

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació per un Ajuntament de l'expedient de la pujada del complement de destinació dels funcionaris.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la denegació per l'Ajuntament (...) de l'expedient de la pujada del complement de destinació dels funcionaris.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 4 de març de 2022, la secció sindical SIP-FEPOL (...), en representació d'aquella secció sindical, sol·licita a l'Ajuntament de (...) la documentació següent:

“Demanam l'expedient de la pujada dels complements de destí dels funcionaris de (...) que s'ha aplicat darrerament, on surti també quin complement definitiu té cadascun dels funcionaris”.

2. En data 12 de gener de 2023, la secció sindical presenta davant la GAIP una reclamació en la qual fa constar que l'Ajuntament no li ha facilitat la informació i reclama l'expedient de la pujada dels complements de destí dels funcionaris de (...) amb indicació del complement definitiu de cadascun dels funcionaris.

3. En data 24 de gener de 2023, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament de (...) i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

4. En data 26 de gener de 2023, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en

l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

Les dades de què disposa l'Ajuntament, que identifiquen i es refereixen directament al personal, així com altres dades que puguin referir-se més específicament al lloc de treball que ocupen, però que es poden associar o es poden vincular a un treballador concret, i que tant l'identifiquen, són dades de caràcter personal i queden protegides pels principis i garanties que estableix l'RGPD.

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes a l'article 6.1. En concret l'apartat c) disposa que *"el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"* (lletra c).

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública (en endavant LTC).

L'article 18.1 de l'LTC estableix: "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". L'esmentat article 2.b) defineix "informació pública" com: "La informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

En aquest sentit, la informació relacionada amb les retribucions del personal de la Corporació és informació que ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al dret d'accés previst en aquesta normativa. En qualsevol cas, el dret a la informació pública, no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis.

A més, pel que fa al règim d'accés a la informació pública, la Disposició addicional primera de l'LTC disposa que " 2. L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."

Així, en el cas que ens ocupa, caldrà analitzar si existeix un règim especial que habiliti l'accés a la informació que es demana o, subsidiàriament, si aquest accés és possible d'acord amb la normativa de transparència.

III

D'entrada, abans de l'anàlisi de la qüestió de fons convé fer incís a determinades qüestions que afecten la informació objecte de reclamació, així com la persona que exerceix el dret d'accés a la informació pública.

La reclamació de la secció sindical té com a objectiu l'accés a "l'expedient de la pujada dels complements de destí dels funcionaris de (...) que s'ha aplicat darrerament, on surti també quin complement definitiu té cadascun dels funcionaris". Sense que aquesta Autoritat disposi de més informació.

En aquest cas, no s'indica l'abast temporal de la reclamació. Per tant, a falta de major concreció, s'entén que s'està referint al complement de destinació corresponent a l'any 2022.

Pel que fa a la informació relativa al complement de destinació només es sol·licita respecte al personal funcionari de l'Ajuntament. Per tant, s'entén, que la persona reclamant, només té interès de conèixer aquesta informació respecte al personal que té la condició de personal funcionari. En qualsevol cas, les consideracions que es poden fer, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades personals, serien aplicables tant al personal laboral com al personal funcionari de l'Ajuntament.

Pel que fa a la persona que presenta la reclamació, si bé la reclamació a la GAIP s'ha presentat per la pròpia secció sindical, no es pot obviar el fet que la persona que la presenta, vincula la seva sol·licitud amb la seva condició de delegat sindical, i segons es desprèn de l'expedient tramès per la GAIP, forma part de l'òrgan de representació dels treballadors a l'ajuntament des de l'1 d'abril de 2022.

Aquesta informació pot ser rellevant a l'efecte de dur a terme l'anàlisi del cas que ens ocupa en la mesura que els drets reconeguts als sindicats, o seccions sindicals, són diferents dels que corresponen als delegats sindicals i als representants dels treballadors o personal, d'acord amb el que s'analitzarà a continuació.

Cal tenir en compte que la secció sindical pot estar constituïda tant per afiliats al sindicat com delegats del centre de treball d'acord amb el que preveuen els seus estatuts, i per tant, la secció sindical no necessàriament està constituïda només per delegats sindicals, als quals se'ls reconeixen els drets abans esmentats. En conseqüència, la secció sindical, com a entitat o persona jurídica, no ostentaria els drets que reconeix la LOLS al seu article 10.3, essent en exclusiva dels delegats sindicals, independentment que formin part del comitè d'empresa.

En canvi, els delegats sindicals tenen reconegudes les mateixes garanties establertes legalment per als membres dels comitès d'empresa o dels òrgans de representació que estableixin les administracions públiques.

En particular, als efectes que ens interessen en aquest informe, l'article 10.3.1 de la Llei Orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de Llibertat Sindical (LOLS) els reconeix, entre altres, el dret a: *"Tener acceso a la misma información y documentación que la empresa ponga a disposición del comité de empresa, estando obligados los delegados sindicales a guardar sigilo profesional en aquellas materias en las que legalmente proceda."*

D'acord amb el que s'ha exposat, l'article 10.3 de la LOLS reconeix als delegats sindicals l'equiparació, pel que fa a l'accés a la informació i a la documentació, als membres del comitè d'empresa o dels òrgans de representació a les administracions públiques, en els casos que no formin part d'aquests òrgans de representació.

Prenent en consideració aquesta circumstància, es considera que el supòsit plantejat ha de ser analitzat des del punt de vista de la possibilitat dels delegats sindicals a accedir a la informació sol·licitada en la mesura que són els titulars del dret a la informació que recull l'article 10.3 de la LOLS, i no la secció sindical.

En aquest cas, l'anàlisi de la sol·licitud d'accés formulada per un delegat sindical, o bé per qui forma part dels òrgans específics de representació del personal, requereix recórrer al règim d'accés a la informació establert pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant EBEP) així com pel Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 23 d'octubre (en endavant, ET). I això sens perjudici que supletòriament també s'hagi de tenir en compte el que estableix la normativa de transparència.

Segons la normativa, són les juntes o delegats de personal (art. 39 EBEP), així com als delegats de personal o Comitè d'Empresa (art. 62 i 63 ET), els òrgans específics de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral

respectivament, i com a tals exerceixen les funcions que els atorga la corresponent normativa (art. 40 TRLEBEP i art. 64 ET), entre d'altres, la funció de vigilància del compliment de la normativa, que els reconeix el dret a accedir a determinada informació, que podria incloure dades personals dels treballadors.

Pel que fa al personal funcionari, l'article 40.1.a) de l'EBEP, disposa que les Juntes de personal i els delegats de personal han de rebre informació sobre la política de personal, així com les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent, i sobre programes de millora de rendiment. Ara bé, no existeix a l'EBEP una regulació específica que habilitaria a accedir de manera individualitzada a la informació reclamada.

En aquest sentit, resulta rellevant la STS de 9 de febrer de 2021, relativa a la comunicació als delegats sindicals i representants dels treballadors de dades personals d'aquests, en base al marc normatiu que regula el dret d'informació d'aquests representants.

Segons el FJ cinquè de la dita STS de 9 de febrer de 2021: *"(...), los mentados artículos 40.1.a) del TR de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, 10.3. 1ª de la Ley Orgánica de Libertad Sindical, que invoca la parte recurrente, además del general artículo 64 del Estatuto de los Trabajadores, atribuyen derechos de información a los representantes sindicales de los trabajadores, en este caso, del personal estatutario, que resultan esenciales para el ejercicio de su labor de control y la defensa de los intereses de los trabajadores."*

Segons el FJ sisè de la mateixa STS:

"(...). Resulta relevante, por tanto, que medie la debida relación entre los datos personales del personal estatutario que se solicitan, con la importante función sindical que se desarrolla. De modo que únicamente cuando estos datos personales son necesarios para el ejercicio de las labores sindicales, podrían considerarse excepcionados del consentimiento, pero no cuando se encuentran desvinculados o se desconozca su relación, al no haberse puesto de manifiesto su conexión con dichas funciones sindicales."

(...).

En consecuencia, la mera invocación, ayuna de justificación, de la representación sindical no puede servir de excusa para acceder a todo tipo de documentación, si no se quiere por esta vía vaciar el contenido del derecho fundamental a la protección de datos, cuando el titular de los mismos ignore el uso que se hace de sus datos, perdiendo su poder de disposición, en supuestos en los que no se justifica la concurrencia de alguna de las excepciones legalmente establecidas."

Tenint en compte la STS esmentada, les previsions del règim específic aplicable al dret d'accés a informació dels representants dels treballadors en la normativa aplicable, i que el reclamant sol·licita la informació al·legant la seva condició de delegat sindical de l'Ajuntament, la normativa preveu que els delegats sindicals puguin accedir a la informació relativa a les dades referents a l'evolució de les retribucions, i per tant, en aquest cas a l'evolució del complement de destinació dels funcionaris de la Corporació, però no a informació associada o individualitzada per a cada treballador, sinó que seria informació general. Per tant, no sembla que a la llum del règim específic aplicable als delegats sindicals es pugui accedir a la informació sol·licitada.

En aquest sentit, d'acord amb l'exposat, per analitzar la possibilitat d'accedir a la informació en els termes que sol·licita el reclamant, s'haurà d'estar a les previsions de la legislació de transparència.

IV

El reclamant sol·licita l'accés a "*l'expedient de la pujada del complement de destí dels funcionaris (...) on surti també quin complement definitiu té cadascun dels funcionaris*". El motiu que justifica la seva petició és que "*tenim coneixement que treballadors del mateix grup, escala i categoria tenen complements de destí diferents*".

Cal fer incís, en el fet que l'accés a la informació sobre el complement de destinació adjudicat al conjunt de la plantilla de la Corporació no presentaria problemes des del punt de vista del dret a la protecció de dades. En aquest cas, i a falta de major concreció, l'expedient podria contenir la descripció d'un lloc de treball, aquesta descripció es materialitza en un document físic que s'anomena "fitxa descriptiva de lloc de treball" en el que s'analitza el contingut del lloc de treball no les característiques personals de la persona que l'ocupa. Per tant, es tracten de dades objectives, referides al lloc de treball no a la persona.

Ara bé, en els termes en que es formula la reclamació davant la GAIP, tenint en compte que el reclamant demana l'accés "*on surti també quin complement definitiu té cadascun dels funcionaris*" i a falta de major informació, sembla que es vulgui aquesta informació de manera individualitzada per a cada empleat, i per tant, que s'identifiquin als treballadors afectats. En aquest supòsit, s'ha de partir de la possibilitat de conèixer dades personals que podrien relacionar-se amb una persona física identificada o identificable, per la qual cosa caldrà analitzar si es pot accedir a aquesta informació.

Com ha quedat dit, la informació sol·licitada és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC). Ara bé, el dret d'accés a la informació pública no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En aquest sentit, haurem d'atenir-nos al que es deriva del límit consistent en el dret a la protecció de les dades personals recollit als articles 23 i 24 de l'LTC.

En principi, atesa la naturalesa de la informació sol·licitada, no es desprèn que siguin dades especialment protegides en els termes que estableix l'article 23 LTC. Ara bé, en cas que hi hagi informació d'aquest tipus i a manca de consentiment exprés del titular per mitjà d'un escrit, caldria limitar-ne l'accés.

Més enllà de les dades especialment protegides a què es refereix l'article 23 de l'LTC, caldrà tenir en compte els criteris de l'article 24 de la LTC, segons el qual:

"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:
- a) El temps transcorregut.
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones."

Per aplicació de l'article 24.1 de l'LTC, no hi hauria inconvenient per facilitar determinada informació identificadora de les persones que han intervingut en la tramitació de l'expedient per raó del seu càrrec. Ara bé, aquesta informació no abastaria qualsevol dada identificativa d'aquestes persones, sinó només les que especifica l'article 70.2 del l'RLTC que exposa: "Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques."

D'acord amb l'article 24.2 de l'LTC, l'accés a la informació personal sol·licitada passa per una ponderació raonada prèvia, que ha de tenir en compte totes les circumstàncies que afectin cada cas concret, amb l'objectiu determinar si ha de prevaler l'interès públic en la divulgació de la informació o el dret de les persones afectades.

En aquest sentit, les persones afectades serien les persones funcionaries de l'Ajuntament afectades per la modificació del complement de destinació. Aquestes persones, com a personal funcionari, inclou tant a personal que ocupi llocs d'alts càrrecs com a la resta de treballadors.

Pel que fa al concepte retributiu motiu de reclamació, l'article 93 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, disposa:

1. Las retribuciones básicas de los funcionarios locales tendrán la misma estructura e idéntica cuantía que las establecidas con carácter general para toda la función pública.
2. Las retribuciones complementarias se atenderán, asimismo, a la estructura y criterios de valoración objetiva de las del resto de los funcionarios públicos. Su cuantía global será fijada por el Pleno de la Corporación dentro de los límites máximos y mínimos que se señalen por el Estado.
3. Las Corporaciones locales reflejarán anualmente en sus presupuestos la cuantía de las retribuciones de sus funcionarios en los términos previstos en la legislación básica sobre función pública."

En termes similars es pronuncia el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, quan disposa que el ple de cada corporació ha de determinar en la relació de llocs de treball el nivell corresponent a cadascun d'ells dintre dels límits mínims i màxims que determini la normativa estatal sobre la funció pública. Pel que fa a la quantia del complement de destinació és idèntica per a tot el servei del sector públic i s'ha de reflectir anualment en el pressupost de cada corporació,

segons el que estableixi per a cada nivell la Llei de pressupostos generals de l'Estat. (article 166 i següents).

En aquest context, cal recordar que el complement de destinació es fixa en funció de la classificació dels llocs de treball en nivells. Aquesta assignació de nivells per part del ple no és arbitrària sinó que obeeix a criteris de discrecionalitat tècnica, requereix una valoració prèvia i una classificació del lloc atenent al seu contingut funcional.

Per altra banda, el nivell de complement de destinació, un cop aprovat i assignat al lloc, esdevé contingut essencial i necessari de la RLT que ha de ser pública (article 74 de l'EBEP, article 283 del TRLMRLC). Pel que fa a la publicitat activa l'article 9.1.d) de l'LTC disposa:

“La informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure: (...)

d) La relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, i la plantilla i la relació de contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs.”

Als efectes de la lletra d) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'article 20.1.a) de l'RLTC disposa que les administracions públiques han de publicar:

“La relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, de conformitat amb el contingut mínim que es preveu a la normativa vigent en matèria de funció pública.”

En aquest sentit, l'obligació de publicitat de l'RLT, que inclou les retribucions complementàries de cada lloc de treball, deriva tant de la normativa de la funció pública com de la normativa de transparència.

A més, en matèria de retribucions, l'article 11.1.b) de l'LTC obliga a les administracions públiques a publicar de manera individualitzada:

“Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec”.

A aquests efectes, pel que fa a l'àmbit local, l'article 7.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant l'RLTC) disposa que *“tenen la consideració d'alts càrrecs i de personal directiu local, en tot cas, els càrrecs electes i els titulars dels òrgans que exerceixen funcions de gestió o d'execució de caràcter superior, ajustant la seva actuació a les directrius marcades per l'òrgan de govern de la corporació, d'acord amb el que disposa la normativa de règim local.”* Aquest mateix criteri, com ha posat de manifest aquesta Autoritat en altres informes, es pot fer extensiu respecte l'accés a les retribucions del personal que ocupa llocs de confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu. També caldria tenir en compte aquest criteri en relació amb llocs que comporten un cert marge de discrecionalitat pel que fa a la seva provisió.

Per la resta de treballadors, l'article 11.1.e) de l'LTC obliga a publicar:

“La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics agrupada en funció dels nivells i els cossos.”

A aquests efectes, l'article 25.1.a) de l'RLTC detalla que s'entén per retribucions i disposa que *“s'ha de donar informació sobre la retribució anual bruta global dels diferents cossos i nivells, amb detall de les retribucions bàsiques i els complements que corresponguin segons la normativa, i el conveni o els acords fora de conveni que resultin d'aplicació. En aquest sentit, s'han de publicar les taules retributives del personal al servei de les administracions públiques, amb indicació de les retribucions bàsiques i les complementàries, en cas de personal funcionari, i amb indicació de les retribucions bàsiques, complement d'antiguitat, pagues extraordinàries i altres complements i plusos específics segons conveni o fora de conveni, en el cas de personal laboral.”*

Aquesta obligació de publicitat activa en matèria de retribucions ha de comportar reconèixer el dret d'accés a la informació retributiva del complement de destinació dels alts càrrecs locals de forma individualitzada i, pel que fa a la resta de personal funcionari, la informació ha de ser publicada de manera agregada, és a dir, associada als llocs de treball de l'Administració pública de què es tracti agrupats en funció dels nivells i els cossos als quals pertanyin, sense que s'hagi d'indicar la identitat de la persona concreta que ocupa un determinat lloc de treball.

V

D'acord amb tot l'exposat, té una especial consideració el fet que la persona reclamant sigui delegat sindical, ateses les funcions, entre d'altres, de control i vigilància del compliment de la normativa vigent, dels acords establerts, així com, obtenir informació de l'evolució de les retribucions, que com s'ha exposat, els atribueix l'EBEP, l'ET i la legislació sindical.

Pel que a fa a la finalitat de l'accés a l'expedient, a falta de concreció sobre el contingut de l'expedient i sense més informació al respecte, semblaria que, en puritat, el reclamant vol accedir a un expedient de requalificació del lloc de treball ja que comportaria un canvi de nivell i alhora un canvi del complement de destinació d'una o varies persones funcionaries de l'Ajuntament, per tal d'exercir les seves funcions de control de la evolució de les retribucions i així poder controlar possibles discriminacions salarials que comporti que determinades persones facin les mateixes tasques amb diferent cos i/o amb nivells diferents, tal i com es dedueix de la finalitat que al·lega el reclamant.

En aquest sentit, la informació retributiva de treballadors funcionaris afectats, permetria al delegat sindical conèixer els motius que justifiquen la decisió adoptada, elements que poden ser rellevants a efectes d'avaluar els criteris i les decisions preses per l'Ajuntament en aquesta matèria i poder exercir les seves funcions de vigilància del compliment de la normativa vigent que tinguin atribuïdes, així com per controlar si s'està respectant la normativa pel que fa a l'evolució de les retribucions, i detectar eventuais actuacions irregulars que s'hagin pogut produir.

També cal tenir en consideració, que la informació que es demana, en concret, el complement de destinació, és un concepte retributiu de naturalesa objectiva, directament vinculat al lloc de treball i independent de la persona que l'exerceixi, i és un complement genèric, en el sentit que s'assigna de forma general en la mateixa quantia per a tots els llocs

de treball del mateix nivell, per tant, no té en compte les circumstàncies personals del funcionaris que els desenvolupen.

Per altra banda, atesos els termes de la regulació vigent sobre la publicitat activa de la relació de llocs de treball, no sembla que es pugui restringir l'accés a la informació retributiva continguda l'RLT. En aquest sentit, és clar que un cop conegut a través de l'RLT el grup al qual s'adscriu un determinat lloc de treball, aquest es pot relacionar fàcilment amb les retribucions per al personal al servei de les administracions públiques establertes en les successives lleis de pressupostos per a cada grup de la funció pública. A més, podria pensar-se que la publicació de l'RLT no té incidència en la protecció de les dades personals, però, és obvi que malgrat que no inclogui la identificació directa dels treballadors de l'Ajuntament, en molts casos aquests podran ser identificats fàcilment de manera indirecta.

En definitiva, en aquests casos, les perspectives de privacitat que pot tenir la persona o les persones afectades (funcionaris afectats per la pujada del complement) respecte a la relació mantinguda amb la administració municipal, són limitades, atès el règim de publicitat al qual estan exposades.

En conseqüència, és evident que en la mesura que la normativa preveu l'obligació de publicar aquesta informació, no i hauria d'haver cap inconvenient en facilitar la informació reclamada.

Ara bé, en aplicació del principi de minimització (article 5.1.b) de l'RGPD) i, atesa la finalitat de l'accés en aquest cas, es considera que l'ajuntament podria, d'entrada, facilitar la informació sense necessitat de sacrificar la privacitat dels treballadors afectats.

Per tant, no sembla que en un cas com el plantejat hagi de prevaldre el dret d'accés de la persona reclamant, ja que no s'aprecien circumstàncies específiques a partir de les quals es pugui considerar que hagi de prevaler el dret d'accés al drets a la protecció de dades dels empleats afectats.

En aquest sentit, la normativa de protecció de dades no impedeix accedir a la informació individualitzada relativa a la quantia que ha suposat la modificació del complement de destinació dels funcionaris de la Corporació que ocupin càrrecs directius, alts càrrecs, llocs de confiança, de lliure designació, d'especial responsabilitat dins l'organització que impliquin alts nivells retributius. Pel que fa a la resta del personal funcionari s'haurà de facilitar de manera agregada, sense identificar amb noms i cognoms els treballadors afectats.

Finalment, cal recordar que sempre que l'accés a dades personals s'efectuï per raó de les funcions que com a delegat sindical té encomanades, aquesta haurà de regir-se pel deure de sigil de l'article 10. 3 LOLS. Així com, pel principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b)) i pel principi de integritat i confidencialitat (article 5.1.f)) establerts a l'RGPD complementat amb el deure de secret que està recollit a l'article 5.1 de l'LOPDGDD.

Conclusió

D'acord amb els termes en què es formula la reclamació, la normativa de protecció de dades no impedeix al delegat sindical accedir a la informació individualitzada relativa a l'import del complement de destinació definitiu d'alts càrrecs que impliquin alts nivells retributius. Pel que

fa a la resta de personal funcionari només es pot facilitar de manera agregada, sense identificar amb noms i cognoms els treballadors afectats.

Barcelona a 3 de març de 2023