

## **Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra l'estimació parcial d'una universitat a la sol·licitud d'accés a determinada informació relativa als convenis en el marc de la cooperació educativa**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb l'estimació parcial d'una universitat a la sol·licitud d'accés a determinada informació relativa als convenis en el marc de la cooperació educativa.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent informe::

### **Antecedents**

1. En data 16 de novembre de 2022, una persona presenta un escrit davant una Universitat en el qual sol·licita l'accés a un *“archivo reutilizable que contenga información en relación con las prácticas curriculares y extracurriculares desde el año 2014 hasta actualidad, solicitando las siguientes columnas/información: genero\_alumno, codigo\_RUCT, titulación\_alumno, centro\_alumno, entidad\_empresa, tipo\_entidad, horas\_semanas, horas\_totales, tipo\_practicas, credits, ayuda\_economica\_mes, MesAño\_InicioPracticas, MesAño\_FinPracticas, información\_publicacion. Format :CSV”*.

2. En data 2 de desembre de 2022, la universitat va resoldre estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada per la persona sol·licitant sobre la base del següent fonament:

*“De conformitat amb els articles 24.2 i 25.1 de la Llei 19/2014, s'escau atorgar només parcialment la informació sol·licitada, atesa l'afectació a dades de caràcter personal dels estudiants i l'escàs interès públic en la difusió de les pràctiques que cada estudiant en concret hagi realitzat. Per aquest motiu, de la informació facilitada [...] a més de les dades identificatives directes de cada estudiant, se n'ha exclòs també l'apartat corresponent al nom o denominació social de l'entitat col·laboradora (“entitat empresa”), perquè pot identificar, encara que sigui de forma indirecta, els estudiants en pràctiques afectats en cada cas. I s'ha ponderat que l'interès públic en la difusió de la informació sobre les entitats col·laboradores se satisfà de manera adequada mitjançant només l'apartat “tipus entitat”.*

Segons es desprèn de l'expedient tramès, la universitat va proporcionar a la persona sol·licitant un enllaç per accedir a la d'informació l'accés sol·licitada llevat del nom i cognoms dels estudiants i de les entitats col·laboradores, d'acord amb la resolució de la universitat.

3. En data 1 de gener de 2023, la persona sol·licitant presenta una reclamació davant la GAIP en la qual reclama l'accés a la *“información relativa a datos de registros e información de convenios suscritos por los estudiantes de la universidad en relación a prácticas académicas”*, i exposa el següent:

*“Esta información hace conocer en mayor detalle la calidad que tienen los estudiantes en estas prácticas. Además numerosas administraciones públicas año tras año suscriben convenio con diferentes universidades para poder incorporar alumnos para que estos sigan completando sus planes de estudios. Conocer de forma más detallada que AAPP son las que han incorporado estudiantes, en que condiciones y en que momento o si han supuesto coste en sus cuentas, además de saber si hay entidades que "abusan" de estos estudiantes. Por ello se solicita que se vuelva a hacer llegar los datos que en su momento la universitat hizo llegar al interesado añadiendo la entidad donde se realizaron.”*

4. En data 12 de gener de 2023, la GAIP tramet la reclamació a la universitat, i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

5. En data 18 de gener de 2023, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

6. En data 2 de febrer de 2023, la universitat ha tramès a la GAIP un informe en relació amb la reclamació. En aquest informe, la universitat exposa que en rebre la sol·licitud de la persona reclamant va consultar a la seva unitat d'Arxiu i Gestió de Documents, la qual va manifestar el següent:

*“Hem detectat certs riscos d'identificació dels estudiants de forma indirecta amb les dades que ens sol·liciten. Per exemple hi ha entitats que han acollit un sol estudiant, un sol estudiant en un període concret, (o dos estudiants, un de cada gènere). En aquests casos i força d'altres seria possible identificar l'estudiant en concret si aquest surt en alguna altra informació que, per exemple, hagi pogut publicar l'entitat”.*

I també va consultar el seu delegat de protecció de dades, el qual va proposar denegar l'accés a la dada relativa al camp “entidad\_empresa” en entendre que “[...] l'interès públic en la difusió de la informació se satisfà amb la columna “TIPO ENTIDAD”.

Sobre la base d'aquestes consideracions, la universitat manifesta el següent:

*a) Que saber del cert l'entitat concreta era una dada excessiva per satisfer aquest interès legítim del reclamant, d'accés a la informació pública;*

*b) Que aquest interès legítim restava plenament satisfet amb el coneixement de si en cada cas va ser una entitat pública o privada on l'estudiant va realitzar les pràctiques o, entre les privades, si va ser una entitat sense ànim de lucre (associacions, fundacions) o una societat mercantil;*

*c) Que, d'acord amb els criteris dels preceptes esmentats de la Llei 19/2014 i de la Llei 19/2013, el reclamant no va al·legar que la seva sol·licitud d'accés a la informació pública estigués justificada en l'exercici d'un dret o en finalitats estadístiques, científiques o històriques, en la seva hipotètica condició d'investigador; que hi podia concórrer un perjudici rellevant a les persones eventualment identificades atesa la percepció, en molts casos, de quantitats econòmiques en forma d'ajuts en la realització de les pràctiques; i, finalment, que*

*la informació sol·licitada era molt actual o, com a mínim, vinculada a un període de temps relativament proper.*

*d) Que el probable accés a dades personals de tercers es trobava mancat de la imprescindible legitimitat d'acord amb l'article 6.1, f) del Reglament general de protecció de dades.*

*3. Els motius que justificarien el coneixement de l'entitat concreta, segons ara argumenta el reclamant ("Esta información hace conocer en mayor detalle la calidad que tienen los estudiantes en estas prácticas. Además numerosas administraciones públicas año tras año suscriben convenio con diferentes universidades para poder incorporar alumnos para que estos sigan completando sus planes de estudios. Conocer de forma más detallada que AAPP son las que han incorporado estudiantes, en qué condiciones y en qué momento o si han supuesto coste en sus cuentas, además de saber si hay entidades que "abusan" de estos estudiantes"), no sembla que serveixin per refutar el plantejament de la universitat [...], en els termes exposats. Primer, perquè el propi reclamant reconeix que no té cap interès a conèixer el nom o denominació social concretes de les entitats privades. I, en segon lloc, perquè els arguments adduïts tenen una nul·la incidència en els paràmetres de ponderació a què fan referència els preceptes esmentats de la Llei 19/2014 i de la Llei 19/2013."*

## **Fonaments Jurídics**

### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada, en especial, d'acord amb les al·legacions efectuades per les parts, els límits previstos als articles 21.1.d) i 21.1.g).

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

## II

D'acord amb el que consta a l'expedient tramès, inicialment la persona reclamant va sol·licitar a la universitat determinada informació relativa a les pràctiques curriculars i extracurriculars dels alumnes des de l'any 2014 fins a l'actualitat. I, en particular, la informació relativa a *“genero\_alumno, codigo\_RUCT, titulación\_alumno, centro\_alumno, entidad\_empresa, tipo\_entidad, horas\_semanas, horas\_totales, tipo\_practicas, credits, ayuda\_economica\_mes, MesAño\_InicioPracticas, MesAño\_FinPracticas, información\_publicacion”*.

La universitat va denegar l'accés al camp relatiu a la *“entidad\_empresa”* en entendre que a partir d'aquesta dada es pot arribar a identificar a l'alumnat afectats per la sol·licitud i que, un cop ponderat l'interès públic de la informació sol·licitada, va considerar suficient facilitar només l'apartat *“tipo\_entidad”*. Cal fer incís en el fet que la universitat també va denegar l'accés a les dades identificatives de l'alumnat, encara que no es desprèn de l'expedient tramès que aquesta informació fos sol·licitada per la persona reclamant.

Davant la resolució de la universitat, la reclamació presentada davant la GAIP només se circumscriu a les dades de l'entitat col·laboradora en la qual l'alumnat ha realitzat les pràctiques (*“[...] Por ello se solicita que se vuelva a hacer llegar los datos que en su momento la universidad hizo llegar al interesado añadiendo la entidad donde se realizaron”*).

Cal fer incís en el fet que no es desprèn dels termes de la seva sol·licitud, i posterior reclamació, que la persona reclamant tingui interès a identificar l'alumnat.

Tenint en compte això, i sens perjudici del que s'analitzarà més endavant, l'anàlisi de la reclamació presentada davant la GAIP ha de partir de la base de la possibilitat de conèixer la dada relativa a la identificació de l'entitat en la qual l'alumnat ha dut a terme les pràctiques, ja que constitueix l'objecte de la reclamació.

### III

Quant a la dada relativa a l'entitat en la qual l'alumnat ha dut a terme les pràctiques, cal tenir en compte que sobre la base del que preveuen els articles 2.1 i 4.1 de l'RGPD, en relació amb el que estableix el considerant 14 (*"El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativas a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto"*) no hi ha d'haver cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a la persona reclamant aquesta informació.

I, des del punt de vista de la normativa aplicable en l'àmbit dels convenis de cooperació educativa, en relació amb la normativa de transparència, d'acord amb el que s'analitza a continuació, tampoc hi ha d'haver cap inconvenient en facilitar aquesta dada singularitzada.

L'article 7 del Reial decret 592/2014, d'11 de juliol, pel qual es regulen les pràctiques acadèmiques externes dels estudiants universitaris preveu que per a la realització de les pràctiques externes, les universitats o, si s'escau, les entitats gestores de pràctiques que hi estan vinculades, han de subscriure convenis de cooperació educativa amb les entitats col·laboradores, els quals han d'establir, entre altres qüestions, les relacions entre l'estudiant, l'entitat col·laboradora, la universitat i, si s'escau, l'entitat gestora de pràctiques vinculada a aquesta última.

Quant al contingut dels convenis de cooperació educativa, entre altres qüestions, l'article 11.5 del Reial decret 822/2021, de 28 de setembre, pel qual s'estableix l'organització dels ensenyaments universitaris i del procediment d'assegurament de la seva qualitat preveu que la universitat ha de concretar-lo a través de la seva normativa específica.

La universitat ha aprovat, mitjançant acord del seu Consell de Govern, la normativa relativa a les pràctiques acadèmiques externes, les quals quant a la formalització del conveni de cooperació educativa estableix que la realització de les pràctiques acadèmiques requereix la formalització prèvia d'un conveni de cooperació educativa, el qual l'ha de signar el rector o rectora, o la persona en qui delegui, i la persona que tingui la representació legal de l'entitat, i ha d'establir el règim jurídic, les condicions generals de desenvolupament de les pràctiques i els drets i deures de les parts.

D'acord amb aquesta previsió, els convenis de cooperació educativa de la universitat se signen per la mateixa universitat, representada pel rector o rectora o en qui delegui, i la persona que tingui la representació legal de l'entitat amb la qual es pretén col·laborar, mentre que l'alumne només signa el projecte formatiu.

I, respecte del projecte formatiu, l'article 15.3 de la normativa de la universitat estableix que és el document oficial que recull el programa formatiu de desenvolupament de cada pràctica acadèmica externa (curricular o extracurricular), en el qual es determinen els objectius, les característiques, la durada i els compromisos de les parts, i està vinculat al corresponent conveni de cooperació educativa entre la universitat i l'entitat col·laboradora en la qual es fan les pràctiques. D'acord amb el que preveu aquest article ha de constar en el projecte formatiu, com a mínim, la informació següent:

*"a) Les dades de l'entitat col·laboradora, incloent-hi les del tutor o tutora responsable del seguiment de l'estada.*

- b) Les dades de la universitat: centre, professor o professora responsable de l'assignatura de pràctiques (si és curricular), tutor acadèmic o tutora acadèmica (tant si és curricular com extracurricular).*
  - c) Les dades de l'estudiant.*
  - d) Les dades de l'estada de pràctiques: nombre total d'hores, horari, període de realització, adreça del lloc de l'estada, el departament o unitat de l'empresa o institució (o àmbit intern de la universitat) on es desenvolupa.*
  - e) Els objectius formatius i les tasques o funcions que ha de dur a terme l'estudiant, acordades entre el o la responsable de les pràctiques de l'entitat i el o la responsable acadèmic de la universitat de les pràctiques (professor o professora responsable de l'assignatura de pràctiques, si és curricular; tutor acadèmic o tutora acadèmica, si és extracurricular). Els objectius formatius i les tasques de la pràctica concreta han d'estar sempre vinculats als objectius formatius de la titulació que cursa l'estudiant.*
- [...].”

Des del punt de vista de la normativa de transparència, cal fer referència a l'article 8.1.f) de l'LTC el qual preveu que l'Administració (incloses les universitats públiques de Catalunya, d'acord amb l'article 3.1.c de l'LTC) han de fer pública la informació relativa als contractes i convenis.

En relació amb aquesta informació, l'article 14.2 de l'LTC estableix que s'ha de fer pública com a mínim, respecte dels convenis de col·laboració, la següent informació:

- “[...] a) *La relació dels convenis vigents, amb la indicació de la data, les parts que els signen, l'objecte, els drets i les obligacions de qualsevol mena que generin i el període de vigència.*
- b) Les eventuais modificacions de qualsevol dels paràmetres a què fa referència la lletra a, i la data i la forma en què s'hagin produït.*
  - c) La informació relativa al compliment i l'execució dels convenis.*

*3. Les obligacions de publicitat establertes per aquest article s'han de fer efectives per mitjà del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que s'ha d'integrar en el Portal de la Transparència.”*

I, en relació amb aquesta qüestió, l'article 44.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (d'ara endavant, RLTC) desenvolupa l'article 14 de l'LTC, i preveu el següent:

*“1. Als efectes de les lletres a) i b) de l'article 14.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de publicar una relació de convenis vigents i de les seves eventuais modificacions, que ha d'incloure un enllaç al text del conveni subscrit o de la seva modificació, prèvia anonimització de les dades personals diferents de la identificació amb nom i cognoms de les persones signants, a través del Registre de convenis. S'ha de publicar a més un enllaç a la publicació oficial en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, si escau.*

*2. S'entén per informació relativa al compliment i l'execució dels convenis, prevista a la lletra c) de l'article 14.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre:*

[...]

*e) La relació anual de convenis que han perdut la vigència en l'exercici anterior, per exhauriment del termini, de l'objecte, denúncia o qualsevol altra circumstància. [...]”.*

D'acord amb aquestes previsions, la normativa de transparència obliga la universitat a publicar a través del Registre de Convenis la relació de convenis vigents que inclogui la data de signatura, les parts signants, el seu objecte, drets i obligacions de qualsevol mena que generin, el període de vigència, i les seves modificacions fent referència a la data i la forma en què s'han produït, així com un enllaç al text del conveni subscrit o de la seva modificació, prèvia anonimització de les dades personals que no facin referència a les persones signants.

I també ha de publicar, respecte del compliment i l'execució dels convenis, entre altres qüestions, la relació anual de convenis que han perdut la vigència en l'exercici anterior, per exhauriment del termini, de l'objecte, denúncia o qualsevol altra circumstància.

En conseqüència, és evident que en la mesura que la normativa preveu l'obligació de publicar determinada informació relativa als convenis (inclosos els convenis de cooperació educativa), no hi hauria d'haver cap inconvenient en facilitar la informació relativa a l'entitat amb la qual s'han signat els convenis.

#### IV

Ara bé, sens perjudici que des del punt de vista de la normativa de transparència, la dada singularitzada relativa a l'entitat amb la qual la universitat ha signat un conveni de cooperació educativa no ha de plantejar problemes quant al dret d'accés formulat per la persona reclamant, cal tenir en compte que segons es desprèn de l'expedient tramès la universitat ja ha facilitat informació amb caràcter previ a la reclamació.

En particular, la universitat hauria facilitat a la persona reclamant la següent informació:

*“genero\_alumno, codigo\_RUCT, titulación\_alumno, centro\_alumno, tipo\_entidad, horas\_semanas, horas\_totales, tipo\_practicas, creditos, ayuda\_economica\_mes, MesAño\_InicioPracticas, MesAño\_FinPracticas, información\_publicacion”*

En relació amb això, cal tenir en compte que d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1 de l'RGPD, la normativa de protecció de dades s'aplica als tractaments que es duguin a termes sobre qualsevol informació “sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”

La persona reclamant sol·licita que la universitat li faci arribar la informació que li va facilitar però, en aquest cas, incloent-hi les dades relatives a les entitats o empreses en les quals s'han dut a terme les pràctiques.

D'entrada, cal tenir en compte que la informació que se sol·licita afecta l'alumnat (per cada curs, des del 2014 fins a l'actualitat, dades relatives al gènere, titulació i centre universitari,

entitat on es realitzen les pràctiques, nombre total d'hores de pràctiques, etc.). I, en relació amb això, cal analitzar en quina mesura disposar d'aquesta informació podria fer identificable l'alumnat afectat per la sol·licitud d'accés i, en conseqüència, si és d'aplicació la normativa de protecció de dades.

El considerant 26 de l'RGPD, en relació amb l'article 4.1, disposa que per determinar si una persona física és identificable “[...] *deben tenerse en cuenta todos los medios, como la singularización, que razonablemente pueda utilizar el responsable del tratamiento o cualquier otra persona para identificar directa o indirectamente a la persona física. Para determinar si existe una probabilidad razonable de que se utilicen medios para identificar a una persona física, deben tenerse en cuenta todos los factores objetivos, como los costes y el tiempo necesarios para la identificación, teniendo en cuenta tanto la tecnología disponible en el momento del tratamiento como los avances tecnológicos. Por lo tanto los principios de protección de datos no deben aplicarse a la información anónima, es decir información que no guarda relación con una persona física identificada o identificable, ni a los datos convertidos en anónimos de forma que el interesado no sea identificable, o deje de serlo. En consecuencia, el presente Reglamento no afecta al tratamiento de dicha información anónima, inclusive con fines estadísticos o de investigación*”.

I, també resulta il·lustratiu fer referència al Dictamen 4/2007 sobre el concepte de dada personal del Grup de Treball sobre Protecció de Dades de l'article 29 (WP 136, consultable en aquest [enllaç](#)), quan preveu el següent:

*“[...] cuando hablamos de «indirectamente» identificadas o identificables, nos estamos refiriendo en general al fenómeno de las «combinaciones únicas», sean éstas pequeñas o grandes. En los casos en que, a primera vista, los identificadores disponibles no permiten singularizar a una persona determinada, ésta aún puede ser «identificable», porque esa información combinada con otros datos (tanto si el responsable de su tratamiento tiene conocimiento de ellos como si no) permitirá distinguir a esa persona de otras [...]. Algunas de esas características son tan únicas que permiten identificar a una persona sin esfuerzo (el «actual Presidente del Gobierno de España »), pero una combinación de detalles pertenecientes a distintas categorías (edad, origen regional, etc.) también puede ser lo bastante concluyente en algunas circunstancias, en especial si se tiene acceso a información adicional de determinado tipo. Este fenómeno ha sido estudiado ampliamente por los estadísticos, siempre dispuestos a evitar cualquier quebrantamiento de la confidencialidad.”*

Sens perjudici que la universitat ja ha facilitat a la persona reclamant determinada informació, es considera que conèixer simultàniament la informació a què fa referència la sol·licitud d'accés pot comportar un risc raonable d'identificació de l'alumnat emprant altres mitjans, atès el caràcter singularitzant de la informació que se sol·licita, suficientment precís per a poder relacionar amb altra informació a l'abast de la ciutadania la qual permeti acabar identificant a una persona determinada.

Per aquest motiu, en el cas que ens ocupa, la normativa de protecció de dades serà plenament aplicable en la mesura que la persona reclamant pot arribar a identificar totalment o parcialment de manera raonable l'alumnat que realitza o ha realitzat pràctiques universitàries.



### III

Essent d'aplicació la normativa de protecció de dades, cal tenir en compte que l'article 4.2) de l'RGPD, en relació amb els articles 2.1 i 4.1), preveu és d'aplicació a *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

L'accés públic a documents en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el cas que ens ocupa en què se sol·licita determinada informació relativa als convenis subscrits per la universitat en relació amb les pràctiques realitzades pels estudiants, aquesta informació ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC), en ser documentació al seu poder a conseqüència de la seva activitat.

Cal fer avinent, però, què aquest dret d'accés no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

#### IV

La persona reclamant està interessada en accedir a un *“archivo reutilizable que contenga información en relación con las prácticas curriculares y extracurriculares desde el año 2014 hasta actualidad, solicitando las siguientes columnas/información: genero\_alumno, codigo\_RUCT, titulación\_alumno, centro\_alumno, entidad\_empresa, tipo\_entidad, horas\_semanas, horas\_totales, tipo\_practicas, creditos, ayuda\_economica\_mes, MesAño\_InicioPracticas, MesAño\_FinPracticas, información\_publicacion”*.

D'acord amb el que s'ha exposat prèviament, la persona reclamant no sembla tenir interès a accedir a les dades identificatives de l'alumnat i, per aquest motiu, l'anàlisi es durà a terme des del punt de vista de la possibilitat d'identificació a través de les dades sol·licitades.

Atès que entre la informació sol·licitada no hi ha afectades dades especialment protegides en els termes previstos a l'article 23 de l'LTC, això és, les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, la possibilitat d'accedir-hi s'ha d'analitzar d'acord amb el que estableix l'article 24 de l'LTC.

L'article 24.2 de l'LTC estableix el següent:

*“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”*

Aquest article estableix la necessitat de fer una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades -en aquest cas l'alumnat-, prenent en consideració, entre altres, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, les garanties que s'ofereixen, si n'hi ha menors d'edat afectats o el fet que l'accés pretès pugui afectar la seguretat de les persones.

D'acord amb el que s'ha exposat, cal tenir en compte que en el cas que ens ocupa la persona reclamant no només sol·licita informació sotmesa al règim de la publicitat activa, sinó altra informació que consta en el projecte formatiu que se subscriu individualment amb l'alumnat, i sobre el qual la normativa de transparència no preveu que hagi de ser publicada activament.

Tenint en compte això, la finalitat és un dels elements a què fa referència l'article 24.2 de l'LTC per dur a terme la ponderació.

En relació amb aquesta qüestió, cal fer avinent que si bé l'article 18.2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, i no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja obtenir la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte en la ponderació.

Cal tenir en compte que si bé la persona reclamant no fa referència expressa en la seva sol·licitud, i posteriorment en la seva reclamació, a la finalitat per la qual vol destinar la informació sol·licitada, els termes en què exposa breument els arguments que fonamenten la seva reclamació permeten deduir que la finalitat pot estar relacionada amb la realització d'un estudi o bé amb finalitat periodística.

Això és així en la mesura que la reclamació fa referència al fet que *“numerosas administraciones públicas año tras año suscriben convenio con diferentes universidades para poder incorporar alumnos para que estos sigan completando sus planes de estudio. Conocer de forma más detallada que AAPP son las que han incorporado estudiantes, en que condiciones y en que momento o si han supuesto coste en sus cuentas, además de saber si hay entidad que “abusan” de estos estudiantes”* i, posteriorment, exposa que altres universitats sí que han fet entrega de tota la informació completa.

Cal tenir present que la finalitat de la normativa de transparència és *“establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública”* (article 1.2 LTC). O en altres termes, la finalitat de la participació és oferir eines a la ciutadania per al control de l'actuació dels poders públics, i no crear mitjans per al control de la pròpia ciutadania.

Traslladat al cas que ens ocupa, des de la perspectiva de la persona reclamant, és clar que la informació a què pretén accedir pot ser útil per a la finalitat de dur a terme un estudi o amb finalitat periodística, per exemple, si el que pretén és comparar aquesta informació respecte de diferents universitats (com es desprèn de la reclamació) i, fins i tot, des de la perspectiva de la normativa de transparència, pot permetre controlar i avaluar l'activitat de les universitats en l'àmbit dels convenis de cooperació educativa i la qualitat del pla formatiu que s'ofereix i, per altra banda, també permetria controlar i avaluar l'actuació de les administracions públiques o entitats concretes que signen amb la universitat aquests convenis, com ara, des del punt de vista del control de la gestió dels seus recursos personals.

Però, per altra banda, és evident que aquesta informació també pot permetre a la persona reclamant elaborar el perfil acadèmic i, podria ser indicatiu, del perfil professional, així com altra informació relativa a ingressos, si escau, de l'alumnat.

Ara bé, encara que la persona reclamant pot acabar identificant totalment o parcialment l'alumnat afectat per la seva sol·licitud, cal tenir en compte que des de la perspectiva de l'afectació dels drets de l'alumnat (d'acord amb el que estableix l'article 24.2 de l'LTC), no sembla que hagi de veure's compromesa la seva seguretat i, a priori, atesa la finalitat la qual

es vol destinar les dades i que hem fet referència, no ha d'afectar negativament la seva trajectòria acadèmica o professional, especialment perquè no es desprèn que la intenció de la persona reclamant sigui la identificació de l'alumnat.

Per altra banda, cal tenir en compte que la informació sol·licitada correspon al període de temps de l'any 2014 fins a l'actualitat. Per aquest motiu, en especial pel que fa als alumnes més antics, l'afectació que pot tenir l'accés a aquesta informació respecte dels seus drets encara pot ser menys significativa.

Per aquests motius, no sembla que en un cas com el plantejat hagi de prevaldre el dret de les persones afectades, perquè encara que l'accés a la informació sol·licitada per la persona reclamant pot fer identificable a l'alumnat i, si escau, pot comportar una ingerència en el seu dret a la protecció de dades, atesa la finalitat a què es vol destinar la informació, no s'aprecien circumstàncies específiques a partir les quals es pugui considerar que hagi de prevaler el dret a la protecció de dades d'aquells al dret d'accés de la persona reclamant.

Tot això, sens perjudici que la persona reclamant hagi de tenir en compte, entre altres qüestions, les obligacions que imposa l'RGPD. I, en especial, cal fer referència expressa al principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b de l'RGPD), al principi d'integritat i confidencialitat (art 5.1.f de l'RGPD) i la previsió de l'article 32 de l'RGPD en relació amb la seguretat del tractament.

D'acord amb el principi de limitació de la finalitat, qualsevol utilització de la informació que fa identificable a l'alumnat posterior a l'accés per part de la persona reclamant hauria d'estar igualment fonamentada en una finalitat legítima i compatible. En cas contrari, podríem trobar-nos davant d'un tractament no ajustat a l'RGPD, tot i que en origen l'accés a les dades personals es considerés legítim.

Quant al principi d'integritat i confidencialitat, cal tenir en compte que les dades personals han de ser tractades de tal manera que es garanteixi una seguretat adequada, inclosa la protecció contra el tractament no autoritzat o il·lícit i contra la seva pèrdua, destrucció o dany accidental, mitjançant l'aplicació de mesures tècniques o organitzatives apropiades.

I, en últim lloc, cal fer referència a les obligacions a què fa referència l'article 32 de l'RGPD en relació amb la seguretat del tractament:

*"1. Teniendo en cuenta el estado de la técnica, los costes de aplicación, y la naturaleza, el alcance, el contexto y los fines del tratamiento, así como riesgos de probabilidad y gravedad variables para los derechos y libertades de las personas físicas, el responsable y el encargado del tratamiento aplicarán medidas técnicas y organizativas apropiadas para garantizar un nivel de seguridad adecuado al riesgo [...].*

*2. Al evaluar la adecuación del nivel de seguridad se tendrán particularmente en cuenta los riesgos que presente el tratamiento de datos, en particular como consecuencia de la destrucción, pérdida o alteración accidental o ilícita de datos personales transmitidos, conservados o tratados de otra forma, o la comunicación o acceso no autorizados a dichos datos. [...]"*

## **Conclusió**

Prenent en consideració els termes en què es formula la reclamació i els elements que concorren, la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la persona reclamant a la informació relativa a les entitats en les quals l'alumnat ha realitzat les pràctiques universitàries.

Barcelona, 9 de febrer de 2023