

## **Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació la denegació de l'accés a l'expedient del procés selectiu de la plaça de Sotsinspector de la policia local.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la denegació de l'accés a l'expedient del procés selectiu de la plaça de Sotsinspector de la policia local.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

### **Antecedents**

1. En data 20 de desembre de 2023, es sol·licita a un ajuntament la documentació següent:

“Còpia íntegra de l'expedient complet del procés de selecció pel lloc de treball de sotsinspector de la policia local (..) del que va resultar nomenat (...).

- Còpia de la fitxa de la RLT del lloc de treball de sotsinspector.
- Mèrits presentats pels aspirants, projectes presentats, certificació de la verificació i documentació presentada pel candidat.
- Decret de l'alcaldia del nomenament (...).

2. En data 22 de gener de 2024, l'Ajuntament dicta un decret d'alcaldia pel qual resol, en relació a la sol·licitud d'accés a la informació, el següent:

**Primer.-** Desestimar la petició d'accés a l'expedient complet de selecció del lloc de treball de sotsinspector de la policia local (...) pels motius que consten en la consideració jurídica segona del present informe.

**Segon.-** Desestimar la petició d'accés a la copia de la fitxa de la RLT del lloc de treball de sotsinspector, s'ha de denegar pels motius que consten en la consideració jurídica tercera del present informe.

**Tercer.-** Denegar l'accés als mèrits presentats pels aspirants, projectes presentats, certificació de la verificació i documentació presentada pel candidat pels motius que consten en la consideració jurídica segona del present informe.

**Quart.-** Estimar la petició d'accés al Decret de l'alcaldia del nomenament del (...) sotsinspector de la Policia Local (...), prèvia anonimització de les dades personals en els termes de la consideració jurídica quarta del present informe.

(...).”

**3.** En data 22 de gener de 2024, la persona sol·licitant va presentar davant la GAIP un reclamació contra l'Ajuntament en la qual sol·licita:

“Expedient complet del procés selectiu (...) SotsInspector de la Policia Local de (...), amb lo que tal com indica la resposta aquest Ajuntament rebutja o nega l'accés a la informació sol·licitada, aportant només el Decret de nomenament (...).”

**4.** En data 6 de febrer de 2024 la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

**5.** En data 14 de febrer de 2024, l'Ajuntament tramet a la GAIP un ofici en el qual exposa que:

“En relació amb l'informe sol·licitat, cal dir que en el decret núm 2024-0072 que resol la petició d'accés del sol·licitant, consta transcrit l'informe de la tècnica de RRHH en el que consten els antecedents, la legislació aplicable, els fonaments de dret i la justificació, dels motius pels quals s'han aplicat límits al dret d'accés.

-La persona afectada per l'accés que es demana (...) que està jubilat des del 30/09/2023.“

**6.** En data 22 de març de 2024, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

## II

Com consta als antecedents d'aquest informe la reclamació s'interposa contra la denegació parcial de l'accés a la documentació que forma part de l'expedient del procés de selecció pel lloc de treball de sotsinspector de la policia local. Cal posar de manifest que, d'acord amb l'informe de l'Ajuntament, en aquest procés de selecció només es va presentar una persona, que va ser el candidat finalment seleccionat i, per tant, tota la documentació serà la referida a aquest únic aspirant. Pel que fa a la informació que hi consta, d'acord amb el mateix informe de l'ajuntament es desprèn que aquesta contindria, els mèrits de l'aspirant, el projecte, la certificació de la verificació i altra documentació presentada

La informació reclamada conté dades personals referides a persones físiques identificades o identificables. Escau recordar que dada personal és qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”* (article 4.1) RGPD.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración,*

*conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *“accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix *“informació pública”* com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *“tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.”*

En aquest context, la informació reclamada ha de ser considerada *“informació pública”* d'acord amb l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i següents). En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

### III

L'article 23 de l'LTC preveu que *“les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”*

En termes similars, l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), en la seva redacció donada per la disposició final onzena de l'LOPDGDD, disposa el següent:

*“1. Si la informació sol·licitada contuiera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.*

*Si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuiera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevasen la amonestación pública al infractor, el acceso solo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquel estuviera amparado por una norma con rango de ley.”*

Per la informació aportada, no sembla que a la documentació a què es refereix la sol·licitud d'accés hagi de constar informació de categories especials o especialment protegida per l'article 23 de l'LTC. En qualsevol cas, si constés alguna dada d'una categoria especial o especialment protegida, caldria excloure-la de l'accés, llevat que amb la sol·licitud s'hagués aportat el consentiment exprés de la persona afectada o que concorri alguna altra de les circumstàncies habilitants previstes a l'article 15.1 de l'LT, citat. De no concórrer cap d'aquestes circumstàncies, el dret a la protecció de dades prevaldria sobre el dret a l'accés a aquesta informació.

### IV

És de preveure que a la documentació relativa al procés selectiu hi constin dades personals dels empleats públics responsables o implicats en la tramitació de mateix.

En relació amb la informació personal dels empleats públics encarregats de la tramitació dels processos de selecció, resulta d'aplicació l'apartat primer de l'article 24 LTC segons el qual : *“S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”*

Al respecte, l'article 70.2 de l'RLTC especifica que són dades personals merament identificatives *"les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.(...)"*.

D'acord amb això, la comunicació a la persona reclamant del nom i cognoms, així com el càrrec o lloc ocupat pel personal empleat públic que ha participat en la tramitació de la informació reclamada, no presenta inconvenients des del punt de vista de la normativa de protecció de dades. Tanmateix caldrà eliminar aquelles dades que resulten excessives com podria ser, entre d'altres, el DNI, o la signatura manuscrita o la informació continguda en la signatura electrònica.

## V

L'accés a la informació que conté dades personals no incloses dins la categoria de dades especials requereix d'una ponderació prèvia entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones en els termes de l'article 24.2 LTC. Aquest article estableix:

"2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.
  - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
  - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
  - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.
- (...)"

D'entrada, cal tenir en compte que part de la informació que es demana ja hauria estat objecte de publicitat per part de l'Ajuntament de conformitat amb la normativa aplicable als processos selectius i d'accés a la funció pública.

El TRLEBEP estableix que els processos de selecció de personal en l'àmbit de les Administracions públiques es troben subjectes a una sèrie de principis, entre els quals convé destacar els de publicitat i de transparència (article 55.2.a) i b)). En concret, pel que fa a la provisió de llocs de treball del personal funcionari, la norma disposa que cal proveir-los mitjançant procediments basats, entre d'altres, en el principi de publicitat (article 78 TRLEBEP). Pel que fa el personal laboral, ens remetem a l'article 83 de la mateixa norma.

En l'àmbit local, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, preveu expressament la publicació al BOP del nomenament de les persones seleccionades (article 82 RPEL).

L'article 9.1.e) de la LTC, estableix que s'ha de publicar (al portal de la transparència o seu electrònica corresponent) els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal i no es distingeix si es tracta de provisió provisional o definitiva.

Pel que fa a l'accés a la condició de personal de les administracions públiques, l'article 21 del RLTC estableix que:

"1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats de:

- a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.
- b) Procediments de promoció interna.
- c) Procediments de provisió provisional i definitiva.
- d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.
- e) Beques i ajuts per prestar serveis.
- f) Ofertes de contractacions en pràctiques.

2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.

3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem."

En aquest context, facilitar l'accés a la informació que ha estat objecte de publicació en el transcurs del procés selectiu no comporta una especial ingerència pel que fa al dret a la protecció de dades personals de les persones afectades. De fet, en el cas que ens ocupa, la resolució de nomenament del candidat seleccionat ha estat objecte de comunicació per part de l'Ajuntament reclamat.

En canvi, respecte de la informació que no cal fer pública en el procés selectiu les persones participants poden tenir una certa expectativa de privacitat, si més no en el sentit que aquesta informació no ha de ser coneguda, en principi, per qualsevol persona aliena al procés de selecció.

Respecte d'aquesta informació que pugui constar a l'expedient del procés de selecció, com seria la sol·licitud de participació, els mèrits acreditats, i les proves realitzades (que com s'ha fet constar en el cas que ens ocupa correspondria a un únic candidat presentat i finalment seleccionat) la ponderació de drets implica determinar la situació de la persona reclamant en relació amb la informació sol·licitada.

Com ha posat de manifest de manera reiterada aquesta Autoritat, si bé el dret d'accés no està subjecte a motivació, conèixer la finalitat per la qual la persona reclamant vol accedir a la informació, o una mínima explicació de la necessitat de les dades sol·licitades, des del punt de vista de l'afectació a les dades personals de les persones afectades, és un element molt important per valorar si existeixen elements que facin decantar la balança del procés de ponderació a favor de l'interès públic a l'accés a la informació.

La persona reclamant manifesta que l'accés a la informació està fonamentat en indicis d'un possible delictes de prevaricació i nepotisme amb relació a dos processos de selecció de personal i un possible plagi dels projectes presentats en aquests processos, respecte dels quals, segons indica l'oficina antifrau de Catalunya estaria tramitant un expedient d'investigació. Aquest fet, per si sol no hauria de fer prevaler l'interès públic en l'accés a la informació per sobre del dret a la protecció de dades personals, ans al contrari, el fet que existeixi un procediment d'investigació en tràmit podria ser un límit a l'accés a la informació.

Al marge d'aquestes declaracions, la persona reclamant no acredita ni la seva condició de candidat en el procés selectiu a què fa referència la seva petició, en quin cas, com ha posat de manifest reiteradament aquesta Autoritat (entre d'altres als informes [IAI 35/2023](#), i [IAI 40/2023](#)), la condició de persona participant en el procés selectiu podria ser un element favorable a l'accés a la informació, en particular la relativa als candidats que han obtingut millor puntuació que la persona sol·licitant.

Tampoc acredita la condició de representant sindical. És també criteri sostingut per aquesta Autoritat, com es va posar de manifest, entre d'altres, als informes [IAI 20/2021](#) i [IAI 26/2022](#), [IAI 5/2023](#), [IAI 16/2023](#) a què ens remetem (disponibles al web de l'Autoritat), que si qui sol·licita la informació forma part d'una organització sindical que té la condició de més representativa, per a dur a terme el control de l'actuació administrativa, l'accés podria abastar no només la identitat de la persona o persones seleccionades, sinó també el coneixement dels diferents aspectes que s'han pogut valorar en el procés selectiu, com ara els coneixements i les capacitats (mitjançant l'accés als exàmens efectuats), els mèrits al·legats (titulació, formació, cursos, experiència, serveis prestats) i la puntuació obtinguda.

D'acord amb l'article 5.1.c) RGPD les dades personals objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i limitades a les que siguin necessàries per a la finalitat per a les quals són tractades (minimització de dades).

En atenció al principi de minimització, fora dels dos supòsits esmentats, el criteri mantingut per aquesta Autoritat és que les finalitats de la llei de transparència en relació amb el control de l'actuació de l'administració pública en els processos de selecció de personals s'assoleix igualment sense sacrificar la privacitat de les persones afectades. Per aquest motiu, sempre que sigui possible, l'accés a la informació s'ha de fer amb la prèvia anonimització de les dades personals dels participants en el procés selectiu, excepte respecte d'aquella informació que ja ha estat objecte de publicitat activa, com serien les llistes dels aspirants admesos al procés, el nomenament de la persona o persones que ha estat finalment seleccionades o la puntuació final obtinguda per aquestes en cadascuna de les proves realitzades.

En el cas que ens ocupa, l'anonimització de la informació és inviable per existir un únic participant en el procés selectiu. Així doncs, l'accés a la informació s'hauria de limitar a la resolució de nomenament de la persona seleccionada (que per tractar-se de membre d'un



cos policial hauria d'efectuar-se a través del seu TIP (article 70.3 RLTC) i la puntuació obtinguda per aquesta en les diferents fases del procés selectiu.

### **Conclusions**

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació de l'expedient reclamat que ha estat objecte de publicitat activa, relativa al nomenament de la persona seleccionada i la puntuació obtinguda per aquesta en les diferents fases del procés de selecció ni a la identitat dels empleats o càrrecs públics encarregats de la tramitació i resolució de l'expedient. Ara bé, s'ha de denegar l'accés a la resta d'informació continguda a l'expedient com els mèrits al·legats o el contingut de les proves concretes realitzades per aquella.

Barcelona, 18 d'abril de 2024