme una ponderació per decidir quina preval i en quina mesura.

En el cas particular, si bé la Universitat ha posat de manifest que no consten reclamacions ni recursos interposats en els processos selectius, en cas contrari, sobre la base del que s'ha exposat, a priori la persona reclamant hauria pogut accedir a les reclamacions o recursos interposats en els processos selectius quan la resolució d'aquests hagués pogut afectar els seus drets, prèvia ponderació amb el dret a la protecció de dades personals. I, per aquest motiu, no sembla que per la via del dret d'accés a la informació pública s'hagi de limitar el seu accés més enllà de les limitacions que es van establir amb la prèvia ponderació a què ens hem referit.

Ara bé, respecte de les reclamacions o recursos interposats en els quals la persona reclamant no fos part interessada, en no poder veure's afectats els seus drets per la decisió, caldria analitzar cas per cas el règim d'accés a aquesta documentació. En termes generals, es pot afirmar que, a priori, no hi hauria impediment en facilitar les dades merament identificatives a les quals es refereix l'article 24.1 de l'LTC i, respecte de la resta de dades personals, seria necessari dur a terme la ponderació a què fa referència l'article 24.2 de l'LTC, tot i que caldria limitar l'accés a les dades especialment protegides a les quals es refereix l'article 23 de l'LTC llevat que consti el consentiment exprés de la persona afectada o bé concorri alguna de les circumstàncies de l'article 15 de l'LT.

Conclusions

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a les dades que li són pròpies, així com a la documentació relativa a la valoració dels mèrits i documents justificatius de la resta d'aspirants que van obtenir millor puntuació o posició en els processos selectius, per tractar-se d'informació rellevant per al control del procés i per a la defensa dels seus interessos, sempre que no impliqui l'accés a dades especialment protegides.

Pel que fa a l'accés a les reclamacions o recursos interposats en els processos selectius, la normativa no impedeix facilitar aquells en els quals la persona reclamant fos part interessada. En altre cas, caldria analitzar cas per cas la informació personal que es veu afectada d'acord amb els termes que han estat exposats.

Barcelona, 2 d'agost de 2024