

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació parcial de la sol·licitud d'informació relacionada amb places del procés d'estabilització de la Generalitat.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la denegació de la sol·licitud d'informació relacionada amb les places del procés d'estabilització de la Generalitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

Antecedents

1. En data 16 de desembre de 2022 un ciutadà, va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública en la qual demanava accedir a la informació següent:

“ 1.- Nombre de places que reben aquesta denominació de “LLETRAT/ADA” i que, durant algun període de temps, hagin estat ocupades (i/o estiguin ocupades, hores d'ara) per una persona que, en relació amb la provisió de la plaça, o places en qüestió, hagin mantingut (i/o mantinguin, hores d'ara) una relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit de donar-se el cas:

1.1 Detall de les mateixes, essent suficient, a aquests efectes, identificar la UNITAT DIRECTIVA, el NOM DEL LLOC, la LOCALITAT i el CODI PLAÇA.

1.2 Període o períodes durant el(s) qual(s) han estat ocupades, cadascuna d'elles, mitjançant una relació de serveis de tipus temporal.

1.3 Detall de la persona o persones que ha(n) ocupat cadascuna d'aquestes places mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, posat en relació amb el període o períodes durant el(s) qual(s) han estat ocupades, cadascuna d'elles, mitjançant una relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit que la identificació de les persones es consideri una dada protegida, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple), amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o, simplement, com a “persona 1”, “persona 2”, “persona3”,....

1.4 Detall de la concreta forma de provisió temporal dels llocs en qüestió, durant els períodes en qüestió i, per tant, detallant, per a cada plaça i període, si estaven ocupades a resultes d'un nomenament com a funcionari/a interí/ina o, en altre cas, sota quina

forma de provisió temporal de llocs de treball s'ha articulat la provisió dels llocs en qüestió, durant els períodes en qüestió.

2.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "LLETRAT/ADA" i que, en data 30 de desembre de 2021 (data d'entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público), complien la condició de tractar-se de "plazas que, reuniendo los requisitos establecidos en el artículo 2.1 (de la Ley 20/2021, de 28 de desembre), hubieran estado ocupadas con carácter temporal de forma ininterrumpida con anterioridad a 1 de enero de 2016".

3.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "LLETRAT/ADA" i que, en data 30 de desembre de 2021 (data d'entrada en vigor de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público), complien la condició de tractar-se de "plazas vacantes de naturaleza estructural ocupadas de forma temporal por personal con una relación de esta naturaleza, anterior al 1 de enero de 2016".

4.- Nombre de places que reben aquesta denominació de "LLETRAT/ADA" i que, en data 8 de setembre de 2022 (data en què el Tribunal Qualificador de la convocatòria 300 va prendre l'Acord del Tribunal Qualificador, de 8.9.2022, relatiu a la valoració provisional de mèrits de la convocatòria amb núm. de registre 300 (processos d'estabilització mitjançant concurs de mèrits - personal funcionari), estaven ocupades per alguna persona que mantingués, en relació amb la provisió de la plaça, o places en qüestió, una relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit de donar-se el cas:

4.1 Detall de les mateixes, essent suficient, a aquests efectes, identificar la UNITAT DIRECTIVA, el NOM DEL LLOC, la LOCALITAT i el CODI PLAÇA.

4.2 Detall de la persona o persones que ocupava(en) aquesta(es) plaça/places mitjançant una relació de serveis de tipus temporal en la dita data (8 de setembre de 2022), així com data des de la que la venien ocupant mitjançant aquesta relació de serveis de tipus temporal. En el supòsit que la identificació de les persones es consideri una dada protegida, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple), amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o, simplement, com a "persona 1", "persona 2", "persona3",.... de forma concordant amb la numeració donada a cadascuna d'elles en la resposta a l'apartat 1.3.

4.3 Detall de la concreta forma de provisió temporal dels llocs en qüestió, en la dita data, i, per tant, detallant, per a cada plaça o places, si en la dita data estava(en) ocupada(es) a resultes d'un nomenament com a funcionari/a interí/ina o, en altre cas, sota quina forma de provisió temporal de llocs de treball s'articulava la provisió dels llocs en qüestió en la dita data.

4.4 Període total en que aquestes persones hagin ocupat alguna(es) plaça/places de "LLETRAT/ADA" mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, indicant la plaça o les places ocupades (UNITAT DIRECTIVA, NOM DEL LLOC, LOCALITAT i CODI PLAÇA) i el període o períodes que les hagin ocupat. En el supòsit que la identificació de les persones es consideri una dada protegida, identificant-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple), amb el seu DNI/NIF

(amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o, simplement, com a “persona 1”, “persona 2”, “persona3”,.... de forma concordant amb la numeració donada a cadascuna d'elles en la resposta a l'apartat 1.3.

4.5 Detall de la concreta forma de provisió temporal dels distints llocs de treball que aquestes persones hagin ocupat alguna(es) plaça/places de “LLETRAT/ADA” mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, detallant la plaça o les places ocupades (UNITAT DIRECTIVA, NOM DEL LLOC, LOCALITAT i CODI PLAÇA) i els períodes d'ocupació i, per tant, detallant, per a cada plaça o places i per a cada període o períodes que hagin ocupat una plaça de “LLETRAT/ADA”, amb una relació de serveis de tipus temporal, si la dita relació s'articulava mitjançant un nomenament com a funcionari/a interí/ina o, en altre cas, sota quina forma de provisió temporal de llocs de treball s'articulava la provisió dels llocs en qüestió, en els períodes en qüestió.

5.- Si les persones que ocupen un lloc de treball de “LLETRAT/ADA”, amb caràcter temporal, han (haurien) de veure disminuïda la retribució salarial que perceben, en algun import, per aportacions del treballador a la seguretat social pel concepte “Atur” (o semblant).

6.- En relació amb cadascuna de les places a què fan referència els apartats anteriors, el període o períodes durant el(s) qual(s) la retribució salarial de la persona(es) que la(les) hagin ocupat s'hagi vist disminuïda, en algun import, a resultes d'aportacions del treballador a la seguretat social pel concepte “Atur” (o semblant).

7.- Que ens indiqui si les places “a extingir” publicades en aquest procés d'estabilització en l'àmbit de l'Agència de l'Habitatge han estat ocupades amb anterioritat a 1.01.2016 per personal amb una vinculació temporal o bé per personal amb una vinculació definitiva”.

2. En data 16 de gener de 2022, la Secretaria d'Administració i Funció Pública resol la sol·licitud d'accés en els termes següents:

“1. Estimar parcialment, d'acord amb el fonament de dret número 5, la sol·licitud d'accés a informació pública presentada en data 16 de desembre de 2022 per la persona sol·licitant.

2. Subministrar la informació que se sol·licita en els punts 1 i 2, en un termini màxim de 30 dies a comptar des de la data d'aquesta resolució a l'adreça de contacte que consta en la sol·licitud.”

3. En data 15 de gener de 2023, la persona sol·licitant presenta reclamació davant la GAIP contra la Secretaria d'Administració i Funció Pública per la denegació parcial de l'accés a la informació sol·licitada, en la qual reclama:

“que, un cop seguits els altres tràmits pertinents, estimi la reclamació i, en conseqüència, declari que qui subscriu té dret a que se la faciliti tota la informació que va sol·licitar en el seu dia, sense perjudici que s'hagi d'atorgar tràmit d'audiència a possibles interessats, i, subsidiàriament, que té dret a tota la informació que va sol·licitar en el seu dia, sense perjudici que el detall de les persones que han ocupat i/o ocupen les places sobre les que es sol·licitava informació es lliuri de forma pseudonimitzada, identificant-les amb el

número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple)."

4. En data 28 de febrer de 2023, la GAIP tramet la reclamació a un Departament de la Generalitat i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

5. En data 2 de febrer de 2023, el Departament de la Generalitat tramet a la GAIP l'informe de la Secretaria d'Administració i Funció Pública tramet a la GAIP en el qual posa de manifest que:

"(...)El detall de les persones que han ocupat les places demanades en la sol·licitud es va facilitar amb la pseudonimització dels DNI d'aquestes. Consta d'un codi únic relacionat amb cada DNI de la persona ocupant que permet que es treballi la informació sense revelar-ne la identitat.

(...)

Conclusió

Per tot l'exposat es considera que la Resolució de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de 16 de gener de 2023 garanteix l'accés a la informació pública i que no s'ha vulnerat el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada en els termes de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i del reglament que la desenvolupa parcialment."

6. En data 15 de febrer de 2023, la GAIP tramet escrit a la persona reclamant adjuntant l'informe emès pel Departament de la Generalitat en relació amb la seva reclamació i per tal que aquest comuniqui quina és la informació sol·licitada que és objecte de la reclamació.

7. En data 21 de març de 2023, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

En relació amb la informació sol·licitada per la persona reclamant, recollida als Antecedents d'aquest informe, es pot dir, d'entrada, que la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació sobre el nombre de places *“que reben aquesta denominació de “LLETRAT/DA”* i que durant algun període de temps hagin estat ocupades per una persona que hagi mantingut una relació de serveis de tipus temporal (en les diferents situacions i períodes de temps plantejades per la persona reclamant en la seva sol·licitud), incloent el detall de les places (unitat directiva, nom del lloc, localitat i codi de plaça), els períodes de temps durant els quals han estat ocupades mitjançant aquesta relació de serveis de tipus temporal, i el detall de la concreta forma de provisió temporal d'aquests llocs, així com la resta de qüestions plantejades en els punts 5, 6 i 7 de la seva sol·licitud d'accés a la informació, atès que aquesta informació no conté dades personals.

En canvi, la identificació amb el nom i cognoms i/o el número del DNI de les persones que han ocupat cadascuna d'aquestes places mitjançant una relació de serveis de tipus temporal, és una informació que conté dades personals. En aquest sentit, l'article 4.1) de l'RGPD, defineix dada personal com qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración,*

conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *“accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix *“informació pública”* com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *“tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a tercers persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.”*

La informació reclamada és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i s. LTC).

En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte allò establert als articles 23 i 24 de l'LTC, així com els principis de la normativa de protecció de dades personals.

III

D'acord amb l'article 24.2 de la LTC quan la sol·licitud d'accés sigui relativa a informació pública que conté dades personals no incloses a l'article 23 LTC, com seria el cas que ens ocupa, es pot donar accés a la informació després d'haver efectuat una ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones interessades tenint en compte, entre altres, les circumstàncies enumerades en el mateix article 24.2. Aquestes circumstàncies són:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones."*

D'acord amb aquest article, l'accés a la informació personal sol·licitada passa per una ponderació raonada prèvia que ha de tenir en compte totes les circumstàncies que afecten el cas, amb l'objectiu de determinar si ha de prevaler l'interès públic en la divulgació de la informació o el dret de les persones afectades que, en aquest cas, serien els empleats públics que haguessin ocupat els llocs de treball reclamats.

Un primer element a tenir en consideració és el fet que la normativa que regula la funció pública preveu la publicitat de la informació relacionada amb els llocs de treball de les administracions públiques, però sense incorporar la informació relativa a les persones que els ocupen. Així, d'acord amb l'article 29 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública:

- "La relació de llocs de treball és pública i ha d'incloure tots els llocs de funcionaris, laborals i eventuais existents en l'Administració de la Generalitat. El contingut de les relacions de llocs de treball ha de ser almenys el següent:*
- a) La denominació i les característiques essencials dels llocs.*
 - b) Els requisits essencials per ocupar-los.*
 - c) El complement de destinació i, si s'escau, l'específic, si són llocs de personal funcionari.*
 - d) El grup, la categoria professional i el règim jurídic aplicable per als llocs de caràcter laboral.*
 - e) La forma de provisió dels llocs i, per als casos determinats per l'article 50, els sistemes d'accés.*
 - f) Els requisits que han de complir els funcionaris d'altres administracions per poder accedir als llocs de treball mitjançant la corresponent convocatòria de provisió".*

Per la seva banda, l'article 9.d) de l' LTC estableix que l'Administració ha de fer pública *"la relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual i la plantilla i la relació de contractes temporal i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs de treball"*. En desenvolupament d'aquesta previsió l'article 20 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant RLTC), estableix:

“1. Als efectes de la lletra d) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar:

a) La relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, de conformitat amb el contingut mínim que es preveu a la normativa vigent en matèria de funció pública.

b) La relació dels contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la relació de llocs de treball.

2. L'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, addicionalment, han de publicar, amb una periodicitat semestral i a partir del sistema d'informació de personal corresponent, la informació relativa a:

a) La identificació amb noms i cognoms de les persones funcionàries que ocupen llocs de comandament o llocs singulars de lliure designació, del personal eventual i del personal laboral amb funcions de direcció o comandament, tant si ocupen llocs de treball inclosos a la relació de llocs de treball com si presten serveis sense ocupar llocs de treball inclosos a la relació de llocs de treball. Les dades identificatives poden ser anonimitzades o pseudonimitzades en cas de ser aplicable algun dels límits legalment previstos, prèvia ponderació.

b) La identificació del lloc o plaça ocupada, la forma de provisió i la data de presa de possessió.

c) La relació de les places dotades pressupostàriament, amb indicació de les que es troben vacants”.

Per tant, si bé la relació de llocs de treball de les administracions públiques ha de ser objecte de publicació, aquesta no inclou informació sobre la identificació de les persones que els ocupen.

Per altra banda, però, tant la normativa de funció pública com la normativa de transparència imposen a les administracions públiques obligacions de publicitat activa respecte dels nomenaments de les persones que ocupen llocs de treball de les administracions públiques, ja sigui com a personal funcionari, interí o laboral.

Així, l'EBEP estableix que els processos de selecció de personal en l'àmbit de les administracions públiques es troben subjectes a una sèrie de principis, entre els quals convé destacar els de publicitat i de transparència (article 55.2.a) i b)). I, pel que fa a la provisió de llocs de treball, disposa que cal proveir-los mitjançant procediments basats, entre d'altres, en el principi de publicitat (article 78 EBEP).

Al respecte l'article 9.e) de l'LTC estableix que les administracions han de fer públiques la *“les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal”*. Aquesta precepte ha estat desenvolupat per l'article 21 RLTC, que estableix:

“1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats de:

- a) *Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.*
- b) *Procediments de promoció interna.*
- c) *Procediments de provisió provisional i definitiva.*
- d) **Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.**
- e) *Beques i ajuts per prestar serveis.*
- f) *Ofertes de contractacions en pràctiques.*

2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de **la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.**

3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem."

D'acord amb aquestes previsions, i als efectes que ens ocupen, els procediments de provisió provisional i definitiva, i els procediments de selecció de personal interí o laboral, incloses les borses d'interins, han de ser objecte de publicitat activa i aquesta publicitat ha d'incloure, com a mínim, tant les dades de la convocatòria especificades a l'esmentat article 21.2 RLTC com la identificació de la persona o persones finalment seleccionades.

Per tant, en el cas que ens ocupa, les dades identificatives de les persones que han estat nomenades com a funcionàries interines del cos de l'Advocacia de la Generalitat de Catalunya sobre la qual recau la reclamació, és una informació que haurà estat objecte de publicació prèvia. Aquest seria, per tant, un element favorable a l'accés a la informació pública sol·licitada.

Ara bé, no es pot obviar que, des del punt de vista de l'afectació a la privacitat de les persones afectades, no té el mateix impacte la publicació de les seves dades en el marc dels corresponents processos de provisió de llocs de treball (respecte dels quals és coneixedor de les expectatives de privacitat que comporten), que l'impacte que pot tenir facilitar la informació agrupada sobre cadascun dels llocs que han ocupat, les característiques del lloc i els períodes de temps corresponents.

Un altre dels elements que cal tenir en consideració en la ponderació entre el dret d'accés a la informació pública i el dret a la protecció de les dades personals de les persones afectades és el de la finalitat de l'accés. Si bé l'article 18. 2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja obtenir la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte en la ponderació de drets.

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant fa constar en la seva sol·licitud d'accés a la informació que és funcionari interí del cos d'Advocacia de la Generalitat i, com a tal, sol·licita accedir a la informació reclamada respecte de la qual indica que *"Aquesta informació és molt*

rellevant en relació amb la finalitat que hi ha al darrera de la petició formulada”, ara bé, no concreta quina és aquesta finalitat.

Tot i això, la persona reclamant fa contar expressament que: *“En aquest sentit, l’interès d’aquesta part no passa tant per saber si s’està fent referència al senyor Joan xxx, a la senyora Maribel xxx o al senyor Jordi xxx, però sí que és d’interès saber possibles canvis en els llocs ocupats i per a això és necessari poder identificar les persones (detall de la persona o persones que ha(n) ocupat cadascuna d’aquestes places i període o períodes durant el(s) qual(s) les han ocupat cadascuna d’elles, en els termes de la sol·licitud), sense perjudici que aquest detall no suposi revelar el seu nom i cognoms, sinó identificar-les amb el número de registre personal (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple) o amb el seu DNI/NIF (amb exclusió dels tres darrers nombres, per exemple)”.*

En qualsevol cas, l’interès personal que com a interí del cos d’advocacia de la Generalitat pot tenir la persona reclamant en accedir a la informació relacionada amb la provisió de llocs de treball d’aquest cos (sense haver especificat un altre motiu concret), estaria inclosa en la mateixa finalitat de la llei de transparència que d’acord amb l’article 1.2 LTC és *“establir un sistema de relació entre les persones i l’Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l’activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.”* És en aquest context que cal valorar si estaria o no justificat l’accés a la informació reclamada.

D’entrada cal tenir en consideració que d’acord amb l’article 5.1.c) RGPD les dades personals objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i limitades a les que siguin necessàries per a la finalitat per a les quals són tractades.

En el cas que ens ocupa, atesos els termes en els quals s’efectua la sol·licitud d’informació i, tenint en consideració el principi de minimització (article 5.1.c) RGPD) es considera que la finalitat de control de l’actuació de l’administració pública en relació amb la provisió dels llocs de treball del cos a què fa referència la consulta es podria assolir igualment sense sacrificar la privacitat de les persones que ocupen o han ocupat aquells llocs de treball.

Certament, per tal d’assolir un control que permeti correlacionar els nomenaments i cessaments de persones respecte dels llocs de treball sobre els quals versa la sol·licitud durant els períodes de temps requerits, tal com sol·licita el reclamant, una opció vàlida i respectuosa amb el principi de minimització de dades seria lliurar la informació demanada prèvia pseudonimització de les dades personals.

En termes de l’article 4.5) de l’RGPD, la pseudonimització consisteix en *“el tratamiento de datos personales de manera tal que ya no puedan atribuirse a un interesado sin utilizar información adicional, siempre que dicha información adicional figure por separado y esté sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona física identificada o identificable”.*

Als efectes de la normativa de transparència la pseudonimització es defineix com: *“el tractament de dades personals de manera que no es puguin atribuir a una persona interessada sense utilitzar informació addicional, sempre que aquesta informació consti per separat i estigui subjecta a mesures tècniques i organitzatives destinades a garantir que les*

dades personals no s'atribueixen a una persona física identificada o identificable” (article 70.6 RLTC).

Així, en el present cas, es podria lliurar a la persona reclamant la informació sobre els llocs de treball sol·licitats introduint un sistema de codificació que preservi la identitat de les persones afectades (un codi numèric fix per a cada treballador públic), només conegut per la Secretaria General de Funció Pública, de manera que les persones a les quals corresponen els codis assignats no siguin identificables per terceres persones, però que alhora permetin efectuar la correlació entre persones i llocs de treball, tal com sol·licita la persona reclamant. En aquest sentit, utilitzar el número del DNI o el codi de treballador (tot suprimint algunes de les xifres d'aquests) no sembla que sigui una bona opció, ja que no es pot garantir que no es facin identificables les persones afectades sense esforços desproporcionats.

Conclusió

Prenent en consideració els termes en que es formula la reclamació la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada amb la prèvia pseudonimització de les dades personals.

Barcelona, 3 d'abril de 2023