

## **Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació per un Ajuntament a la sol·licitud d'accés a determinada informació relativa al nomenament accidental de l'interventor**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre una reclamació presentada en relació amb la denegació per un Ajuntament a la sol·licitud d'accés a determinada informació relativa al nomenament accidental de l'interventor.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent informe:

### **Antecedents**

1. En data 16 de novembre de 2022, una persona presenta un escrit en representació d'un sindicat, i la qual es desprèn que també ostenta la condició de delegat de personal, davant un Ajuntament, en el qual sol·licita determinada informació referent al nomenament amb caràcter accidental de l'inspector de la policia local com a interventor, en el període d'octubre de 2022.

En particular, sol·licita el següent:

*"[...] se me entregue copia del informe emitido por la Dirección General de Administración Local, relativo a la autorización del señor [...], inspector de la policía grupo A subgrupo A2, para ocupar con carácter accidental el puesto de trabajo de interventor del Ayuntamiento [...]. Se me informe de todas las retribuciones completarias que ha cobrado en el periodo que, realizado las funciones de interventor accidental, así como todos los informes de intervención emitidos durante el mes de octubre de 2022".*

2. En data 18 de desembre de 2022, la persona sol·licitant presenta una reclamació davant la GAIP en la qual reitera els termes de la seva sol·licitud i fonamenta la seva pretensió en el dret d'informació i consulta que reconeix la normativa laboral als representants dels treballadors i als delegats sindicals.

3. En data 3 de gener de 2023, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament, i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

4. En data 20 de gener de 2023, l'Ajuntament tramet un Decret de l'Alcaldia a partir el qual es resol desestimar la sol·licitud d'accés en considerar que *"[...] la seva petició no s'incardina en cap dels drets o funcions previstos en la norma. En tot cas es tracta d'una qüestió referent a la potestat d'autoorganització de l'Ajuntament i al procediment de formació dels actes administratius"*.

5. En data 24 de febrer de 2023, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

### II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un*

*número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”.*

L'article 4.2) de l'RGPD considera “*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción».*

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament “*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*”.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que “*los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento*”.

L'accés públic a documents en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal “*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei*” (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el cas que ens ocupa en què se sol·licita determinada informació relativa al nomenament per ocupar amb caràcter accidental el càrrec d'interventor de l'Ajuntament, informació relativa als complements retributius i l'accés als informes emesos en un determinat període de temps, aquesta informació ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC), en ser documentació al seu poder a conseqüència de llurs competències.

Cal assenyalar que d'acord amb el que es desprèn de la documentació tramesa, la persona reclamant ostenta el càrrec de delegat sindical. I, d'acord amb el que es desprèn, sembla que també ostenta la condició de delegat de personal en l'Ajuntament, però no queda clar si ostenta aquest càrrec en representació dels funcionaris o dels treballadors públics amb contracte laboral.

La persona reclamant, en sol·licitar a l'Ajuntament accedir a la informació pública, fonamenta la seva pretensió sobre la base de l'LTC, i en la reclamació presentada a la GAIP, la fonamenta en les previsions de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical (LOLS) i del Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (ET).

La disposició addicional primera de l'LTC, en el segon apartat, preveu que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”*.

Per tant, d'acord amb el que preveu la disposició addicional primera de l'LTC, cal analitzar si a través de la via de la normativa sindical i, si escau, la normativa del règim estatutari dels funcionaris públics o la laboral, i supletòriament l'LTC, la persona reclamant estaria habilitada a accedir a la dita informació.

### III

La Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical (LOLS) reconeix el dret dels delegats sindicals a la informació en l'article 10.3.1 en els següents termes:

*“Los delegados sindicales, en el supuesto de que no formen parte del comité de empresa, tendrán las mismas garantías que las establecidas legalmente para los miembros de los comités de empresa o de los órganos de representación que se establezcan en las Administraciones públicas, así como los siguientes derechos a salvo de lo que se pudiera establecer por convenio colectivo:*

*1.º Tener acceso a la misma información y documentación que la empresa ponga a disposición del comité de empresa, estando obligados los delegados sindicales a guardar sigilo profesional en aquellas materias en las que legalmente proceda.*

*[...].”*

D'acord amb aquesta previsió, pel que fa a l'accés a la informació, els delegats sindicals tenen reconeguda l'equiparació amb els membres del comitè d'empresa o dels òrgans de representació a les administracions públiques.

Amb independència que, en el cas que en ocupa, no hi hagi elements prou clars per poder afirmar si la persona reclamant és delegada de personal i, si s'escau, si exerceix la representació respecte del personal funcionari o dels treballadors públics amb contracte laboral, pel fet d'ostentar la condició de delegada sindical se li ha de reconèixer els mateixos drets d'accés a la informació que als membres del comitè d'empresa o dels òrgans de representació a les administracions públiques, d'acord amb l'article 10.3.1 de la LOLS.

Partint d'aquesta base, l'anàlisi de la sol·licitud d'accés requereix tenir en compte el règim d'accés a la informació establert pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (en endavant, EBEP), així com de l'ET. I això sens perjudici que supletòriament també s'hagi de tenir en compte el que estableix la normativa de transparència, d'acord amb la disposició addicional primera de l'LTC.

Aquestes normes atribueixen a les juntes o delegats de personal (art. 39 EBEP), així com als delegats de personal o Comitè d'Empresa (art. 62 i 63 ET), com a òrgans específics de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral respectivament, determinades funcions per a l'exercici de les quals es reconeix el dret d'accés a determinada informació, que podria incloure dades personals dels treballadors (en essència, les matèries recollides als articles 40 de l'EBEP i 64 de l'ET, respectivament).

Aquestes previsions poden justificar l'accés a determinada informació relativa a l'organització i estructura administrativa de la corporació, o ser informat o consultat des del punt de vista de la vigilància del compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball, prevenció de riscos laborals, Seguretat Social i ocupació, i exercir, si s'escau, les accions legals oportunes davant els organismes competents. Ara bé, no existeix ni a l'EBEP ni a l'ET una regulació específica que habilita l'accés a informació relativa a l'informe emès per la Direcció General de l'Administració Local, relatiu a l'autorització de l'inspector de la policia per ocupar amb caràcter accidental el lloc d'interventor de l'Ajuntament, així com de totes les retribucions complementàries que ha rebut mentre ha dut a terme les funcions d'interventor accidental, i els informes que hagi emès en el període que ha ostentat aquest càrrec.

En conseqüència, caldrà analitzar la pretensió de la persona reclamant a partir del règim del dret d'accés a la informació pública que preveu la legislació de transparència, atesa la seva aplicabilitat supletòria (DA 1a, apartat 2, de l'LTC). A tal efecte, cal tenir en compte que el dret d'accés a la informació pública no és absolut, i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

#### IV

*La persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament accedir a una còpia "[...] del informe emitido por la Dirección General de Administración Local, relativo a la autorización de [...], inspector de la policía grupo A subgrupo A2, para ocupar con carácter accidental el puesto de trabajo de interventor del Ayuntamiento de [...]. Se me informe de todas las retribuciones complementarias que ha cobrado en el periodo que, realizado las funciones de interventor accidental, así como todos los informes de intervención emitidos durante el mes de octubre de 2022".*

Prenent en consideració la diferent informació a què pretén accedir la persona reclamant i, en particular, atès que es poden veure afectades diferents categories de dades en cada cas, l'anàlisi de la possibilitat de l'accés pretès es realitzarà de manera separada, és a dir, s'analitzarà per separat l'accés a l'informe de la Direcció General d'Administració Local, les retribucions complementàries percebudes pel funcionari nomenat per ocupar amb caràcter

accidental el lloc de treball d'interventor i l'accés als informes emesos en el mes d'octubre de 2022.

Primerament, ens referim a la possibilitat d'accedir a una còpia “[...] del informe emitido por la Dirección General de administración Local, relativo a la autorización de [...], inspector de la policía grupo A subgrupo A2, para ocupar con carácter accidental el puesto de trabajo de interventor del Ayuntamiento [...]].”

Abans, però d'entrar a la qüestió de fons, cal fer incís en el fet que s'entén que la persona reclamant es refereix a l'informe emès per la Direcció General d'Administració Local en el marc de les previsions del Decret 195/2008, de 7 d'octubre, pel qual es regulen determinats aspectes del règim jurídic del personal funcionari amb habilitació de caràcter estatal de les entitats locals de Catalunya en relació amb el Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

En particular, sembla que la persona reclamant fa referència a l'informe que la Direcció General d'Administració Local al qual es refereix l'article 30 del Decret 195/2008:

*“1. Quan no sigui possible la provisió del lloc pels procediments que preveuen els articles anteriors d'aquest Decret, el director o la directora general d'Administració Local, prèvia proposta de l'entitat local, podrà nomenar amb caràcter accidental un funcionari o una funcionària de la mateixa entitat local suficientment capacitada o capacitada.”*

*2. En els casos de vacant del lloc, comissió de serveis o serveis especials de la persona titular, amb caràcter previ a aquest nomenament, hauran de sol·licitar preceptivament un informe a la Direcció General d'Administració Local sobre l'existència d'algun funcionari o funcionària amb habilitació de caràcter estatal interessat o interessada en la provisió del lloc de treball pels procediments que preveuen els articles 27, 28 i 29 d'aquest Decret.*

*3. No obstant el que disposa l'apartat 1 d'aquest article, quan les circumstàncies que donen lloc al nomenament accidental no superin en cap cas els tres mesos, que no seran prorrogables ni renovables, aquest nomenament l'efectuarà el president o la presidenta de l'entitat local corresponent, qui en donarà compte al plenari de la corporació en la primera sessió que es realitzi.”*

La Direcció General d'Administració Local ha publicat, en relació amb els requeriments sobre la publicitat en les sol·licituds de cobertura no definitiva de llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, una nota informativa (consultable en aquest [enllaç](#)) de la qual convé destacar, quant als nomenaments accidentals, el següent:

*“[...] amb caràcter previ a la tramitació d'aquesta sol·licitud s'haurà d'acreditar la impossibilitat de proveir el lloc per personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.*

*[...] una vegada publicat el lloc vacant per a la seva provisió no definitiva, [...], en resulti la inexistència de cap candidat/ata, quedarà oberta la via per a la seva cobertura mitjançant un nomenament accidental o interí, d'acord amb els articles 52 i 53 del Reial decret 128/2018,*



*de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.*

*La corporació local interessada en el nomenament accidental o interí haurà de trametre a la Direcció General d'Administració Local la seva petició juntament amb l'acreditació de la impossibilitat de la provisió del lloc mitjançant personal FHN. Aquesta sol·licitud es canalitzarà a través del servei específic PRE-Sol·licitud provisió no definitiva llocs FHN configurat dins el catàleg de tràmits de l'Extranet de les Administracions Catalanes (EACAT), d'acord amb els requeriments que figuren en l'annex d'aquesta nota.*

*A aquest efecte la corporació local adreçarà a la Direcció General d'Administració Local, juntament amb la corresponent sol·licitud de nomenament, l'acreditació de la publicitat de la cobertura del lloc vacant i de l'absència de sol·licituds de personal funcionari de carrera d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional per ocupar-lo.*

*Els nomenaments accidentals i interins seran resolts per la Direcció General d'Administració Local, d'acord amb la proposta motivada que formulin les corporacions locals, sempre i quan quedi acreditada en l'expedient la impossibilitat de proveir el lloc de treball reservat per personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.*

*Aquestes previsions relatives a la publicitat prèvia i a la comprovació de l'existència de personal FHN interessat no seran d'aplicació als nomenaments accidentals per absències inferiors a un mes regulats en l'apartat 4 de l'article 52 del Reial decret 128/2018"*

Cal tenir en compte que es desconeix el contingut concret de l'informe al qual pretén accedir la persona reclamant, ara bé, sembla clar que des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, entre les dades afectades en aquest informe hi constaran les dades identificatives de qui ostenta el càrrec o exerceix les funcions de direcció general d'Administració Local i les relatives a la persona funcionària proposada per la corporació local per ocupar accidentalment el càrrec d'interventor/a. Tampoc es descarta la possibilitat que també constin les dades de qui ostenta la presidència de la corporació local.

D'entrada, cal tenir en compte que l'article 24.1 d l'LTC estableix que "S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits."

Per tant, quant a la informació merament identificativa de qui ostenta el càrrec o exerceix les funcions de direcció general d'Administració Local, en principi no hi ha d'haver cap impediment en donar accés a la persona reclamant, atès que l'informe al qual pretén accedir es va emetre en l'exercici de les funcions que estableix la normativa exposada i del fet que no es desprèn de l'expedient tramès cap circumstància a partir la qual s'hagi de considerar que ha de prevaldre la protecció de les dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

A tal efecte, cal tenir en compte el que preveu l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (d'ara endavant, RLTC), pel qual cal entendre com a dades merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les

adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.

Quant a les dades relatives a la persona funcionària a qui s'autoritza en aquest informe per ocupar accidentalment el lloc de treball d'interventor/a de l'Ajuntament i, si escau, la relativa al president/a de la corporació local, l'anàlisi de la possibilitat d'accés s'ha de dur a terme d'acord amb el que preveu l'article 24.2 de l'LTC, és a dir, a través de la ponderació entre l'interès públic de la informació sol·licitada i el dret a la protecció de dades de les persones afectades, tot això prenent en consideració les circumstàncies que poden concórrer en el cas que s'analitza (com ara, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, el fet que pugui afectar la seguretat de les persones...).

D'acord amb aquesta previsió, la finalitat és un dels elements que es poden tenir en compte per tal de dur a terme la ponderació, sens perjudici que l'article 18.2 de l'LTC disposi que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma. Als efectes de dur a terme la ponderació, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja accedir a la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte.

No obstant això, d'acord amb la informació que consta a l'expedient, la persona reclamant no exposa el motiu concret pel qual sol·licita l'accés, més enllà de fer referència a les competències que la normativa atorga als òrgans de representació del personal. Per tant, aquest element no pot ser considerat a l'efecte de dur a terme la ponderació d'acord amb el que preveu l'article 24.2 de l'LTC.

Ara bé, amb independència del fet que la persona no hagi manifestat els motius de la seva sol·licitud, des de la perspectiva de la finalitat general de la normativa de transparència, és a dir, la possibilitat d'oferir eines a la ciutadania per al control de l'actuació dels poders públics, l'accés a l'informe de la Direcció General d'Administració Local pot permetre controlar si l'Ajuntament ha dut a terme el procediment a què fa referència la normativa exposada més amunt en relació amb la provisió de llocs reservats a funcionaris de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

I, això, resulta encara més evident en el cas que ens ocupa, ja que la persona reclamant ostenta el càrrec de delegada sindical, en relació amb la labor de vigilància i control que reconeix la normativa als òrgans de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral.

Però, amb independència de la finalitat de l'accés, cal tenir en compte que les dades personals afectades per la sol·licitud, i que consten en l'informe emès per la Direcció General d'Administració Local, són les identificatives de la persona funcionària a qui s'autoritza o es nomena accidentalment per ocupar el lloc de treball d'interventor de l'Ajuntament i, si escau, les del president o presidenta de la corporació local.

En relació amb això, i sens perjudici dels principis de publicitat i de transparència que han de regir en els processos de selecció de personal en l'àmbit de les administracions públiques, per una banda, i en el procediment electoral general, per l'altra, des del punt de vista estricte de l'LTC, cal tenir en compte que l'article 9.1 de l'LTC preveu que l'Administració ha de fer públics



els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal (apartat e) i la relació d'alts càrrecs (apartat f).

Quant a les dades del president o presidenta de l'Ajuntament, l'article 28 de l'RLTC estableix que l'administració ha de fer pública respecte dels alts càrrecs la identificació mitjançant noms, cognoms, el càrrec i l'àrea o els òrgans en què participen, així com el perfil laboral o professional i el telèfon i canal electrònic de contacte professional.

I, quant a la persona funcionària autoritzada per ocupar accidentalment el lloc de treball d'interventor de l'Ajuntament, l'article 21.2 de l'RLTC estableix que cal fer pública la persona finalment seleccionada d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.

En conseqüència, no sembla que la normativa de protecció de dades personals pugui impedir l'accés a aquesta informació, atès que l'afectació que pot tenir l'accés a aquesta informació per la via del dret d'accés a la informació pública a priori no ha d'afectar en major grau als drets de les persones afectades per la sol·licitud que es produeix per la via de la publicitat activa.

## V

La persona reclamant també sol·licita conèixer les retribucions complementàries percebudes per la persona funcionària nomenada amb caràcter accidental per exercir les funcions d'interventor de l'Ajuntament.

En la mesura que aquesta informació excedeix de les dades merament identificatives a les quals fa referència l'article 24.1 de l'LTC, la possibilitat d'accedir a aquesta informació requereix l'anàlisi prèvia a través de la ponderació a la qual fa referència l'article 24.2 de l'LTC, entre l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.

Des del punt de vista de la normativa de transparència, convé recordar les previsions en matèria de publicitat activa que, pel que fa a les retribucions, estableix l'article 11.1 de l'LTC.

En concret, l'article 11.1.b) de l'LTC estableix que s'han de fer públiques *“les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec”*.

I, quant a la resta del personal, l'article 11.1.e) de l'LTC obliga només a publicar *“La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos”*.

Així doncs, mentre que pel que fa a les retribucions percebudes pels alts càrrecs de l'Administració pública la normativa estableix que han de ser publicades de manera individualitzada per a cada lloc de treball i per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta, quant a les retribucions percebudes per la resta de treballadors, aquesta informació ha de ser agrupada en funció dels nivells i els cossos.

L'article 4.2.b) de l'LTC disposa que, als efectes del que estableix la llei, tenen consideració d'alts càrrecs, al servei de l'Administració local, "els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local".

D'acord amb el que ha posat de manifest aquesta Autoritat amb anterioritat, les obligacions de transparència que afecta els alts càrrecs es poden fer extensibles respecte de les sol·licituds d'accés a la informació que afecti el personal que ocupa llocs de confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu. I, en relació amb això, aquesta Autoritat ha considerat que no es pot obviar la importància de les funcions encomanades als interventors municipals i la seva transcendència en l'organització, criteris que s'han de valorar per considerar aquest lloc de treball com d'especial responsabilitat, i en aquest sentit equiparable també a efectes de transparència als alts càrrecs de l'Administració pública.

En aquest sentit l'exposició de motius del Reial Decret 128/2018 exposa:

*"[...] Asimismo, reforzar y clarificar las funciones reservadas a los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, al entender que son básicas para el funcionamiento de las Corporaciones Locales, especialmente la función interventora, para lograr un control económico-presupuestario más riguroso, en el marco del desarrollo del artículo 213 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, lo que contribuirá a mejorar la toma de decisiones por los cargos electos en el ejercicio del mandato representativo que tienen encomendado constitucionalmente.*

*Garantizar una mayor profesionalidad y eficacia en el ejercicio de las funciones reservadas.*

*Permitir una gestión más eficaz y homogénea de este colectivo en todo el territorio nacional, dada la importancia de las funciones que desempeñan en las Corporaciones Locales, y su repercusión en el interés general [...]"*

Per aquests motius, l'Autoritat ha considerat (entre d'altres als informes IAI 31/2022 i l'IAI 3/2019, que es poden consultar al web de l'APDCAT [www.apdcat.cat](http://www.apdcat.cat)) que el règim d'accés a les retribucions del personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu, pot ser equivalent al dels alts càrrecs.

En conseqüència, respecte de la persona interventora, tot i que la llei no preveu expressament la publicació al portal de transparència de les seves retribucions, en la ponderació dels drets que cal fer respecte de les sol·licituds d'accés a la informació, en tractar-se de llocs de treball que per la seva singularitat dins de l'organització, i també pel nivell retributiu que solen portar associat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics i, per tant, el resultat hauria de ser a favor de l'interès públic en la seva divulgació.

A més, i en qualsevol cas, cal tenir en compte que d'acord amb el que preveu l'article 74 de l'EBEP, les administracions públiques han d'estructurar, i fer pública, la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que comprenguin, almenys, la denominació dels llocs i, entre altra informació, les seves retribucions complementàries.

A l'àmbit local, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL) estableix a l'article 30.2.d) que per a cada lloc de treball, a la relació de llocs de treball, s'ha d'indicar, almenys i entre altres, *“el complement de destinació que tingui assignat i el seu nivell orgànic, com també, si s'escau, el complement específic corresponent”*.

Sobre la base d'aquests articles, es desprèn que la informació sol·licitada relativa als complements percebuts hauria de ser accessible a través de la relació dels llocs de treball.

Per altra banda, cal insistir en el fet que la normativa preveu la necessitat de donar publicitat al nomenament del personal, en el qual queda identificat el lloc de treball al qual s'adscriu i que pot incorporar altra informació relativa a les característiques del lloc (grup, nivell, categoria, complements...), o bé aquesta informació es pot obtenir a través de la relació dels llocs de treball. Per tant, existeix una probabilitat raonable que, a partir de les obligacions de publicitat activa es pugui relacionar, encara que sigui indirectament, la informació retributiva associada a un lloc amb una persona determinada, com és el cas que ens ocupa.

D'acord amb el que s'ha exposat, la persona reclamant no ha exposat el motiu concret pel qual sol·licita l'accés, però es desprèn que la finalitat pretesa és l'exercici de la labor de vigilància i control que reconeix la normativa als òrgans de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral. A tal efecte, pot ser rellevant per a la persona reclamant accedir a aquesta informació per tal de controlar el règim retributiu de l'Ajuntament.

Però, en qualsevol cas, aquesta finalitat tampoc s'oposaria a la finalitat general de la normativa de transparència, és a dir, el control per part de la ciutadania de determinats aspectes de l'activitat de les administracions. En particular en tractar-se d'un lloc de treball que per la seva singularitat dins de l'organització, i també pel nivell retributiu que solen portar associat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics.

Pel que fa a la intrusió al dret a la protecció de dades de la persona afectada, és a dir, la persona funcionària nomenada accidentalment per ocupar el lloc de treball d'interventor de l'Ajuntament, és evident que l'accés a aquesta informació pot afectar no només a la seva esfera professional o laboral, fins i tot a l'estrictament personal o bé l'esfera patrimonial, en la mesura que permet reconèixer no només dades relatives a la seva ocupació sinó també altres que poden afectar la seva vida privada de manera més directa com ara el nivell aproximat d'ingressos per la seva feina. Ara bé, en sintonia amb el que s'ha analitzat fins aquest punt en relació amb el règim de la publicitat activa, no sembla que en el cas que ens ocupa concorrin circumstàncies a partir les quals es pugui considerar que la ingerència en el dret a la protecció de dades, en comunicar aquesta informació a la delegada sindical, sigui superior o agreugi la causada per l'aplicació del règim de la publicitat activa.

En definitiva, en el cas que ens ocupa, no semblaria justificat denegar l'accés pretès als complements retributius, en la mesura que les disposicions relatives a la publicitat activa ja permetrien conèixer aquesta informació sense que l'afectació sigui major.

## VI

La persona reclamant també sol·licita l'accés a “[...] *todos los informes de intervención emitidos durante el mes de octubre de 2022*”.

Cal advertir que no es disposa d'informació en relació amb quin és el contingut exacte dels informes, si escau, que ha emès la persona que ha ocupat amb caràcter accidental el càrrec d'interventor de l'Ajuntament, més enllà del que es pot preveure prenent en consideració les funcions que corresponen als funcionaris interventors, i especialment pel que fa al control i fiscalització interna de la gestió econòmica-financera i pressupostària i la comptabilitat de les corporacions locals (art. 4 del Reial decret 128/2018).

Atesa la naturalesa de la informació sol·licitada, des del punt de vista dels límits a la protecció de dades que preveu la normativa de transparència, no es pot descartar que hi pugui haver dades especialment protegides en els termes previstos a l'article 23 de l'LTC (“[...] *les relatives a la ideologia, l’afiliació sindical, la religió, les creences, l’origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d’infraccions penals o administratives que no comportin l’amonestació pública a l’infractor [...]*”), prenent en consideració que entre les funcions de qui exerceix la funció interventora està la de controlar les subvencions i ajudes públiques.

En cas que hi hagi informació d'aquest tipus, o qualsevol altra de les previstes a l'article 23 de l'LTC, i a manca de consentiment exprés del titular per mitjà d'un escrit, o la informació s'hagi fet manifestament pública pel propi afectat en el cas que faci referència a la ideologia, afiliació sindical, religió o creences (art. 15.1 de l'LT), caldria limitar-ne l'accés.

Més enllà de les dades especialment protegides a què es refereix l'article 23 de l'LTC, d'acord amb el que preveu l'article 24.1 de l'LTC, i del que s'ha exposat més amunt, en principi no planteja cap problema en què la persona reclamant accedeixi a la informació merament identificativa de qui exerceix la funció interventora en l'Ajuntament.

Ara bé, cal tenir en compte que la possibilitat d'accedir a la resta d'informació dependrà del contingut concret de cadascun dels informes. A tal efecte, cal fer avinent que sobre la base del que preveuen els articles 2.1 i 4.1 de l'RGPD, en relació amb el que estableix el considerant 16, no hi ha d'haver cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a la persona reclamant la informació que no afecti dades personals.

I, respecte de les dades personals que siguin diferents de les quals fa referència l'article 23 de l'LTC i l'article 24.1 de l'LTC, l'accés a les quals ja s'ha fet referència més amunt, la possibilitat d'accés s'ha d'avaluar des del punt de vista dels criteris a què fa referència l'article 24.2 de l'LTC, és a dir, a través de la ponderació entre l'interès públic de la informació sol·licitada i el dret a la protecció de dades de les persones afectades, tot això prenent en consideració les circumstàncies que poden concórrer en el cas que s'analitza (com ara, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, el fet que pugui afectar la seguretat de les persones...).

## **Conclusió**

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a una còpia de l'informe emès per la Direcció General de l'Administració Local, relatiu a l'autorització d'una persona funcionària per ocupar amb caràcter accidental el lloc de treball d'interventor en l'Ajuntament i a la informació relativa a les retribucions complementàries d'aquest lloc de treball.

Ara bé, l'accés als informes emesos per qui ha exercit la funció interventora amb caràcter accidental dependrà de les dades personals que estiguin afectades, prenent en consideració el seu contingut i l'aplicació dels límits relatius a la protecció de dades a què fa referència els articles 23 i 24 de l'LTC, en els termes que s'han exposat.

Barcelona, 20 de març de 2023