

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada contra un Ajuntament, per la denegació d'accés a còpia d'un projecte de reparcel·lació del municipi.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada contra l'Ajuntament, per la denegació d'accés a còpia del projecte de reparcel·lació del sector (...). En concret, el reclamant demana *“còpia íntegra que abasti tant la Memòria, com els plànols, com els annexos”*.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent.

Antecedents

1. Segons l'expedient aportat, en data 21 de desembre de 2022, la persona sol·licitant presenta una sol·licitud en nom d'una persona jurídica, a l'Ajuntament, en què demana accés a còpia del Projecte de reparcel·lació d'un sector del municipi, i al·lega que *“Per poder justificar una alteració cadastral”*, es necessita còpia del dit Projecte. Consta en l'expedient que en data 13 de febrer de 2023 hauria reiterat la seva sol·licitud, exposant el següent:

“El document del qual demano còpia es un document que va estar a exposició pública. Entenem que sent un document sotmès a informació pública, no ha de tenir restriccions amb l'excusa de la protecció de dades. El no tenir resposta a la nostra sol·licitud atenta al nostre dret a la informació pública precisament. Tota la informació respecte al Projecte (...) que hem trobat al web de l'Ajuntament és parcial. Necessitem còpia íntegra del Projecte que abasti tant la memòria com tots els plànols i annexes. El que hem trobat no només es insuficient sinó que està ple de ratllades barroeres i còps de tippex matussers, anonimitzant els titulars i fent impossible el seguiment de les operacions reparcel·la tòries. (...).”

2. En data 2 d'agost de 2023, la persona sol·licitant presenta reclamació davant la GAIP, al·legant que l'Ajuntament no li ha lliurat la informació reclamada, i reitera que vol tenir accés a còpia íntegra del Projecte de reparcel·lació, que abasti tant la Memòria, com els plànols, com els annexos.

3. En data 4 d'agost de 2023 la GAIP adreça un escrit al reclamant en què li sol·licita l'esmena de la documentació aportada, en concret, l'acreditació de la seva representació de l'entitat que reclama la informació. Consta en l'expedient la documentació acreditativa de la condició d'administrador solidari de la dita entitat, de la persona que presenta la reclamació.

4. En data 8 d'agost de 2023, la GAIP comunica a l'Ajuntament la reclamació presentada i li sol·licita l'emissió d'informe, l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, i la identificació de les terceres persones afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.

5. Consta en l'expedient que en data 17 d'agost de 2023 l'Ajuntament hauria tramès a la GAIP l'informe sol·licitat, que inclou la identificació de les persones afectades per la sol·licitud d'accés a informació, així com còpia del "Projecte de reparcel·lació (...)".

En concret, l'informe de l'Ajuntament emès a requeriment de la GAIP, explica que consta publicada al portal de la transparència de l'Ajuntament la informació sol·licitada i que, en aplicació de la legislació de protecció de dades, "les dades que s'han ocultat són els noms i cognoms dels titulars afectats per la reparcel·lació i també els seus DNI", i conclou que:

"(...) El trasllat d'una còpia del projecte de reparcel·lació amb les dades identificatives del titulars de les finques aportades i resultants no es pot considerar en cap cas una divulgació d'interès públic ni té cap finalitat d'accés que s'hi pugui arribar a relacionar. Més bé, tot i que el dret d'accés a la informació pública no necessàriament ha d'estar motivat, el fet que l'interessat sigui una immobiliària, ja indica que la finalitat ja té caràcter privat.

5. Per tant, es considera que el dret d'accés a la informació pública resta garantit en aquest cas indicant que mitjançant el portal de la transparència pot accedir a la documentació que s'ha sol·licitat."

No consta en l'expedient que les persones afectades hagin presentat al·legacions.

6. En data 29 d'agost de 2023, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades (article 4.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), defineix les dades personals com *"toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona"*(article 4.1 RGPD).

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *"los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *"accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Per tant, la informació personal que pugui constar en la documentació del Projecte -ja sigui de persones físiques titulars de finques afectades pel Projecte de reparcel·lació o d'altres persones físiques les dades de les quals també hi constin-, és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i es troba sotmesa al règim del dret d'accés (article 18 LTC).

Ara bé, aquest dret d'accés no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

III

Per la informació disponible, la informació reclamada ja hauria estat objecte de difusió -si bé no en uns termes adequats a criteri del reclamant-, per part de l'Ajuntament, ateses les seves obligacions de publicitat activa.

En matèria de publicitat activa, l'article 10.1.d) de l'LTC, en relació amb l'article 10.2 de la mateixa, estableix quina informació s'ha de fer pública en relació amb les decisions i actuacions de rellevància jurídica, entre la qual inclou:

"(...) els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana (...)", concretant en l'apartat 2 del mateix article 10 que "la informació també ha d'incloure els documents que, d'acord amb la normativa aplicable, han d'ésser sotmesos a un període d'informació pública durant la tramitació (...)".

Consta en la pàgina web de l'Ajuntament la informació relativa al Projecte de reparcel·lació en qüestió, en concret, la "Memòria reparcel·lació sense dades", l'"Annex càlcul sense dades", així com còpia de l'Anunci relatiu a l'aprovació de l'operació jurídica complementària del Projecte de reparcel·lació objecte de reclamació, publicat al BOP.

La informació difosa, efectivament, conté diversa documentació sobre el projecte, amb l'eliminació de la informació identificativa dels propietaris de les finques afectades. Sobre això, l'informe de l'Ajuntament emès a requeriment de la GAIP explica que *"Consta publicada la documentació sol·licitada per l'interessat al Portal de transparència (...). Concretament, les dades que s'han ocultat són es noms i cognoms dels titulars afectats per la reparcel·lació i també els seus DNI."*

En qualsevol cas, que l'administració requerida hagi de donar compliment a determinades obligacions de publicitat activa, no obsta perquè la ciutadania pugui reclamar la informació en base al dret d'accés a informació pública configurat a l'LTC.

D'entrada, òbviament, la normativa de protecció de dades no seria cap obstacle per facilitar, si escau, al reclamant, la informació continguda en l'expedient complet que no contingui dades de caràcter personal.

També recordem, abans d'entrar en d'altres consideracions, que les dades relatives a persones jurídiques queden excloses de l'àmbit de protecció de l'RGPD, atès que aquesta normativa estén el seu àmbit de protecció a les dades personals (art. 4.1 RGPD), per tant, dades de persones físiques vives.

Per tant, la normativa de protecció de dades tampoc no seria obstacle per a facilitar l'accés per part de la persona reclamant a dades de persones jurídiques que es trobin contingudes en la documentació sol·licitada.

IV

Dit això, per la informació de què es disposa, la informació requerida es refereix a un projecte de reparcel·lació d'una unitat d'actuació urbanística del municipi, (instrument de gestió del planejament). Atesa la informació disponible, entre la documentació de l'expedient hi constaran entre d'altres, la identificació i descripció de les finques aportades, incloses les possibles càrregues registrals afectades, plànols, etc, així com la descripció de les finques resultants, amb identificació dels seus titulars, tot això d'acord amb el TRLU i el Decret 305/2006, de 18 de juliol, d'aprovació del Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU).

D'entrada, pel que fa a les categories de dades de persones físiques que podrien veure's afectades per la sol·licitud d'accés, no sembla que l'expedient sol·licitat inclogui dades especialment protegides en els termes previstos a l'article 23 de l'LTC (dades relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor).

Per tant en aquest cas cal referir-se a les previsions de l'article 24 de l'LTC:

"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

3. Les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal."

Atès que el reclamant demana accés a la còpia íntegra del projecte, no podem descartar que hi constin altres dades personals, de persones que hagin intervingut en alguna fase del procés (professionals, tècnics o responsables de l'Ajuntament, etc).

Sobre això, cal recordar que des de la perspectiva de la protecció de dades, no hi hauria inconvenient en donar accés a les dades merament identificatives d'empleats públics o càrrecs intervinents en exercici de les seves funcions en les diferents fases del projecte de reparcel·lació, atesa la previsió de l'article 24.1 LTC i de l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), al que ens remetem.

No podem descartar que en la documentació sol·licitada hi constin dades d'altres persones, com ara arquitectes, tècnics, o experts externs a la pròpia administració local, que hagin intervingut per raó professional en alguna fase del projecte de reparcel·lació.

Sobre això, en línia amb el que ha fet avinent aquesta Autoritat en l'informe IAI 12/2023 i, anteriorment, en l'informe IAI 24/2021, entre d'altres, cal apuntar que facilitar la identitat d'aquests professionals suposaria donar dades identificatives d'aquests, però també dades relacionades amb la seva professió (dades d'ocupació). En aquest sentit, donar a conèixer que determinats professionals han intervingut en un procediment de reparcel·lació pot donar certa informació en relació amb una part de la seva activitat professional, si bé limitada a un àmbit concret de la seva activitat (intervenció en un projecte urbanístic determinat).

En línia amb el criteri adoptat per aquesta Autoritat amb anterioritat, tot i que l'actuació d'aquests professionals es pugui produir dins l'àmbit de la seva esfera professional privada, des del moment en què aquesta passa a formar part de tràmits o projectes urbanístics que, a més, es troben sotmesos a publicitat activa en els termes apuntats, aquella actuació professional transcendeix de l'àmbit exclusivament privat, i a partir d'aquí no es pot obviar que el fet de poder conèixer quins professionals (arquitectes, tècnics, etc...) han intervingut en el projecte, podria tenir transcendència pública.

A més, a efectes de ponderació, tampoc no sembla que el fet que es coneguin dades relatives a l'esfera professional d'aquestes persones per la seva intervenció professional en el projecte, pugui tenir conseqüències que hagin de ser necessàriament negatives. Així, i sempre que es tingui en compte el principi de minimització (en el sentit de no facilitar dades identificatives innecessàries, com ara DNI, dades de contacte, etc, d'aquestes persones), la normativa de protecció de dades no impediria l'accés a dades merament identificatives de professionals que hagin intervingut en el projecte de reparcel·lació en qüestió.

V

Dit això, segons l'informe de l'Ajuntament, les dades que s'haurien ocultat de la informació difosa a través del web municipal, relativa al projecte de reparcel·lació, serien els noms i cognoms i DNI dels titulars afectats per la reparcel·lació.

Pel que fa a la ponderació exigida per l'article 24, apartat 2, cal tenir en compte totes les circumstàncies que afectin cada cas concret amb l'objectiu de dilucidar sobre la prevalença entre el dret d'accés i els drets de les persones afectades.

Cal tenir en compte que en matèria d'urbanisme, el dret d'accés a la informació té especial rellevància atès el reconeixement de l'acció pública, a partir de la qual qualsevol ciutadà o ciutadana pot exigir davant els òrgans administratius i davant la jurisdicció contenciosa administrativa el compliment de la legislació i del planejament urbanístics, exercici que s'ha d'ajustar al que estableixi la legislació aplicable (art. 12 Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU)).

L'acció pública permet a qualsevol persona impugnar els diferents instruments d'ordenació, així com els actes d'aplicació dels mateixos, la qual cosa implica que el ciutadà ha de poder tenir accés i obtenir còpia dels documents de l'expedient tant si es tracta d'expedients en tramitació como si formen part d'expedients conclusos.

L'article 8 TRLU, regula la publicitat i la participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics, i sotmet aquests processos, així com el contingut de les figures del planejament i dels instruments de gestió, inclosos els convenis, al principi de publicitat (art. 8.3). Es reconeix el dret de tothom a obtenir dels organismes de l'administració competent les dades certificades que els permetin assumir llurs obligacions i l'exercici de l'activitat urbanística (art. 8.4) i el dret de la ciutadania a consultar i ser informada sobre el contingut dels instruments de planejament i gestió urbanístics.

En la mateixa línia, el Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU), dedica el títol II (arts. 21 i ss), a la regulació dels drets d'informació i participació dels ciutadans en l'activitat urbanística, i en ell es despleguen, entre d'altres, la participació ciutadana i la informació pública dels instruments urbanístics.

En concret i pel que fa als projectes de parcel·lació, s'han de sotmetre a un període d'informació pública, dins el qual s'ha de concedir audiència a les persones interessades.

Segons l'article 121.1 del TRLU, l'execució o la gestió del planejament urbanístic s'efectua mitjançant els sistemes d'actuació urbanística de reparcel·lació (apartat a)) el qual, a més, inclou diferents modalitats (de compensació bàsica; de compensació per concertació; de cooperació i de sectors d'urbanització prioritària), o d'expropiació (apartat b).

El Capítol III del TRLU configura el sistema d'actuació urbanística per reparcel·lació (arts. 124 i ss) i, en concret, l'article 124.1:

"1. El sistema d'actuació urbanística per reparcel·lació pot tenir per objecte repartir equitativament els beneficis i les càrregues derivats de l'ordenació urbanística, o regularitzar la configuració de les finques i situar-ne l'aprofitament en zones aptes per a l'edificació, d'acord amb el planejament urbanístic.

2. En virtut de la reparcel·lació, i un cop feta, si escau, l'agrupació de les finques afectades, s'adjudiquen:

a) Les parcel·les amb aprofitament privat resultants:

1r. A les persones propietàries en proporció a llurs drets respectius.

2n. A l'administració actuant, les que li corresponguin per raó de la cessió obligatòria i gratuïta de sòl pera la participació de la comunitat en les plusvàlues generades per l'actuació.

3r. A l'administració actuant o a l'entitat urbanística col·laboradora, segons si la modalitat de la reparcel·lació és o no per cooperació, les que el projecte de reparcel·lació reservi per a pagar les despeses d'urbanització, (...)."

Situats en aquest marc normatiu, cal tenir present que, d'acord amb l'article 18.2 de l'LTC, l'exercici del dret d'accés "(...) no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma."

No cal, per tant, que hi hagi un interès personal, o que hi hagi una motivació detallada per demanar l'accés, tot i que el fet de conèixer la finalitat concreta per a la qual es vol accedir a la informació, és un element a tenir en compte en el moment de la ponderació entre aquest interès i el dret de la persona o persones titulars de les dades.

En aquest cas, la persona reclamant manifesta expressament el seu interès en obtenir la informació, amb la finalitat de "poder verificar una alteració cadastral."

Val a dir que, segons exposa l'Ajuntament en el seu informe, el "*trasllat d'una còpia del projecte de reparcel·lació amb les dades identificatives del titulars de les finques aportades i resultants no es pot considerar en cap cas una divulgació d'interès públic ni té cap finalitat d'accés que s'hi pugui arribar a relacionar. Més bé, tot i que el dret d'accés a la informació pública no necessàriament ha d'estar motivat, el fet que l'interessat sigui una immobiliària, ja indica que la finalitat ja té caràcter privat.*"

Caldria puntualitzar, com ha fet avinent aquesta Autoritat en d'altres ocasions, que la dimensió privada o particular del dret d'accés a la informació pública es concreta en permetre a les persones accedir a la informació que pugui tenir interès per a la seva esfera, també, d'interessos particulars i en aquest sentit, la finalitat de l'accés juga un paper essencial a l'hora de ponderar entre els dos drets en joc.

De fet, l'interès particular que pot ser perseguit pel ciutadà amb l'accés, ja està previst com a criteri de ponderació en l'article 15.3.b) de Llei estatal 19/2013, transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), en establir expressament que cal prendre en consideració "*La justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho (...)*". Cas que inclou un supòsit com el que es planteja en aquesta reclamació, en què la persona que demana la documentació la necessita per a preparar la seva defensa en un procés judicial.

En definitiva, que el reclamant pugui tenir un interès "privat o particular", no és motiu, d'entrada, per excloure la possibilitat de l'accés, el qual ha de ser objecte de ponderació.

En el cas que ens ocupa, el reclamant manifesta que la finalitat de la sol·licitud és "*poder justificar una alteració cadastral*", i afegeix que considera que la informació disponible al web de l'Ajuntament és insuficient "*doncs no ens deixa seguir les operacions reparcel·latòries (...)*".

En aquest punt fem menció de l'article 129 del TRLU:

*“1. Integren la **comunitat de reparcel·lació** totes les persones propietàries de finques compreses en un polígon d'actuació urbanística sotmès a reparcel·lació.*

*2. A més dels propietaris o propietàries de les finques afectades, **es consideren persones interessades en un expedient de reparcel·lació** les persones titulars dels drets que puguin resultar afectats per la resolució, i també les persones titulars d'interessos legítims susceptibles d'afectació que es personin en el procediment i acreditin aquesta condició.”*

No podem descartar doncs, que en cas que el reclamant formi part de la comunitat de reparcel·lació (qüestió que es desconeix, atesa la informació disponible), i pugui tenir un interès legítim en accedir a la identitat d'altres propietaris d'altres finques afectades pel mateix procediment de reparcel·lació.

Sobre això, i com també s'ha fet esment en d'altres ocasions, cal tenir en compte la legislació del cadastre (Text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari, aprovat per Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març (LC)),

Segons l'article 1.1 de la LC, el cadastre immobiliari és un registre administratiu dependent del Ministeri d'Hisenda en el qual es descriuen els béns immobles rústics, urbans i de característiques especials tal com defineix aquesta Llei.

L'article 51 de la LC disposa que tenen la consideració de dades protegides *“el nom, els cognoms, la raó social, el codi d'identificació i el domicili dels qui figurin inscrits en el cadastre immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, si s'escau, de la construcció dels béns immobles individualitzats”*.

L'article 53.1 de la LC estableix que l'accés a les dades cadastrals protegides *“només es pot fer mitjançant el consentiment exprés, específic i per escrit de l'afectat, o quan una llei exclogui aquest consentiment o la informació sigui recollida en algun dels casos d'interès legítim i directe següents:*

“a) Per a l'execució de projectes d'investigació de caràcter històric, científic o cultural auspiciats per universitats o centres d'investigació, sempre que es qualifiquin de rellevants pel Ministeri d'Hisenda.

b) Per a la identificació de les finques, pels notaris i registradors de la propietat i, en particular, per al compliment i l'execució del que estableix el títol V.

c) Per a la identificació de les parcel·les adjacents, amb excepció del valor cadastral de cadascun dels immobles, pels qui figurin en el cadastre immobiliari com a titulars.

d) Pels titulars o cotitulars de drets de transcendència real o d'arrendament o parceria que es dictin sobre els béns immobles inscrits en el cadastre immobiliari, respecte als immobles esmentats.

e) Pels hereus i successors, respecte dels béns immobles del causant o transmissor que figuri inscrit en el cadastre immobiliari.

(...)”

D'acord amb l'article 9.1 de la LC, s'entén per "titulars cadastrals", les persones físiques o jurídiques donades d'alta al cadastre immobiliari pel fet d'ostentar el corresponent dret de propietat.

Per la informació de què es disposa, es desconeix si el reclamant -o la persona jurídica a la que representa-, ostentaria alguna condició per la qual, en base a algun dels supòsits de l'article 53.1 LC, o en base a les previsions de l'article 129 del TRLU, se li pugui reconèixer un interès legítim en conèixer i identificar els propietaris (titulars cadastrals) de determinades finques afectades pel procés de reparcel·lació.

Sens perjudici d'això, i als efectes de la ponderació que exigeix l'article 24.2 LTC, convé tenir en compte que, vist el conjunt de la informació inclosa a l'expedient que ens ocupa (títols de compra-venda, informació sobre titularitat de les finques per motius d'herència o donació, etc), conèixer la identitat dels propietaris de les finques afectades podria suposar donar accés a altra informació d'aquestes persones i, indirectament, de terceres persones afectades, que podria resultar excessiva als efectes del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD) i que tampoc no sembla estrictament necessària als efectes de la finalitat pretesa.

En aquest punt, cal recordar que, des del punt de vista de la normativa de transparència, la finalitat que persegueix és "*establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública*" (article 1.2 LTC), o en altres termes, establir la possibilitat d'oferir eines a la ciutadania per al control de l'actuació dels poders públics.

Aquesta finalitat principal de la legislació de transparència, que busca permetre el control de l'actuació de l'Administració requerida, i atès que el reclamant pretén "justificar una alteració cadastral", no sembla necessari conèixer la identitat de les persones propietàries de les finques, ni tampoc d'altres dades identificatives d'aquestes persones, atenent al principi de minimització (ex. art. 5.1.c) RGPD).

Sí podria ser convenient, per tal de conèixer quina ha estat l'actuació de l'administració pública en el procediment de reparcel·lació objecte de reclamació, poder identificar clarament les finques afectades i les finques resultants, sense necessitat d'identificar-ne, també, els titulars cadastrals. És a dir, podria facilitar-se la informació de manera que es pugui fer un seguiment de l'afectació del procés de reparcel·lació a cada finca afectada, sense necessitat, atesa la informació disponible, d'identificar-ne els propietaris en cada cas.

Així, atesa la informació disponible, si el que es pretén és fer un seguiment de les operacions reparcel·latòries en relació amb determinades finques inicialment afectades i les finques resultants, aquesta informació es podria facilitar atribuint un codi o identificació a cada finca, de manera que es permeti fer el seguiment del dit procediment de reparcel·lació com pretén el reclamant i, amb això, donar compliment a l'article 1.2 LTC, sense necessitat de donar accés a dades identificatives de les persones físiques propietàries, ni d'altres dades personals (com ara DNI, adreces, etc), d'aquestes persones.

Conclusió

La normativa de protecció de dades no impediria l'accés a la informació de l'expedient relativa a persones jurídiques, o dades merament identificatives (art. 24.1 LTC), o de professionals que hagin intervingut en el projecte de reparcel·lació.

Des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades, i als efectes del principi de minimització, no sembla necessari donar accés a dades identificatives de les persones propietàries de les finques objecte del procediment de reparcel·lació, als efectes de donar compliment a l'article 1.2 de la Llei 19/2014.

Barcelona, 4 d'octubre de 2023