

Informe en relació amb l'Avantprojecte de Llei de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades l'Avantprojecte de Llei de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, per tal que l'Autoritat emeti el seu parer.

L'Avantprojecte de Llei consta d'una part expositiva, dinou articles, una disposició addicional i una disposició derogatòria.

Analitzat l'Avantprojecte de Llei, vista la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent.

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

D'acord amb la Memòria general que acompanya l'Avantprojecte de Llei que se sotmet a informe, amb el present text es pretén transformar l'actual Escola d'Administració Pública de Catalunya (en endavant, EAPC) en una nova Escola que *“articuli, promogui i produeixi recerca, anàlisi, serveis i productes relatius al reconeixement, captació i desenvolupament del talent, la formació i l'aprenentatge, i l'organització de les institucions en l'àmbit de la governança pública, per aconseguir una Administració Pública catalana al servei del ciutadà, professionalitzada, innovadora, íntegra i eficient.”*

Això comportarà, un cop aprovat el present Avantprojecte, la derogació de la Llei 4/1987, de 24 de març, reguladora de l'EAPC (disposició derogatòria).

L'Avantprojecte de Llei s'estructura en quatre capítols:

- El Capítol 1 defineix la naturalesa, la finalitat i l'àmbit d'actuació de l'EAPC, així com els principis en què s'ha de fomentar l'actuació de l'EAPC.
- El Capítol 2 regula les funcions pròpies de l'EAPC.

- El Capítol 3 regula l'organització de l'EAPC.
- El Capítol 4 estableix el règim jurídic, de personal, econòmic i de contractació de l'EAPC.

Fer notar que aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'Avantprojecte pot tenir des del punt de vista de la protecció de dades personals, en concret, el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (RGPD) i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de dades personals i garantia de drets digitals (LOPDGDD).

III

La disposició addicional de l'Avantprojecte de Llei introdueix una habilitació per al tractament de les dades de contacte de les persones que presten serveis a les institucions i administracions públiques catalanes amb la finalitat d'enviar-los informació relativa a les accions de l'EAPC.

En concret, **la disposició addicional** de l'Avantprojecte de Llei disposa el següent:

“S’habilita l’Escola d’Administració Pública de Catalunya per tractar les dades de contacte de les persones que presten servei a les institucions i administracions públiques catalanes, incloses els alts càrrec, directius públics i càrrecs electes, per tal de difondre per mitjans electrònics, de forma personalitzada, les accions de selecció, aprenentatge, formació, desenvolupament, recerca, innovació, i transferència del coneixement que aquesta ofereixi.”

Aquesta previsió contempla una habilitació per al tractament de les dades de contacte de les persones que presten els seus serveis en institucions i administracions públiques catalanes amb la finalitat d'enviar-los informació sobre les diferents activitats de l'EAPC que poden ser del seu interès.

Convé recordar que l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, per a que sigui lícit, el mateix RGPD disposa que les dades han de ser tractades *“con el consentimiento del interesado o sobre alguna otra base legítima establecida conforme a Derecho, ya sea en el presente Reglamento o en virtud de otro Derecho de la Unión o de los Estados miembros a que se refiera el presente Reglamento, incluida la necesidad de cumplir la obligación legal aplicable al responsable del tratamiento o la necesidad de ejecutar un contrato en el que sea parte el interesado o con objeto de tomar medidas a instancia del interesado con anterioridad a la conclusión de un contrato”* (considerant 40 RGPD).

L'article 6.1 de l'RGPD regula les bases jurídiques en les que pot fonamentar-se el tractament de dades personals. Al seu torn, l'LOPDGDD recull una sèrie de supòsits en què determinats tractaments de dades, sempre que es compleixin certs requisits, es consideraran lícits (Títol IV).

D'entrada, la previsió continguda en aquesta Disposició addicional recolliria un tractament de dades necessari per al compliment de la missió en interès públic encomanada a l'EAPC. És clar, doncs, que aquesta llei seria la concreció legal que requereix l'article 6.1.e) de l'RGPD per a aplicar la base jurídica consistent en què el tractament sigui necessari per al compliment d'una missió en interès públic.

Al marge d'això, a la vista de la previsió que es recull a la disposició addicional de l'Avantprojecte, convé assenyalar que un d'aquests tractaments que l'LOPDGDD considera lícit és el relatiu al tractament de les dades de contacte de les persones físiques que presten serveis en una persona jurídica, respecte el qual l'article 19 estableix el següent:

“1. Salvo prueba en contrario, se presumirá amparado en lo dispuesto en el artículo 6.1.f) del Reglamento (UE) 2016/679 el tratamiento de los datos de contacto y en su caso los relativos a la función o puesto desempeñado de las personas físicas que presten servicios en una persona jurídica siempre que se cumplan los siguientes requisitos:

- a) Que el tratamiento se refiera únicamente a los datos necesarios para su localización profesional.*
- b) Que la finalidad del tratamiento sea únicamente mantener relaciones de cualquier índole con la persona jurídica en la que el afectado preste sus servicios.*

2. La misma presunción operará para el tratamiento de los datos relativos a los empresarios individuales y a los profesionales liberales, cuando se refieran a ellos únicamente en dicha condición y no se traten para entablar una relación con los mismos como personas físicas.

3. Los responsables o encargados del tratamiento a los que se refiere el artículo 77.1 de esta ley orgánica podrán también tratar los datos mencionados en los dos apartados anteriores cuando ello se derive de una obligación legal o sea necesario para el ejercicio de sus competencias.”

Entre els responsables del tractament inclosos a l'article 77.1 de l'LOPDGDD, a què expressament fa referència aquest article 19.3 de l'LOPDGDD, hi trobem, entre d'altres, els organismes públics i les entitats de dret públic que depenen de l'Administració de la Generalitat.

Per tant, el tractament previst en aquesta disposició addicional també estaria emparat per l'article 19 de l'LOPDGDD, en la mesura que es donarien els requisits establerts en aquest article:

- El tractament s'emmarcaria en l'exercici de les competències que té atribuïdes l'EAPC per llei (definides al Capítol III de l'Avantprojecte).
- El tractament faria referència únicament a les dades de contacte de les persones físiques que presten serveis en una institució o administració pública catalana. Apuntar que aquestes dades de contacte haurien de limitar-se a les estrictament necessàries

per a la localització professional d'aquestes persones (nom, cognoms, adreça electrònica, telèfon, càrrec i institució o entitat a què pertany).

- El tractament tindria per finalitat mantenir relacions de qualsevol índole amb la persona jurídica en què la persona afectada presta els seus serveis, com és enviar a les institucions i administracions públiques catalanes comunicacions o informació relativa a les accions i activitats de l'EAPC (selecció, aprenentatge, formació, desenvolupament del talent, recerca, innovació i transferència del coneixement) que poden ser del seu interès (no per establir-hi una relació com a persones físiques).

Per tant, en principi aquesta previsió s'adequaria a la normativa de protecció de dades personals.

No obstant això, convé fer dues precisions respecte de la redacció:

En primer lloc, es recomana substituir el terme "difondre" pel de "comunicar", més adequat a l'hora de definir la finalitat a què obeeix el tractament de dades pretès.

En segon lloc, convindria precisar que es tracta només de les dades de contacte "professionals".

D'acord amb això, podria emprar-se una redacció com la següent:

"S'habilita l'Escola d'Administració Pública de Catalunya per tractar les dades de contacte professional de les persones que presten servei a les institucions i administracions públiques catalanes, incloses els alts càrrec, directius públics i càrrecs electes, per tal de comunicar per mitjans electrònics, de forma personalitzada, informació sobre les accions de selecció, aprenentatge, formació, desenvolupament, recerca, innovació, i transferència del coneixement que aquesta ofereixi."

Conclusió

Examinat l'Avantprojecte de Llei de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades personals, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 9 de novembre de 2022