

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la denegació de l'accés les dades identificatives d'un treballador d'una estació depuradora d'aigües residuals

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada per la denegació de l'accés les dades identificatives d'un treballador d'una estació depuradora d'aigües residuals.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

Antecedents

1. En data en data 19 de març de 2024, un regidor sol·licita informació sobre l'estació Depuradora d'Aigües Residuals del municipi i, en concret:

- Saber quina empresa la gestiona i còpia de la documentació que regula la gestió.
- Conèixer la identitat del treballador que s'encarrega del funcionament de la planta."

2. En data 18 d'abril de 2024, l'organisme responsable resol el següent:

"1. Desestimar l'accés a la part de la sol·licitud on es demanen les dades identificatives de la persona treballadora de l'empresa adjudicatària del contracte que regula l'explotació actual de les instal·lacions de la nova estació depuradora d'aigües residuals (EDAR) (...) (primers 12 mesos), per aplicació del límit recollit en l'article 24.2 de la LTAIPBG, prèvia ponderació raonada entre els drets i interessos afectats, i estimar la resta de la sol·licitud.

2. Facilitar l'accés a la part de la informació demanada que s'estima.

En aquest sentit, fer avinent que el contracte 'Execució de les obres de l'estació depuradora d'aigües residuals i col·lectors en alta a (...) (expedient CTN2100271) regula, entre altres coses, també l'explotació actual de les instal·lacions de la nova EDAR (...) i fins que s'esgoti el període de garantia de 12 mesos. Aquest contracte va ésser adjudicat a la unió temporal d'empreses (UTE) anomenada 'UTE CABACÉS', integrada per les societats SOCIEDAD DE FOMENTO AGRÍCOLA CASTELLONENSE SA, CONSTRUCTORA DE CALAF SAU i CATALANA D'EXPLORACIONS I MANTENIMENTS SLU.

La documentació associada amb l'adjudicació, formalització i execució del contracte en qüestió es troba a disposició de tota la ciutadania en el lloc web de la Plataforma de serveis de contractació pública, en la seva major part en el format que es va especificar

(Acrobat-pdf), tret del document del pressupost de licitació, que es troba en format TCQ.

S'adverteix també de l'obligació de tractar la informació subministrada d'acord amb la normativa de protecció de dades.”

3. En data 19 d'abril 2024, la persona sol·licitant va presentar davant la GAIP un reclamació contra l'organisme responsable en la qual exposa:

“Formulo la sol·licitud com a regidor de l'Ajuntament(...), i com a càrrec electe que sóc considero que no hi ha cap motiu per a no facilitar-me el nom i cognoms del treballador que gestiona una instal·lació pública, encara que l'hagi contractat una empresa privada contractada, al seu torn,...). Necessito comprovar, en l'exercici de les meves funcions com a electe, si concorre alguna causa d'incompatibilitat en la contractació d'aquesta persona o si hauria pogut accedir a aquest lloc de treball mitjançant l'ús d'informació privilegiada, i l'única manera de fer-ho és coneixent la seva identitat. És per aquest motiu que és excessiu limitar l'accés a dades personals que no estan especialment protegides, com el nom i cognoms d'un treballador que gestiona una instal·lació al cap i a la fi pública, i més tenint en compte que l'art. 24.2 de la LTAIPBG estableix que es pot donar accés a aquest tipus de dades prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i dels drets de les persones afectades. L'interès públic, en aquest cas, és evident. No disposar d'aquesta informació impediria el meu deure de posar en coneixement de l'autoritat competent presumptes infraccions si en la contractació d'aquesta persona s'hi apreciés algun il·lícit (deure que he començat a exercir en el moment en què he tingut indicis dels presumptes fets i fent, com a primer pas, la sol·licitud a l'ACA per a conèixer la identitat del treballador).”

4. En data 26 d'abril de 2024 la GAIP tramet la reclamació a l'organisme responsable i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

5. En data 29 d'abril de 2024, l'organisme responsable tramet a la GAIP un informe sobre el seu posicionament en relació amb la reclamació presentada, en el qual exposa, entre d'altres qüestions, que:

“(…)

No obstant, pel que fa a la identificació del treballador de l'empresa adjudicatària del contracte, que no és treballador públic, i atès que aquesta persona no ocupa cap càrrec directiu o d'alta responsabilitat en l'esquema organitzatiu de la contracta, es va considera que aquí sí que havia de prevaldre el seu anonimat, de manera que les seves dades identificatives (nom i cognoms) s'havien de protegir, i no es podien facilitar al sol·licitant.

(…)

6. En data 30 d'abril de 2024, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

Abans d'entrar a analitzar el fons de la reclamació convé determinar el règim jurídic que li és d'aplicació, atès que la persona reclamant al·lega la condició de regidor per accedir a la informació.

La disposició addicional primera, apartat segon, de la LTC estableix que "l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, els informes IAI 1/2007, IAI 2/2017, IAI 7/2017 o IAI 10/2017, que es poden consultar al web de l'APDCAT) la legislació de règim local (article 77 LRBRL i article 164.1 TRLMRLC), reconeix un dret d'accés a tots els càrrecs electes, independentment que es trobin en l'equip de govern o bé en l'oposició, a la informació de què disposi llur corporació local i que pugui resultar necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen.

Així, l'article 77.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) estableix que "todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones sobre el poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función".

En el mateix sentit es pronuncia el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), en disposar, en el seu article 164.1, que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seva funció."

Cal fer notar que el règim especial d'accés dels regidors regulat en la normativa analitzada fa referència a l'accés a la informació que disposi la corporació local. En el cas que ens ocupa la informació sol·licitada no es demana a la corporació local ni està en poder d'aquesta, sinó que es sol·licita i està en poder de l'organisme responsable, per aquest motiu a l'accés objecte de la reclamació li serà d'aplicació la normativa de transparència.

III

Com consta en els antecedents d'aquest informe, la persona reclamant sol·licita saber quina empresa gestiona l'estació Depuradora d'Aigües Residuals del municipi i obtenir còpia de la documentació que regula la gestió, i, així mateix, conèixer la identitat del treballador que s'encarrega del funcionament de la planta.

L'organisme responsable disposa d'aquesta informació en el marc del contracte mixt d'obres i serveis, de les obres de construcció i explotació de l'estació depuradora d'aigües residuals del municipi afectat.

D'entrada, cal tenir present que la normativa de protecció de dades no s'aplica a les dades de les persones jurídiques. En aquest sentit el Considerant 14 de l'RGPD disposa que "la protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto".

Per tant, la normativa de protecció de dades no impediria l'accés, al nom de l'empresa adjudicatària del contracte.

Escau recordar que en matèria de contractació pública, l'article 13.1.d) de la LTC obliga a publicar al Portal de Transparència, entre d'altra informació, "els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació" i, afegeix, que "aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys".

La documentació que regula la gestió forma part de la documentació contractual i, per tant, tampoc hi hauria inconvenient des del punt de vista de la normativa de protecció de dades en facilitar aquesta informació. De fet, l'organisme responsable ja li hauria facilitat, d'acord amb la resolució a la sol·licitud d'accés.

En canvi, se li va denegar l'accés a la identitat de la persona treballadora encarregada del funcionament de la planta.

L'accés a aquesta informació està sotmesa a la normativa de protecció de dades.

Escau recordar que dada personal és qualsevol informació *"sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona"* (article 4.1) RGPD.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *"«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción."*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *"los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos"*

oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a “accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda” (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix “informació pública” com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés “tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.”

En aquest context, la informació reclamada es considera “informació pública” d'acord amb l'article 2.b) de l'LTC, i resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i següents). En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

IV

L'accés a la informació que conté dades personals no incloses dins la categoria d'especialment protegides en els termes de l'article 23 de la LTC, com seria el cas de la informació reclamada, requereix d'una ponderació prèvia entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones en els termes de l'article 24.2 LTC, que preveu:

“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.
- (...).”

Si bé l'exercici del dret d'accés no està condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma (article 18.2 LTC), conèixer la finalitat de l'accés és un dels elements que s'han de tenir en consideració en la ponderació.

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant té la condició de regidor de l'Ajuntament del municipi on s'ha construït l'estació depuradora d'aigües residuals, i manifesta expressament: "necessito comprovar, en l'exercici de les meves funcions com a electe, si concorre alguna causa d'incompatibilitat en la contractació d'aquesta persona o si hauria pogut accedir a aquest lloc de treball mitjançant l'ús d'informació privilegiada, i l'única manera de fer-ho és coneixent la seva identitat".

Malgrat que, com s'ha analitzat en el Fonament Jurídic II d'aquest informe, no resulti d'aplicació el règim jurídic previst a la normativa de règim local pel que fa a l'accés a la informació dels càrrecs electes, la condició de regidor de la persona reclamant i l'al·legació de l'exercici de les seves funcions podria ser un element a tenir en consideració en la ponderació.

Cal tenir en compte que els càrrecs electes participen d'una actuació pública que es manifesta en una àmplia gamma d'assumptes concrets, entre els quals destaca el dret a la fiscalització de les actuacions de la corporació i al control, anàlisi, estudi i informació dels antecedents necessaris, que tinguin els serveis de l'Ajuntament, per a la seva tasca de control i per a documentar-se als efectes d'adoptar decisions en el futur (entre d'altres, STS de 29 de març de 2006). Ara bé, l'accés d'aquests a la informació que pugui ser necessària per a l'exercici de les seves funcions i contingui dades personals ha de complir els principis de la normativa de protecció de dades en particular el principi de minimització de les dades (article 5.1.c) RGPD).

Per tant, caldrà analitzar si l'accés a la informació podria ser necessària per a l'exercici de les tasques de regidor. Sense perdre de vista que, en última instància, el regidor ha de tenir accés, com a mínim a la mateixa informació que tindria qualsevol ciutadà dintre de la finalitat genèrica de la transparència definida a l'article 1.2 de la LTC que estableix que " La finalitat de la llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i les altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública".

Si bé els municipis tenen competències pròpies en matèria de clavegueres i el tractament d'aigües residuals" (article 66.3 TRLMRLC), d'acord amb la legislació en matèria d'aigües correspon a l'ACA la promoció, la construcció, l'explotació i el manteniment de les obres hidràuliques de competència de la Generalitat (article 8.c) Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre). Aquest text legal disposa a l'article 52, referit a la gestió del sistema de sanejament –en connexió amb el Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament, que regula les ELA (entitats locals de l'aigua)– que:

"52.1 El sistema públic de sanejament d'aigües residuals, definit per l'article 2.13, és gestionat per les ELA que han assumit l'exercici de les competències municipals de sanejament, sens perjudici de la titularitat de les instal·lacions. 52.2 La gestió del sistema

públic de sanejament d'aigües residuals s'efectua per qualsevol de les formes establertes per als serveis públics. 52.3 Mentre les ELA no assumeixin la gestió del sistema de sanejament definit per aquesta Llei, les instal·lacions que en formen part són gestionades per l'Administració competent. 52.4 Els ens locals poden delegar en l'Agència Catalana de l'Aigua la gestió de les instal·lacions que integren els sistemes públics de sanejament en alta de la seva competència, amb independència del règim de titularitat d'aquestes instal·lacions. L'acord o resolució de delegació ha concretar l'abast temporal i funcional de la delegació. Les delegacions que es duen a terme d'acord amb aquest apartat se sotmeten al que estableix l'article 8 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.”

En el cas que ens ocupa, les obres de construcció i explotació de l'estació depuradora d'aigües residuals del municipi es van contractar amb un contracte mixt d'obres i serveis, d'acord amb el plec de clàusules administratives particulars, el plec tècnic d'explotació i la resta de documentació que regeix el contracte, que es pot consultar en aquest [enllaç](#).

La prestació principal d'aquest contracte era la realització de les obres de la depuradora, però es preveu també l'explotació de la planta durant un període d'un any. Segons s'indica en el plec de clàusules administratives particulars del contracte.

“Doncs bé, la contractació conjunta de l'execució de l'obra juntament amb la contractació de l'explotació durant l'any de garantia de les obres que en virtut de l'article 17 de la LCSP es qualificaria de contracte de serveis ve donada per la necessitat d'assegurar el correcte funcionament de la planta abans de contractar el servei d'explotació definitiu amb total garantia i abans de traspasar la seva gestió a l'administració actuant competent.

(...)

la manca d'assoliment dels paràmetres de qualitat establerts per la normativa comunitària pel seu abocament al medi receptor no només suposa una infracció administrativa, sinó que pot comportar responsabilitats penals. Per a poder determinar que amb l'obra construïda s'han assolit els paràmetres de qualitat establerts de forma estable en el temps, és necessari explotar la planta durant un període suficientment llarg que permeti valorar la seva resposta davant les diferents condicions de contorn pel que fa a cabals i càrregues contaminants que fluctuen al llarg de l'any de forma diferent en cada nucli poblacional en funció de les seves característiques específiques. Per aquest motiu, es considera necessari i adient contractar juntament amb l'obra la seva explotació durant l'any de garantia, doncs d'aquesta manera l'empresa constructora podrà assumir sota la seva responsabilitat la correcció dels possibles aspectes vinculats a l'operació de la instal·lació que calgui esmenar per a garantir el lliurament d'una planta en perfecte estat de funcionament a l'inici de la fase d'explotació ordinària.”

Pel que fa a l'adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte el plec de clàusules administratives preveu:

“G3. Adscripció de mitjans personals a l'execució del contracte Sí En aplicació de l'article 76.2 de la LCSP, els licitadors, a més d'acreditar la seva solvència tècnica, hauran de presentar un compromís d'adscripció permanent a l'equip d'execució ofert d'aquest

contracte durant la totalitat de la seva vigència del delegat/da d'obra, del/de la cap d'obra, del /de la responsable d'equips instal·lacions i del/de la responsable de la realització de les proves i explotació posterior que necessàriament ha de complir amb els requisits establerts en el model que figura a l'Annex 5 d'aquest plec, sense incloure els noms ni cap altra documentació identificativa, doncs seria motiu d'exclusió. Aquest compromís quedarà integrat en el contracte.”

A l'Annex 5 es determina que el responsable de la realització de les proves i explotació posterior ha de tenir una “Titulació de grau o màster, titulació tècnica o superior, diplomatura o llicenciatura de l'àmbit tècnic o científic”, una antiguitat de 5 anys a l'empresa i una experiència de 5 anys.

Així mateix, el plec tècnic d'explotació preveu:

“El contractista aportarà el personal necessari per a la correcta realització de les tasques necessàries per a la realització de les proves de funcionament i per a l'explotació durant el primer any de garantia.

(...)

A l'inici dels treballs, el contractista presentarà a l'ACA una relació nominal de tot el personal d'explotació amb indicacions de la seva categoria, torn i servei encomanat. Qualsevol modificació posterior, haurà de disposar de la conformitat prèvia per escrit de l'ACA.

L'ACA podrà requerir el canvi de qualsevol dels membres del personal de sistema de sanejament objecte d'aquest contracte, quan consideri que el seu perfil o el desenvolupament de les seves tasques no estigui d'acord amb els criteris de qualitat, eficiència i professionalitat que es considerin necessaris. Davant d'aquesta situació el contractista haurà de realitzar el canvi de forma immediata (màxim 1 mes), sense càrrec addicional. El no compliment d'aquesta obligació pot donar lloc a la rescissió del contracte per part de l'ACA”.

La persona encarregada de la gestió de l'estació de tractament d'aigües, respecte de la qual es sol·licita la informació, és una persona treballadora de l'empresa contractista, adscrita a l'execució del contracte.

Cal tenir en consideració que la LTC estén el seu àmbit subjectiu d'aplicació “a les persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques o potestats administratives, que presten serveis públics o que perceben fons públics per a funcionar o per a dur a terme llurs activitats per qualsevol títol jurídic” i “a les persones físiques o jurídiques que duen a terme activitats qualificades legalment com a serveis d'interès general o universal” (article 3.1.d i e) LTC).

D'acord amb l'article 3.2 de la LTC, “en els casos de l'apartat 1.d) i e), el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei l'ha de fer efectiu l'Administració responsable. A aquest efecte, les persones i entitats privades han d'informar l'Administració de les activitats directament relacionades amb l'exercici de funcions públiques, la gestió de serveis públics i la percepció de fons públics, i de les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal. També l'han d'informar de

les retribucions percebudes pels càrrecs directius si el volum de negoci de l'empresa vinculat a activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa.”

Per tant, la LTC inclou a les persones jurídiques prestadores de serveis públics dintre del seu àmbit d'aplicació, tot i que obliga l'administració responsable de la seva tutela a complir amb les obligacions establertes en matèria de transparència, tant les derivades de publicitat activa com les derivades de l'exercici del dret d'accés a la informació pública. I, a tal efecte, les dites entitats han de lliurar a l'administració responsable la informació a què fa referència aquest article 3.2.

D'aquestes previsions se'n deriven obligacions concretes de transparència a les quals estan sotmeses les persones jurídiques que presten serveis públics. En el cas que ens ocupa, si bé el contracte principal és un contracte d'obres, la prestació del servei d'explotació de la planta de tractament, encara que sigui en període de proves, s'ha d'entendre com la prestació d'un servei públic.

Entre la informació que han de facilitar aquests subjectes, s'inclouen les activitats directament relacionades amb la gestió de serveis públics, i aquest és un concepte molt ampli que pot incloure diversa informació.

Per tant, malgrat que la informació sol·licitada sigui d'una persona treballadora d'una empresa privada, no es pot descartar que aquesta sigui un subjecte obligat per la normativa de transparència i se'n deriven obligacions de transparència que podrien afectar, en determinades circumstàncies als seus treballadors.

En qualsevol cas, la qüestió, en el cas que ens ocupa, rau en determinar si conèixer la identitat de la persona encarregada de l'explotació pot resultar necessària per controlar l'actuació de l'administració i, en el seu cas, detectar possibles irregularitats en la contractació d'aquella persona, que puguin tenir una incidència directa en la prestació del servei contractat.

Certament, el responsable de la gestió de la planta no és un treballador qualsevol si no que, com s'indica en el PCAP del contracte, aquest serà el responsable que ha de determinar que s'han assolit els paràmetres de qualitat establerts per la normativa de forma estable en el temps, i que permeten garantir el lliurament de la planta en perfecte estat de funcionament a l'inici de l'explotació ordinària.

Un control de l'actuació de l'administració es podria assolir amb la verificació que la persona contractada reuneix els requisits de titulació i antiguitat previstos al PCAP del contracte. I, així mateix, verificant que no s'ha efectuat un canvi en la persona que exerceix aquestes funcions durant el termini de vigència del contracte, o en el cas d'haver-se produït, (en la mesura que l'ha d'haver aprovat la mateixa ACA, segons el que estableixen els plecs) els motius que han fonamentat aquest canvi, i que la nova persona contractada reuneix els requisits establerts en els plecs.

Per altra banda, no es pot descartar que el nom de la persona que exerceix aquestes funcions ja sigui coneguda pel mateix regidor, atès que es tracta d'un municipi petit i conèixer la identitat de les persones que hi treballen no sembla que requereixi esforços desproporcionats per una persona que ocupa un lloc de càrrec electe.

Així mateix, ateses les funcions que ha de desenvolupar la persona responsable de la planta, no es pot descartar tampoc que la persona contractada sigui un professional col·legiat atès que la llei de col·legis professionals exigeix la col·legiació per a l'exercici de determinades professions (arquitectura, enginyeries superiors i tècniques, etc.). La col·legiació ja comporta una publicitat de determinada informació relativa als professionals col·legiats. Com s'indicava a l'informe IAI 19/2020, que es pot consultar al web de l'APDCAT en el [següent enllaç](#)“

(...)no pot considerarse que les seves dades identificatives hagin de requerir una protecció o confidencialitat específica, especialment si es té en consideració que, pel que fa a les seves dades identificatives (nom i cognoms i núm. de col·legiat) i professió, es tracta d'una informació que els corresponents col·legis professionals ja han de fer pública.”

Per altra banda, s'han de valorar les expectatives de privacitat que aquesta persona ha de tenir, que han de ser adequades al lloc de responsabilitat que ocupa, ja que ostenta la responsabilitat de la gestió d'una instal·lació que ofereix un servei públic de sanejament de les aigües residuals del municipi (encara que sigui en període de proves), i la menor afectació que suposaria a la seva privacitat comunicar únicament la seva identificació amb el seu nom i cognoms.

Per tot l'exposat, en el judici de proporcionalitat entre l'interès públic en l'accés a la informació per part de la persona reclamant i el dret a la protecció de dades de la persona interessada ha de ser favorable a l'accés.

Conclusions

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés al nom i cognoms de la persona encarregada de l'explotació de l'estació depuradora d'aigües residuals (EDAR) del municipi a què fa referència la reclamació.

Barcelona, 29 de maig de 2024