

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb una reclamació per denegació de l'accés a la còpia completa de tres expedients disciplinaris

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada contra un ajuntament per denegació de l'accés complet a tres expedients disciplinaris.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent informe.

Antecedents

1. En data 3 de juliol de 2023, la presidenta d'una associació adreça una petició a un ajuntament en què sol·licita accedir a informació pública en els termes següents:

“Hem demanat còpia de l'expedient XXX, com a part interessada que som, a (...). Però no ens ho remeten.”

2. El mateix 3 de juliol de 2023, una persona voluntària de la mateixa associació adreça una petició a l'ajuntament en què sol·licita accedir a informació pública en els termes següents:

“He demanat a (...) còpia de l'expedient ZZZ, perquè soc part interessada. Però no he rebut resposta ni la còpia sol·licitada. Si us plau, demano rebre aquest expedient amb còpia de tota la documentació que forma part d'ell.”

3. En data 4 de juliol de 2023, l'associació, per mitjà de la seva presidenta, adreça una nova sol·licitud d'accés a l'expedient XXX referit abans, en què en demana vista i còpia per mitjans electrònics.

4. El mateix 4 de juliol de 2023, aquesta mateixa persona, actuant en aquesta ocasió en nom propi, adreça una petició a l'ajuntament en què sol·licita accedir a informació pública en els termes següents:

“Referent a la meva sol·licitud a (...) per rebre còpia de l'expedient YYY, demano rebre aquesta documentació per correu electrònic. També demano accés a l'expedient per mitjans electrònics (...).”

5. En data 5 de juliol de 2023, el Departament de Transparència de l'Ajuntament dona trasllat de les peticions d'informació abans esmentades al Departament de Gestió i Protecció dels Animals del mateix Ajuntament, per tractar-se de sol·licituds presentades per persones interessades al seu expedient en tràmit.

6. En data 7 de juliol de 2023, el Departament de Gestió i Protecció dels Animals de l'Ajuntament envia un correu electrònic a les persones sol·licitants en què s'adjuntaria còpia de l'expedient sol·licitat.

7. En data 10 d'abril de 2024, la presidenta de l'associació presenta reclamació davant la GAIP contra l'ajuntament per denegació de l'accés a la informació pública sol·licitada.

8. En data 7 de maig de 2024, la GAIP tramet la reclamació a l'ajuntament, requerint-li l'emissió d'informe en què fonamenti les seves posicions, així com l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

9. En data 30 de maig de 2024, l'ajuntament dona resposta al requeriment abans esmentat facilitant a la GAIP còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés que és objecte de la present reclamació.

També li remet l'informe emès sobre el posicionament de l'ajuntament al respecte, en què s'exposa que els expedients sol·licitats van ser tramesos amb l'anonimització prèvia de les dades identificatives de les persones que van declarar com a testimonis en el si dels procediments duts a terme per tal de protegir la seva intimitat.

10. En data 3 de juny de 2024, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments de dret

1. De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

2. Com a qüestió prèvia, cal aclarir l'objecte de la present reclamació.

Tal com es recull en els antecedents d'aquest informe, la reclamació per denegació de l'accés a informació pública presentada davant la GAIP l'efectua la presidenta de l'Associació en relació amb tres sol·licituds diferents d'accés a expedients tramitats per l'Oficina de Protecció dels Animals (en endavant, OPAB) de l'Ajuntament, els quals fan referència a:

Un procediment disciplinari dut a terme contra la persona ara reclamant per uns fets ocorreguts mentre exercia de voluntària en el Centre d'Acollida d'Animals de Companyia de Barcelona (en endavant, CAACB), en virtut de conveni de col·laboració signat amb la seva Associació, amb número de referència d'expedient YYY.

Un procediment disciplinari dut a terme contra una altra persona voluntària de la mateixa Associació, qui seria germana de la persona ara reclamant, per uns fets ocorreguts mentre exercia de voluntària en el CAACB, amb número de referència d'expedient ZZZ.

Un procediment tramitat contra l'Associació arran els fets que van donar lloc a la suspensió de la condició de voluntàries de la persona ara reclamant i de la seva germana, a qui s'ha fet esment abans, amb número de referència d'expedient XXX.

Segons es desprèn de la documentació tramesa, la persona ara reclamant (presidenta de l'Associació) no és la persona que hauria sol·licitat l'accés a l'expedient ZZZ, sinó la seva germana. Tampoc consta que hagués actuat en representació d'aquesta. Per tant, cal entendre que la dita sol·licitud d'informació pública resta fora de l'objecte de la present reclamació.

Al seu torn, cal tenir present que l'Ajuntament hauria estimat les sol·licituds d'accés presentades per l'ara reclamant en relació amb els expedients YYY i XXX, i a tal efecte li hauria lliurat una còpia electrònica de la documentació que els conformen. Ara bé, se n'hauria exclòs la identitat de les persones que van prestar declaració com a testimonis dels fets que motivaren la tramitació dels dits expedients, tal com refereix el mateix Ajuntament en el seu informe tramès a la GAIP.

La persona reclamant en el seu escrit de reclamació manifesta que "vam demanar còpia completa dels tres expedients, però l'Ajuntament (...) ens ha ocultat informació, la qual ha tatxat deliberadament. Això ens ha provocat una total indefensió, i aquest ajuntament ha incomplert la seva obligació de donar-nos la informació que hem demanat, com a parts interessades. Demanem que ens donin absolutament tota la documentació d'aquests expedients, sense que ocultin cap dada incorporada en aquests escrits."

Així les coses, cal entendre que el pronunciament d'aquesta Autoritat ha d'efectuar-se en relació amb la possibilitat de la persona reclamant d'accedir a la identitat de les persones que han actuat com a testimonis en el si dels expedients YYY i XXX, la qual consta en les declaracions incorporades en els expedients referits.

3. L'article 4.2) de l'RGPD considera «tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.»

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si “es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que “los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a “accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda” (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix “informació pública” com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés “tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.”

Com s'ha fet abans avinent, la reclamació se centra en l'accés a la identitat de les persones que van declarar com a testimonis dels fets que van donar lloc a la tramitació dels expedients YYY i XXX, quines declaracions es recullen en els dits expedients.

L'expedient YYY fa referència al procediment disciplinari incoat contra la persona ara reclamant per uns fets ocorreguts mentre exercia de voluntària al CAACB. Tot i que la reclamació l'efectua en representació de la seva Associació, on ostenta també el càrrec de presidenta, pot entendre's que respecte l'accés sol·licitat sobre la informació d'aquest expedient tindria la condició de persona interessada en veure's afectada pel resultat del procediment disciplinari (article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP)).

Aquest procediment disciplinari, per la informació de què es disposa, no hauria finalitzat en el moment en què es va demanar l'accés, per la qual cosa la sol·licitud s'hauria de regir pel dret d'accés que regula la normativa de procediment administratiu, de conformitat amb la disposició addicional primera de l'LTC ("l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu").

L'expedient XXX fa referència al procediment tramitat contra l'Associació arran els fets ocorreguts que motivaren la suspensió de la condició de voluntàries de la persona ara reclamant i de la seva germana.

Fem notar que, segons la documentació tramesa, en aquest expedient XXX es varen incorporar les mateixes declaracions de les persones testimonis dels fets que van donar lloc a l'expedient YYY contra la persona reclamant.

Respecte l'accés sol·licitat sobre la informació d'aquest expedient, la persona ara reclamant, que ostenta la representació de l'Associació, tindria la condició de persona interessada (article 4 LPACAP). Com en el cas anterior, aquest procediment no hauria finalitzat en el moment en què es va demanar l'accés, per la qual cosa la sol·licitud s'hauria de regir també pel dret d'accés que regula la normativa de procediment administratiu (DA 1a LTC).

4. L'article 53.a) de l'LPACAP disposa que les persones interessades tenen dret a accedir i obtenir còpia dels documents continguts en els procediments en els quals tenen aquesta condició.

Per la seva part, l'article 26 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, també estableix que "els ciutadans que tenen la condició de persones interessades en un procediment administratiu en tramitació tenen dret a accedir a l'expedient i a obtenir còpia dels documents que en formen part. Si els documents són en format electrònic, els ciutadans tenen dret a obtenir-ne còpies electròniques."

La legislació de procediment administratiu aplicable reconeix el dret de les persones interessades a accedir a la informació que consta en el procediment i a obtenir-ne còpies en uns termes força amplis. Per altra banda, les persones interessades tenen el dret a utilitzar els recursos previstos per l'ordenament jurídic respecte de les decisions administratives que els afecten.

Això no significa però que aquest dret d'accés sigui un dret absolut. Cal tenir present que si entra en conflicte amb altres drets, com podria ser en aquest cas el dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE), caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

De fet, la mateixa LPACAP estableix que cal aplicar les limitacions previstes en la legislació de transparència quan regula l'obtenció de còpies o l'accés a l'expedient de les persones interessades en el tràmit d'audiència previst a l'article 82.1, o quan regula el dret de les persones interessades a sol·licitar l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius emesos per les administracions públiques que preveu l'article 27.4.

Aquestes previsions s'han d'entendre també d'aplicació respecte del dret d'accés previst a l'article 53.1.a) de l'LPACAP i, en conseqüència, respecte l'accés a la informació que consti, en aquest cas, en els expedients sol·licitats (com és el cas de les declaracions dels testimonis on consta la seva identitat) serà d'aplicació el que estableixen els articles 23 i 24 de l'LTC, a què fem esment tot seguit.

5. L'Ajuntament addueix, com a fonament principal per denegar l'accés a la identitat dels testimonis que es tracta d'una informació que s'ha de considerar com a especialment protegida per l'article 23 de l'LTC, atès que es troba incorporada en expedients disciplinaris.

L'esmentat article 23 de l'LTC disposa que "les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."

L'aplicació d'aquest precepte legal impedeix accedir a aquella informació relativa a infraccions administratives o penals que es puguin atribuir, arran els fets investigats, a la persona denunciada o sancionada.

Cal tenir present que la informació relativa a la identitat de les persones que han prestat declaració en el si d'un procediment disciplinari no pot considerar-se en si mateixa dada relativa a la comissió d'infraccions disciplinàries, atès que es refereix a persones que no son objecte de la denúncia o investigació.

Només podria considerar-se com a tal aquelles manifestacions que hagin pogut fer els testimonis sobre l'actuació i/o comportament de la persona denunciada, investigada o sancionada, això és la informació que es desprèn del contingut de les seves declaracions i en tant faci referència a aquesta persona. I, respecte aquesta informació, val a dir que la persona reclamant tindria dret a accedir-hi, atès que, com ha posat de manifest reiteradament aquesta Autoritat, el límit de l'article 23 de l'LTC no seria aplicable respecte l'accés a les pròpies dades de la persona reclamant amb les limitacions que es puguin derivar de l'existència de drets de terceres persones (art. 15.4 RGPD) i eventualment de les excepcions que puguin derivar-se de normes amb rang de llei d'acord amb l'article 23 de l'RGPD, que no es donen en el cas de la reclamació.

Així doncs, respecte l'accés a la identitat dels testimonis, en no tractar-se d'informació relativa a la comissió d'infraccions penals o administratives, no pot considerar-se en el present cas d'aplicació el límit de l'article 23 de l'LTC.

6. Vist això, cal tenir en consideració les previsions de l'article 24.2 de l'LTC, que estableix el següent:

"2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

(...)."

A efectes de la dita ponderació, cal tenir en especial consideració que la informació sol·licitada forma part del contingut del dret d'accés que l'article 15 de l'RGPD reconeix a la persona afectada.

L'article 15 de l'RGPD, citat, preveu el següent:

"1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, derecho de acceso a los datos personales y a la siguiente información:

- a) los fines del tratamiento;
- b) las categorías de datos personales de que se trate;
- c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;
- d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;
- e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;
- f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;
- g) cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;

h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.

2. (...).

3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. (...).

4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros.”

D'acord amb aquest article, la persona reclamant té dret a accedir a la informació que sobre la seva persona figuri en els expedients reclamats. I, prenent en consideració que la informació que hi consta té origen en les declaracions d'altres persones que han intervingut en els procediments com a testimonis, el dret d'accés reconegut per l'article 15 de l'RGPD abastaria conèixer no només què s'ha dit o quina informació s'ha recollit que l'afecti, sinó també qui ho ha dit, això és la identitat de les persones que han facilitat la informació sobre la seva persona, en la mesura que formaria part del seu dret a conèixer l'origen de les dades.

Per tant, l'existència del dret d'accés reconegut per la normativa de protecció de dades faria decantar la ponderació a què es refereix l'article 24.2 de l'LTC en favor de l'accés a les pròpies dades de la persona reclamant, inclosa la dita informació sobre el seu origen.

Això, llevat que respecte la identificació d'aquestes terceres persones concorri algun element que, en funció de la seva situació personal, hagi de comportar una limitació d'aquest accés.

Per la informació de què es disposa, la denúncia/queixa presentada contra la persona reclamant per uns comportaments irregulars i/o sancionables en el desenvolupament de les seves funcions com a voluntària al CAACB, en virtut de conveni de col·laboració signat amb la seva associació, va ser interposada per una altra associació que també desenvolupa tasques de voluntariat al CAACB. Aquests fets, que motiven el procediment disciplinari, afecten persones voluntàries d'aquesta darrera associació, qui van prestar declaració com a testimonis.

Fem notar que revelar informació sobre la identitat d'aquestes terceres persones que han aportat informació de la persona reclamant actuant com a testimonis els pot comportar alguna afectació en la mesura que es tracta de persones que compartien (i poden tornar a compartir, a la vista de la sanció imposada) un mateix entorn de treball com a voluntaris del CAACB i que les seves declaracions semblen haver contribuït en les conclusions dels procediments sancionadors. La revelació del que hagin pogut dir o no dir respecte de la persona reclamant i els fets investigats podria acabar afectant negativament les relacions que a nivell de voluntariat mantenen aquestes persones.

Per això, aquesta Autoritat ha remarcat l'especial rellevància que té en casos com l'examinat complir amb el tràmit d'audiència previst a l'article 31 de l'LTC i conèixer si existeixen circumstàncies personals o motius que justificarien que es preservés la identitat d'aquestes persones.

No consta en l'expedient tramès que en el present cas s'hagi donat trasllat de la sol·licitud d'accés a les persones afectades (testimonis), ni per tant si aquestes han formulat al·legacions sobre l'accés sol·licitat.

Per contra, sí consta que l'Ajuntament hauria omès d'ofici aquesta informació en lliurar la còpia dels expedients a la persona reclamant, justificant tal actuació en l'existència d'un episodi anterior on la persona aquí reclamant hauria fet un mal ús posterior de certa informació pública que li hauria estat facilitada. En concret, n'hauria fet difusió a través de les xarxes socials ocasionant un fort assetjament contra les persones a què feia referència tal informació (persones treballadores del CAACB). Tot apunta però, per la informació de què es disposa, que les persones afectades per aquell episodi anterior no serien les persones testimonis a què es refereix la sol·licitud d'informació ara examinada.

Com ha posat de manifest aquesta Autoritat amb anterioritat, per tal que les al·legacions efectuades es puguin tenir en consideració en la ponderació de drets, aquestes han de fonamentar-se en circumstàncies personals concretes que posin de manifest que l'accés a la informació sol·licitada pot produir un perjudici real als drets o interessos de les persones afectades (testimonis), la qual cosa no consta acreditada en el present cas.

En aquest punt, és important també tenir en compte la finalitat a què respon la sol·licitud d'accés (article 24.2.b) LTC).

La persona reclamant adueix com a motivació de la seva petició que és del seu interès accedir a les declaracions dels testimonis, sense ocultació de cap dada, per tal de poder emprendre les accions necessàries en defensa dels seus drets i interessos.

Des de la perspectiva de la persona reclamant, cal tenir en compte que l'article 24 de la Constitució espanyola preveu que totes les persones tenen dret a obtenir la tutela efectiva dels jutges i tribunals en l'exercici dels seus drets, així com, entre altres, a emprar els elements probatoris que siguin pertinents per a la seva defensa.

Tenint en compte que la finalitat primordial del dret reconegut a l'esmentat article 53.1.a) de l'LPACAP és garantir precisament el dret de defensa de la persona interessada en el procediment (article 24.1 CE i 53.1.e) LPACAP), per tal d'admetre'n l'accés seria necessari que la dita informació fos rellevant a tal efecte.

En el cas que ens ocupa, atès el resultat derivat dels procediments (sanció de suspensió de la condició de voluntària i de les comunicacions amb l'Associació), és evident que poder conèixer quines actuacions ha dut a terme l'Ajuntament, a quina documentació concreta ha accedit o quina documentació no li ha estat facilitada i que fonamenta la decisió, poden ser rellevants per conèixer l'abast de l'actuació de l'Ajuntament. I haver recollit el testimoni de determinades persones que pot ser clau per a esbrinar i provar els fets és un element clarament rellevant per poder avaluar aquesta actuació. Alhora, conèixer quin és l'origen de la informació personal que afecta la persona reclamant també pot ser rellevant per poder rebatre determinats fets o situacions descrites per terceres persones, en la mesura que haurien incidit en la decisió de l'Ajuntament d'imposar una sanció.

Així les coses, pel que fa a l'accés a la identitat de les persones que han actuat com a testimonis, respecte les quals no es comptaria amb el seu consentiment, la ponderació, d'acord amb la informació de què es disposa, seria favorable a l'accés.

Això, sens perjudici de la conveniència que en el moment de lliurar la informació s'adverteixi la persona reclamant de les obligacions que adquireix en relació amb el tractament d'aquestes dades, d'acord amb la normativa de protecció de dades, i particularment de les limitacions concretes de difusió que se'n deriven (article 15.5 Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern).

Conclusions

En atenció a la informació de què es disposa, la persona reclamant tindria dret a accedir a la identitat de les persones que han prestat declaració com a testimonis en el si dels expedients sancionadors YYY i XXX, en virtut del seu dret a conèixer l'origen de les seves dades personals (art. 15.1.g) RGPD) i atesa la rellevància de tal informació per a l'exercici del seu dret de defensa (art. 24 CE).

Barcelona, 1 de juliol de 2024