

## **Dictamen en relació amb la consulta formulada pel delegat de protecció de dades d'un ajuntament relativa a la instal·lació de càmeres de lectura de matrícules en els vehicles policials.**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta formulada pel delegat de protecció de dades d'un ajuntament en la qual planteja dubtes en relació amb la instal·lació de càmeres de lectura de matrícula en els vehicles policials del municipi.

Analitzada la consulta, vista la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent dictamen:

### **Fonaments de dret**

#### **I**

De conformitat amb allò que estableix l'article 5, apartats g) i o) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, correspon a l'Autoritat proporcionar informació sobre els drets de les persones en matèria de tractament de dades personals, així com respondre les consultes que formulin les entitats del seu àmbit d'actuació sobre la protecció de dades personals en poder de les administracions públiques. L'article 8.2.g) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat respondre les consultes que l'Administració de la Generalitat, els ens locals i les universitats de Catalunya li formulin sobre l'aplicació de la legislació de protecció de dades personals.

En conseqüència, el present informe s'emet d'acord amb les esmentades previsions dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest dictamen es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

#### **II**

En la seva consulta el DPD exposa que en el marc de la licitació dels nous vehicles policials la Prefectura planteja la necessitat d'integrar càmeres de lectura de matrícula amb l'objecte d'aprofitar el patrullatge ordinari per poder captar matrícules de vehicles estacionats i en circulació per poder localitzar vehicles que tinguin consideració d'interès policial.

Que actualment la Policia Local ja compta amb un sistema de càmeres de videovigilància fixes integrat al conjunt del municipi amb la validació de la Comissió de Control dels Dispositius de Videovigilància de Catalunya (CCDVC).

Així mateix, exposa que han consultat a la CCDVC, com a òrgan consultiu i de control de la instal·lació i ús de càmeres de videovigilància per part de les forces i cossos de seguretat a

la via pública, el qual els ha informat que “no es pot fer una integració de forma directa al sistema actual, atès que no hi ha habilitació de la instal·lació en llocs mòbils d’aquest dispositiu amb la finalitat de seguretat ciutadana”.

Afegeix que, no obstant això “la CCDVC ha conclòs que si la lectura que es fes d’aquestes matrícules s’enregistressin al sistema sense la imatge del vehicle, s’exclouria l’aplicació pròpia de la regulació de la normativa de videovigilància de Catalunya, i en tot cas ja es tractaria tant sols de dades que pujarien a la mateixa base de dades que utilitzem amb els punts fixes”. Però que sobre aquest canvi d’enregistrament de les dades, recomanaven fer consulta a l’APDCAT, amb l’objecte que aquesta es pronunciï sobre l’aplicació de la normativa de videovigilància al tractament descrit.

El DPD indica també a la seva consulta que el proveïdor actual del sistema de càmeres de videovigilància ha assenyalat que no hi hauria inconvenients tècnics per no “pujar” la fotografia a la base de dades i “només enregistressin el número de matrícula, data i hora, geolocalització, marca del vehicle i etiqueta mediambiental”. Sobre aquesta qüestió afegeix que “els vehicles policials comptarien amb un sistema de càmeres i un programari que enviarien les dades mitjançant sistema de tecnologia de telefonia mòbil, tal i com ho fan els punts fixes.”

### III

De l’exposició efectuada pel DPD en el seu escrit és dedueix que l’objecte de la consulta és conèixer el parer d’aquesta Autoritat sobre si seria aplicable la normativa de videovigilància en el cas que les càmeres de lectura de matrícula instal·lades als vehicles policials que fan el patrutatge ordinari enregistressin al sistema el número de matrícula dels vehicles, juntament amb altres dades, com ara la geolocalització, el tipus de vehicle, etc., però sense conservar la imatge.

D’acord amb la definició continguda a la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer de 2009, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, la videovigilància és:

“e) Videovigilància: captació d’imatges, i si escau de veus, a través d’un sistema de càmeres fixes o mòbils que tinguin per finalitat la vigilància o el control en edificis, instal·lacions, vehicles o altres espais públics o privats, per raons de seguretat pública o privada, control del trànsit, control laboral, assegurament del funcionament normal de determinats serveis públics, control dels hàbits, la conducta o l’estat de les persones o per altres raons anàlogues”.

I un sistema de videovigilància és:

“g) Sistema de càmeres de videovigilància: sistema d’informació integrat per una o més càmeres i altres elements instal·lats amb una mateixa finalitat per part d’una persona responsable. El sistema inclou tant les càmeres com els mitjans destinats a la monitorització, l’enregistrament, la transmissió o el tractament de les imatges o les veus.”

A aquest respecte resulta il·lustrativa la descripció del sistema de videovigilància que el Comitè Europeu de Protecció de dades efectua al punt 9 de les Directrius 3/2019 sobre el tractament de les dades personals mitjançant dispositius de vídeo, en el qual s'indica que:

“Un sistema de videovigilància (VSS, por sus siglas en inglés) consiste en dispositivos analógicos y digitales y en software con el fin de capturar imágenes de un escenario, tratar las imágenes y mostrarlas a un operador.

Sus componentes se agrupan en las siguientes categorías:

- Entorno de vídeo: captura de imagen, interconexiones y gestión de imágenes:
  - el objetivo de la captura de imágenes es generar una imagen del mundo real en un formato que pueda utilizar el resto del sistema,
  - las interconexiones describen todas las transmisiones de datos en el entorno de vídeo, como las conexiones y las comunicaciones. Ejemplos de conexiones son los cables, las redes digitales y las transmisiones inalámbricas. Las comunicaciones describen todas las señales de datos de vídeo y control, que pueden ser digitales o analógicas,
  - la gestión de imágenes incluye el análisis, conservación y presentación de una imagen o una serie de imágenes.
- Desde el punto de vista de la gestión del sistema, un VSS presenta las siguientes funciones lógicas:
  - gestión de datos y gestión de actividad, que incluye comandos de operador de tratamiento y actividades generadas por el sistema (procedimientos de alarma, alerta a los operadores),
  - las interfaces a otros sistemas pueden incluir la conexión a otros sistemas de seguridad (control de acceso, alarma contra incendios) y no de seguridad (sistemas de gestión de edificios, reconocimiento automático de matrículas).
- La seguridad de un VSS consiste en la confidencialidad, la integridad y la disponibilidad del sistema y los datos:
  - la seguridad del sistema incluye la seguridad física de todos los componentes del sistema y el control de acceso al VSS,
  - la seguridad de los datos incluye la prevención de pérdidas o manipulaciones de los datos.

Les mateixes directrius Directrius 3/2019, en la seva introducció, reflexionen sobre la irrupció de les noves tecnologies en aquest àmbit: “ Además, actualmente se están implementando numerosas herramientas para explotar las imágenes capturadas y convertir las cámaras tradicionales en cámaras inteligentes. La cantidad de datos generados por el vídeo, combinada con estas herramientas y técnicas aumentan los riesgos de usos secundarios (relacionados o no con la finalidad asignada en un principio al sistema) o incluso los riesgos de usos indebidos. Los principios generales del RGPD (artículo 5) se deben tener siempre muy en cuenta cuando se trata de videovigilância”.

Així, per la informació que es disposa, sembla que el tractament a què fa referència la consulta s'hauria de considerar videovigilància, encara que la seva finalitat no sigui la gravació d'imatges o veus de persones físiques, sinó les matrícules dels vehicles que circulen per la via pública.

#### IV

Com ha posat de manifest aquesta Autoritat en pronunciaments anteriors (CNS 17/2016, CNS 34/2023, o CNS 9/2024) el número de matrícula d'un vehicle constitueix una dada de caràcter personal en la mesura que permeti la identificació sense esforços desproporcionats d'una persona física.

El concepte de dada personal és ampli i engloba qualsevol informació referida a una persona física, ja sigui perquè es tracti d'informació que directament la identifica o bé perquè sigui informació que la pugui fer identificable.

Així, l'article 4.1) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament General de Protecció de Dades), defineix les dades personals com "toda la información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona."

I, en termes molt similars, l'article 5.a) de la Llei Orgànica 7/202, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades per a finalitats de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals, defineix les dades personals com " toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable a toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, unos datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona; "

En relació amb el concepte de "identificable", el considerant 26 de l'RGPD especifica "(...) Para determinar si una persona física es identificable, deben tenerse en cuenta todos los medios, como la singularización, que razonablemente pueda utilizar el responsable del tratamiento o cualquier otra persona para identificar directa o indirectamente a la persona física. Para determinar si existe una probabilidad razonable de que se utilicen medios para identificar a una persona física, deben tenerse en cuenta todos los factores objetivos, como los costes y el tiempo necesarios para la identificación, teniendo en cuenta tanto la tecnología disponible en el momento del tratamiento como los avances tecnológicos. Por lo tanto los principios de protección de datos no deben aplicarse a la información anónima, es decir información que no guarda relación con una persona física identificada o identificable, ni a los datos convertidos en anónimos de forma que el interesado no sea identificable, o

deje de serlo. En consecuencia, el presente Reglamento no afecta al tratamiento de dicha información anónima, inclusive con fines estadísticos o de investigación”.

D'acord amb l'exposat, la normativa de protecció de dades serà d'aplicació a la qüestió plantejada en la mesura que l'eventual recollida dels números de matrícula dels vehicles així com les dades de geolocalització, etc, comporta un tractament de dades personals, entès d'acord amb l'article 4.2 de l'RGPD, com “cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”. I en termes similars es defineix a l'article 5.b) de la Llei 7/2021.

Per determinar si aquest tractament està subjecte a la normativa específica en matèria de videovigilància, resulta necessari analitzar les disposicions establertes per la regulació vigent.

## V

L'article 22 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), regula els tractaments de dades amb finalitats de videovigilància. L'apartat primer d'aquest article estableix:

“1. Las personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, podrán llevar a cabo el tratamiento de imágenes a través de sistemas de cámaras o videocámaras con la finalidad de preservar la seguridad de las personas y bienes, así como de sus instalaciones.”

En el cas de les Forces i Cossos de Seguretat, l'apartat 6 del mateix article 22 preveu:

“6. El tratamiento de los datos personales procedentes de las imágenes y sonidos obtenidos mediante la utilización de cámaras y videocámaras por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y por los órganos competentes para la vigilancia y control en los centros penitenciarios y para el control, regulación, vigilancia y disciplina del tráfico, se regirá por la legislación de transposición de la Directiva (UE) 2016/680, cuando el tratamiento tenga fines de prevención, investigación, detección o enjuiciamiento de infracciones penales o de ejecución de sanciones penales, incluidas la protección y la prevención frente a las amenazas contra la seguridad pública. Fuera de estos supuestos, dicho tratamiento se regirá por su legislación específica y supletoriamente por el Reglamento (UE) 2016/679 y la presente ley orgánica.”

Així doncs, el tractament de les dades personals que provenen de les imatges i sons obtinguts mitjançant la utilització de càmeres i videocàmeres per les Forces i cossos de seguretat, i pels òrgans competents per a la vigilància i control dels centres penitenciaris i per al control, regulació i vigilància i disciplina del transit, quan tingui com a finalitat la prevenció, investigació, o detecció de sancions penals, inclosa la protecció i prevenció front a les amenaces contra la seguretat pública, es regeix per la Llei Orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades amb finalitats de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals.

Pel que fa a la normativa aplicable, cal tenir en consideració, també, l'acord de 19 de juliol de 2022 entre aquesta Autoritat, l'Agència Espanyola de Protecció de dades, l'Agència Basca de Protecció de Dades i el Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia, segons el qual es considera que segueix essent d'aplicació la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les Forces i Cossos de Seguretat Ciutadana en llocs públics, i la normativa que la desplega, en allò que no contradigui la Llei Orgànica 7/2021, especialment en relació amb la instal·lació de videocàmeres fixes.

A Catalunya aquesta regulació es va desplegar mitjançant el Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya, l'Ordre de 29 de juny de 2001, de regulació dels mitjans pels quals s'informa de l'existència de videocàmeres fixes instal·lades per la policia de la Generalitat i les policies locals de Catalunya en llocs públics i el Decret 78/2010, de 22 de juny, pel qual es regula la instal·lació de dispositius de videovigilància a les dependències policials de la Generalitat.

En definitiva, el tractament de les dades personals en l'àmbit de la videovigilància duta a terme per les Forces i Cossos de seguretat amb les finalitats previstes a la Llei Orgànica 7/2021 està regulat als articles 15 a 19 d'aquesta norma. En concret, l'article 17 regula la videovigilància mitjançant la utilització de dispositius mòbils, en els termes següents:

“1. Podrán utilizarse dispositivos de toma de imágenes y sonido de carácter móvil para el mejor cumplimiento de los fines previstos en esta Ley Orgánica, conforme a las competencias específicas de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. La toma de imagen y sonido, que ha de ser conjunta, queda supeditada, en todo caso, a la concurrencia de un peligro o evento concreto. El uso de los dispositivos móviles deberá estar autorizado por la persona titular de la Delegación o Subdelegación del Gobierno, quien atenderá a la naturaleza de los eventuales hechos susceptibles de filmación, adecuando la utilización de dichos dispositivos a los principios de tratamiento y al de proporcionalidad.

En el caso de los Cuerpos de Policía propios de las Comunidades Autónomas que tengan y ejerzan competencias asumidas para la protección de las personas y bienes y para el mantenimiento del orden público, serán sus órganos correspondientes los que autorizarán este tipo de actuaciones para sus fuerzas policiales, así como para las dependientes de las Corporaciones locales radicadas en su territorio.

2. En estos supuestos de dispositivos móviles, las autorizaciones no se podrán conceder en ningún caso con carácter indefinido o permanente, siendo otorgadas por el plazo adecuado a la naturaleza y las circunstancias derivadas del peligro o evento concreto, por un periodo máximo de un mes prorrogable por otro.

3. En casos de urgencia o necesidad inaplazable será el responsable operativo de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad competentes el que podrá determinar su uso, siendo comunicada tal actuación con la mayor brevedad posible, y siempre en el plazo de 24 horas, al Delegado o Subdelegado del Gobierno o autoridad competente de las comunidades autónomas. “

Així doncs, l'ús de dispositius mòbils per part de les Forces i cossos de Seguretat que permetin la captació a la via pública d'imatges y sons amb les finalitats de la Llei 7/2021, s'han d'adequar al que estableix l'article 17 de la Llei Orgànica 7/2021 transcrit.



En la consulta es manifesta la intenció d'integrar càmeres de lectura de matrícules als vehicles policials amb l'objectiu d'aprofitar les tasques de patrullatge ordinari. S'especifica que la finalitat del tractament de les dades captades pel sistema seria la protecció de la seguretat ciutadana. Així mateix, s'indica que els vehicles policials estarien dotats d'un sistema de càmeres connectat a un programari específic, que permetria la transmissió de les dades mitjançant la tecnologia de comunicació mòbil.

Si analitzem el concepte de tractament de dades personals aquest inclou qualsevol operació o conjunt d'operacions realitzades sobre dades personals, com la recollida, el registre, l'organització, la conservació, la comunicació, etc. Així, un sistema de videovigilància comporta diferents accions sobre imatges i, en el seu cas veus, que impliquen tractaments de dades personals, ja sigui la seva recollida, el seu processament, la seva conservació, etc.

Encara que en el cas plantejat les imatges dels vehicles captades pel sistema no es conservin i només es registri la dada associada al número de matrícula, la data i hora en que es produeix la gravació, la geolocalització, la marca i l'etiqueta mediambiental del vehicle, etc, aquest tractament ha de quedar sotmès a la normativa de videovigilància.

No es pot obviar que la mera captació d'imatges per un sistema de càmeres constitueix, per si mateixa, un tractament de dades personals, amb independència de la seva posterior conservació o eliminació. En conseqüència, el fet que les imatges dels vehicles no es registrin al sistema no exclou el seu tractament i per tant no eximeix del compliment la normativa específica de videovigilància.

## **Conclusions**

La normativa de videovigilància resultaria d'aplicació al cas plantejat en la consulta, amb independència que un cop processades les imatges i registrades al sistema les dades relatives al vehicle (número de matrícula, marca, etiqueta mediambiental, la data i hora de la gravació, i la geolocalització,) no es conservin les imatges.

Barcelona, 20 de gener de 2025