

## **Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació d'un Departament a la sol·licitud de dades relatives a l'ocupació de places de funcionaris del cos superior A1 de nivell superior a 24 als departaments de la Generalitat.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació en relació amb la denegació d'un Departament a la sol·licitud de dades relatives a l'ocupació de places de funcionaris del cos superior A1 de nivell superior a 24 als departaments de la Generalitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

### **Antecedents**

1. En data 21 de juny de 2023 la persona sol·licitant demana accedir a la informació següent:

*“- Quantes places/llocs de treball s'han creat del cos superior A1 dels funcionaris de la Generalitat de la categoria superior a la 24 des del gener del 2021? Especificar en quines subdireccions generals, les direccions generals i departaments a les que pertanyen.*

*- Quantes places/llocs de treball del cos superior A1 dels funcions de la Generalitat de la categoria superior a la 24 que estaven vacants s'han ocupat des del gener del 2021? Detallar quant de temps portaven vacants aquestes places i per quin motiu es van convocar en la data escollida.*

*- Especificar nom i cognoms dels funcionaris de carrera que han guanyat una plaça de cos superior de la Generalitat A1 superior a la categoria de 24 des del gener del 2021, amb assignació provisional o definitiva o comissió de serveis. Detallar també les funcions que fan a aquest lloc i les retribucions corresponents (sou base i complements).*

*- Detallar les places que ocupaven anteriorment aquests funcionaris que han obtingut el lloc de treball de cos superior A1 superior a la categoria 24, especificant si eren interins i també la seva categoria i funcions prèvies, a més del temps que feia que mantenien una relació laboral amb l'administració.*

*- Increment de les places (en percentatge) de la categoria superior a A1 superior de la categoria 24 des del gener del 2021 en el conjunt de la Generalitat. Detallar les dades*

*també per subdirectors generals, especificant de quina direcció general i departament depenen.*

*- Quants funcionaris estan cobrant al mes de juny de 2023 el complement que poden percebre els qui ocupaven llocs d'alt càrrec o de lliure designació, corresponent a dos nivells per sota del complement de destinació que tenen consolidat? Número i nom dels funcionaris, categoria actual que ocupen de manera efectiva i alt càrrec o lloc de lliure designació que havien ocupat i que justifica la percepció d'aquest complement."*

2. En data 21 de juliol de 2023, l'administració reclamada resol la sol·licitud d'accés en el sentit d'estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació recollida en el punt primer de la sol·licitud i de subministrar-la en un termini màxim de 30 dies i inadmetre la sol·licitud d'accés a la resta d'informació continguda en la resta de punts de la petició.
3. En data 25 de juliol de 2023, la persona sol·licitant presenta reclamació davant la GAIP contra la Resolució parcial de l'administració reclamada en la qual reclama la mateixa documentació inicialment sol·licitada.
4. En data 28 d'agost de 2023, la GAIP tramet la reclamació a l'administració reclamada i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.
5. En data 20 de setembre de 2023, l'administració reclamada tramet a la GAIP un informe sobre la reclamació presentada en el qual fa constar, entre d'altres qüestions, que:

*"(...)*

1. *És una tasca d'elaboració inassumible.*

*En la reclamació la persona interessada al·lega que es tracta "d'una resposta que aquesta sol·licitant considera que no s'ajusta a dret ni encaixa amb els supòsits d'inadmissió previstos a la llei." en referència a la resolució emesa per part de l'Administració.*

*La no admissió de la sol·licitud d'accés a la informació està motivada per la dificultat d'elaborar aquesta informació ja que no existeix per sí mateixa. Part de la informació que es demana requereix d'una tasca d'interpretació i anàlisi de la informació per poder donar resposta. Així doncs, per tal de lliurar la informació demanada es requereix una elaboració manual de creuament de dades i anàlisi del contingut que resulta inasumible i desproporcionada, com s'explica en la resolució, degut a que no es troba recollida en un mitjà informàtic únic i suposa un volum de dades elevat.*

*Conclusió*

*Per tot l'exposat es considera que la Resolució de 21 de juliol de 2023 per la qual s'estima parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública està justificada pels motius exposats en les consideracions anteriors en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència i que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada."*

6. En data 22 de setembre de 2023, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

### II

La reclamació té per objecte accedir a la informació detallada a l'antecedent primer d'aquest informe.

Cal posar de manifest que la sol·licitud d'accés a la informació es denega per part del Departament reclamat per considerar que es dona la circumstància d'inadmissió prevista a l'article 29.1.b) de la LTC: *"Si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració."*

No s'al·lega per part del Departament reclamat que s'hagi de limitar l'accés a la informació com a conseqüència de la protecció de les dades personals que puguin constar en aquella informació. Tanmateix, el present informe s'emet, atesa la petició de la GAIP, per al supòsit que no es consideri adient l'aplicació de la causa d'inadmissió esgrimida per l'administració, i, en la mesura que l'accés a la informació sol·licitada comportaria la comunicació de dades personals.

En aquest sentit, l'article 4.1) de l'RGPD, defineix dada personal com qualsevol informació *"sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará **persona física identificable** toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona"*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *"«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción."*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *"los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *"accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix *"informació pública"* com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *"tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions."*

La informació reclamada és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i s. LTC).

En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte allò establert als articles 23 i 24 de l'LTC, així com els principis de la normativa de protecció de dades personals.

Així, es pot avançar que no hi hauria impediment des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, en facilitar l'accés a la informació sol·licitada relativa: al nombre de places del cos superior A1 de categoria superior al nivell 24 dels funcionaris de la Generalitat que s'han creat des del gener de 2021, especificant les subdireccions generals, les direccions generals i els departaments als que pertanyen (informació, que segons consta a l'expedient tramés per la GAIP, ja hauria estat facilitada per l'administració reclamada a la persona reclamant). Ara bé, tampoc hi hauria impediment en facilitar-li el nombre de places del cos superior A1 de categoria superior al nivell 24 que estaven vacants i que s'han ocupat des del gener de 2021 detallant quant de temps portaven vacants; així com al percentatge d'increment de les places del cos superior A1 de nivell superior al 24, des de gener de 2021, detallant les dades per subdireccions generals, direccions generals i departaments.

### III

S'analitza a continuació l'accés a la informació relativa al nom i cognoms dels funcionaris de carrera que han guanyat una plaça de cos superior de la Generalitat A1 de nivell superior al 24 des del gener de 2021 (amb assignació provisional, definitiva o comissió de serveis) amb el detall de les funcions que fan i les retribucions corresponents (sou base i complements), així com el detall de les places que ocupaven anteriorment aquests funcionaris amb indicació si eren interins, la seva categoria i funcions prèvies i el temps que feia que mantenien una relació laboral amb l'administració.

En la mesura que aquesta informació conté dades personals no incloses a l'article 23 LTC, cal tenir en consideració l'article 24.2 de la LTC segons el qual l'accés a la informació passa per una ponderació raonada prèvia entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones interessades que ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies enumerades en el mateix article 24.2 següents:

- “a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”*

D'acord amb aquest article, l'accés a la informació personal sol·licitada passa per una ponderació raonada prèvia que ha de tenir en compte totes les circumstàncies que afecten el cas, amb l'objectiu de determinar si ha de prevaler l'interès públic en la divulgació de la informació o el dret de les persones afectades que, en aquest cas, serien els empleats públics que haguessin ocupat els llocs de treball sobre els quals s'efectua la reclamació.

Un primer element a tenir en consideració en la ponderació és el fet que la normativa que regula la funció pública preveu la publicitat de la informació relacionada amb els llocs de treball de les administracions públiques però, sense incorporar la informació relativa a les persones que els ocupen. Així, d'acord amb l'article 29 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública:

- “La relació de llocs de treball és pública i ha d'incloure tots els llocs de funcionaris, laborals i eventuais existents en l'Administració de la Generalitat. El contingut de les relacions de llocs de treball ha de ser almenys el següent:*
- a) La denominació i les característiques essencials dels llocs.*
  - b) Els requisits essencials per ocupar-los.*
  - c) El complement de destinació i, si s'escau, l'específic, si són llocs de personal funcionari.*
  - d) El grup, la categoria professional i el règim jurídic aplicable per als llocs de caràcter laboral.*
  - e) La forma de provisió dels llocs i, per als casos determinats per l'article 50, els sistemes d'accés.*
  - f) Els requisits que han de complir els funcionaris d'altres administracions per poder accedir als llocs de treball mitjançant la corresponent convocatòria de provisió”.*

Per la seva banda, l'article 9.d) de l' LTC estableix que l'Administració ha de fer pública *“la relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual i la plantilla i la relació de contractes temporal i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs de treball”*. En desenvolupament d'aquesta previsió l'article 20 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant RLTC), estableix:

- “1. Als efectes de la lletra d) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar:*



a) La relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, de conformitat amb el contingut mínim que es preveu a la normativa vigent en matèria de funció pública.

b) La relació dels contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la relació de llocs de treball.

**2. L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, addicionalment, han de publicar, amb una periodicitat semestral i a partir del sistema d'informació de personal corresponent, la informació relativa a:**

a) **La identificació amb noms i cognoms de les persones funcionàries que ocupen llocs de comandament o llocs singulars de lliure designació, del personal eventual i del personal laboral amb funcions de direcció o comandament, tant si ocupen llocs de treball inclosos a la relació de llocs de treball com si presten serveis sense ocupar llocs de treball inclosos a la relació de llocs de treball. Les dades identificatives poden ser anonimitzades o pseudonimitzades en cas de ser aplicable algun dels límits legalment previstos, prèvia ponderació.**

b) La identificació del lloc o plaça ocupada, la forma de provisió i la data de presa de possessió.

c) La relació de les places dotades pressupostàriament, amb indicació de les que es troben vacants”.

Així, si bé la relació de llocs de treball és pública, aquesta no ha d'incloure informació sobre les persones que ocupen els llocs de treball, excepte pel que fa a la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic, als quals l'article 20.2.c) del RLT transcrit, els obliga a publicar amb una periodicitat semestral la identificació amb noms i cognoms de les persones funcionàries que ocupen llocs de comandament o llocs singulars de lliure designació, del personal eventual i del personal laboral amb funcions de direcció o comandament.

En el cas que ens ocupa es demana la informació sobre places de funcionari del cos superior A1 amb un nivell superior al 24. Per tant, la informació sol·licitada pot incloure places que siguin de comandament o llocs singulars, respecte de les quals, com hem vist, existeix una obligació de publicitat activa respecte del nom i cognoms de les persones funcionàries que els ocupen. Aquesta circumstància seria un element favorable a l'accés a la informació corresponent a aquestes places.

Així mateix, tant la normativa de funció pública com la normativa de transparència imposen a les administracions públiques obligacions de publicitat dels nomenaments de les persones que ocupen llocs de treball ja sigui com a personal funcionari, interí o laboral.

Així, l'EBEP estableix que els processos de selecció de personal en l'àmbit de les administracions públiques es troben subjectes a una sèrie de principis, entre els quals convé destacar els de publicitat i de transparència (article 55.2.a) i b)). I, pel que fa a la provisió de llocs de treball, disposa que cal proveir-los mitjançant procediments basats, entre d'altres, en el principi de publicitat (article 78 EBEP).

Al respecte l'article 9.e) de l'LTC estableix que les administracions han de fer públiques la "les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal". Aquest precepte ha estat desenvolupat per l'article 21 RLTC, que estableix:

- "1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats de:*
- a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.*
  - b) Procediments de promoció interna.*
  - c) Procediments de provisió provisional i definitiva.*
  - d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.*
  - e) Beques i ajuts per prestar serveis.*
  - f) Ofertes de contractacions en pràctiques.*

**2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.**

*3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem."*

D'acord amb aquestes previsions, els procediments de provisió provisional i definitiva, i els procediments de selecció de personal interí o laboral, incloses les borses d'interins, han de ser objecte de publicitat activa i aquesta publicitat ha d'incloure, com a mínim, tant les dades de la convocatòria especificades a l'esmentat article 21.2 RLTC com la identificació de la persona o persones finalment seleccionades.

Per tant, les dades identificatives de les persones que han estat nomenades per a ocupar els llocs de treball del cos superior de la Generalitat A1 amb nivell superior al 24, a que fa referència la reclamació, és una informació que haurà estat objecte de publicació prèvia. Aquest seria, també, un element favorable a l'accés a la informació pública sol·licitada.

A més, la persona sol·licitant demana, respecte d'aquests llocs de treball les retribucions corresponents (sou base i complements). Pel que fa a les retribucions la LTC també estableix obligacions de publicitat activa. Així, l'article 11.1.e) estableix que les administracions han de fer pública "La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos."

Al respecte l'article 25 del RLTC preveu que als efectes de la lletra e) de l'article 11.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén per: "a) Retribucions: la compensació econòmica que es pugui percebre per la feina desenvolupada. S'ha de donar informació sobre la retribució anual bruta global dels diferents cossos i nivells, amb detall de les retribucions bàsiques i els complements que corresponguin segons la normativa, i el conveni o els acords fora de conveni que resultin d'aplicació. En aquest sentit, s'han de publicar les taules retributives del personal al servei de les administracions públiques, amb indicació de les retribucions bàsiques i les complementàries, en cas de personal funcionari, i amb indicació



*de les retribucions bàsiques, complement d'antiquitat, pagues extraordinàries i altres complements i plusos específics segons conveni o fora de conveni, en el cas de personal laboral*”.

Ara bé, no es pot obviar que, des del punt de vista de l'afectació a la privacitat de les persones que ocupen els llocs de treball sobre els quals es demana la informació no té el mateix impacte la publicació de les seves dades en el marc dels corresponents processos d'accés o de provisió de llocs de treball (respecte dels quals és coneixedor de les expectatives de privacitat que comporten), que l'impacte que pot tenir facilitar la informació agrupada sobre cadascun dels nomenaments efectuats. Aquesta afectació és encara major si, a més, s'incorporen altres dades com les sol·licitades per la persona reclamant relatives a les places que ocupaven anteriorment aquestes persones, les funcions prèvies, el temps que feia que mantenien una relació laboral amb l'administració i les retribucions corresponents. Certament, tota aquesta informació agrupada té un fort impacte en la privacitat d'aquestes persones treballadores atès que permet fer un perfil de la seva trajectòria professional, però també un perfil del seu nivell econòmic.

Un altre dels elements que cal tenir en consideració en la ponderació entre el dret d'accés a la informació pública i el dret a la protecció de les dades personals de les persones afectades és el de la finalitat de l'accés. Si bé l'article 2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja obtenir la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte en la ponderació de drets.

La persona reclamant no concreta en la seva sol·licitud ni a la reclamació una finalitat concreta o específica de l'accés a la informació. En qualsevol cas, l'interès personal que pot tenir la persona reclamant en accedir a la informació, estaria inclosa en la mateixa la finalitat de la llei de transparència que d'acord amb l'article 1.2 LTC és *“establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.”* És en aquest context que cal valorar si estaria o no justificat l'accés a la informació reclamada.

D'entrada cal tenir en consideració que d'acord amb l'article 5.1.c) RGPD les dades personals objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i limitades a les que siguin necessàries per a la finalitat per a les quals són tractades.

En el cas que ens ocupa, atesos els termes en els quals s'efectua la sol·licitud d'informació i, tenint en consideració el principi de minimització (article 5.1.c) RGPD) es considera que la finalitat de control de l'actuació de l'administració pública en relació amb l'accés i la provisió dels llocs de treball afectats per la consulta es podria assolir igualment sense sacrificar la privacitat de les persones que els ocupen.

Així, una opció vàlida i respectuosa amb el principi de minimització de dades seria lliurar la informació demanada prèvia pseudonimització de les dades personals.

En termes de l'article 4.5) de l'RGPD, la pseudonimització consisteix en *“el tratamiento de datos personales de manera tal que ya no puedan atribuirse a un interesado sin utilizar*

*información adicional, siempre que dicha información adicional figure por separado y esté sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona física identificada o identificable”.*

La pseudonimització està prevista també a l'article 70.6.b) del RLTC que estableix que als efectes de la normativa de transparència consisteix en: *“el tractament de dades personals de manera que no es puguin atribuir a una persona interessada sense utilitzar informació addicional, sempre que aquesta informació consti per separat i estigui subjecta a mesures tècniques i organitzatives destinades a garantir que les dades personals no s'atribueixen a una persona física identificada o identificable”.*

Així, en el present cas, es podria lliurar a la persona reclamant la informació sobre els llocs de treball sol·licitats introduint un sistema de codificació que preservi la identitat de les persones afectades (un codi numèric fix per a cada treballador públic sense incloure, per tant, noms i cognoms o altres dades identificatives), només conegut per la Secretaria General de Funció Pública, de manera que les persones a les quals corresponen els codis assignats no siguin identificables per terceres persones, però que alhora permetin efectuar la correlació entre persones i llocs de treball.

Escau recordar que com ha posat de manifest amb anterioritat aquesta Autoritat, per tal que aquests codis resultin efectius des de la perspectiva de la protecció de dades, cal assegurar que la identitat de les persones treballadores només sigui coneguda per qui atribueix el codi, de manera que els treballadors no resultin identificables per cap altra persona. En aquest sentit, utilitzar el número del DNI o el codi de treballador (tot suprimint algunes de les xifres d'aquests) no sembla que sigui una bona opció, ja que no es pot garantir que no es facin identificables les persones afectades sense esforços desproporcionats.

#### IV

Finalment la persona reclamant sol·licita accedir a la informació següent: *“Quants funcionaris estan cobrant al mes de juny de 2023 el complement que poden percebre els qui ocupaven llocs d'alt càrrec o de lliure designació, corresponent a dos nivells per sota del complement de destinació que tenen consolidat? Número i nom dels funcionaris, categoria actual que ocupen de manera efectiva i alt càrrec o lloc de lliure designació que havien ocupat i que justifica la percepció d'aquest complement.”*

Els articles 75 a 79 del TRFLP regulen les retribucions dels funcionaris remoguts o fets cessar i casos de supressió de lloc de treball. Així l'article 77 estableix:

*“1. Els funcionaris que siguin remoguts o fets cessar tenen dret a percebre les retribucions bàsiques i el complement de destinació equivalent al grau personal que tinguin consolidat i el complement específic del lloc que passin a ocupar o, si és superior, el corresponent al complement específic mínim de dos nivells per sota del grau personal consolidat, amb exclusió dels factors de penositat, perillositat, incompatibilitat i dedicació superior a la normal. En el cas d'atribució de funcions, el complement específic ha de ser el corresponent al mínim de dos nivells inferiors al grau personal consolidat, exclosos els factors de penositat i perillositat. El funcionari que no té grau personal reconegut té dret a percebre el complement específic corresponent al mínim del seu cos o de la seva escala.*

*2. Els funcionaris fets cessar discrecionalment d'acord amb el que estableix la lletra a) de l'article 75 poden optar per percebre el complement específic a què fa referència aquest article o un complement personal i variable en substitució del complement específic del lloc que passin a ocupar, equivalent al 70% del complement específic mínim atribuït a llocs de treball del nivell corresponent al grau personal que acreditin.*

*3. Els complements personals a què es refereix aquest article no es perceben en els casos següents:*

*a) Si el nou lloc que s'assigna al funcionari, provisionalment o definitivament, té un complement específic igual o superior.*

*b) Si el cessament o la remoció són conseqüència d'un expedient disciplinari. En aquest supòsit, el funcionari ha de percebre les retribucions bàsiques i el complement de destinació equivalents al grau personal que tingui consolidat, sens perjudici del complement específic del lloc que passi a ocupar.”*

Per la seva banda, la disposició addicional Onzena del TRLFP estableix:

(...)

*2. Els funcionaris de carrera que durant més de dos anys continuats, o tres amb interrupció, desenvolupin o hagin desenvolupat en l'Administració de la Generalitat llocs d'alts càrrecs, amb categoria igual o superior a director general, perceben des de la seva reincorporació al servei actiu, i mentre es mantinguin en aquesta situació, el complement de destinació corresponent al seu grau personal, incrementat de la quantitat necessària per igualar-lo al valor del complement de destinació o equivalent que es fixi per als directors generals en cada exercici pressupostari, més un complement personal i variable que es determina d'acord amb el que estableix el capítol 3 del títol 5 d'aquesta Llei. També perceben el complement establert per aquest apartat en el moment de reingressar al servei actiu els funcionaris de carrera que durant més de dos anys continuats, o tres anys amb interrupció, hagin exercit alts càrrecs en una altra administració pública, segons el que estableix la normativa específica d'aquesta, i sempre que aquesta Administració, recíprocament, reconegui un tracte igual als seus funcionaris quan reingressin al servei actiu després d'haver exercit llocs d'alt nivell en l'Administració de la Generalitat.*

*3. Les garanties retributives establertes en l'apartat anterior també són aplicables, en els mateixos termes, als funcionaris de carrera que exerceixen o hagin exercit durant més de dos anys seguits o tres amb interrupcions un càrrec de caràcter executiu mitjançant un nomenament per decret del Govern, en els ens públics a què fan referència les lletres a i b de l'article 1 de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana.*

*4. El dret a percebre el complement retributiu establert per l'apartat 2 és aplicable al personal funcionari de carrera i al personal estatutari que exerceixi o hagi exercit, durant més de dos anys seguits o tres amb interrupcions, un càrrec directiu de l'estructura orgànica central de l'Institut Català de la Salut.”*

La informació sol·licitada, sembla fer referència als funcionaris públics que gaudeixen de les garanties retributives regulades en els articles transcrits del TRLFP.

D'entrada es pot dir que no ha d'haver impediment des del punt de vista de la normativa de protecció de dades en facilitar el nombre de funcionaris que perceben les garanties retributives previstes al TRLFP per haver estat remoguts o cessats de llocs d'alt càrrec o de lliure designació. Ara bé, la comunicació de les dades identificatives d'aquests funcionaris així com els llocs que havien ocupat i *"la categoria actual que ocupen de manera efectiva"* requereix efectuar la ponderació entre el dret d'accés a aquesta informació de la persona reclamant i el dret a la protecció de dades dels funcionaris afectats, d'acord amb el previst a l'article 24.2 LTC.

Com ja s'ha exposat la legislació de transparència estableix a l'article 9.e) de l'LTC que les administracions han de fer públiques la *"les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal"*, amb les particularitats desenvolupades a l'article 21 RLTC. Per tant, els nomenaments de les persones que hagin ocupat llocs de treball de lliure designació hauran estat objecte de publicitat activa.

Pel que fa als cessaments de les persones funcionaries nomenades per a llocs de treball pel procediment de lliure designació, la normativa de funció pública també preveu la publicació de les corresponents resolucions de cessament (article 99 del Decret 123/1997, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya).

Així mateix, els nomenaments i els cessaments de les persones que ocupen alts càrrecs de la Generalitat han de ser objecte de publicació activa.

Per tant, si bé la informació sol·licitada ja ha estat objecte de publicació i, per tant, existeixen elements favorables a l'accés, s'ha de tenir en consideració (igual que en supòsit analitzat en el fonament III d'aquest informe) que, des del punt de vista de l'afectació a la privacitat de les persones sobre les quals es demana la informació, no té el mateix impacte la publicació de les seves dades en el marc dels corresponents processos de provisió de llocs de treball o de la publicació de les resolucions de cessament, que l'impacte que pot tenir facilitar la informació agrupada sobre cada funcionari, especificant a més, per a cadascun d'ells la categoria del lloc que ocupen en l'actualitat. Certament, facilitar la informació agrupada té un fort impacte en la privacitat d'aquestes persones atès que permet fer un perfil de la seva trajectòria professional, a més del perfil del seu nivell econòmic.

Ara bé, no es pot obviar que la informació sol·licitada afecta a funcionaris públics que han ocupat llocs de treball d'alt càrrec o proveïts mitjançant lliure designació. Pel que fa als alts càrrecs la LTC és especialment exigent en la transparència de la seva activitat que es manifesta tant en les obligacions de publicitat activa que els afecten com en l'establiment de principis de bon govern als que estan subjectes. Així, l'apartat 6 del preàmbul de la LTC posa de manifest que *"Una societat democràtica i la necessitat que els interessos públics siguin servits amb objectivitat, neutralitat i imparcialitat obliga que el capteniment dels servidors públics, especialment els alts càrrecs, s'ajusti a uns paràmetres que garanteixin el compliment d'aquests principis. En aquest sentit, la Llei estableix els principis de bon govern que ho han de fer possible, els quals han d'ésser desenvolupats mitjançant codis ètics i de bona conducta. L'establiment d'aquests codis es complementa amb el principi de publicitat de les activitats, béns i interessos dels alts càrrecs i l'obligació d'observança del règim d'incompatibilitats. Una altra mesura destacable és l'obligació de donar publicitat als criteris d'acord amb els quals es designen*

*els alts càrrecs, atenent la seva competència, qualificació i experiència professional. Aquests requeriments estan en sintonia amb les polítiques de lluita contra la corrupció impulsades per la Unió Europea i països del nostre entorn”.*

A més, pel que fa a les places de lliure designació, aquesta Autoritat ha vingut considerant, sobre tot pel que fa a la informació retributiva, que el criteri relatiu a la prevalença de l'interès públic en l'accés a la informació dels alts càrrecs i personal directiu s'ha de fer extensiva també al personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

Pel que fa al criteri de la finalitat de l'accés, com ja s'ha exposat, si bé la persona sol·licitat no ha manifestat una finalitat específica per a l'accés a la informació cal tenir en consideració la finalitat de la llei de transparència en el sentit de permetre *“establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública”* (article 1.2 LTC).

En aquest cas, per a assolir la finalitat de la normativa de transparència, no sembla que s'hagi de limitar l'accés a la informació relativa a les persones que han ocupat llocs d'alt càrrec en l'administració pública o llocs de lliure designació, tant per la responsabilitat que han tingut en l'execució de l'actuació pública com pel nivell retributiu que aquests llocs tenen associat, però també per l'impacte que sobre la despesa pública comporta les garanties retributives que la normativa aplicable els reconeix.

Per tot això, sense perjudici que resultin d'aplicació altres límits o una causa d'inadmissió d'acord amb la LTC, sembla que la ponderació entre el dret d'accés a la informació pública i el dret a la protecció de dades de les persones afectades ha de ser favorable a l'accés.

Tot i això, convé recordar que tal com preveu l'article 15.5 de la LT, la normativa de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades personals obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés.

En aquest sentit la persona destinatària de la informació està sotmesa als principis que regeixen el tractament de dades personals recollits a l'article 5.1 de l'RGPD, segons el qual les dades personals només es poden recollir per ser tractades, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut. De fet, quan es materialitza el dret d'accés a la informació pública, seria una pràctica recomanable recordar a la persona destinatària de la informació que el tractament de la mateixa s'ha de sotmetre als principis i garanties de la normativa de protecció de dades i que tractar dades personals o utilitzar-les posteriorment amb conculcació dels principis i garanties que estableixen l'RGPD i la LOPDGDD pot ser constitutiu d'infracció de la normativa de protecció de dades.

## Conclusió

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada relativa al nombre de places del cos superior A1 de categoria superior al nivell 24 dels funcionaris de la Generalitat que s'han creat des del gener de 2021, especificant les subdireccions generals, les direccions generals i els departaments als que pertanyen; al nombre de places del cos superior A1 de categoria superior al nivell 24 que estaven vacants i que s'han ocupat des del gener de 2021 detallant quant de temps portaven vacants; així com al percentatge d'increment de les places del cos superior A1 de nivell superior al 24, des de gener de 2021, detallant les dades per subdireccions generals, direccions generals i departaments.

Pel que fa a la resta d'informació demanada sobre les places del cos superior A1 de categoria superior al nivell 24 creades des de gener de 2021, aquesta s'ha de facilitar amb la prèvia pseudonimització de les dades personals.

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant al nombre així com al nom i cognoms dels funcionaris, la categoria que ocupen de manera efectiva i el lloc d'alt càrrec o de lliure designació que havien ocupat i que justifica la percepció de les garanties retributives a que fa referència la persona reclamant.

Barcelona, 17 d'octubre de 2023