

**Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació parcial d'un departament a la sol·licitud de la relació de llocs de treball corresponents a una convocatòria, amb indicació de la data de creació de la plaça i períodes que les places han estat cobertes per interins, indicant el número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la denegació d'un departament a la sol·licitud de la relació de llocs de treball corresponents a la convocatòria (...), amb indicació de la data de creació de la plaça i períodes que les places han estat cobertes per interins, indicant el número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

### **Antecedents**

1. En data 15 de desembre de 2022 un ciutadà, va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública en la qual demanava accedir a la informació següent:

*“Relació de llocs de treball tan per aquells llocs de treball assignats per la base 12.2 a i 12.2 b relacionats en l'annex 1.a i annex 2.a, corresponents al codi tràmit intern de la convocatòria (...), amb indicació de la data de creació de la corresponent plaça, i períodes que les places han estat cobertes per interins de cadascuna de les places, indicant si la cobertura ha estat per substitució o interinatge e indicant el número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places.”*

2. En data 16 de gener de 2023, la Secretaria general del departament reclamat resol la sol·licitud d'accés en el sentit d'estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació i de “subministrar la informació sol·licitada relativa als punts 1 i 2, en un termini màxim de 30 dies (...)”

3. En data 16 de gener de 2023, la persona sol·licitant presenta reclamació davant la GAIP contra la Resolució parcial de la Secretaria general del departament reclamat en la qual reclama la mateixa documentació i al·lega que “L'administració argumenta protecció de dades de caràcter personal, quan en la sol·licitud en cap moment es sol·licita cap dada de caràcter personal, només es sol·licita el número d'ordre”.

4. En data 27 de gener de 2023 la GAIP tramet la reclamació al departament reclamat i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament

en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

5. En data 14 de febrer de 2023 la Secretaria general del departament reclamat tramet a la GAIP un informe sobre la reclamació presentada en el qual fa constar, entre d'altres qüestions, que:

*"(...)Com s'estableix en l'article 34.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la resolució ha de ser estimatòria de la sol·licitud, llevat que sigui aplicable algun dels límits establerts en la llei. En el supòsit del "l'ordre de les persones assignades a cada plaça" s'aplica els límits de la Llei 19/2014 en considerar que l'ordre fa referència a dades que poden identificar a les persones que ocupen aquestes places, és per això que preval el dret a la protecció de dades d'aquestes persones per sobre de l'interès públic(...)"*

6. En data 24 de febrer de 2023, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

## II

La reclamació té per objecte accedir a la *“Relació de llocs de treball tan per aquells llocs de treball assignats per la base 12.2 a i 12.2 b relacionats en l'annex 1.a i annex 2.a, corresponents al codi tràmit intern de la convocatòria (...), amb indicació de la data de creació de la corresponent plaça, i períodes que les places han estat cobertes per interins de cadascuna de les places, indicant si la cobertura ha estat per substitució o interinatge e indicant el número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places.”*

La informació reclamada forma part de l'expedient relatiu a la convocatòria aprovada per la RESOLUCIÓ (...), de convocatòria dels processos d'estabilització, mitjançant el sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits, en relació amb els cossos, escales o especialitats de personal funcionari de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competència de la Direcció General de Funció Pública (...). En concret respecte de l'annex Annex 6 de la convocatòria relativa a l'Escala auxiliar administrativa del cos auxiliar d'administració de la Generalitat de Catalunya (grup C, subgrup C2) amb el codi de tràmit intern (...).

Per la informació que es disposa la secretaria general del departament reclamat hauria resultat facilitar l'accés a la informació reclamada tret del número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places per considerar que aquesta informació permetria identificar a les persones que ocupen les dites places.

D'entrada es pot dir que la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació sobre la relació de llocs de treball amb indicació de la data de creació de la plaça i els períodes en què les places han estat cobertes per interins atès que aquesta informació no conté dades personals.

Pel que fa al número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places, tot i que el reclamant especifiqui en la seva petició que no vol accedir a cap dada personal, no es pot obviar que, com indica la secretaria del departament reclamat, revelar el número d'ordre de les persones assignades a cada plaça permetria, sense esforços desproporcionats a partir de la informació publicada en el procediment de la convocatòria identificar a les persones que ocupen les places relatives a la informació reclamada, i per tant, comportaria revelar dades personals de persones identificables en els termes de l'RGPD.

En aquest sentit, l'article 4.1) de l'RGPD, defineix dada personal com qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará **persona física identificable** toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios*

*elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”.*

L'article 4.2) de l'RGPD considera “*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.»*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si “*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”.*

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que “*los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.»*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a “*accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix “*informació pública” com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.*

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés “*tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.”*

La informació reclamada és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri

general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i s. LTC).

En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte allò establert als articles 23 i 24 de l'LTC, així com els principis de la normativa de protecció de dades personals.

### III

D'acord amb l'article 24.2 de la LTC quan la sol·licitud d'accés sigui relativa a informació pública que conté dades personals no incloses a l'article 23 LTC, es pot donar accés a la informació després d'haver efectuat una ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones interessades tenint en compte, entre altres, les circumstàncies enumerades en el mateix article 24.2. Aquestes circumstàncies són:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones."*

Si bé l'article 2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja obtenir la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte. En el cas que ens ocupa, la persona reclamant va participar en el procés selectiu respecte del qual sol·licita la informació com es pot constatar consultant la informació publicada per la Direcció General de Funció Pública al respecte. Tanmateix, aquesta persona, en la seva reclamació no fa constar expressament una finalitat concreta ni argumenta la seva condició de persona interessada en el procediment per a accedir a la dita informació. En qualsevol cas, es pot tenir en consideració la finalitat genèrica de la normativa de transparència que té per objecte efectuar un control sobre l'acció de les administracions públiques i conèixer com es prenen les decisions públiques. Així, l'article 1.2 LTC estableix que la finalitat de la llei, és *"establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública."* És en aquest context que cal valorar si estaria o no justificat l'accés a la informació reclamada.

Cal tenir en consideració que els procediments de selecció de personal són procediments de concurrència competitiva que es regeixen amb caràcter general, pels principis rectoris de publicitat i transparència i aquests principis s'han de connectar amb els d'igualtat, mèrit i capacitat.

La informació sol·licitada pot permetre a la persona reclamant disposar d'elements per verificar l'adequació del procediment de selecció a la normativa reguladora del mateix i poder controlar l'actuació de l'administració pública responsable de la seva tramitació. Es

tracta, doncs, d'un control del funcionament de l'administració pública en un procediment com el de selecció de personal que es regeix, com s'ha exposat, pels principis de publicitat i transparència.

En el cas que ens ocupa cal tenir en consideració que la mateixa normativa de transparència preveu determinades obligacions de publicitat activa respecte dels processos de selecció de personal. En concret, l'article 9 de LTC estableix que les administracions han de fer públiques la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura organitzativa que ha d'incloure: *"les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal"* (article 9.e).

Aquesta previsió ha estat desenvolupada per l'article 21 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant RLTC), que estableix:

*"1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats de:*

- a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.*
- b) Procediments de promoció interna.*
- c) Procediments de provisió provisional i definitiva.*
- d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.*
- e) Beques i ajuts per prestar serveis.*
- f) Ofertes de contractacions en pràctiques.*

*2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.*

*3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem."*

Respecte del procediment al qual correspon la reclamació, les bases de la convocatòria preveuen la publicació d'informació relativa als participants en cadascun dels tràmits del procés de selecció. En aquest sentit, la base 8.1. preveu la publicació de les persones admeses i excloses, la base 8.3 estableix que el Tribunal Qualificador ha de publicar l'Acord de valoració provisional de mèrits de les persones aspirants, i la base 8.4 preveu la publicació de la valoració definitiva dels mèrits. Així mateix, la base 10 de la convocatòria estableix que ha de ser objecte de publicació l'ordre de puntuació obtingut en el procés de selecció. Així aquesta base 10 estableix:

*"El Tribunal Qualificador publicarà, de forma conjunta amb l'Acord de la valoració definitiva de mèrits o, en el seu cas, de forma conjunta amb la publicació dels resultats de la prova acreditativa dels requisits de participació de coneixements de llengua catalana i/o castellana, els resultats del concurs de mèrits, amb la puntuació final ordenada i la proposta de nomenament de les persones aspirants que, atenent al*

***nombre de places convocades en cada cas, hagin superat cadascun dels processos de selecció convocats.”***

La base 12.2 de la convocatòria estableix el procediment d'adjudicació de llocs de treball amb caràcter provisional, en concret s'estableix:

*“A les persones aspirants proposades per a nomenament i en relació amb les quals ja estiguin efectuades la totalitat de les comprovacions de compliment dels requisits de participació, se les adjudicarà, amb caràcter provisional, un lloc de treball base corresponent al cos, escala o especialitat respecte del qual hagin sol·licitat la seva participació i hagin estat proposades, d'acord amb les regles següents:*

*a) En relació amb les persones aspirants que ja tinguin la condició de funcionàries interines del mateix cos, escala o especialitat respecte del qual han estat proposades per a nomenament, se'ls adjudicarà directament el lloc base que ocupen en règim d'interinitat.*

*b) En la resta de casos: la persona titular de la Direcció General de Funció Pública convocarà un acte públic d'adjudicació de llocs i farà pública la relació de llocs base que s'ofereixen; i l'adjudicació, amb caràcter provisional, **s'efectuarà segons l'ordre de puntuació obtingut en el procés de selecció corresponent.”***

Respecte de la informació reclamada, si bé el número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places de la relació de llocs de treball de la convocatòria permet fer identificables sense esforços desproporcionats a les persones que han estat assignades a cadascuna de les places de la relació de treball a partir de la informació prèviament publicada, precisament per aquest fet que es tracta d'informació ja publicada constituiria un element favorable a l'accés a la informació.

A més, com s'ha exposat, la informació sobre les persones finalment seleccionades en un procés de selecció de personal és informació sotmesa a publicitat activa. Per tant, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades no hauria d'haver-hi inconvenient en facilitar a la persona reclamant informació que pogués fer identificables a les persones que han estat seleccionades en el procés i que han ocupat els diferents llocs de la relació de llocs de la convocatòria.

Pel que fa al possible perjudici que per a les persones interessades podria suposar la difusió d'aquesta informació, cal dir que les persones que participen en processos de concurrència competitiva són coneixedores del principi de publicitat i transparència que regeixen aquesta mena de procediment i tenen unes determinades expectatives de privacitat pel que fa a la informació que ha de ser publicada. En definitiva, no sembla que facilitar l'accés a la informació que ha estat objecte de difusió en el transcurs del procés selectiu que pugui constar en l'expedient hagués de tenir especial rellevància pel que fa al dret a la protecció de dades personals de les persones afectades, particularment quan la persona que sol·licita l'accés ha participat en el procés selectiu, per la qual cosa seria probable que ja fos del seu coneixement.

En definitiva, el resultat de la ponderació de drets en el cas que ens ocupa és favorable a l'accés a la informació pública reclamada.

## **Conclusió**

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació reclamada relativa a la relació de llocs de treball corresponents a la convocatòria (...), amb indicació de la data de creació de la plaça i períodes en els quals les places han estat cobertes per interins, inclòs la informació relativa al número d'ordre de les persones assignades a cadascuna de les places.

Barcelona, 9 de març de 2023