

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació per silenci administratiu de l'accés a la còpia d'un expedient d'informació reservada relatiu a un expedient disciplinari d'assetjament sexual.

Ref. IAI 4/2024

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la denegació per silenci administratiu de l'accés a la còpia d'un expedient d'informació reservada relatiu a un expedient disciplinari d'assetjament sexual.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

Antecedents

1. En data 19 d'octubre de 2023, una empleada de l'ajuntament presenta una sol·licitud en la qual demana:

“ De conformitat amb l'article 53.1 de la LPACAP i d'acord amb la Resolució del Decret 2023-1305,

Sol·licito copia de l'expedient 3183/2023 amb totes les actuacions que, tal com s'indica en la part resolutiva del Decret esmentat, s'han d'incorporar i formen part de la informació reservada incoada d'aquest expedient disciplinari.

(...) “

2. En data 19 de desembre de 2023, la persona sol·licitant va presentar davant la GAIP una reclamació contra l'ajuntament, en la qual sol·licita accedir a la informació següent:

“ En data 19 d'octubre de 2023, com a empleada de l'Ajuntament (...), vaig sol·licitar a l'Ajuntament esmentat còpia de l'expedient d'informació reservada núm. 3183/2023 corresponent a un expedient disciplinari d'assetjament sexual del qual sóc part interessada i l'Ajuntament ha desestimat la meva sol·licitud per silenci administratiu.”

De conformitat amb l'article 53.1 de la LCACAP i d'acord amb la Resolució del Decret d'alcaldia 2023-1305 de l'Ajuntament(...), vaig sol·licitar còpia de l'expedient detallat amb totes les actuacions que, tal com s'indicava en el Decret esmentat, s'havien d'incorporar i formen part de la informació reservada incoada d'aquest expedient del qual sóc interessada i l'Ajuntament ha desestimat la meva sol·licitud per silenci administratiu.”

3. En data 27 de desembre de 2023, l'ajuntament comunica a la persona sol·licitant que:

“En relació amb l'expedient d'informació reservada del que vostè ens sol·licita còpia, atès que l'expedient encara està obert i la informació que hi conté es la base per la resolució de l'expedient d'assetjament interposat, no es possible donar-li aquesta còpia”

4. En data 10 de gener de 2024 la GAIP tramet la reclamació a l'ajuntament i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

5. En data 2 de febrer de 2024, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6- En data 13 de març de 2024, la GAIP tramet a aquesta Autoritat, la documentació aportada per l'ajuntament.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

L'article 4.2) de l'RGPD considera "*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.»*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimitat del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si "*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*".

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que "*los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.*"

De tot això se'n desprèn que l'accés de la persona reclamant a les dades personals que pugui contenir la informació sol·licitada sobre la base del compliment d'una obligació legal per part del Departament (responsable del tractament (art.6.1.c) RGPD), ha d'emparar-se necessàriament en una norma amb rang de llei.

El dret d'accés a la informació en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal "*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres*

subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei" (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant, LT), en els articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el mateix sentit l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (d'ara endavant l'RLTC) concreta que és informació pública objecte del dret d'accés "*tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions*".

La informació reclamada és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i s. LTC).

Aquesta informació ha de ser considerada "informació pública" d'acord amb l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i següents).

III

Com consta en els antecedents d'aquest informe la reclamació s'interposa contra la denegació per silenci administratiu de l'accés a tota la documentació que forma part de l'expedient d'informació reservada núm. 3183/2023 incoat com a conseqüència dels fets denunciats per la persona reclamant.

Consta a la documentació tramesa per la GAIP que l'expedient d'informació reservada va finalitzar i que es va acordar l'inici d'un expedient disciplinari contra la persona denunciada. Així mateix, hi consta la resposta extemporània de l'ajuntament a la sol·licitud d'accés, en la qual va comunicar a la persona sol·licitant que:

"En relació amb l'expedient d'informació reservada del que vostè ens sol·licita còpia, atès que l'expedient encara està obert i la informació que hi conté es la base per la resolució de l'expedient d'assetjament interposat, no es possible donar-li aquesta còpia".

D'aquesta resposta sembla desprendre's que l'ajuntament ha considerat que la persona sol·licitant no té la consideració de persona interessada en el procediment disciplinari que ha incoat, al qual s'ha incorporat l'expedient d'informació reservada que reclama.

En el supòsit que la persona reclamant fos persona interessada en el procediment, cal tenir en consideració que la disposició addicional primera de la LTC estableix que "l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu" i, per tant, aquest seria el règim jurídic aplicable a l'accés.

D'acord amb el previst a l'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), la persona interessada té dret a accedir i obtenir còpia dels documents continguts en els procediments en els quals és part interessada. Això no significa, però, que aquest dret d'accés sigui un dret absolut, sinó que resulten d'aplicació els límits de la normativa de transparència. Cal tenir present que si entra en conflicte amb altres drets, com podria ser el dret fonamental a la protecció de dades personals (article 18.4 CE), cal fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Així ho reconeix, de fet, l'article 82.1 de la citada LPACAP en establir que l'obtenció de còpies o l'accés a l'expedient de les persones interessades en el tràmit d'audiència cal tenir en compte les excepcions previstes si escau en la legislació de transparència.

En la mateixa línia, l'article 51 de la Llei 26/2010, en regular el tràmit d'audiència, estableix que la possibilitat d'accedir a l'expedient per part de les persones interessades no afectarà "les dades excloses del dret d'accés".

No sembla, però, que aquest sigui el règim aplicable a l'accés que ens ocupa, d'acord amb el que estableix l'article 62.5 de la LPACAP en el sentit que la presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment. Així, en aquest cas, l'accés per part de terceres persones que haguessin intervingut en la fase d'informació prèvia, sigui el denunciant o altres testimonis, no tindrien la condició d'interessades en el procediment disciplinari, i per tant, el règim d'accés aplicable no seria la normativa de procediment administratiu sinó la legislació de transparència.

Per altra banda, sembla que la denegació de l'accés per part de l'ajuntament estaria fonamentada en l'article 21.1.c) LTC, segons el qual el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Si bé l'anàlisi de l'aplicació del límit previst a l'article 21.1.c) LTC no correspon a aquesta Autoritat, escau recordar, que l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública no és automàtica i absoluta sinó que ha de ser proporcional a l'objecte i la finalitat de la protecció i ha d'atendre les circumstàncies concretes de cada cas concret. Per tant, l'ajuntament hauria de justificar els motius pels quals l'accés a la informació comportaria un perjudici per a la tramitació de l'expedient disciplinari incoat de resultes de l'expedient d'informació reservada reclamat.

En qualsevol cas, al marge de que puguin resultar aplicables altres límits, correspon a aquesta Autoritat, analitzar si la normativa de protecció de dades ha de limitar l'accés a la informació sol·licitada i en quins termes.

IV

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC) preveu expressament la possibilitat que l'òrgan competent, abans d'acordar l'inici d'un procediment administratiu, pugui obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i la conveniència o no d'iniciar el procediment (article 55).

En l'àmbit específic disciplinari i als efectes que interessin, l'article 275 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, preveu que l'òrgan competent pugui disposar, amb caràcter previ a l'inici d'un expedient disciplinari, la realització d'una informació reservada.

Aquestes actuacions d'investigació s'orienten fonamentalment a determinar, amb la major precisió possible, els fets susceptibles de motivar la incoació del procediment, la identificació de la persona o persones que puguin resultar responsables i les circumstàncies rellevants que hi concorren.

Aquesta Autoritat ha recollit amb anterioritat, entre d'altres als informes IAI 10/2020, IAI 70/2021 o IAI 46/2023 (que es poden consultar al seu web www.apdcat.cat), el criteri jurisprudencial segons el qual la fase d'investigació prèvia a l'inici d'un procediment sancionador o disciplinari no constitueix pròpiament un procediment administratiu (entre d'altres, STSJM 471/2006, de 24 de maig), així com que la seva naturalesa reservada (el seu coneixement pot comportar un perjudici clar per al resultat de la mateixa) impedeix que durant la seva tramitació es pugui facilitar l'accés al seu contingut (entre d'altres, STS 21/2018, de 15 de febrer). Tanmateix, escau tenir en consideració el canvi jurisprudencial que s'ha produït arrel de la Sentència de la Sala contenciosa-administrativa del Tribunal Suprem de 25 de setembre de 2023 (rec.8072/2020) que considera que la fase d'investigació prèvia sí que constitueix un procediment administratiu i que la persona investigada en aquell procediment amb la finalitat de determinar si s'incoa o no un procediment disciplinari, té la condició de persona interessada en aquell procediment (Fonament Jurídic setè).

En qualsevol cas, el caràcter reservat del procediment d'investigació prèvia decau quan aquest ha finalitzat, amb el corresponent acord d'arxiu o d'inici de l'expedient sancionador o disciplinari que escaigui.

En el cas que ens ocupa l'expedient d'informació reservada ha finalitzat i l'accés reclamat s'ha de regir per les previsions de l'LTC. Cal recordar que aquesta llei configura l'àmbit subjectiu del dret d'accés a la informació pública en el seu article 18 en termes molt amplis, reconeixent la seva titularitat a totes les persones, sense distinció i sense exigir requisits addicionals.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, per a determinar l'accés per part de la persona reclamant a la informació sol·licitada s'ha de tenir en consideració, el que estableixen els articles 23 i 24 de LTC.

V

L'article 23 de l'LTC disposa que *"les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

D'entrada, tenint en compte que la informació sol·licitada estaria integrada en un procediment disciplinari, i per tant de naturalesa sancionadora, caldria limitar-ne l'accés, llevat que la sol·licitud s'acompanyi amb el consentiment exprés i per escrit de la persona imputada (article 23 LTC). Tot això, sense perjudici que puguin accedir a la informació sobre les dades personals pròpies, de conformitat amb el que estableix l'article 15 RGPD.

Cal tenir en consideració que l'article 15 de l'RGPD, preveu el següent:

“1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, derecho de acceso a los datos personales y a la siguiente información:

- a) los fines del tratamiento;*
- b) las categorías de datos personales de que se trate;*
- c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;*
- d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;*
- e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;*
- f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;*
- g) cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;*
- h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.*

2. (...).

3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. (...).

4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros.”

L'article 23 de l'LTC impediria, a la persona reclamant accedir a la informació relativa a infraccions administratives o penals que es podrien atribuir, arran els fets investigats, a la persona presumptament autora de l'assetjament (l'investigat), així com a altres categories especials de dades de terceres persones que puguin constar en l'expedient.

Ara bé, l'empara d'aquest article 15 de l'RGPD la persona reclamant té dret a accedir a les seves pròpies dades, incloses les que formen part de categories especials de dades, amb les limitacions que es puguin derivar de l'existència de drets de terceres persones (art. 15.4 RGPD) i eventualment de les excepcions que puguin derivar-se de normes amb rang de llei d'acord amb l'article 23 de l'RGPD, que no es donen en el cas de la reclamació.

Així, tenint en compte que ens trobem davant de documentació que fa referència a un expedient per una presumpta situació d'assetjament sexual, no es pot descartar que hi constin dades de salut de la persona reclamant (per exemple, informació referida a possibles baixes laborals, avaluacions psicològiques, etc.).

Pel que fa a aquest tipus d'informació o a altres categories especials de dades de la mateixa persona reclamant que hi puguin constar, com ha posat de manifest reiteradament aquesta Autoritat, el límit de l'article 23 de l'LTC no seria aplicable respecte l'accés a les pròpies dades de la persona reclamant.

Per altra banda, és previsible que determinada informació relativa a la presumpta comissió d'infraccions atribuïbles a la persona investigada provingui de la mateixa persona reclamant (per exemple, arran la seva declaració o fruit de qualsevol altra actuació en la qual hagi pogut participar, si escau). Respecte a aquesta informació, cal dir que no resultaria necessari limitar-ne l'accés, atès que, en la mesura que l'origen de la informació és la mateixa persona reclamant, es tractaria d'informació també seva i, per tant, a què tindria dret a accedir. (article 15 RGPD).

Respecte a altra informació que pugui constar a l'expedient, que faci referència a les categories de dades personals que estableix l'article 23 de l'LTC, i que tingui l'origen en terceres persones diferents de la persona reclamant (ja sigui la mateixa persona investigada o bé altres persones afectades), caldria denegar-ne l'accés, llevat que es disposi del consentiment exprés d'aquestes persones.

VI

Pel que fa a la informació sobre les persones que en exercici de les seves funcions han participat en la tramitació i resolució de l'expedient d'informació reservada, cal tenir en compte l'article 24.1 de l'LTC, el qual disposa que *“s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits”*.

L'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, especifica que, a afectes del que preveu l'article 24.1 de l'LTC, *“són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques”*.

Per tant, facilitar l'accés de la persona reclamant a les dades merament identificatives (nom i cognoms i càrrec) dels empleats públics que, en exercici de llurs funcions, hagin participat en l'expedient sol·licitat, en els termes indicats, en principi no seria contrari al dret a la protecció de dades personals.

VII

Pel que fa a la resta de dades personals que puguin constar a l'expedient reclamat, cal tenir en consideració les previsions de l'article 24.2 de l'LTC que estableix el següent:

“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*

A efectes de la dita ponderació, la primera qüestió que cal tenir en consideració és que la informació sol·licitada, com ja s'ha exposat, conté dades personals de la mateixa persona reclamant.

D'acord amb l'article 15 RGPD, la persona reclamant té dret a accedir a la informació que sobre la seva persona figuri en l'expedient reclamat. A més, prenent en consideració que la informació que hi consti també pot tenir origen en les declaracions de la mateixa persona investigada o d'altres persones que hagin pogut intervenir en el procediment com a testimonis, el dret d'accés reconegut per l'article 15 de l'RGPD abastaria conèixer no només què s'ha dit o quina informació s'ha recollit que l'afecti, sinó també qui ho ha dit, això és la identitat de les persones que han facilitat la informació sobre la seva persona, en la mesura que formaria part del seu dret a conèixer l'origen de les dades.

Per tant, l'existència del dret d'accés reconegut per la normativa de protecció de dades farà decantar la ponderació a què es refereix l'article 24.2 de l'LTC en favor de l'accés a les pròpies dades que constin en la documentació reclamada.

Això, llevat que respecte la identificació d'aquestes terceres persones concorri algun element que, en funció de la seva situació personal, hagi de comportar una limitació d'aquest accés.

Sobre això, fer notar que revelar informació sobre la identitat d'aquestes terceres persones que han pogut aportar informació de la persona reclamant actuant com a testimonis, els pot comportar alguna afectació en la mesura que es tracta de persones que comparteixen l'entorn laboral i que les seves declaracions poden haver contribuït en les conclusions de l'expedient d'informació reservada. La revelació del que hagin pogut dir o no dir respecte de la persona reclamant i els fets investigats podria acabar afectant negativament les relacions laborals d'aquestes persones.

Per això, aquesta Autoritat ha remarcat l'especial rellevància que té en casos com l'examinat complir amb el tràmit d'audiència previst a l'article 31 de l'LTC i conèixer si existeixen circumstàncies personals o motius que justificarien que es preservés la identitat d'aquestes persones.

Com ha posat de manifest aquesta Autoritat amb anterioritat, conèixer quina és el posicionament de les terceres persones afectades i les circumstàncies o motius que puguin tenir per oposar-se a l'accés és un element que podria ser rellevant a l'hora de preservar la seva privacitat. Però, en qualsevol cas, la mera oposició no és suficient per a limitar l'accés,

ja que, per tal que les al·legacions efectuades es puguin tenir en consideració en la ponderació de drets, han de fonamentar-se en circumstàncies personals concretes que posin de manifest que l'accés a la informació sol·licitada pot produir un perjudici real als seus drets o interessos.

Conclusions

L'expedient d'informació reservada sol·licitat va finalitzar amb l'acord d'inici d'un expedient disciplinari contra la persona investigada, per aquest motiu en aplicació de l'article 23 de l'LTC, cal denegar l'accés a la informació relacionada amb la persona investigada, llevat que la sol·licitud s'hagués acompanyat amb el seu consentiment exprés i per escrit.

Tanmateix, la persona reclamant té dret a accedir a la informació de l'expedient que faci referència a la seva persona, incloses les dades de categories especials i, en principi, a la informació aportada sobre ella tant per la persona investigada com pels possibles testimonis, llevat que respecte d'aquestes terceres persones concorrin circumstàncies concretes que en justifiquin la limitació.

Barcelona,