

## **Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament, en relació amb la sol·licitud d'accés d'un regidor a la informació sobre un expedient del procés d'estabilització de diverses places convocades.**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per l'Alcalde d'un Ajuntament en què se sol·licita el parer de l'Autoritat respecte la manera en què s'hauria de facilitar l'accés a un regidor a la informació sobre un expedient de procés d'estabilització.

En concret, l'Ajuntament exposa que una persona regidora demana còpia dels documents que formen l'expedient del procés d'estabilització de diverses places que ha convocat l'Ajuntament. Arran d'aquesta petició, l'Ajuntament ens planteja si ha d'entregar tota la documentació que forma part de l'expedient, i en cas que s'hagi de donar tota la informació, si cal anonimitzar-la.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya de cap document, i vista la normativa vigent aplicable, i vist l'informe d'aquesta Assessoria Jurídica emeto l'informe següent.

### **Fonaments Jurídics**

#### **I**

De conformitat amb l'article 5.o) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, li correspon a l'Autoritat proporcionar informació sobre els drets de les persones en matèria de tractament de dades personals, així com respondre les consultes que formulin les entitats del seu àmbit d'actuació sobre la protecció de dades de caràcter personal en poder de les administracions públiques.

L'article 8.o) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, disposa que és funció de la directora de l'Autoritat respondre les consultes que li formulin les administracions, les quals s'han de cursar per mitjà de l'òrgan que n'ostenta la representació. En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions dels articles 5 i 8 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

**II**

L'Ajuntament exposa a la consulta que un regidor li demana que lliuri la informació següent: *"còpia dels documents que formen l'expedient del procés d'estabilització de diverses places queha convocat l'Ajuntament (...)"* afegeix que *"Aquest expedient del procés d'estabilització està dividit 12 "subexpedients" o apartats. En 1 apartat hi consta tota la documentació genèrica i 11 apartats són els específics de cada convocatòria, els quals contenen totes les instàncies presentades per les persones aspirants i que són les següents:*

- 4 places d'educador/a infantil (29 instàncies)
- 8 places Mestre/a Educació infantil (33 instàncies)
- 1 plaça socorrista (2 instàncies)
- 4 places monitor/a esportiu (12 instàncies)
- 1 plaça recepcionista (6 instàncies)
- 1 plaça Tècnic/a RRHH (6 instàncies)
- 1 plaça Administratiu/iva (10 instàncies)
- 2 places auxiliar administratiu/iva (10 instàncies)
- 3 places peó parcs i jardins (5 instàncies)
- 1 plaça Oficial parcs i jardins (4 instàncies)
- 1 plaça de bidell (2 instàncies)

*(...)"*

Amb motiu d'aquesta petició, l'Ajuntament, ens planteja si *"cal entregar-li, tal com demana, TOTA la documentació que forma part de l'expedient ? Si és així, cal anonimitzar-la d'alguna manera? "*

En aquest sentit, la normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *"sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona"*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *"«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción"*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

L'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

La regulació i garantia de l'accés públic a documents oficials en poder de les autoritats públiques o organisme públic es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La disposició addicional primera de l'LTC, en el segon apartat, preveu que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”*.

En el cas que ens ocupa, l'Ajuntament manifesta que la persona que sol·licita la informació ostenta la condició de regidor, la qual cosa fa que siguin d'aplicació les previsions que estableix la legislació de règim local, fonamentalment, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, l'LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, TRLMRLC) i, si escau, en el reglament orgànic municipal, sens perjudici que, en tot allò no previst en aquesta normativa, s'apliqui supletòriament l'LTC.

### III

Convé assenyalar que aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'analitzar en consultes anteriors el dret d'accés dels regidors a la informació de què disposa llur corporació, necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen, i que resulten d'aplicació al cas que ara s'examina, entre d'altres, en els dictàmens CNS 2/2021, CNS 38/2010, CNS 55/2012, CNS 13/2013, CNS 23/2013, CNS 5/2014, CNS 24/2015, CNS 50/2015, CNS 80/2016, CNS 10/2017, CNS 29/2018, així com en els informes IAI 48/2019, IAI 52/2019, IAI 27/2021 o IAI 36/2021 disponibles al web [www.apd.cat](http://www.apd.cat).

Tal com es desprèn d'aquests dictàmens, i als efectes que interessin en el present informe, convé fer avinent que el reconeixement del dret d'accés a la informació municipal és per a

tots els membres de l'Ajuntament, per tant, independentment del fet que es trobin en l'equip de govern o bé en l'oposició.

Així, l'article 77.1 de la LRBRL estableix:

*“Todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del alcalde o presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones obren en poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función. La solicitud de ejercicio del derecho recogido en el párrafo anterior habrá de ser resuelta motivadamente en los cinco días naturales siguientes a aquél en que se hubiese presentado.”*

En el mateix sentit es pronuncia l'article 164.1 del TRLMRLC quan disposa:

*“1. Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots les antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seva funció.”*

Altrament, convé assenyalar que l'exercici d'aquest dret d'accés a informació municipal es troba en qualsevol cas sotmès a determinades condicions previstes en la mateixa legislació de règim local. En concret, l'esmentat article 164 del TRLMRLC explicita que:

*“2. Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:*

- a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.*
- b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.*
- c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.*

*3. En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:*

- a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.*
- b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.”*

A més, l'article 41, del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament (ROM) estableix :

*“Tots els membres de la Corporació tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, de la junta de govern local, dels presidents/es delegats/des de les comissions informatives, dels regidors o regidores delegats o dels presidents o presidentes dels organismes autònoms municipals, els antecedents, dades o informacions que es trobin en poder dels serveis de la Corporació i resultin necessaris per a l'exercici de les seves funcions, així com d'accedir als expedients administratius, antecedents i qualsevol altre tipus de documentació que obri en els arxius i dependències municipals, havent de vetllar l'alcalde o alcaldessa per facilitar l'exercici d'aquest dret a tots el regidors i regidores.*

(...)"

Cal fer avinent, que la legislació de règim local i la jurisprudència del Tribunal Suprem (entre d'altres, STS de 5 de novembre de 1999) no exigeix als regidors que, per accedir a la informació municipal, hagin d'explicitar o fonamentar la finalitat de la seva petició, atès que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les seves funcions que els corresponen com a regidors, a saber, el control i fiscalització dels òrgans de govern de la corporació, tal i com s'explicita en l'article 22.2.a) de la LRBRL.

Ara bé, cal tenir present que si bé el dret d'accés dels membres de les corporacions locals opera sobre tots els antecedents, dades i informacions que estiguin en poder dels serveis de la corporació, aquests han de ser necessaris per al desenvolupament de la seva funció. Per tant, és rellevant valorar si la informació a la qual pretén accedir la persona regidora és necessària per al desenvolupament de les seves funcions.

Per altra banda, també cal tenir en compte que el dret d'informació dels regidors no és un dret absolut. Si entra en conflicte amb altres drets cal fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Per tant, cal examinar, les circumstàncies que concorren en el cas particular tenint en compte la finalitat pretesa, si aquesta informació és necessària per assolir la dita finalitat, les possibles persones afectades i si requereix una especial protecció.

#### IV

Dit això, la persona regidora sol·licita l'accés a l'expedient dels procés d'estabilització de diverses places convocades per l'Ajuntament. Així, l'accés a l'expedient complert, segons informació aportada per l'Ajuntament, correspon a 27 places convocades, amb un total de 119 instàncies presentades i documents aportats pels aspirants que suposa aproximadament més de 1500 documents. En aquest sentit, l'accés tindria lloc, respecte el conjunt d'informació i documentació generada i aportada pels aspirants en la tramitació i resolució d'aquest procediment.

Partim d'aquesta premissa, als efectes d'establir si el dret a la protecció de dades pot comportar una limitació al dret d'accés a aquesta documentació, convindria tenir en compte la informació personal concreta inclosa en aquests expedients.

Sobre això, atesa llur naturalesa, pot entendre's que aquest expedient podria contenir, entre d'altra documentació, les sol·licituds de participació dels aspirants; les llistes provisionals i definitives d'aspirants admesos i exclosos; la documentació aportada a l'efecte de valorar els mèrits (serveis prestats, titulacions universitàries, competències en tecnologies de la informació i comunicació, idiomes, etc.) els acords adoptats pel Tribunal en el si del procés (valoracions provisional i definitiva dels mèrits i, si escau, proposta de nomenament i la resolució o acord de contractació de les persones candidates finalment estabilitzades).

En definitiva, l'expedient del procés d'estabilització de personal al qual pretén accedir la persona regidora, podria constar-hi un gran volum d'informació personal i de diversa naturalesa: dades identificatives, dades acadèmiques i professionals, dades d'ocupació

laboral o, fins i tot, dades mereixedores d'especial protecció, ja sigui perquè les hagi aportat alguna de les persones candidates (per exemple, discapacitats, etc.).

Així, des del punt de vista de la protecció de dades, no hi hauria inconvenients en facilitar l'accés a aquella documentació de l'expedient del procés d'estabilització de què es tracti en què no constin dades de caràcter personal, com ara la convocatòria del procés, la informació relativa als mitjans pels quals s'ha donat publicitat o els criteris establerts per seleccionar els candidats.

Per altra banda, en atenció a les previsions normatives sobre transparència aplicables a l'Ajuntament (article 3.1.a) LTC) no hi hauria inconvenients en facilitar l'accés de la persona reclamant a aquella informació personal de l'expedient que hagi d'ésser pública.

Cal tenir present que l'article 9.1.e) de la LTC estableix que s'ha de publicar, al portal de la transparència o a la seu electrònica corresponent, les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal. En el mateix sentit, ho detalla l'article 21 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant, RLTC). I, l'article 10.1.b) de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya estableix que s'ha de difondre informació per mitjans electrònics sobre l'accés i la selecció del personal.

Per tant, no suposaria cap obstacle, des del punt de vista de la protecció de dades, facilitar l'accés a la identitat de les persones que hagin obtingut la plaça, amb la puntuació final obtinguda i el lloc de treball a què resten adscrites.

Ara bé, pel que fa a la resta d'informació, revesteix especial importància que qui sol·licita la informació ostenta la condició de regidor a l'Ajuntament.

Des de la perspectiva del dret de la persona regidora a obtenir tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació local i necessàries per a l'exercici de les seves funcions, de conformitat amb jurisprudència reiterada sobre aquesta qüestió (SSTS 27 de setembre de 2002, 15 de juny de 2009, entre d'altres), forma part del dret fonamental a la participació política consagrat a l'article 23.1 de la Constitució Espanyola, segons el qual *"els ciutadans tenen dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement escollits en eleccions periòdiques per sufragi universal"*.

Per tant, cal tenir en compte que la petició d'accés del regidor a la informació sol·licitada té el seu fonament en l'esmentat dret fonamental de l'article 23.1 CE, el qual *"para los asuntos públicos municipales se desarrolla, en uno de sus aspectos, en el artículo 77 de la LRBRL (...)"* (STS 15 de setembre de 1987).

Escau recordar que la legislació de règim local no exigeix als càrrecs electes que, per accedir a la informació en poder de la corporació, hagin d'explicitar o fonamentar la finalitat de la seva petició, atès que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les funcions que els corresponen com a càrrecs electes, en els termes previstos en la dita legislació de règim local.

En aquest context, el fet que com a membre de la corporació pugui disposar d'informació relativa al procediment d'estabilització del personal municipal pot resultar rellevant als efectes



de poder dur a terme el control sobre la gestió realitzada pels òrgans responsables en aquesta matèria, especialment, per tal de comprovar que el procediment de què es tracte s'ajusta a les normes establertes en el referit procés.

Ara bé, cal tenir present que l'article 5.1 de l'RGPD, a més d'exigir que l'accés es produeixi en el marc d'una finalitat legítima, determinada i explícita (com succeiria en aquest cas), també disposa que les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament quan siguin adequades, pertinents i limitades en relació amb la finalitat en qüestió.

Per tant, l'accés a la informació personal de l'expedient d'estabilització dels treballadors municipals s'hauria de referir, en un cas com el que ens ocupa, a les dades personals que siguin estrictament necessàries per donar resposta satisfactòria al dret legítim exercit pel regidor.

En aquest sentit, l'accés del regidor a les dades relatives a la formació, l'experiència professional, ocupacionals i altres dades d'interès que descriguin aptituds personals i competències requerides per al desenvolupament del lloc de treball ofert, i que constin en els dits expedients, no plantejaria problemes des del punt de vista del dret a la protecció de dades, en tractar-se d'informació rellevant a efectes de comprovar que la decisió adoptada per l'òrgan a qui correspon la selecció del personal s'ajusta als principis bàsics de l'accés a l'ocupació pública i no és arbitrària.

Ara bé, pel que fa a aquelles dades personals mereixedores d'especial protecció que hi puguin constar (no es pot descartar que, entre la informació que faciliten els candidats a un lloc de treball, hi puguin haver dades relatives a la salut, la ideologia, l'afiliació sindical, o altres de l'article 9 de l'RGPD, inclús altra tipus d'informació sensible, com ara, dades relacionades amb la violència de gènere), caldria limitar-ne l'accés.

Així mateix, caldria ometre aquelles dades personals identificatives dels candidats que no son necessàries per assolir la funció de control del regidor (per exemple, número de DNI, telèfon, adreça o d'altres dades de contacte).

Per altra banda, en aquest expedient és previsible que hi consti també informació personal referida a les persones que han intervingut en el dit procediment per raó del seu càrrec. Sobre la possibilitat d'accedir a aquestes dades, cal tenir en compte les previsions de l'article 24.1 de l'LTC que disposa que *"s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives, llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits"*.

Als efectes del que preveu l'article 24.1 de l'LTC, l'article 70.2 del RLTC especifica que *"són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques."*

Així, d'acord amb l'exposat, la persona regidora podria accedir a les dades identificatives de les persones que han intervingut en un procediment d'estabilització del personal per raó de

les seves funcions, sempre que es tracti de dades que siguin estrictament necessàries per a l'exercici d'aquestes funcions. És a dir, llevat que concorregués alguna circumstància excepcional en la persona afectada (per exemple, trobar-se en una situació d'especial vulnerabilitat) hauria de poder accedir a la informació estrictament necessària per identificar la persona que realitza una actuació administrativa concreta. Qualsevol altra informació de caràcter personal que es facilités en aquest sentit resultaria però excessiva per a la finalitat que justifica l'accés i s'hauria d'ometre.

Així doncs, tenint en compte que l'LTC permet l'accés de qualsevol ciutadà a aquesta informació personal, amb més motiu l'hauria de poder tenir un regidor en exercici de les funcions de control que la normativa li atribueix.

## V

Per últim, cal recordar que sempre que l'accés de les persones regidores a dades personals s'efectuï per raó de les funcions que com a tals tenen encomanades aquests hauran de regir-se, a banda de pel deure de reserva imposat per la normativa de règim local (article 164.6 TRLMRLC), pel principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b)) i pel principi de integritat i confidencialitat (article 5.1.f)) establerts a l'RGPD.

Així, l'article 164.6 del TRLMRLC disposa:

*“Els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.”*

Així mateix, d'acord amb el principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD), com s'ha vist, qualsevol utilització de la informació personal posterior a l'accés per part de les persones regidores hauria d'estar igualment fonamentada en una finalitat legítima. En cas contrari, podríem trobar-nos davant d'un tractament no ajustat a l'RGPD, tot i que en origen l'accés a les dades personals es considerés legítim.

A més, aquesta finalitat en què pogués emmarcar-se el tractament posterior de les dades personals per part de les persones regidores no hauria de ser incompatible amb aquella que en el seu moment hauria justificat l'accés, això és l'exercici de les funcions legalment atribuïdes.

Per la seva part, d'acord amb el principi de integritat i confidencialitat, l'article 5.1.f) disposa:

*“Los datos personales serán tratados de tal manera que se garantice una seguridad adecuada de los datos personales, incluida la protección contra el tratamiento no autorizado o ilícito y contra su pérdida, destrucción o daño accidental, mediante la aplicación de medidas técnicas u organizativas apropiadas.”*

Per tant, si l'ús posterior de la informació a què la persona regidora hauria accedit per raó del seu càrrec comportés revelar les dades personals que s'hi contenen a terceres persones, sense consentiment de l'afectat o una altra base jurídica que ho empari (article 6 de l'RGPD), ens podríem trobar també davant d'una actuació no ajustada a la normativa de protecció de dades, tot i que en origen l'accés es considerés lícit.



D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

## **Conclusions**

Per la informació de què es disposa, en el cas concret examinat, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, no planteja problemes facilitar a la persona regidora l'accés a l'expedient del procés d'estabilització dels treballadors municipals, sempre que sigui informació estrictament necessària per assolir les seves funcions.

Ara bé, pel que fa a les dades personals d'especial protecció (article 9 de l'RGPD) que hi puguin constar, caldrà limitar-ne l'accés, per tal que no es comuniquin més dades de les estrictament necessàries per assolir la finalitat legítima que justifica l'accés, això és el desenvolupament de les funcions que corresponen als regidors.

En qualsevol cas, un cop el regidor accedeixi a la informació municipal per raó de les funcions legalment encomanades, aquest s'ha de regir pel deure de reserva imposat per la normativa de règim local, pel principi de limitació de finalitat (article 5.1.b) RGPD) i el deure de integritat i confidencialitat (article 5.1.f) RGPD).

Barcelona, 25 d'abril de 2023