

Dictamen en relació amb la consulta formulada pel Delegat de Protecció de Dades d'un ajuntament sobre la licitud del tractament de dades de la ciutadania per a la realització d'un estudi sobre la bretxa digital.

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta formulada pel Delegat de Protecció de Dades (DPD) d'un ajuntament sobre la licitud del tractament de dades de la ciutadania per a la realització d'un estudi sobre la bretxa digital.

En el seu escrit el DPD exposa:

“Des del Servei de Serveis Socials de l'Ajuntament ens demanen la viabilitat de realitzar un projecte pilot amb l'empresa MOMENTUM ANALITICS.

Descripció del projecte:

Amb tecnologia d'anàlisi de dades creuada amb entrevista telefònica, es vol conèixer la possible bretxa digital de les persones majors de 60 anys del municipi.

Ens adjunten l'encàrrec del tractament que han realitzat el mateix projecte amb l'ajuntament (...).

Quan demanen les dades, les demanen de forma anonimitzada, però considerem, per la quantitat de dades personals que demanen, que es pot arribar a identificar a les persones afectades, i per tant, si que són dades personals.

A més, el que volen fer, és trucar individualment a totes les persones, i creuar les dades que donem, amb les dades facilitades, per poder conèixer la bretxa digital.

Les dades que demanen, de totes les persones majors de 60 anys, són:

- DNI
- Domicili complet (avinguda, carrer, número, bloc, escala i pis)
- CODI INE
- Codi secció censal
- Lloc de naixement
- Data de naixement
- Gènere
- Codi de la llar

DADES DE L'IBI: DNI, referència cadastral, adreça tributària, superfície del sol, superfície de construcció, valor cadastral total, valor del sòl, valor de la construcció, base liquidable, tipus de gravamen, q. Íntegra, valor base, ús, divisió de quotes, coeficient divisió, quota líquida inicial, import de bonificació, quota líquida rebut, NIF COTITULAR

DADES DE VEHICLES: marca, model, dni propietari, tipus de vehicle, cilindrada, tarifa, descripció tarifa, quota anual, data de matriculació.

El que estableix l'empresa, és que no fa falta demanar el consentiment de les persones afectades, i que li donguem totes les dades, d'acord amb l'article 6.1.c) o 6.1.e) del reglament de protecció de dades.

Veieu lícit facilitar les dades a aquesta empresa (amb un encàrrec del tractament) sense el consentiment, per tal que l'Ajuntament conegui la bretxa digital de la seva ciutadania?"

Analitzada la consulta, que no s'acompanya d'altra documentació, vista la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

El DPD pregunta a aquesta Autoritat sobre la licitud de facilitar les dades que s'indiquen en la consulta sobre les persones del municipi majors de 60 anys, sense el seu consentiment, a una empresa externa, amb el corresponent encàrrec del tractament, per tal de conèixer la bretxa digital de la ciutadania.

A manca de major concreció en la consulta, per a l'emissió d'aquest dictamen es pressuposa que l'Ajuntament vol realitzar l'esmentat estudi en exercici de les seves competències i que a tal efecte ha contractat o té prevista la contractació dels serveis d'una empresa externa que serà l'encarregada de realitzar l'estudi que permeti conèixer la bretxa digital de la seva ciutadania.

En aquest context, s'analitza la licitud del tractament de dades que es vol portar a terme, en el benentès que no es disposa d'altra informació sobre el tractament pretès que la facilitada en la consulta transcrita en els antecedents d'aquest dictamen.

III

Per tal de respondre la consulta plantejada cal tenir en consideració, en primer lloc que, d'acord amb el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD) qualsevol tractament de dades personals, entès com "*cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.*" (article 4.2 RGPD), s'ha sotmetre als principis i garanties establerts per aquell Reglament.

L'RGPD defineix dada personal com: "*toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de*

localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;” (article 4.1 RGPD).

L'article 5.1.a) de l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, al menys, una base jurídica de les previstes a l'article 6.1 de l'RGPD que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte. En l'àmbit de les administracions públiques, resulten d'especial interès, les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD, segons les quals el tractament serà lícit quan sigui necessari per al compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per al compliment d'un interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, i recull expressament l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

D'acord amb l'article 25.2.ñ) de la Llei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Règim local, el municipi té competències per a, entre d'altres, la:

(...)

e) Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o riesgo de exclusión social.

(...)

ñ) Promoción en su término municipal de la participación de los ciudadanos en el uso eficiente y sostenible de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

El tractament de les dades personals necessàries per a la realització de l'estudi a què fa referència la consulta podria tenir com a base jurídica les competències atribuïdes al municipi en els articles de la LBRL suara transcrits en relació amb l'article 6.1.c) de l'RGPD.

Segons indica el DPD les dades que es volen emprar en la consulta son:

- DNI, domicili complet -avinguda, carrer, número, bloc, escala i pis-, Codi INE, Codi secció censal, lloc de naixement, data de naixement, gènere, codi de la llar.

- Dades de l'IBI (DNI, referència cadastral, adreça tributària, superfície del sol, superfície de construcció, valor cadastral total, valor del sòl, valor de la construcció, base liquidable, tipus de gravamen, q. Íntegra, valor base, ús, divisió de quotes, coeficient divisió, quota líquida inicial, import de bonificació, quota líquida rebut, NIF cotitular).

- Dades de vehicles (marca, model, DNI propietari, tipus de vehicle, cilindrada, tarifa, descripció tarifa, quota anual, data de matriculació)

D'entrada, atès el volum d'informació a la qual es vol accedir, cal posar de manifest que tot tractament de dades ha de garantir el compliment dels principis recollits a l'article 5 de l'RGPD, en concret als efectes que ara ens ocupen, el principi de minimització (article 5.1.c) RGPD) segons el qual, les dades han de ser adequades, pertinents i limitades a allò necessari per a les finalitats per a les quals són tractades. En conseqüència, una primera qüestió que s'ha de plantejar l'Ajuntament és, si per a la finalitat de la realització de l'estudi sobre la bretxa digital són necessàries les dades com el lloc de naixement, el codi de llar, la referència cadastral, les quotes de l'IBI, el model, marca i cilindrada del vehicle, etc. per posar un exemple.

Així mateix, cal tenir en consideració que aquesta informació, en principi, sembla que és informació que disposa l'Ajuntament en la mesura que forma part del Padró municipal d'habitants, per una banda, de la base de dades de l'IBI, i, de la base de dades de gestió de l'impost de vehicles de tracció mecànica, per una altra.

L'Ajuntament estaria legitimat per al tractament d'aquestes bases de dades per a l'exercici dels poders públics (article 6.1.c) RGPD) que li atribueixen els articles 16 i següents de l'LBRL pel que fa al Padró Municipal d'Habitants; els articles 60 i següents del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (en endavant TRLRHL), pel que fa a la informació amb transcendència tributària per a l'aplicació efectiva de l'IBI; i els articles 92 i següents del TRLRHL, respecte de la informació sobre les vehicles necessària per a l'aplicació de l'Impost de Vehicles de Tracció Mecànica.

Ara bé, tot tractament de dades ha de respectar, a més del principi de licitud el principi de limitació de la finalitat del tractament recollit a l'article 5.1.b) de l'RGPD, segons el qual les dades han de ser recollides per a finalitats determinades, explícites i legítimes, i no poden ser tractades ulteriorment de manera incompatible amb les dites finalitats. Cal tenir present, que d'acord amb l'article 89.1 de l'RGPD no es consideren incompatibles amb les finalitats inicials el tractament ulterior de les dades personals amb finalitats d'arxiu en interès públic, finalitats d'investigació científica i història o finalitats estadístiques.

D'acord amb l'article 6.4 de l'RGPD el tractament per a una finalitat distinta d'aquella per a la qual es van recollir les dades podria ser lícit si es basa en el consentiment l'interessat o interessats o, en el cas que la base jurídica sigui la salvaguarda dels objectius de l'article 23.1 de l'RGPD (seguretat de l'Estat, defensa, seguretat pública, etc.) fonamentat en el dret de la Unió o dels Estats membres. Fora d'aquests supòsits el responsable del tractament hauria de determinar que el tractament per a una altra finalitat és compatible amb la finalitat per a la qual es van recollir les dades, tenint en compte entre d'altres coses:

“a) cualquier relación entre los fines para los cuales se hayan recogido los datos personales y los fines del tratamiento ulterior previsto;

b) el contexto en que se hayan recogido los datos personales, en particular por lo que respecta a la relación entre los interesados y el responsable del tratamiento;

- c) *la naturaleza de los datos personales, en concreto cuando se traten categorías especiales de datos personales, de conformidad con el artículo 9, o datos personales relativos a condenas e infracciones penales, de conformidad con el artículo 10;*
- d) *las posibles consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto;*
- e) *la existencia de garantías adecuadas, que podrán incluir el cifrado o la seudonimización.”*

Sobre això, el considerant 50 de l'RGPD especifica que:

“El tratamiento de datos personales con fines distintos de aquellos para los que hayan sido recogidos inicialmente solo debe permitirse cuando sea compatible con los fines de su recogida inicial. En tal caso, no se requiere una base jurídica aparte, distinta de la que permitió la obtención de los datos personales. Si el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento, los cometidos y los fines para los cuales se debe considerar compatible y lícito el tratamiento ulterior se pueden determinar y especificar de acuerdo con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros. Las operaciones de tratamiento ulterior con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos deben considerarse operaciones de tratamiento lícitas compatibles. La base jurídica establecida en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros para el tratamiento de datos personales también puede servir de base jurídica para el tratamiento ulterior. Con objeto de determinar si el fin del tratamiento ulterior es compatible con el fin de la recogida inicial de los datos personales, el responsable del tratamiento, tras haber cumplido todos los requisitos para la licitud del tratamiento original, debe tener en cuenta, entre otras cosas, cualquier relación entre estos fines y los fines del tratamiento ulterior previsto, el contexto en el que se recogieron los datos, en particular las expectativas razonables del interesado basadas en su relación con el responsable en cuanto a su uso posterior, la naturaleza de los datos personales, las consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto y la existencia de garantías adecuadas tanto en la operación de tratamiento original como en la operación de tratamiento ulterior prevista.

(...).”

D'acord amb aquestes previsions el responsable del tractament, en aquest cas l'Ajuntament, hauria de determinar la compatibilitat de l'ús ulterior de les dades del padró, del padró de l'IBI i de la gestió de l'impost de vehicles de tracció mecànica, que es pretenen tractar, amb la nova finalitat que es pretén relativa a la realització de l'esmentat estudi sobre la bretxa digital de la ciutadania del municipi.

IV

Respecte de les dades del padró, l'article 16 de la LBRL estableix el següent:

“El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio

habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos”.

L'article 16.2 de l'LRBRL estableix que la inscripció en el Padró contindrà com a obligatòries les dades següents: a banda de la condició de veí, s'hi inclou, el nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, data i lloc de naixement, numero del document d'identitat (o pels estrangers, la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, i finalment aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració dels censos electorals, sempre que es respectin els drets fonamentals.

L'LRBRL i, en el mateix sentit, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRL), estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on resideixi habitualment, amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

Aquestes finalitats queden clarament recollides a la recent Sentència 17/2013 del Tribunal Constitucional, on es defineix com:

“el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio, registro gestionado por los propios Ayuntamientos por medios informáticos (art. 17.1 LBRL) en el que han de inscribirse las personas residentes en un municipio con una triple finalidad, de acuerdo a los arts. 15 y 16 LBRL, determinar la población del municipio, adquirir la condición de vecino y acreditar la residencia y el domicilio habitual. Además de estas funciones la legislación de régimen electoral prevé la elaboración del censo electoral a partir de los datos contenidos en el Padrón, los cuales sirven, también, para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico. Así pues, de la propia regulación de la LBRL podemos concluir que el padrón contiene un conjunto organizado de datos de carácter personal referidos a personas físicas identificadas, los vecinos de un municipio, siendo por ello un fichero de datos personales al que resulta de aplicación la normativa prevista en la LOPD.”

De conformitat amb l'esmentat principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD), les dades del Padró municipal només es podran emprar per a d'altres finalitats en la mesura que no resultin incompatibles amb aquesta triple finalitat que en justificà la recollida inicial.

Sobre aquesta qüestió, aquesta Autoritat ha considerat, en diferents dictàmens (entre d'altres, CNS 9/2013, CNS 67/2015, CNS 46/2016, CNS 12/2017, CNS 47/2017, CNS 39/2018, CNS 19/2019, CNS 2/2020, disponibles al web www.apdcat.cat) que, a la vista del tipus de dades personals que obligatòriament han de constar en el Padró (article 16.2 LRBRL), s'entén que poden existir finalitats municipals que podrien habilitar el tractament d'aquestes dades en la mesura que no són finalitats incompatibles amb les pròpies del Padró, abans descrites. En concret, s'ha determinat la compatibilitat per a l'exercici de les competències que la legislació de règim local atribueix als ajuntaments, principalment, arran del que disposen els articles 25 i 26 de l'LRBRL (i, en termes similars, els articles 66 i 67 del TRLMRLC), que requereixen poder identificar les persones residents al municipi.

També s'ha apuntat en els esmentats dictàmens que, atès que la pròpia LRBRL (article 16.3) admet la comunicació de les dades del Padró municipal a altres administracions

públiques que les sol·licitin quan siguin necessàries per a l'exercici de les seves competències i exclusivament per a assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants -possibilitat avalada també pel Tribunal Constitucional (STC 17/2013, de 31 de gener, citada)-, amb major motiu es pot admetre que les diferents unitats o òrgans administratius d'un mateix ajuntament puguin accedir a aquestes dades quan són necessàries per a l'exercici de les seves funcions i quan la dada de residència o domicili resulta rellevant.

En el cas que ens ocupa escau efectuar l'anàlisi de la compatibilitat d'acord amb els criteris previstos a l'article 6.4 RGPD. En aquest sentit, i pel que fa a la lletra a) de l'article 6.4, relativa a la relació entre les finalitats per a les quals es van recollir les dades personals i les finalitats del tractament ulterior previst, no es pot obviar que la finalitat del padró relativa a *"determinar la població del municipio, adquirir la condició de vecino y acreditar la residencia y el domicilio habitual. Además de estas funciones la legislación de régimen electoral prevé la elaboración del censo electoral a partir de los datos contenidos en el Padrón, los cuales sirven, también, para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico."*, pot tenir una certa relació amb la finalitat d'analitzar la possible bretxa digital de la població del municipi a partir d'una determinada edat.

A més, en el context en el qual es recullen les dades del Padró, ja existeix unes expectatives limitades de privacitat pel que fa a l'ús de les dades de residència i domicili, tant per part de la mateixa administració municipal com per altres administracions públiques en l'exercici de les seves competències en les que la dada de domicili o residència siguin necessàries.

Pel que fa a la naturalesa de les dades personals cal tenir en consideració que les dades objecte de tractament, segons la consulta, serien dades personals que no tindrien la consideració de categories especials de dades (DNI, domicili complet -avinguda, carrer, número, bloc, escala i pis-, Codi INE, Codi secció censal, lloc de naixement, data de naixement, gènere, codi de la llar) de tal manera que el seu tractament per a aquests fins ulteriors no hauria de comportar una especial incidència en el dret a la protecció de dades dels afectats (article 6.4.c) RGPD) ni greus conseqüències per a aquests (article 6.4.d) RGPD).

En el cas que ens ocupa, doncs, el judici de compatibilitat hauria de ser favorable al tractament posterior de les dades de domicili o residència, inclosa, per la transcendència que pot tenir per la finalitat ulterior d'un estudi sobre la bretxa digital de les persones majors de 60 anys en el municipi, conèixer també, la data de naixement i el gènere de les persones interessades. No sembla que la comunicació d'aquesta informació hagi de produir un perjudici especial des del punt de vista de la privacitat d'aquestes persones, ateses les expectatives de privacitat de les persones interessades.

Ara bé, no es pot arribar a la mateixa conclusió respecte de la dada de lloc de naixement, així com les dades censals, ja que, a diferència de la dada del domicili no sembla que la finalitat del seu ús posterior resulti compatible amb la finalitat inicial de gestió del padró.

En conseqüència aquestes dades s'haurien d'obtenir del propi interessat o bé, si es vol emprar la informació ja disponible, l'aplicació del principi de limitació de la finalitat previst a l'article 5.1.c) RGPD requeriria el disposar del consentiment dels interessats en els termes de l'article 7 RGPD.

V

S'analitza a continuació el tractament per a la finalitat objecte de la consulta de les dades del Padró de l'IBI relatives al DNI, referència cadastral, adreça tributària, superfície del sol, superfície de construcció, valor cadastral total, valor del sòl, valor de la construcció, base liquidable, tipus de gravamen, q. Íntegra, valor base, ús, divisió de quotes, coeficient divisió, quota líquida inicial, import de bonificació, quota líquida rebut, NIF cotitular),

Com ja s'ha exposat, de conformitat amb els articles 60 i següents del TRLHL l'Ajuntament disposa d'un conjunt informació amb transcendència tributària per a l'aplicació efectiva de l'IBI i està legitimat per al seu tractament sobre la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD.

L'Ajuntament gestiona l'IBI a partir de la informació continguda en el cadastre immobiliari, així com la resta de documents sobre les variacions elaborats a l'efecte per la Direcció General del Cadastre, tal i com estableix l'article 77.5 del LRLH.

D'acord amb l'article 1 de la Llei del Cadastre, el cadastre immobiliari és un registre administratiu dependent del Ministeri d'Hisenda en el qual es descriuen els béns immobles rústics, urbans i de característiques especials.

Respecte de la descripció cadastral dels immobles l'article 3 de la Llei del Cadastre disposa, que:

“La descripción catastral de los bienes inmuebles comprenderá sus características físicas, económicas y jurídicas, entre las que se encontrarán la localización y la referencia catastral, la superficie, el uso o destino, la clase de cultivo o aprovechamiento, la calidad de las construcciones, la representación gráfica, el valor de referencia de mercado, el valor catastral y el titular catastral, con su número de identificación fiscal o, en su caso, número de identidad de extranjero. Cuando los inmuebles estén coordinados con el Registro de la Propiedad se incorporará dicha circunstancia junto con su código registral”

Ara bé, cal tenir en consideració que la Llei del Cadastre estableix un règim específic d'accés a les dades cadastrals. El capítol VI de la Llei del Cadastre regula l'accés a informació cadastral i atribueix el caràcter de protegides a determinades dades, així l'article 51 estableix:

*“A efectos de lo dispuesto en este título, tienen la consideración de datos protegidos **el nombre, apellidos, razón social, código de identificación y domicilio** de quienes figuren inscritos en el Catastro Inmobiliario como titulares, así como el valor catastral y los valores catastrales del suelo y, en su caso, de la construcción de los bienes inmuebles individualizados*

Pel que fa a l'accés a la informació cadastral protegida, l'article 53 de la Llei del Cadastre, estableix:

“1. El acceso a los datos catastrales protegidos sólo podrá realizarse mediante el consentimiento expreso, específico y por escrito del afectado, o cuando una ley excluya dicho consentimiento o la información sea recabada en alguno de los supuestos de interés legítimo y directo siguientes:

- a) Para la ejecución de proyectos de investigación de carácter histórico, científico o cultural auspiciados por universidades o centros de investigación, siempre que se califiquen como relevantes por el Ministerio de Hacienda.
- b) Para la identificación y descripción de las fincas, así como para el conocimiento de las alteraciones catastrales relacionadas con los documentos que autoricen o los derechos que inscriban o para los que se solicite su otorgamiento o inscripción, por los notarios y registradores de la propiedad, de conformidad con lo establecido en esta Ley y en la legislación hipotecaria. Asimismo los notarios podrán acceder a los acuerdos catastrales derivados de dichas alteraciones para su entrega, en su caso, a los interesados.
- c) Para la identificación de las parcelas colindantes, con excepción del valor catastral de cada uno de los inmuebles, por quienes figuren en el Catastro Inmobiliario como titulares.
- d) Por los titulares o cotitulares de derechos de trascendencia real o de arrendamiento o aparcería que recaigan sobre los bienes inmuebles inscritos en el Catastro Inmobiliario, respecto a dichos inmuebles.
- e) Por los herederos y sucesores, respecto de los bienes inmuebles del causante o transmitente que figure inscrito en el Catastro Inmobiliario.
2. No obstante, podrán acceder a la información catastral protegida, sin necesidad de consentimiento del afectado:
- a) Los órganos de la Administración General del Estado y de las demás Administraciones públicas territoriales, la Agencia Estatal de Administración Tributaria y las entidades gestoras y servicios comunes de la Seguridad Social, con las limitaciones derivadas de los principios de competencia, idoneidad y proporcionalidad.**
- b) Las comisiones parlamentarias de investigación, el Defensor del Pueblo y el Tribunal de Cuentas, así como las instituciones autonómicas con funciones análogas.
- c) Los jueces y tribunales y el Ministerio Fiscal.
- d) Los organismos, corporaciones y entidades públicas, para el ejercicio de sus funciones públicas, a través de la Administración de la que dependan y siempre que concurran las condiciones exigidas en el párrafo a).”

Es a dir, l'accés per part de l'Ajuntament a dades protegides del Cadastre, sempre s'haurà de relacionar amb l'exercici de les seves pròpies competències, principalment, en relació amb l'IBI, però també competències municipals que puguin requerir, per al seu compliment, el tractament de dades del Cadastre.

En el cas que ens ocupa, la Llei del Cadastre podria habilitar el canvi de finalitat pel que fa al tractament de les dades dels propietaris dels immobles per part de l'ajuntament, sempre que sigui necessari per a l'exercici de les seves competències, i es respectin els principis de competència, idoneïtat i proporcionalitat a què es refereix la Llei del Cadastre.

Tanmateix, pel que fa a l'ús posterior de la informació relativa a la gestió de l'IBI per a altres finalitats, l'article 95.1 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), d'aplicació a les hisendes locals (article 2 TRLHL), estableix que “los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones tienen carácter reservado y sólo podrán ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo que la cesión tenga por objeto:

- a) *La colaboración con los órganos jurisdiccionales y el Ministerio Fiscal en la investigación o persecución de delitos que no sean perseguibles únicamente a instancia de persona agraviada.*
- b) *La colaboración con otras Administraciones tributarias a efectos del cumplimiento de obligaciones fiscales en el ámbito de sus competencias.*
- (...)
- n) *La colaboración con las entidades responsables de los procedimientos de adjudicación de contratos y concesión de subvenciones vinculadas a la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, en relación con el análisis sistemático de riesgo de conflicto de interés”*

Per aplicació de l'LGT, les dades personals que ha de tractar l'Ajuntament com a responsable de la gestió de l'IBI, tenen caràcter reservat i només poden ser objecte de tractament per a l'aplicació efectiva d'aquest tribut municipal (o, si fos el cas, per a la imposició de sancions en matèria tributària), sense que l'exercici d'altres competències municipals com la que és objecte de la consulta estigui inclosa en cap de les excepcions recollides a les lletres a) a la n) de l'article 95 de LGT transcrit.

En definitiva, és la mateixa normativa tributaria la que prohibeix la utilització de les dades tributaries per a una altra finalitat que no sigui l'aplicació efectiva d'aquells tributs o la imposició de sancions en matèria tributària.

A la mateixa conclusió arribaríem respecte del tractament de les dades de vehicles que tracta l'Ajuntament per a l'aplicació de l'Impost de Vehicles de Tracció Mecànica (marca, model, DNI propietari, tipus de vehicle, cilindrada, tarifa, descripció tarifa, quota anual, data de matriculació), l'article 95 de l'LGT impediria l'ús d'aquesta informació per a la finalitat objecte de la consulta.

Així, l'Ajuntament hauria de recollir aquesta informació directament de les persones interessades o bé disposar del seu consentiment per a la consulta d'aquesta informació en els termes de l'article 7 de l'RGPD.

Un cop determinada la licitud del tractament, en la mesura que l'Ajuntament decideixi la realització de l'estudi mitjançant la contractació dels serveis d'una empresa externa, que actuarà com a encarregada del tractament, serà necessari que aquesta encàrrec es formalitzi mitjançant el corresponent contracte o altre acte jurídic que estableixi l'objecte, la durada, la naturalesa i la finalitat del tractament, el tipus de dades personals i la categoria dels interessats, així com la resta d'estipulacions previstes a l'article 28.3 de l'RGPD.

VI

Finalment, el DPD indica en la seva en la seva consulta que no sembla que en aquest cas una anonimització de la informació a tractar pogués ser efectiva atesa la quantitat i la tipologia de la informació objecte de tractament, ja que difícilment es podria garantir que, de manera indirecta, no s'arribés a la reidentificació de les persones interessades.

Pel que fa a l'anonimització escau recordar que l'RGPD no resulta d'aplicació a les dades anònimes, tal com es desprèn del considerant 26 de l'RGPD, que disposa el següent:

*“Los principios de la protección de datos deben aplicarse a toda la información relativa a una persona física identificada o identificable. Los datos personales seudonimizados, que cabría atribuir a una persona física mediante la utilización de información adicional, deben considerarse información sobre una persona física identificable. **Para determinar si una persona física es identificable, deben tenerse en cuenta todos los medios, como la singularización, que razonablemente pueda utilizar el responsable del tratamiento o cualquier otra persona para identificar directa o indirectamente a la persona física.** Para determinar si existe una probabilidad razonable de que se utilicen medios para identificar a una persona física, deben tenerse en cuenta todos los factores objetivos, como los costes y el tiempo necesarios para la identificación, teniendo en cuenta tanto la tecnología disponible en el momento del tratamiento como los avances tecnológicos. **Por lo tanto, los principios de protección de datos no deben aplicarse a la información anónima, es decir información que no guarda relación con una persona física identificada o identificable, ni a los datos convertidos en anónimos de forma que el interesado no sea identificable, o deje de serlo.** En consecuencia, el presente **Reglamento no afecta al tratamiento de dicha información anónima, inclusive con fines estadísticos o de investigación.**”*

Ara bé, cal posar de manifest que qualsevol procés d'anonimització ha de tenir per finalitat destruir el vincle o nexa entre la dada personal i la persona física a qui es refereix la informació. L'objectiu del procés d'anonimització és que la persona afectada no resulti identificable per tercers sense esforços desproporcionats.

Mentre aquest nexa entre la dada i la persona física a la qual es refereix pugui ser reconstruït de forma relativament senzilla –en aquest sentit, cal tenir en compte tots els factors objectius, com els costos i el temps necessaris per a la identificació, tenint en compte tant la tecnologia disponible en el moment del tractament com els avenços tecnològics i també, la informació amb la qual es pot crear-, no es pot considerar que la informació ha estat objecte d'un procediment d'anonimització adequat i seguirà subjecta als principis i obligacions derivats de la normativa de protecció de dades.

Sobre com anonimitzar la informació resulta d'especial interès el [Dictamen 5/2014 sobre tècniques d'anonimització](#), elaborat pel Grup de Treball de l'Article 29 (GTA29), disponible en el web de la [Comissió Europea](#). En aquest dictamen, al qual ens remetem, s'analitza l'eficàcia i les limitacions de les diferents tècniques d'anonimització existents, atenent al marc legal sobre protecció de dades, i es formulen recomanacions per a l'adequada gestió d'aquestes tècniques per part dels responsables del tractament.

Tal com s'indica al Dictamen 5/2014, cal tenir present que *“el concepto de «identificación» no conlleva únicamente la posibilidad de recuperar el nombre o la dirección de una persona, sino que incluye también la identificabilidad potencial por singularización, vinculabilidad o inferencia. Es más, a efectos legales es irrelevante la intención del responsable del tratamiento o del destinatario. Mientras los datos sean identificables, se aplica la legislación sobre protección de datos”*.

Per exemple, en el cas de la informació del Padró, en atenció al conjunt d'informació que hi pot constar un primer pas necessari per a l'anonimització de la informació seria eliminar les dades que permeten identificar de manera directa i fàcilment una persona física, com ara les relatives al nom i cognoms, número de DNI o document equivalent. Però a partir d'altra

informació com ara el domicili, es podria arribar a reidentificar a les persones sense esforços desproporcionats. Per tant, no sembla que la informació en qüestió, als efectes de les finalitats per a les quals han de ser tractades, pugui ser anonimitzada de forma efectiva, i per tant en qualsevol cas, restaria sotmesa a la normativa de protecció de dades. Però a més, amb la poca informació que es disposa, es podria arribar a la conclusió que en cap cas el tractament pretès es podria fer amb dades anònimes ja que es volen realitzar entrevistes a persones prèviament identificades amb informació real i concreta sobre les mateixes.

Conclusions

El tractament de les dades personals objecte de la consulta per a la realització per part d'una empresa externa a l'ajuntament d'un estudi sobre la bretxa digital de les persones majors de 60 anys del municipi, requerirà el previ consentiment de les persones interessades en els termes de l'article 7 de l'RGPD. Únicament es consideraria compatible amb aquest tractament posterior el tractament de les dades del padró municipal d'habitant relatives a la residència o domicili i la data de naixement de les persones interessades.

Així mateix, un cop determinada la licitud del tractament i tenint en consideració el principi de minimització en quant a la informació necessària per a la finalitat pretesa, l'ajuntament hauria de formalitzar el corresponent acte jurídic d'encàrrec del tractament a l'empresa encarregada de realitzar l'estudi, d'acord amb l'article 28.3 RGPD.

Barcelona, 9 de Novembre de 2023