

## **Dictamen en relació amb la consulta formulada pel Parlament relativa a determinades qüestions relacionades amb l'accés a dades personals de funcionaris del Parlament de Catalunya**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta formulada pel Parlament relativa a determinades qüestions relacionades amb l'accés a dades personals de funcionaris del Parlament de Catalunya.

Es planteja a l'APDCAT les qüestions següents:

*“1. L'ACPD s'ha pronunciat respecte del no accés individualitzat a les dades retributives de caràcter personal dels funcionaris A17 i A18 que són lletrats que no tenen especial responsabilitat, però fins el moment des de l'ACPD no hi ha hagut cap pronunciament respecte de l'accés individualitzat o no a les dades retributives de caràcter personal dels funcionaris A17 que no són lletrats (caps de departament). És pels motius exposats que us demanem que ens indiqueu quin és el vostre criteri al respecte.*

*2. En donar accés a retribucions, s'ha de facilitar retribució mensual i anual i especificar els diferents complements i l'antiguitat?*

*3. S'ha de facilitar informació individualitzada sobre retribucions, antiguitat... respecte de funcionaris que NO ocupen llocs de treball d'especial responsabilitat?*

*En Dictamen CNS 27/2022 i en l'Informe IAIP 1/2021 de l'ACPD s'indica que pel que fa a la informació sobre els triennis percebuts respecte dels funcionaris que no ostenten llocs de treball d'especial responsabilitat, atès que “es tractaria d'una retribució de caràcter reglat, no sotmesa a criteris de discrecionalitat pel que fa a la seva percepció (...) no sembla rellevant conèixer la identitat de funcionaris concrets que hagin percebut aquest complement (...) podria ser pertinent, a efectes de transparència, facilitar una informació sobre els pagaments per aquest concepte, desglossat per nivells o categories de funcionaris, però sense necessitat d'identificar o individualitzar aquesta informació respecte de cada treballador en particular.”*

*4. En el supòsit anterior (funcionaris que NO ocupen llocs de treball d'especial responsabilitat) en el cas que es consideri que no s'ha de facilitar la informació de forma individualitzada, seria pertinent facilitar la informació dels pagaments de caràcter personal de forma agregada, aglutinant la informació per grups i intervals de nivells, sense identificar ni individualitzar la informació per cada funcionari en particular?*

*5. A l'hora de facilitar la informació, què cal tenir en compte, el lloc que ocupa el funcionari en el moment de la sol·licitud d'accés a la informació o si anteriorment havia ocupat un lloc d'especial responsabilitat?*

*6. S'ha de procedir a detallar de forma individual les tasques dels funcionaris?*

7. *Contravé la normativa de protecció de dades descriure, de forma cronològica, especificant les dates, la situació administrativa de tot un col·lectiu de funcionaris al llarg de la seva carrera administrativa?*

8. *En el supòsit anterior, la resposta és la mateixa en el cas de funcionaris que ocupen o han ocupat llocs d'especial responsabilitat?"*

Analitzada la consulta, que s'acompanya de documentació relacionada amb les consultes, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

La informació sobre la que versa la consulta vinculada a les retribucions percebudes pel personal al servei del Parlament de Catalunya i a aspectes relacionats amb les seves funcions és informació que conté dades personals en els termes de l'article 4.1 RGPD (*toda información sobre una persona física identificada o identificable «el interesado»; se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;*.)

La comunicació d'aquesta informació és un tractament de dades personals, entès com a "*cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción*" (article 4.2 RGPD).

D'acord amb el RGPD tot tractament de dades ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (*article 5.1.a*)). Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, al menys, una base jurídica de les previstes a l'article 6.1 de l'RGPD, entre les quals a efectes d'aquest dictamen cal tenir en consideració les previstes a les lletres c) ("*el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*") i e) (*el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*)

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de l'LOPDGDD, el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i 6.1e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, segons l'article 86 de l'RGPD: *“Los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), que té per objecte, entre d'altres, *“regular i garantir el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques”* (article 1.1.b)), és la norma amb rang de llei que habilita les esmentades comunicacions de dades i estableix els termes en els quals s'han d'efectuar en el marc de l'RGPD.

L'article 18 de l'LTC estableix que *“les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1).

Segons l'article 2.b) de l'LTC és *“informació pública: la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei.”*

La informació retributiva dels funcionaris del Parlament de Catalunya així com la informació sobre els llocs de treball ocupat per aquestes persones i les tasques assignades durant un determinat període de temps, sobre els que es planteja la consulta, és informació pública a efectes de l'article 2.b) de l'LTC que conté dades personals.

La disposició addicional primera punt segon de LTC estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per la LTC.

D'acord amb el previst a la disposició addicional cinquena de la LTC, el Parlament de Catalunya disposa d'un règim específic d'accés a la informació pública, regulat als articles 215 a 219 del Reglament del Parlament de Catalunya (RPC).

L'article 215 del RPC estableix que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si es dona alguna de les causes que estableix la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern. A més, l'apartat segon d'aquest article 215 a la lletra f) estableix que el dret d'accés pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la protecció de la intimitat, dels altres drets privats legítims i de les dades personals.

Pel que fa a l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública, l'apartat tercer de l'article 215 estableix:

*“3. Les limitacions al dret d'accés s'han d'aplicar sempre en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. Si l'aplicació d'algun dels límits afecta només una part de la informació sol·licitada, s'ha d'autoritzar l'accés a la resta de les dades. També s'hi ha d'autoritzar l'accés si la protecció dels drets i interessos públics a què fa referència*

*l'apartat 2 es pot garantir mitjançant l'eliminació o anonimització de les dades sensibles, sempre que la informació no es desnaturalitzi o esdevingui de difícil o equívoca comprensió.*"

Per tant, l'accés a informació pública de que disposa el Parlament es regeixen pels articles esmentats del RPC i supletòriament per la LTC. Si la informació sol·licitada conté dades personals a més de l'establert per l'article 215.f) RPC s'aplicarà supletòriament l'establert pels articles 23 i 24 de la LTC així com la resta de criteris derivats de la normativa de protecció de dades.

En aquest context s'analitzaran les diferents qüestions plantejades en la consulta formulada pel Parlament de Catalunya.

### III

Respecte de la primera qüestió: *"L'ACPD s'ha pronunciat respecte del no accés individualitzat a les dades retributives de caràcter personal dels funcionaris A17 i A18 que són lletrats que no tenen especial responsabilitat, però fins el moment des de l'ACPD no hi ha hagut cap pronunciament respecte de l'accés individualitzat o no a les dades retributives de caràcter personal dels funcionaris A17 que no son lletrats (caps de departament). És pels motius exposats que us demanem que ens indiqueu quin és el vostre criteri al respecte".*

Certament, aquesta Autoritat, va tenir ocasió d'analitzar l'accés a informació retributiva de personal al servei del Parlament de Catalunya, en concret de funcionaris amb nivell 17 en endavant que tenien la condició de lletrat major, secretari general i oïdor de comptes o que ocupessin llocs de confiança, especial responsabilitat o alt nivell retributiu, en el Dictamen CNS 27/2022. L'anàlisi i les conclusions d'aquell dictamen resulten d'aplicació per tal de respondre les qüestions plantejades a l'actual consulta.

D'entrada cal tenir en consideració que en els supòsits en els que la informació no contingui categories especials de dades en els termes de l'article 23 LTC, l'accés s'ha de regir per les previsions de l'article 24 de l'LTC, segons el qual:

*"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.*

*2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, **amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades**. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

- c) *El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*  
d) *El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*  
(...)."

En principi no sembla que la informació sobre la qual es planteja la consulta hagi de contenir categories especials de dades en els termes de l'article 23 de LTC, en quin cas caldria denegar l'accés a la informació llevat que es disposés del consentiment exprés de les persones afectades.

Es pot descartar també que aquesta informació es limiti a dades merament identificatives directament relacionades amb l'organització i el funcionament del Parlament de Catalunya en els termes establerts per l'article 24.1 LTC. En conseqüència l'accés a aquesta informació, d'acord amb el previst a l'article 24.2 LTC passa per una ponderació raonada prèvia entre l'interès públic en la divulgació d'aquesta informació i el dret a la protecció de dades dels funcionaris del Parlament sobre els quals se sol·licita la informació, tenint en consideració, entre d'altres, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, el fet que pugui afectar la seguretat de les persones, etc.

Així, un primer element a tenir en consideració en la ponderació esmentada és el de la finalitat de l'accés. L'LTC estableix que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma (article 213 RPC i article 18 LTC), però alhora la finalitat que hagi de tenir l'accés és un dels elements per determinar l'existència d'un interès públic superior a l'accés a la informació.

La finalitat de l'LTC, com estableix el seu article 2.1, és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública. En aquesta vessant de la garantia del retiment de comptes, tal com exposa el Preàmbul de l'LTC, un dels objectius de la legislació de transparència és que les Administracions públiques hagin de retre comptes als ciutadans en relació, entre altres qüestions, amb la gestió i el destí que donen als fons públics, com ara els que es destinen a les retribucions que perceben els treballadors públics.

En aquest sentit, i amb caràcter general, el fet que l'accés a la informació contribueixi a assolir els objectius de la legislació de transparència com són facilitar el coneixement dels criteris d'assignació i destí dels recursos públics determina l'existència d'un interès públic en l'accés a la informació.

En aquest punt l'òrgan encarregat de donar resposta a una sol·licitud d'accés ha de tenir en consideració la finalitat que el sol·licitant hagi posat de manifest en la seva consulta, com podria ser el fet que la informació sigui necessària per desenvolupar les seves funcions com a periodista.

Com es va posar de manifest en el Dictamen CNS 27/2022, en el cas que:

*"(...)qui sol·licita la informació és un periodista que justifica la necessitat de l'accés en l'intens debat mediàtic sobre els sous i la situació laboral d'un seguit de treballadors del Parlament, i que manifesta efectuar la petició amb criteris periodístics d'interès i*

*fiscalització demanant informació únicament d'aquells llocs de treball que podrien tenir un interès públic”.*

*El Tribunal Europeu de Drets Humans, en relació amb el dret a la llibertat d'expressió, que comprèn el dret a rebre o comunicar informacions i idees (article 10 del Conveni Europeu de Drets Humans), reconeix l'especial posició dels periodistes i els mitjans de comunicació – i també d'altres sol·licitants d'informació pública, com ara les organitzacions no governamentals, investigadors o activistes-, ja que duen a terme una actuació, com a “vigilants” (watchdog), que contribueix a l'exercici del dret a donar i rebre informació i, en definitiva, al debat públic (SSTEDH Bladet Tromso c. Noruega (20 de maig de 1999), Rosianu c. Romania (24 de juny de 2014), o Magyar Helsinki Bizottsag c. Hongria (8 de novembre de 2016), entre moltes altres).*

*Tenint en compte el marc normatiu (art. 20.1.d) CE, i art. 10 CEDH), i la jurisprudència, es posa de manifest que els periodistes -entre altres professionals i col·lectius- tindrien un rol destacat en la contribució de la formació de l'opinió pública lliure. En aquest sentit, la condició de periodista de la persona que sol·licita l'accés a informació pública, podria ser un element favorable a l'accés a tenir en compte -si bé no de forma aïllada sinó juntament amb altres elements-, als efectes de fer una ponderació entre l'interès públic en l'obtenció de la informació i els drets de les persones afectades.*

*En definitiva el fet que la persona que sol·licita la informació sigui periodista pot ser un element favorable a l'accés, a tenir en compte en la ponderació de drets en la mesura que la informació demanada vingui referida a assumptes d'interès general o de destacada rellevància pública per la matèria de què tracti, (...)*

Per tant, l'òrgan que ha de decidir sobre l'accés, ha de tenir en consideració en la ponderació de drets si en les sol·licituds s'indiquen els motius que justificaria l'accés, i per tant, la ponderació serà diferent en cada cas en funció d'aquestes circumstàncies.

Un altre dels elements a tenir en consideració en la ponderació és el tipus d'informació sol·licitada. Així, amb caràcter general no presenta dubtes la prevalença de l'interès públic en l'accés quan es tracta d'informació sobre la qual la normativa de transparència ha previst obligacions de publicació activa, al respecte el Dictamen CNS 27/2022 exposava:

*“Respecte de les retribucions del personal al servei del Parlament, l'article 211 del RPC disposa que el Parlament ha de fer pública, entre d'altres, la informació sobre “la plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu del personal al servei del Parlament, inclosos els alts càrrecs.”(art 211.2.b).*

*D'aquesta previsió no se'n deriva una obligació directa de publicar la informació objecte d'aquesta consulta. Però sí la informació relativa al règim retributiu del personal al servei del Parlament.*

*Aquesta Autoritat ha posat reiteradament de manifest (IAI 3/2019, IAI 33/2019, IAI 44/2019, IAI 1/2020, o IAI 1/2021) que en el cas d'exercici del dret d'accés a les retribucions percebudes per personal al servei de l'Administració, **a banda dels alts càrrecs i directius respecte dels quals l'article 11.1.b) LTC n'estableix la publicitat activa, també ha de prevaler l'interès públic en l'accés en el cas de personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització***

**o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.**

*Tot i que la llei no preveu expressament la publicació al portal de transparència de les retribucions d'aquesta tipologia d'empleats públics, en la ponderació dels drets que cal fer respecte de les sol·licituds d'accés a la informació, és a dir en el que podríem anomenar test de l'interès públic que ha de determinar si l'accés a la informació contribueix a un millor coneixement dels criteris d'organització i funcionament i de com s'assignen els recursos públics i si, per aquest motiu, ha de prevaler davant el dret a la protecció de les dades personals, la ponderació s'hauria de decantar en sentit favorable a l'accés.*

*Això permet donar resposta a la tercera de les qüestions plantejades relativa a si s'ha de donar accés a un llistat amb la identificació dels funcionaris de nivell 17 endavant que han ocupat els llocs de lletrat i interventor des del 2008 fins a l'actualitat, amb el detall de totes les seves retribucions incloent les que són de caràcter personal com els triennis.*

*D'entrada, resulta evident que disposar d'informació individualitzada sobre les retribucions íntegres percebudes en un període tan llarg com el que es demana, permet obtenir no només informació sobre els ingressos actuals sinó que, respecte d'aquelles persones que fa molts anys que ocupen un d'aquests llocs de treball, permet obtenir una imatge o un perfil dels ingressos obtingut durant un llarg període de temps. Les conseqüències que pot tenir per a una persona el coneixement de la seva capacitat econòmica per part de terceres persones és quelcom que cal valorar.*

*Per altra banda, també cal valorar l'interès públic en l'accés. En la mesura que es tracta d'informació sobre funcionaris que no són ni alts càrrecs ni personal directiu, caldrà analitzar si es tracta de personal que ocupa llocs d'especial confiança o d'especial responsabilitat dins de l'organització, llocs de lliure designació (o que comporten un cert marge de discrecionalitat pel que fa a la seva provisió), o que comporten un alt nivell retributiu.*

*A aquest efecte caldrà analitzar tant les previsions contingudes al RPC, com als Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (ERGI) com els criteris establerts pels òrgans de govern del Parlament, en concret el document "Règim retributiu del personal al servei del Parlament de Catalunya", publicat a l'apartat de transparència del Parlament <https://www.parlament.cat/document/intrade/173866>*

*En aquest document sobre el règim retributiu del personal al servei del Parlament s'estableix que "en aplicació del principi d'autonomia organitzativa i pressupostària del Parlament de Catalunya i en atenció a l'especialització i les peculiaritats de l'organització del treball en l'àmbit parlamentari, el personal funcionari al servei de l'Administració parlamentària està sotmès a un règim retributiu específic, talment com totes les assemblees legislatives com a expressió del principi democràtic de separació de poders".*

*Segons aquest document els funcionaris de nivell 17 endavant estan inclosos dins el grup A1, respecte del qual el document distingeix tres tipus de sous:*

*"a) el corresponent al secretari o secretària general i al lletrat o lletrada major;*

- b) el corresponent als lletrats i a l'oïdor o oïdora de comptes, que exerceixen funcions d'assessorament superior respecte a l'exercici de les funcions que l'Estatut encomana al Parlament, i
- c) el corresponent a altres funcionaris als quals s'exigeix titulació.”

*En la definició dels complements específics s'estableix, pel que fa a les retribucions complementaries, “(...) Els llocs de treball del Parlament, en funció del seu nivell de responsabilitat, complexitat tècnica i comandament, s'han homogeneïtzat, sens perjudici de l'establiment d'una llista de nivells segons els tipus de funcionaris per raó del grup de titulació i categoria professional i de lloc de treball. Aquests nivells van del 3 al 20. Entre els funcionaris del grup A1, aquest complement específic va del nivell 13 al 20. En aquest grup es poden trobar els lletrats, l'oïdor/l'oïdora, els lingüistes, els periodistes, els arxivers, el tresorer/la tresorera, l'arquitecte/ l'arquitecta, i un seguit de tècnics superiors de l'Administració parlamentària. D'acord amb els articles 2 i 12 dels ERGI, en el cas d'alguns llocs de treball de lletrat, es pot aplicar un suplement al complement específic que pertoca per raó de l'assessorament jurídic especialitzat, comandament o direcció superior, i que en la taula retributiva s'indiquen amb les expressions dir (director o directora) i sq (secretari o secretària general). Així mateix, el lloc de tresorer o tresorera té un complement específic diferenciat en atenció a l'especial responsabilitat comptable a la qual està sotmès i s'indica amb l'expressió tres.”*

*D'entrada es pot considerar que d'acord amb la taula retributiva publicada per a l'any 2022 en el document “Règim retributiu del personal al servei del Parlament de Catalunya”, els llocs sobre els quals es demana accedir a la informació (nivell 17 endavant) es poden considerar com d'alt nivell retributiu, per tractar-se dels llocs significativament més alts de la taula retributiva aprovada per la Mesa del Parlament. A la mateixa conclusió arribaríem per la comparació de les retribucions corresponents en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat.*

(...)

*En conseqüència ateses aquestes característiques s'ha de facilitar el llistat amb identificació dels funcionaris que ocupin o hagin ocupat els càrrecs de secretari general del Parlament, de lletrat major i d'oïdor de comptes amb indicació de les seves retribucions, inclosos els triennis, durant el període de temps a què fa referència la consulta.*

*Pel que fa a la resta de funcionaris de nivell 17 que siguin lletrats o interventors, en la mesura que es tracta de llocs amb un alt nivell retributiu, caldrà donar accés a la seva informació retributiva amb identificació de les persones, sempre que es donin, a més, els requisits esmentats, és a dir que es tracti de càrrecs de comandament o llocs d'especial responsabilitat dintre de l'organització, el nomenament dels quals s'efectuï per lliure designació o per procediments que comportin una certa discrecionalitat, d'acord amb el previst a l'RLT i els ERGI.”*

En el Dictamen CNS 27/2022 s'efectua també una anàlisi de com valorar si els llocs de treball són “llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.”



Al respecte cal destacar que la idea clau és que el tractar-se de llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell retributiu, són atributs que s'han de valorar de forma conjunta i no aïllada, és a dir, el sol fet de tenir un nivell retributiu alt, per exemple, no és suficient per considerar que preval l'interès públic en l'accés a la informació sinó que aquest element, juntament amb la resta, són els que determinen aquesta prevalença. Així el Dictamen CNS 27/2022 posava de manifest:

*“Convé precisar que les diferents situacions relatives a l'especial responsabilitat del lloc de treball, l'especial confiança, el fet que es tracti de llocs de lliure designació, que comportin un cert marge de discrecionalitat pel que fa a la seva provisió o que comportin un alt nivell retributiu són aspectes que l'òrgan que ha de decidir sobre l'accés ha de valorar de forma conjunta i no aïllada i que aquesta valoració conjunta portarà a determinar l'interès públic en el coneixement de les retribucions d'aquests llocs de treball.*

*No resulta fàcil establir criteris generals amb validesa per a totes les entitats públiques per definir que un lloc de treball és d'especial responsabilitat ja que en cada cas dependrà del règim jurídic aplicable al personal que l'integra i de l'estructura organitzativa interna de l'entitat.*

*De fet, per exemple, el mateix EBEP, en el seu article 80 estableix pel que fa al personal funcionari de carrera, que “Les lleis de funció pública que es dictin en desplegament d'aquest Estatut han d'establir els criteris per determinar els llocs que per la seva especial responsabilitat i confiança es puguin cobrir pel procediment de lliure designació amb convocatòria pública.”*

*En el cas del personal funcionari els criteris per determinar que un lloc és d'especial responsabilitat o confiança els fixen les diferents administracions públiques. **En qualsevol cas, però, el personal funcionari de carrera que ocupi llocs de treball que s'han cobert pel procediment de lliure designació portarà implícita la seva classificació com d'especial responsabilitat o confiança.***

*Així mateix, en el cas del personal eventual, la consideració com a càrrec de confiança està implícita en la seva pròpia configuració legal que deriva de l'article 12 de l'EBEP que el defineix com “el que, en virtut de nomenament i amb caràcter no permanent, només exerceix funcions expressament qualificades de confiança o assessorament especial; és retribuit amb càrrec als crèdits pressupostaris consignats per a aquesta finalitat” i, per tant cap dubte pot plantejar a l'òrgan que ha de fer el judici de l'interès públic, sobre l'accés a la informació retributiva d'aquest personal.*

*Igualment també entraran dins d'aquesta categoria tant els càrrecs directius, com el personal laboral que estigui vinculat per un contracte d'alta direcció.*

*Pel que fa a la resta de llocs de treball, les entitats que integren el sector públic disposen de les seves pròpies classificacions dels llocs de treball en funció de les quals s'atribueixen els nivells i les retribucions associades atenent a criteris de titulació, especialització, responsabilitat, competència, comandament, etc. Per exemple els funcionaris es classifiquen en cossos, escales i nivells (en el cas del Parlament en 20 nivells) que responen a una valoració de cada lloc de treball, atès el criteri de titulació, especialització, responsabilitat, competència i funcions de comandament. Als nivells més*

*alts se'ls assignen les retribucions més altes. Resulta evident que la prevalença de l'interès públic en la divulgació de la informació decreix a mesura que disminueix el nivell jeràrquic dels empleats públics.*

***Amb caràcter general els criteris que es poden aplicar per considerar que un lloc és d'especial responsabilitat són, a més de la forma de provisió (lliure designació, sistemes amb un marge de discrecionalitat de l'òrgan que el nomena), el fet que es tracti de càrrecs de comandament, que el retiment de comptes de la seva activitat (despatx dels assumptes) es faci directament amb els òrgans de direcció o de designació parlamentària, el major grau de participació en la presa de decisions de l'organització en la qual s'incardinen, juntament amb el fet que es corresponguin amb llocs amb un alt nivell retributiu dintre de l'escala en la qual estiguin integrats.***

*Per determinar si un lloc de treball té un alt nivell retributiu s'han de prendre en consideració les retribucions establertes per als diferents llocs de treball dins de l'entitat pública on es troba. Així, tenint en compte les taules retributives que s'adjunten a la consulta, sembla que en el cas del personal funcionari del Parlament de Catalunya això podria correspondre als nivells 17 al 20.*

*En qualsevol cas, tal com ja s'ha apuntat, i com es desenvoluparà tot seguit, la decisió sobre la possibilitat de donar accés a les retribucions íntegres del personal al servei del Parlament s'ha de fer tenint en compte no només, de manera aïllada, el nivell retributiu, sinó tenint en compte també la resta de criteris relatius a l'especial responsabilitat o el caràcter de lloc de confiança, qüestions respecte de les quals és el propi Parlament de Catalunya qui disposa de informació més precisa per a poder-ho valorar.”*

En aquest context, la determinació de l'interès públic en l'accés individualitzat a les dades retributives dels funcionaris A17 que no són lletrats, sobre els quals s'efectua la consulta, passa per una ponderació raonada dels diferents elements exposats, que ha de portar a terme l'òrgan encarregat de resoldre sobre l'accés, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada sol·licitud d'accés.

En qualsevol cas, pel que fa a la consideració d'aquests llocs com d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell retributiu, escau tenir en consideració que segons estableix l'article 17.2 dels ERGI “*Els directors i els caps de departament són nomenats lliurement per la Mesa del Parlament a proposta del secretari o secretària general*”. Tal com es fa constar en el Dictamen CNS 27/2022 transcrit, el personal funcionari de carrera que ocupi llocs de treball que s'han cobert pel procediment de lliure designació, en principi, portarà implícita la seva classificació com d'especial responsabilitat o confiança. No obstant això, el criteri de la lliure designació no és un criteri absolut, ja que en el marc de la funció pública hi ha llocs que es cobreixen pel sistema de lliure designació i no per concurs i que, tot i l'aplicació d'aquest sistema de provisió, no implicarien automàticament l'especial responsabilitat o confiança en termes de transparència. Per aquesta raó, s'ha d'estar a la valoració conjunta de tots els elements a ponderar, com serien les funcions associades i el nivell retributiu.

Així, l'article 17 dels ERGI en el seu punt 1, estableix que “*La direcció dels centres gestors correspon als directors o als caps de departament. Poden ocupar aquests càrrecs els lletrats o altres funcionaris que pertanyen al grup A (subgrup A1) i que compleixen els requisits que*

s'estableixen en la relació de llocs de treball". Per tant, es tracta de llocs que poden tenir també associades funcions directives.

Finalment i pel que fa al nivell retributiu, en l'anàlisi efectuat pel Dictamen CNS 27/2022 també es conclouia que els llocs de treball corresponent als funcionaris de nivell A17 endavant es podien considerar com d'alt nivell retributiu, si bé aquesta valoració s'ha de fer en el entorn comparatiu de les taules retributives de l'entitat corresponent (*"Per determinar si un lloc de treball té un alt nivell retributiu s'han de prendre en consideració les retribucions establertes per als diferents llocs de treball dins de l'entitat pública on es troba. Així, tenint en compte les taules retributives que s'adjunten a la consulta, sembla que en el cas del personal funcionari del Parlament de Catalunya això podria correspondre als nivells 17 al 20"*).

En definitiva, amb la informació que es disposa es podria entendre que els llocs de treball dels funcionaris A17 que no son lletrats (caps de departament) es poden considerar llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell retributiu. Respecte d'aquests, com ha posat de manifest reiteradament aquesta Autoritat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics, per la qual cosa el resultat seria la prevalença de l'interès públic en l'accés a les seves retribucions.

Tot això, sens perjudici que aquest criteri pugui variar com a conseqüència d'una ponderació realitzada d'acord amb els criteris abans referits, així com del resultat de l'audiència que es pugui fer a les persones afectades d'acord amb el previst a l'article 31 de LTC segons el qual *"si la sol·licitud d'informació pública pot afectar drets o interessos de tercers, d'acord amb el que estableix aquesta llei, en el cas que els possibles afectats estiguin identificats o siguin fàcilment identificables se'ls ha de donar trasllat de la sol·licitud, i tenen un termini de deu dies per a presentar al·legacions si aquestes poden resultar determinants del sentit de la resolució"*, en el cas que aquests puguin al·legar afectacions concretes als seus drets que puguin fer modificar aquesta ponderació. En aquest sentit escau recordar que la mera negativa no seria suficient per denegar l'accés ja que cal justificar suficientment els motius que fonamentarien l'afectació als seus drets.

#### IV

A continuació s'analitzarà la segona, la tercera i la quarta pregunta formulades, això és, sobre si en donar accés a retribucions, s'ha de facilitar retribució mensual i anual i especificar els diferents complements i l'antiguitat, si aquesta informació individualitzada s'ha de facilitar sobre funcionaris que no ocupen llocs de treball d'especial responsabilitat i, en el cas que es consideri que no s'ha de facilitar la informació de forma individualitzada, si seria pertinent facilitar la informació dels pagaments de caràcter personal de forma agregada, aglutinant la informació per grups i intervals de nivells.

Com s'ha exposat en el fonament III d'aquest dictamen, l'accés a la informació individualitzada sobre les retribucions dels treballadors públics s'ha de limitar, en principi, al alts càrrecs i personal directiu així com al personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

Respecte d'aquests, s'ha de facilitar la informació sobre tots els conceptes retributius (retribució bàsica, complements i triennis).

En relació a si la informació ha de ser en còmput mensual o anual escau recordar que l'article 31 del RLTC estableix, pel que fa a la publicitat activa de les retribucions dels alts càrrecs que aquesta informació fa referència a les retribucions anuals. Així estableix :

*1. Als efectes de la lletra b) de l'article 11.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'han de fer públiques, amb identificació del nom, cognoms i càrrec, amb periodicitat mensual, tant les retribucions anuals dels alts càrrecs de les administracions públiques i del personal directiu de les entitats dels sectors públics d'aquestes, d'acord amb les taules retributives de l'any en curs, com les indemnitzacions i les dietes que efectivament hagin percebut.*

*2. La informació relativa a les retribucions variables s'ha de publicar, primerament a títol de màxim previst en relació amb l'exercici en curs, i, posteriorment, un cop tancat l'exercici, amb indicació dels imports efectivament percebuts per aquest concepte.*

*3. Als efectes d'aquest precepte, s'entén per indemnització en deixar d'exercir el càrrec les quantitats percebudes per cessament en l'exercici del càrrec o per extinció de la vinculació laboral, i s'entén per dieta i altres indemnitzacions les quantitats percebudes a què fa referència l'article 25.1, lletres b) i c), d'aquest decret.*

En el cas del dret d'accés la informació, la informació sol·licitada s'ha de lliurar, en principi en el format i en els termes en els quals s'ha formulat la sol·licitud.

Ara bé, facilitar la retribució en còmput mensual, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades pot resultar més intrusiu per a la privacitat de les persones afectades i pot portar a efectuar uns perfils esbiaixats de les retribucions (per exemple coincidir amb una situació excepcional que ha comportat el pagament d'indemnitzacions per raó del servei que no siguin habituals). Per aquest motiu es considera més respectuós amb la protecció de les dades de les persones afectades facilitar aquesta informació en còmput anual.

Respecte de la resta de treballadors públics, és criteri reiterat per aquesta Autoritat (IAI 39/2022, IAI 81/2022 ) que, en principi, l'interès públic en el control de l'activitat pública pel que fa al destí dels recursos es podria satisfer igualment sense sacrificar la privacitat de les persones afectades de tal manera que la informació s'ha de facilitar agregada per grups i intervals de nivells.

En aquest sentit cal tenir en consideració que respecte de les obligacions de publicitat activa de la informació sobre retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, l'article 25 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix:

*1. Als efectes de la lletra e) de l'article 11.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén per:*

*a) Retribucions: la compensació econòmica que es pugui percebre per la feina desenvolupada.*

***S'ha de donar informació sobre la retribució anual bruta global dels diferents cossos i nivells, amb detall de les retribucions bàsiques i els complements que corresponguin segons la normativa, i el conveni o els acords fora de conveni que resultin d'aplicació. En aquest sentit, s'han de publicar les taules retributives del personal al servei de les administracions públiques, amb indicació de les retribucions bàsiques i les complementàries, en cas de personal funcionari, i amb indicació de les retribucions bàsiques, complement d'antiguitat, pagues extraordinàries i altres complements i plusos específics segons conveni o fora de conveni, en el cas de personal laboral.  
(...)***

Pel que fa a les retribucions personals com les corresponents a l'antiguitat de les persones que ocupen llocs de treball d'aquestes categories, tal com es va indicar a l'informe IAIP 1/2021, emès per aquesta Autoritat, aquesta informació s'ha de facilitar, en principi, agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball. Així, l'informe exposava:

*“En canvi, pel que fa a altre personal en el que no es donen aquestes circumstàncies, en principi, atès que es tractaria de llocs de treball inclosos a l'LRT amb menor nivell de responsabilitat que els anteriors, i consegüentment, amb un menor nivell retributiu, l'avaluació de la utilització dels recursos públics es pot fer disposant d'informació sobre els triennis de manera agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball.*

*Per això, no sembla que estigui justificat donar accés de manera individualitzada a les retribucions percebudes en concepte de triennis per cada funcionari concret, més enllà de la possibilitat de facilitar la informació sobre les retribucions agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball, atès que aquestes alternatives permeten fer una avaluació de la utilització dels recursos públics sense sacrificar innecessàriament el dret a la protecció de dades de les persones afectades. Cal tenir present que la finalitat de la legislació de transparència en aquest cas no hauria de ser permetre un control dels ingressos d'un treballador, sinó la utilització eficient dels recursos públics”.*

En definitiva, tal com s'apunta a la consulta resultaria ajustat a la normativa de protecció de dades facilitar la informació sobre les retribucions corresponents als triennis dels treballadors públics agrupades per categories o per grups i intervals de nivells.

## V

Es planteja com a pregunta número cinc si, a l'hora de facilitar la informació cal tenir en compte el lloc que ocupa el funcionari en el moment de la sol·licitud d'accés a la informació o si anteriorment havia ocupat un lloc d'especial responsabilitat.

La resposta a aquesta pregunta dependrà dels termes en els quals s'hagi formulat la consulta per la persona que sol·licita l'accés. Si la petició és sobre les retribucions percebudes durant un determinat període de temps per les persones que han ocupat uns determinats llocs relatius a alts càrrecs, personal directiu o de personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la

jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu, la resposta haurà de tenir en compte a tots els funcionaris que hagin ocupat aquells llocs de treball de direcció o d'especial responsabilitat durant el període de temps sol·licitat.

Sobre la possibilitat de facilitar la informació retributiva dels treballadors durant un determinat període de temps en el Dictamen CNS 27/2022 s'indicava que:

*“Sens perjudici que a efectes de publicitat activa s'hagi pogut establir un període de publicació de cinc anys, el dret d'accés a la informació pública no està limitat en el temps.*

*Ara bé, l'article 24.2 de l'LTC estableix que el temps transcorregut és un dels elements a tenir en consideració en la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.*

*Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades el fet que es demani la informació des de l'any 2008, té implicacions en la mesura que afectarà no només a les persones que actualment ocupen els llocs de treball sobre els que se sol·licita la informació sinó a totes aquelles que els han ocupat de des de l'any 2008.*

*A més, respecte de les que ocupen els llocs en l'actualitat i que els han estat ocupant durant un llarg període de temps, permet obtenir un perfil més complet en oferir una imatge de la seva capacitat econòmica al llarg del temps.*

*Ara bé, en aquest cas l'abast temporal de la informació no és, en principi, un element que hagi de restringir el dret d'accés.*

*De fet, pel que fa a les persones que ja no ocupen aquests llocs de treball, el transcurs del temps comporta que l'afectació al dret a la protecció de dades sigui menor, ja que generalment el transcurs del temps afebleix els efectes de la difusió de la informació personal dels afectats. I pel que fa a les persones que porten ocupant algun d'aquests llocs durant un llarg període de temps, si bé és cert que resulta més intrusiu, no s'ha d'oblidar que la publicació de les taules retributives, unit a la rellevància del seu nomenament, ja permetria igualment obtenir un cert perfil (encara que potser no del tot precís) de la seva capacitat econòmica, amb la qual cosa les conseqüències no serien significatives.”*

Ara bé, si la sol·licitud d'accés és a informació sobre les retribucions de les persones que ocupen uns determinats llocs de treball en el moment d'efectuar la petició, s'ha de tenir en compte a l'hora de facilitar la informació únicament a les persones que ocupen aquells llocs en el moment de la petició.

En qualsevol cas, cal tenir present que la finalitat de la normativa de transparència és “establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública” (article 1.2 LTC). O en altres termes, la finalitat de la participació és oferir eines a la ciutadania per al control de l'actuació dels poders públics, amb una clara delimitació entre l'actuació pública i la possible persecució de persones concretes.

## VI

Per últim, en resposta a les preguntes 6, 7 i 8 relatives a si s'ha de procedir a detallar de forma individual les tasques dels funcionaris, si contravé la normativa de protecció de dades descriure, de forma cronològica, especificant les dates, la situació administrativa de tot un col·lectiu de funcionaris al llarg de la seva carrera administrativa, i si, en aquest supòsit, la resposta és la mateixa en el cas de funcionaris que ocupen o han ocupat llocs d'especial responsabilitat, s'efectuen les consideracions que s'exposen a continuació.

D'entrada les funcions corresponents a cada lloc de treball venen descrites en les relacions de llocs de treball que han d'aprovar les entitats públiques. En el cas del Parlament, l'article 46.2 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya (ERGI), estableix:

*“La relació de llocs de treball incorpora tots els llocs de treball de l'Administració parlamentària, amb el contingut següent:*

- a) La denominació i les característiques dels llocs de treball.*
- b) Els requisits per a ocupar els llocs de treball.*
- c) L'adscripció al cos, l'escala o la subescala que correspongui.*
- d) **Les funcions corresponents a cada lloc de treball.***
- e) La forma de provisió i el sistema d'accés per als casos regulats per l'article 52.3.*
- f) Els requisits que han de complir els funcionaris d'una altra administració per a accedir a llocs de treball per mitjà de la convocatòria de provisió corresponent.”*

D'acord amb l'article 211.2. b) del RPC en aplicació del principi de transparència el Parlament ha de fer pública, entre d'altra informació, la plantilla i la relació de llocs de treball.

Per tant, la informació sobre les tasques o funcions corresponents a cada lloc de treball és una informació que ha de ser objecte de publicitat activa.

Tot i això, la relació de llocs de treball no incorpora informació personal o dades identificatives de les persones concretes que ocupen els llocs de treball que la componen.

En tot cas, pel que fa a la possibilitat de facilitar l'accés al detall de les tasques individualitzades de funcionaris concrets escau recordar que l'article 24.1 de LTC estableix que s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

Al respecte l'article 70.2 del RLTC estableix que les funcions desenvolupades pel personal al servei de les administracions públiques es poden considerar com a dades personals merament identificatives als efectes de l'article 24.1 de LTC. En concret l'article 70.2 del RLTC estableix:

“(…)

*Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, **les funcions desenvolupades** i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.*

*En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita. Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.*

*Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques.*

*(...)"*

Tal com estableix l'article 24.1 LTC únicament es podria denegar l'accés a aquesta informació quan, excepcionalment, hagi de prevaldre el dret a la protecció de dades o d'altres drets constitucionalment protegits que les persones afectades poguessin al·legar en contra de l'accés a les seves dades.

Per tant, no seria contrari a la normativa de protecció de dades facilitar l'accés a les dades merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració pública consistent en el nom i les funcions concretes del lloc de treball desenvolupat per determinats treballadors públics sempre que no hagi de prevaldre, en el cas concret, la protecció del seu dret a la protecció de dades o altres drets fonamentals, que han de ser degudament justificats.

Qüestió diferent seria facilitar informació relacionada amb la descripció, de forma cronològica (especificant les dates) de la situació administrativa de tot un col·lectiu de funcionaris al llarg de la seva carrera administrativa.

D'acord amb l'article 67 dels ERGI les situacions administratives dels funcionaris del parlament son:

- a) Servei actiu.*
- b) Serveis especials.*
- c) Excedència voluntària.*
- d) Suspensió d'ocupació."*

La descripció de les situacions administratives està regulada als articles 68 a 70 dels ERGI. Cadascuna d'aquestes situacions venen justificades per determinades circumstàncies que poden concórrer per tal que siguin declarades, així, a títol d'exemple:

- les situacions de servei actiu poden comportar que el funcionari es trobi, en situació de llicència, que gaudeixi d'un permís amb reserva del lloc de treball, o que es trobi en comissió de serveis, entre d'altres.



- serveis especials, els funcionaris poden estar en situació de serveis especials per haver adquirit la condició de funcionaris al servei d'organitzacions internacionals o supranacionals, per haver estat nomenats per ocupar càrrecs polítics o de confiança en qualsevol administració pública, o per haver estat designats per les Corts Generals per a formar part dels òrgans constitucionals, entre d'altres.
- la situació d'excedència voluntària, pot estar justificada, entre d'altres, per tenir cura d'un fill o filla, per a tenir cura d'un familiar fins al segon grau de consanguinitat o afinitat o, per altres circumstàncies com la violència de gènere.
- la suspensió d'ocupació d'un funcionari és la situació administrativa en la qual queda declarat el funcionari que ha estat sancionat arran de la instrucció d'un expedient disciplinari o un procediment judicial, i significa la privació temporal de l'exercici de les seves funcions.

Per tant, d'entrada algunes de les circumstàncies que justifiquen que els funcionaris es trobin en alguna d'aquestes situacions, comportaria arribar a revelar informació que podria afectar categories especials de dades en els termes de l'article 23 de LTC, en quin cas caldria denegar l'accés a la informació. Escau recordar que, pel que fa a les sancions administratives, cal denegar l'accés a la informació sobre les mateixes tret que comportin amonestació pública a l'infractor.

No es pot descartar tampoc que, en el cas que es facilités la informació sobre la situació administrativa d'un col·lectiu durant un període de temps exclouent la informació sobre les suspensions d'ocupació (que es fonamenta en una sanció administrativa o penal) podria portar, a sensu contrari o de forma indirecta a permetre identificar aquestes situacions respecte de les persones afectades.

En qualsevol cas, des del punt de vista de la ponderació de drets de l'article 24.2 facilitar aquesta informació amb caràcter general respecte d'un col·lectiu de funcionaris i durant un determinat període de temps (tot i que no es facilitin els motius que han justificat la situació administrativa), podria tenir una clara ingerència en la privacitat d'aquestes persones que no sembla, en principi, justificada en l'interès públic en la seva divulgació, ja que com s'ha exposat la normativa de transparència té per objecte el control de l'actuació de l'administració i no el control concret de les persones.

Amb caràcter general tampoc sembla justificat facilitar aquesta informació respecte de tot el personal directiu o persones que ocupen llocs d'especial responsabilitat dins l'organització.

Tot això, sense perjudici de la ponderació que l'òrgan que ha de decidir sobre l'accés ha d'efectuar tenint en consideració totes les circumstàncies a què fa referència l'article 24.2 LTC, en cada cas concret, així com els límits que es puguin derivar de l'article 23 LTC, o de la possible revelació de dades especialment sensibles i que comporten risc per les persones, com per exemple les derivades de situacions de violència de gènere.

## Conclusió

1. Amb la informació que es disposa es pot concloure que els llocs de treball dels funcionaris A17 que no son lletrats (caps de departament) es poden considerar llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell retributiu. En conseqüència el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics, per la qual cosa prevaldria de l'interès públic en l'accés a les seves retribucions, tret que aquests justifiquessin la prevalença del seu dret a la protecció de dades.

2. En resposta a les qüestions 3, 4 i 5, l'accés a la informació individualitzada sobre les retribucions dels treballadors públics s'ha de limitar, en principi, al alts càrrecs i personal directiu així com al personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu. Respecte d'aquests, s'ha de facilitar la informació sobre tots els conceptes retributius (retribució bàsica, complements i triennis). Es considera més respectuós amb la protecció de les dades personals facilitar aquesta informació en còmput anual.

Respecte de la resta de treballadors públics, l'interès públic en el control de l'activitat pública pel que fa al destí dels recursos es podria satisfer igualment sense sacrificar la privacitat de les persones afectades de tal manera que la informació s'ha de facilitar agregada per grups i intervals de nivells.

Pel que fa als triennis d'aquest treballadors resultaria ajustat a la normativa de protecció de dades facilitar la informació agrupada per categories o per grups i intervals de nivells.

3. En resposta a la cinquena qüestió, si la petició és sobre les retribucions percebudes durant un determinat període de temps per les persones que han ocupat uns determinats llocs relatius a alts càrrecs, personal directiu o de personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu, la resposta haurà de tenir en compte a tots els funcionaris que hagin ocupat aquells llocs de treball de direcció o d'especial responsabilitat durant el període de temps sol·licitat.

4. Respecte de la sisena pregunta, no seria contrari a la normativa de protecció de dades facilitar l'accés a les dades merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració pública consistent en el nom i les funcions concretes del lloc de treball desenvolupat per determinats treballadors públics sempre que no hagi de prevaldre, en el cas concret, la protecció del seu dret a la protecció de dades o altres drets fonamentals, que han de ser degudament justificats.

Amb caràcter general no es considera adequada a la normativa de protecció de dades facilitar informació relacionada amb la descripció, de forma cronològica de la situació administrativa de tot un col·lectiu de funcionaris al llarg de la seva carrera administrativa, tant si es tracta de personal directiu o d'especial responsabilitat com si afecta a altres grups de funcionaris.

Barcelona, 8 de maig de 2023