

Dictamen en relació amb la consulta relativa a la interpretació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta sobre aspectes relacionats amb el dret a la protecció de dades en la publicació d'informació relativa als sistemes interns d'alerta creats per les administracions públiques en virtut de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.

En concret, en la consulta s'exposava el següent:

“D'acord amb l'article 8 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, les entitats subjectes a la llei han de designar les persones físiques responsables de la gestió del Sistema Intern d'Alerta (òrgan unipersonal o col·legiat), també conegudes com a “Responsable del Sistema” o òrgan responsable del sistema.

L'òrgan responsable del SIA té potestat per accedir al canal d'alerta, conèixer el contingut de les comunicacions presentades (inclosa la identitat de les persones alertadores i les persones afectades), dur a terme les investigacions pertinents, i elaborar un informe amb propostes d'actuació en relació al cas corresponent.

Per la seva banda, l'art. 25 de la Llei 2/2023 preveu que els subjectes obligats “(...) *proporcionarán informació adequada de forma clara i fàcilment accessible, sobre l'ús de tot canal intern d'informació que hagin implantat, així com sobre els principis essencials del procediment de gestió.*”

De la regulació de les obligacions de publicitat activa dels subjectes obligats es dedueix que hauran de facilitar accés al canal intern d'alertes, i publicar la regulació del procediment de gestió de les alertes i la política o estratègia del SIA.

Entre aquestes obligacions, però, no es preveu la publicació de la identitat de les persones físiques membres de l'òrgan responsable del SIA.

La publicació dels càrrecs que ostenten en l'administració corresponent les persones designades com a membres de l'òrgan responsable del SIA permetria facilitar informació per identificar els possibles conflictes d'interès sense publicar les dades personals d'aquestes persones. No obstant, no es tractaria d'un supòsit de pseudonimització de les dades, ja que a través del càrrec es podrà identificar a la persona física.

Així mateix, en el cas de les administracions públiques que admetin la presentació de d'alertes a qualsevol persona (ampliant l'àmbit subjectiu “limitat” que defineix l'art. 3 de la Llei 2/2023), les persones externes a l'organització poden tenir dificultats per identificar la relació entre els servidors públics i els procediments o actuacions sobre les que volen alertar, dificultant també la identificació d'eventuals conflictes d'interès en la presentació de l'alerta davant de l'òrgan responsable del SIA.

Conèixer la identitat dels membres de l'òrgan responsable del SIA podria facilitar a la persona alertadora la identificació de possibles conflictes d'interès respecte de la informació que es vol comunicar, i decidir si es donen les garanties suficients per a la tramitació de l'alerta en l'organització, tant per a la investigació objectiva dels fets, com per a evitar represàlies sobre la seva persona.

No obstant l'anterior, la publicació de la identitat de les persones físiques membres de l'òrgan responsable podria vulnerar el seu dret a la protecció de dades de caràcter personal, en dur-se a terme un tractament de les seves dades personals.

Prenent en consideració l'exposat, es demana a l'APDCAT que es pronunciï sobre les següents qüestions:

-Per donar garanties a la persona alertadora sobre la tramitació de l'alerta en l'administració pública corresponent, preval l'interès públic en la publicació de la identitat dels membres de l'òrgan responsable del SIA, o el dret a la protecció de dades personals de les persones designades com a responsables del SIA?

-La publicitat de les dades personals merament identificatives (nom i cognoms) de les persones físiques designades com a membres de l'òrgan responsable del Sistema Intern d'Alertes, vulneraria la normativa de protecció de dades personals? En cas que no la vulneri, quina de les bases legals del tractament previstes a l'article 6 RGPD seria d'aplicació?"

La consulta s'acompanya de la resposta a la consulta no vinculant formulada per a l'Oficina Antifrau, com a autoritat competent designada pel Parlament de Catalunya mitjançant la Llei 3/2023, de 16 de març, en relació amb la Llei 2/2023 de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, sobre la publicació de la identitat de les persones responsables dels sistemes interns d'informació.

En la resposta es conclou que, sens perjudici del criteri de l'APDCAT, l'opinió de l'Oficina és la següent:

"- Podria existir una base jurídica habilitadora de la publicitat activa de les dades personals de les persones responsables dels sistemes interns d'informació (o de les persones que el gestionin directament) d'acord amb les previsions de la Llei 19/2024, de 29 de desembre;

- En el marc dels procediments que s'iniciïn com a conseqüència d'una comunicació o alerta pel canal intern d'informació, semblaria existir bases jurídiques habilitadores per a comunicar la identitat de la persona responsable a les persones usuàries del canal, en base a la normativa esmentada;

- Semblaria possible fer pública aquesta informació en la intranet dels subjectes obligats a comptar amb un sistema intern d'informació."

Analitzada la consulta, vista la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent dictamen:

Fonaments de dret

I

De conformitat amb allò que estableix l'article 5, apartats g) i o) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, correspon a l'Autoritat proporcionar informació sobre els drets de les persones en matèria de tractament de dades personals, així com respondre les consultes que formulin les entitats del seu àmbit d'actuació sobre la protecció de dades personals en poder de les administracions públiques. L'article 8.2.g) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat respondre les consultes que l'Administració de la Generalitat, els ens locals i les universitats de Catalunya li formulin sobre l'aplicació de la legislació de protecció de dades personals.

En conseqüència, el present informe s'emet d'acord amb les esmentades previsions dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest dictamen es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La consulta sol·licita el pronunciament de l'APDCAT, sobre l'adequació a la normativa de protecció de dades de la publicació de les dades personals merament identificatives de les persones físiques designades com a membres de l'òrgan responsable del Sistema Intern d'Alertes (SIA), i, en el seu cas, la base jurídica sobre la qual es podria efectuar aquest tractament. I, així mateix, si prevaldria l'interès públic en la publicació de la identitat dels membres de l'òrgan responsable del SIA o, si bé, prevaldria el dret a la protecció de dades d'aquestes persones.

Com s'exposa en la consulta, d'acord amb l'article 8 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, les entitats subjectes a la llei han de designar les persones físiques responsables de la gestió del Sistema Intern d'Alerta (òrgan unipersonal o col·legiat), també conegudes com a "Responsable del Sistema" o òrgan responsable del sistema.

Al respecte l'article 13 de la Llei 2/2023, estableix que totes les entitats que integren el sector públic estan obligades a disposar d'un Sistema intern d'informació en els termes previstos en aquella llei.

Cal precisar, que aquest informe analitza la qüestions plantejades en relació amb la publicació de les dades de les persones físiques designades com a responsables del SIA que, eventualment, puguin efectuar les entitats públiques sotmeses a l'àmbit d'actuació de l'APDCAT.

III

D'acord amb el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD) qualsevol tractament de dades personals, entès com "*cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas*

sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.” (article 4.2 RGPD), s’ha sotmetre als principis i garanties establerts per aquell Reglament.

La publicació de les dades de les persones designades com a gestores o membres de l’òrgan col·legiat de gestió del SIA, que es planteja en la consulta, constitueix un tractament de dades que s’ha de sotmetre als principis i les garanties de la normativa de protecció de dades.

L’article 5.1.a) de l’RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l’interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, al menys, una base jurídica de les previstes a l’article 6.1 de l’RGPD que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte. En l’àmbit de les administracions públiques, resulten d’especial interès, les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) de l’article 6.1 de l’RGPD, segons les quals el tractament serà lícit quan sigui necessari per al compliment d’una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per al compliment d’un interès públic o en l’exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

Ara bé, tal com es desprèn de l’article 6.3 de l’RGPD, i recull expressament l’article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l’article 6.1.c) i e) de l’RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Escau, doncs, analitzar si existeix una norma amb rang de llei que habiliti el tractament esmentat.

IV

D’entrada es pot avançar que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, no preveu expressament la publicació de les dades identificatives de les persones nomenades com a responsable del SIA o dels membres de l’òrgan col·legiat responsable.

Així, l’article 8 de la Llei 2/2023 preveu que els nomenaments i els cessaments de les persones encarregades de la gestió del SIA i, en el seu cas dels membres de l’òrgan col·legiat de gestió, s’han de comunicar a l’Autoritat Independent de Protecció de l’Informant o, en el seu cas, a les autoritats competents de les comunitats autònomes. Però no preveu una publicació específica d’aquest nomenament.

En concret l’article 8 estableix:

“1. El órgano de administración u órgano de gobierno de cada entidad u organismo obligado por esta ley será el competente para la designación de la persona física responsable de la gestión de dicho sistema o «Responsable del Sistema», y de su destitución o cese.

2. Si se optase por que el Responsable del Sistema fuese un órgano colegiado, este deberá delegar en uno de sus miembros las facultades de gestión del Sistema interno de información y de tramitación de expedientes de investigación.

3. Tanto el nombramiento como el cese de la persona física individualmente designada, así como de las integrantes del órgano colegiado deberán ser notificados a la Autoridad Independiente de Protección del Informante, A.A.I., o, en su caso, a las autoridades u órganos competentes de las comunidades autónomas, en el ámbito de sus respectivas competencias, en el plazo de los diez días hábiles siguientes, especificando, en el caso de su cese, las razones que han justificado el mismo.

4. El Responsable del Sistema deberá desarrollar sus funciones de forma independiente y autónoma respecto del resto de los órganos de la entidad u organismo, no podrá recibir instrucciones de ningún tipo en su ejercicio, y deberá disponer de todos los medios personales y materiales necesarios para llevarlas a cabo.

5. En el caso del sector privado, el Responsable del Sistema persona física o la entidad en quien el órgano colegiado responsable haya delegado sus funciones, será un directivo de la entidad, que ejercerá su cargo con independencia del órgano de administración o de gobierno de la misma. Cuando la naturaleza o la dimensión de las actividades de la entidad no justifiquen o permitan la existencia de un directivo Responsable del Sistema, será posible el desempeño ordinario de las funciones del puesto o cargo con las de Responsable del Sistema, tratando en todo caso de evitar posibles situaciones de conflicto de interés.

6. En las entidades u organismos en que ya existiera una persona responsable de la función de cumplimiento normativo o de políticas de integridad, cualquiera que fuese su denominación, podrá ser esta la persona designada como Responsable del Sistema, siempre que cumpla los requisitos establecidos en esta ley.

Per la seva banda, l'article 25 de la mateixa llei 2/2023, regula la informació sobre els canals intern i extern d'informació, que s'ha de fer pública, en els termes següents:

“Los sujetos comprendidos dentro del ámbito de aplicación de esta ley proporcionarán la información adecuada de forma clara y fácilmente accesible, sobre el uso de todo canal interno de información que hayan implantado, así como sobre los principios esenciales del procedimiento de gestión. En caso de contar con una página web, dicha información deberá constar en la página de inicio, en una sección separada y fácilmente identificable.

De igual modo, las autoridades competentes a las que se refiere el artículo 24 publicarán, en una sección separada, fácilmente identificable y accesible de su sede electrónica, como mínimo, la información siguiente:

a) las condiciones para poder acogerse a la protección en virtud de esta ley;

- b) los datos de contacto para los canales externos de información previstos en el título III, en particular, las direcciones electrónica y postal y los números de teléfono asociados a dichos canales, indicando si se graban las conversaciones telefónicas;
- c) los procedimientos de gestión, incluida la manera en que la autoridad competente puede solicitar al informante aclaraciones sobre la información comunicada o que proporcione información adicional, el plazo para dar respuesta al informante, en su caso, y el tipo y contenido de dicha respuesta;
- d) el régimen de confidencialidad aplicable a las comunicaciones y, en particular, la información sobre el tratamiento de los datos personales de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, en la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, y en el título VII de esta ley.
- e) las vías de recurso y los procedimientos para la protección frente a represalias, y la disponibilidad de asesoramiento confidencial. En particular, se contemplarán las condiciones de exención de responsabilidad y de atenuación de la sanción a las que se refiere el artículo 40.
- f) los datos de contacto de la Autoridad Independiente de Protección del Informante, A.A.I. o de la autoridad u organismo competente de que se trate.”

Aquest article, tot i preveure determinades obligacions de publicitat d'informació que ha de ser accessible des de les seues electròniques de les entitats subjectes a la norma (entre les quals la publicitat del procediment de gestió, inclosa la manera en què l'autoritat competent pot sol·licitar a l'informant aclariments sobre la informació comunicada o informació addicional) no preveu, de manera explícita, la publicació de la identitat de les persones responsables dels sistemes interns d'informació.

Ara bé, en el context del procediment de gestió del Sistema Intern d'Alertes, cal tenir en consideració l'aplicació, en l'àmbit de les administracions públiques, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC).

L'article 53.1.b de la LPAC reconeix el dret dels interessats en el procediment a “ A identificar a las autoridades y al personal al servicio de las Administraciones Públicas bajo cuya responsabilidad se tramiten los procedimientos”. Per tant, en el marc del procediment, si la persona denunciant tingues la condició de persona interessada (recordar que d'acord amb l'article 62.5 de la LPAC, la presentació d'una denuncia no confereix, per si mateixa, la condició d'interessat en el procediment), tindria dret a conèixer la identitat de la persona que, com a responsable del sistema, l'atengui en exercici de llurs funcions, si així li sol·liciten.

Per altra banda, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), estableix a l'article 24.1 que s'ha de donar accés a les dades merament identificatives contingudes en informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat de l'Administració, llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”

Al respecte, l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix, als efectes que ara ens ocupen:

“(…)

2. Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques. (...)

4. Als efectes de l'accés a aquestes dades personals merament identificatives, amb caràcter previ a l'inici de la prestació de serveis o ocupació del càrrec les administracions públiques han d'informar el personal, alts càrrecs i personal directiu que aquestes dades personals poden ser difoses o cedides, sense necessitat de donar-los el trasllat de la sol·licitud d'accés a què es refereixen l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i l'article 62 d'aquest decret.

En la comunicació cal advertir-los dels drets a oposar-s'hi i a posar de manifest, de forma motivada, la prevalença del perjudici singular que la cessió pugui causar a les seves dades personals o altres drets constitucionalment protegits. Així mateix, cal indicar que el tractament d'aquestes dades es fonamenta en el compliment de l'obligació legal de permetre l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

(...)”

Així doncs, l'article 53.1.b) de la LPAC i l'article 24.1 de la LTC, en relació amb l'article 6.1.c) de l'RGPD poden constituir una base jurídica per a la comunicació de les dades identificatives de la persona responsable del SIA en el marc del procediment de gestió de les denúncies i en exercici del dret d'accés.

Es tracta, però, d'una base jurídica que habilitaria la comunicació de les dades personals però no, en principi, la seva publicació.

V

La LTC defineix la transparència com “l'acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions, amb caràcter permanent i actualitzat, de la manera que resulti més comprensible per a les persones i per mitjà dels instruments de difusió que els permetin un accés ampli i fàcil a les dades i els facilitin la participació en els assumptes públics.”

En relació amb aquesta definició, l'article 3 de la LTC regula el principi de publicitat activa, que obliga els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la llei a fer públics, d'ofici, els continguts d'informació pública que preveu el capítol II del títol II.

En concret els articles 8 a 15 de la LTC especifiquen quins continguts han de ser objecte de publicitat activa per les entitats sotmeses a l'àmbit d'aplicació de la llei.

Respecte de l'organització institucional i l'estructura administrativa, l'article 9 estableix que s'ha de fer pública, la descripció de l'organització de l'Administració i dels organismes i ens

públics vinculats o dependents, i també de les societats, les fundacions públiques i els consorcis dels quals forma part l'Administració, amb la inclusió d'un organigrama actualitzat (article 9.1.a), així com, l'estructura organitzativa interna de l'Administració i dels organismes i entitats a què fa referència la lletra a, amb la identificació dels responsables dels diversos òrgans i llur perfil i trajectòria professionals. (article 9.1.b) LTC)

Per tant, dins de les obligacions de publicitat activa derivades de la LTC en relació amb l'organització institucional i l'estructura administrativa, està la de fer pública la identitat dels responsables dels òrgans administratius, llur perfil i trajectòria professional, amb finalitats de transparència.

Per determinar si els responsables del SIA poden ser considerat un òrgan administratiu als efectes de la LTC, caldrà analitzar el que estableix la normativa sobre el règim jurídic de les administracions públiques, que defineix i regula els criteris que han de complir els òrgans administratius.

Així, l'article 5 de la Llei 40/2015, de 1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, estableix que:

“1. Tendrán la consideración de órganos administrativos las unidades administrativas a las que se les atribuyan funciones que tengan efectos jurídicos frente a terceros, o cuya actuación tenga carácter preceptivo.

2. Corresponde a cada Administración Pública delimitar, en su respectivo ámbito competencial, las unidades administrativas que configuran los órganos administrativos propios de las especialidades derivadas de su organización.

3. La creación de cualquier órgano administrativo exigirá, al menos, el cumplimiento de los siguientes requisitos:

a) Determinación de su forma de integración en la Administración Pública de que se trate y su dependencia jerárquica.

b) Delimitación de sus funciones y competencias.

c) Dotación de los créditos necesarios para su puesta en marcha y funcionamiento.

4. No podrán crearse nuevos órganos que supongan duplicación de otros ya existentes si al mismo tiempo no se suprime o restringe debidamente la competencia de estos. A este objeto, la creación de un nuevo órgano sólo tendrá lugar previa comprobación de que no existe otro en la misma Administración Pública que desarrolle igual función sobre el mismo territorio y población.”

Per la seva banda, l'article 7 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que: “els òrgans administratius exerceixen les seves competències sota la direcció i la supervisió de l'òrgan de què depenen jeràrquicament, que pot emetre instruccions i circulars o ordres de serveis per a fixar, respectivament, els criteris per a l'aplicació de les normes jurídiques en l'exercici de les seves funcions i per al funcionament dels serveis.”

Si ens remetem al que disposa l'article 8 de la Llei 2/2023, analitzat en el fonament IV d'aquest informe, el responsable del Sistema Intern d'Informació es configura com un òrgan dins de l'organització en la qual s'integra. En concret l'apartat cinquè d'aquest article estableix:

“El Responsable del Sistema deberá desarrollar sus funciones de forma independiente y autónoma respecto del resto de los órganos de la entidad u organismo, no podrá recibir instrucciones de ningún tipo en su ejercicio, y deberá disponer de todos los medios personales y materiales necesarios para llevarlas a cabo.”

A més, l'article preveu que el responsable del sistema pugui ser un òrgan col·legiat i que aquest òrgan col·legiat ha de delegar les seves funcions en un dels seus membres.

En aquest sentit, la Llei 2/2023, configura els responsables del SIA en l'àmbit públic com un òrgan administratiu, en la mesura que forma part d'una entitat pública i es regeix pels principis d'actuació propis de les administracions públiques, però amb peculiaritats respecte dels òrgans administratius tradicionals, donada la seva independència funcional i les seves funcions restringides a canalitzar la informació i a garantir els drets de les persones que informen sobre possibles irregularitats.

Les peculiaritat de la configuració específica d'aquests òrgans, ja sigui persona física o òrgan col·legiat, pot plantejar dubtes respecte a la seva consideració jurídica com a òrgan administratiu en els termes de l'article 9.1.b) LTC.

No presenta dubte que en el cas de considerar-se un òrgan administratiu, l'obligació legal prevista a l'article 9.1.b) LTC en relació amb l'article 6.1.c) RGPD, constituïria una base jurídica vàlida per a la publicació de les dades de la persona responsable del SIA o els membres de l'òrgan col·legiat.

Per altra banda, entre la informació que pot ser objecte de publicitat activa, l'article 8.1.m) de la LTC habilita a les Administracions públiques a fer pública “Qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.”

La publicació d'aquesta informació està sotmesa, però, als mateixos límits que la LTC estableix per al dret d'accés a la informació pública, especialment els relatius a la protecció de dades personals (Article 7.1).

L'aplicació de l'article 8.1.m) LTC obliga el responsable del tractament a justificar, l'existència d'un l'interès públic en la publicació d'una informació no prevista expressament per la llei o bé, que es tracta d'informació demandada amb més freqüència per la via de l'exercici del dret d'accés.

En el cas que la informació que es pretén publicar contingui dades personals, com en el cas que ens ocupa, l'interès públic que justifica la publicació ha de prevaler sobre el dret a la protecció de dades de les persones interessades.

La consulta efectuada i l'informe de l'OAC que l'acompanya, destaquen que el coneixement de la identitat dels membres de l'òrgan responsable del SIA pot ser informació rellevant per a la persona alertadora per tal d'identificar possibles conflictes d'interès respecte de la informació que es vol comunicar o a l'efecte de promoure una eventual recusació (tenint en

consideració que el conflicte d'interès és un element que la regulació de la figura del responsable té en compte l'article 8 de la Llei 2/2003). Així mateix, argumenten que el coneixement d'aquesta identitat (o identitats – en cas que el responsable del sistema s'hagi configurat com un òrgan col·legiat) pot ser rellevant per tal d'avaluar si el canal intern és el més idoni per a presentar la comunicació o el risc de patir represàlies, i per tant, pot ser un element decisor per fer ús del canal intern o bé comunicar la irregularitat al canal extern de denúncies o inclús, fer una revelació pública dels fets.

Certament, l'interès públic en la publicació de les dades identificatives de les persones responsables del sistema d'informació regulat per la Llei 2/2023 és pot fonamentar en la necessitat de garantir la transparència, la rendició de comptes i la confiança en un mecanisme essencial per a la protecció dels informants i la lluita contra la corrupció. La identificació dels responsables permet supervisar la seva gestió, evitar conflictes d'interès i reforçar la credibilitat del sistema, assegurant que opera amb imparcialitat i respecte a les normes.

Pel que fa al perjudici que la publicació de la informació pot produir a les persones responsables del sistema, cal tenir en consideració la seva condició de personal al servei de les administracions públiques i les expectatives de privacitat que, en l'exercici de les seves funcions públiques, poden tenir.

Així mateix, resulten d'aplicació els articles 23 i 24 de la LTC. En concret en el cas que ens ocupa, l'article 24.1 de la LTC, segons el qual s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

D'acord amb el principi de minimització de dades, recollit a l'article 5.1.c) del RGPD, segons el qual les dades personals han de ser adequades, pertinents i limitades al necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades., es pot considerar ajustada a aquest principi la publicació de les dades identificatives de les persones responsables del sistema d'informació, sempre que aquesta es realitzi en els termes previstos a l'article 70 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública. Així les dades a publicar s'han de limitar al nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional.

En qualsevol cas, cal tenir en consideració les previsions de l'article 70.4 del Decret, en el sentit que s'hagi informat a les persones afectades, abans de l'inici de l'exercici del càrrec, que aquestes dades poden ser objecte de difusió, o bé, en cas d'informar-les amb posterioritat, que se'ls ofereix la possibilitat d'oposar-se al tractament en supòsits justificats per circumstàncies personals específiques.

Conclusions

La publicació de les dades identificatives de les persones responsables dels sistemes interns d'informació previstos a la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de

les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, pot tenir com a base jurídica l'article 9.1. b) de la LTC en relació amb l'article 6.1.c) del RGPD, en la mesura que es consideri el seu caràcter d'òrgan administratiu en els termes de la normativa de règim jurídic de les administracions públiques.

En qualsevol cas, es pot argumentar que existeix un interès públic que justificaria la publicació d'aquesta informació, d'acord amb l'article 8.1.m) de la LTC, que en relació amb l'article 6.1.e) del RGPD, constituiria una base jurídica vàlida per al tractament d'aquestes dades personals. D'acord amb el principi de minimització de dades, la publicació ha de limitar-se exclusivament a les dades estrictament necessàries, com són el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, el cos i l'escala, les funcions desenvolupades, així com les dades de contacte professional, el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional.

Barcelona, 20 de gener de 2025