

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra l'estimació parcial d'un Departament d'informació sobre l'accés a l'expedient d'un procés de provisió a petició d'una persona participant

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe, en relació amb la resposta per un Departament de la sol·licitud d'accés a un expedient relatiu al procés de provisió de la plaça de Cap de la Secció de Centres i Alumnat dels Serveis Territorials d'un Departament.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 18 de juliol de 2022, la persona reclamant va presentar davant el Departament la sol·licitud d'accés a *"l'expedient oferta ATRI (...) per la provisió de la plaça de Cap de la Secció de Centres i Alumnat dels SSTT (...) del Departament (...)"* com persona interessada.
2. En data 22 d'agost de 2022 el Departament li comunica a la sol·licitant mitjançant escrit de 16 d'agost de 2022, l'estimació de la sol·licitud d'accés a la informació pública, en concret li comuniquen:

"En relació amb la vostra sol·licitud, us informen que aquesta documentació ja us va ser lliurada. Mitjançant escrit de 19 de gener de 2021, tramès per valisa per la cap de l'Àrea de Provisió i Selecció de Personal de l'Administració i Serveis, on es va lliurar a la reclamant l'informe de selecció, degudament anonimitzat en compliment de la normativa de protecció de dades personals i en data 16 de febrer de 2021 quan la secretària dels Serveis Territorials (...) va enviar a la persona reclamant la valoració curricular i valoració de l'entrevista de les persones candidates".
3. En data 30 d'agost de 2022, la persona reclamant presenta davant la GAIP una reclamació en la qual sol·licita de nou *"l'expedient complert de la convocatòria ATRI (...) per la provisió de la plaça de Cap de la Secció de Centres i Alumnat dels Serveis Territorials (...)"*, i fonamenta la seva petició, entre d'altres, perquè *considera "que no se m'ha facilitat l'accés a tot l'expedient electrònic que és el que havia demanat en diverses ocasions per escrit. Només se m'ha facilitat un informe. Que s'ha vulnerat el meu dret de defensa."*
4. En data 1 de setembre de 2022, la GAIP tramet la reclamació al Departament i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb les tres reclamacions, així com els expedients complets i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

5. En data 20 de setembre de 2022, el Departament respon al requeriment, i entre d'altres, reitera que la documentació ja li va ser lliurada. Mitjançant escrit de 19 de gener de 2021, tramès per valisa per la cap de l'Àrea de Provisió i Selecció de Personal de l'Administració i Serveis, on es va lliurar a la persona reclamant l'informe de selecció, i en data 16 de febrer de 2021 quan la secretària dels Serveis Territorials va enviar a la persona reclamant la valoració curricular i valoració de l'entrevista de les persones candidates.

6. En data 16 de novembre de 2022, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emeta en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LTC).

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

L'objecte de la reclamació és la sol·licitud d'accés a l'expedient complet d'un procés de provisió de la plaça de Cap de la Secció de Centres i Alumnat dels SSTT del Departament reclamat, en el qual la persona reclamant manifesta que ha participat.

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant l'LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

De tot això se'n desprèn que l'accés de la persona reclamant a les dades personals que pugui contenir la informació sol·licitada sobre la base del compliment d'una obligació legal

per part del Departament (responsable del tractament (art.6.1.c) RGPD), ha d'emparar-se necessàriament en una norma amb rang de llei.

El dret d'accés a la informació en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el mateix sentit l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant l'RLTC) concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *"tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions"*.

La informació sobre les dades relatives a les persones físiques que consten en un expedient de procés de provisió, constitueixen dades personals i és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, i està sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC).

III

En aquest cas, la reclamació s'interposa contra l'estimació parcial sobre l'accés la informació de l'expedient oferta ATRI (...) per la provisió de la plaça de Cap de la Secció de Centres i Alumnat dels SSTT del Departament. Segons consta a l'expedient, el procediment de selecció establert va ser la valoració curricular més una entrevista i es van presentar quatre persones candidates. Una d'aquestes persones és la persona reclamant.

Tal i com s'ha posat de manifest en els antecedents d'aquest informe, el Departament hauria estimat parcialment la sol·licitud d'informació de la persona ara reclamant. A aquest efecte, en data 19 de gener de 2021 li hauria lliurat l'informe de selecció i en data 16 de febrer de 2021 se li hauria lliurat els barems avaluats dels currículums i les entrevistes amb la valoració curricular i la valoració de les entrevistes de cada una de les persones candidates. Per tant, cal entendre satisfeta la seva petició en aquest extrem.

Ara bé, la persona reclamant considera que l'informe amb les puntuacions de cada candidat no és suficient, i continua demanant veure l'expedient sencer o obtenir-ne una còpia.

A la vista d'aquestes consideracions, s'examina, tot seguit, l'accés de la persona reclamant als documents que pugui constar en l'expedient de provisió que es veuen afectades per l'accés.

IV

Abans d'entrar a analitzar el fons de la reclamació convé determinar el règim jurídic aplicable a la sol·licitud d'accés als expedients de selecció de personal per part d'una persona participant.

La disposició addicional primera de l'LTC estableix que *“l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu”*.

En el cas que ens ocupa, i segons es desprèn de la informació que aporta el Departament, el 30 de novembre de 2020 es va publicar al portal ATRI l'oferta de treball, en data 22 de desembre de 2020 s'informà a la persona reclamant que no havia estat seleccionada i el 29 de desembre de 2020 la persona reclamant sol·licita, via correu electrònic, per primera vegada l'accés a l'expedient complet. Per tant, si bé ara ja es un procediment tancat, en el moment en el que la persona reclamant va demanar l'accés a la informació, el procediment encara estava obert en la mesura que estava oberta la possibilitat de presentar recurs.

D'acord amb aquesta previsió, quan la sol·licitud d'accés s'efectuï per una persona interessada en un procediment administratiu que estigui en tràmit serà d'aplicació la normativa de procediment administratiu.

A aquest respecte l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), reconeix a les persones interessades en un procediment administratiu el dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments en els quals tenen aquesta condició.

I, en el mateix sentit, l'article 26 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, reconeix que els ciutadans que tenen la condició de persones interessades en un procediment administratiu en tramitació tenen dret a accedir a l'expedient i a obtenir còpia dels documents que en formen part.

Per la informació de què es disposa, qui sol·licita l'accés a l'expedient complet del procés de provisió abans indicat és una persona participant en el mateix procés, la qual, segons el que estableix l'article 4 de l'LPAC, té la condició de persona interessada, en la mesura que pot resultar afectada pel resultat d'aquest procediment administratiu.

Així mateix, per la informació de què es disposa, l'esmentat procés de provisió sobre el que es sol·licita l'accés no havia finalitzat en el moment en què es va presentar la sol·licitud d'accés. Tal i com ha posat de manifest aquesta Autoritat, s'ha d'entendre que el dret d'accés previst en la normativa de procediment administratiu s'ha de poder exercir també un cop finalitzat el procediment respectiu (inicial o de recurs administratiu) mentre estigui obert el termini per a la interposició del recurs administratiu o contenciós administratiu.

Així doncs, es pot concloure que la sol·licitud d'accés objecte d'informe, en la mesura que la persona que l'efectua ostenta la condició de persona interessada en el procediment i que es tracta d'un procediment no finalitzat en el moment de la sol·licitud, s'ha de regir pel dret d'accés que regula la normativa de procediment administratiu.

Aquest dret d'accés està directament vinculat amb el dret de defensa de la persona interessada i, com s'ha vist, està formulat en uns termes força amplis. Ara bé, això no significa que sigui un dret absolut sinó que, quan entra en conflicte amb altres drets, com podria ser el dret fonamental a la protecció de dades personals (article 18 CE), caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

De fet, la mateixa LPAC estableix que cal aplicar les limitacions previstes en la legislació de transparència quan regula l'obtenció de còpies o l'accés a l'expedient de les persones interessades en el tràmit d'audiència previst a l'article 82.1, o quan regula el dret de les persones interessades a sol·licitar l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius emesos per les administracions públiques que preveu l'article 27.4.

Aquestes previsions s'han d'entendre també d'aplicació respecte del dret d'accés previst a l'article 53.1.a) de l'LPAC i, en conseqüència, serà d'aplicació el que estableixen els articles 23 i 24 de l'LTC.

Aquesta mateixa anàlisi, des del punt de vista de les limitacions previstes als articles 23 i 24 de la Llei 19/2014 seria l'aplicable també en el cas que l'accés es regeixi directament per la normativa de transparència.

V

L'article 23 de l'LTC preveu:

“Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”

En termes similars, l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, l'LT) en la redacció donada per la disposició final onzena de l'LOPDGDD disposa:

“Si la información solicitada contuviera datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 2 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.

Si la información incluyese datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 3 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, o datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso sólo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquél estuviera amparado por una norma con rango de Ley.”

L'article 70.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública disposa:

“Als efectes del que preveu l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, correspon a la persona sol·licitant aportar el consentiment exprés i escrit de les persones titulars de les dades personals afectades per l'accés sol·licitat. Les administracions públiques poden donar trasllat de la sol·licitud i del consentiment a la persona titular de les dades amb la finalitat d'acreditar el consentiment escrit aportat, en cas de dubte de la seva veracitat.”

No es desprèn de la informació disponible que la persona reclamant disposi del consentiment de la resta de persones afectades.

En cas que en la informació pública que es sol·licita hi hagi informació de categories especialment protegides, com podrien ser dades de salut o dades relatives a infraccions i condemnes penals o administratives, s'ha de preservar la confidencialitat d'aquesta informació i excloure-la de l'accés de la persona reclamant, llevat que, a manca del consentiment exprés de les persones afectades, que no consta en aquest cas, concorri alguna altra de les circumstàncies previstes a l'article 15.1 esmentat.

En aquest cas, el Departament hauria de denegar l'accés a la documentació que forma part de l'expedient del procés de provisió que contingui dades personals especialment protegides (per exemple les vinculades a proves psicotècniques, situacions de discapacitat etc.), tret que es disposi del consentiment exprés i per escrit de les persones afectades.

VI

Respecte l'accés a la resta d'informació de l'expedient que no contingui dades personals especialment protegides, cal efectuar la ponderació entre el dret a la protecció de dades de les persones afectades, i l'interès públic en la divulgació de la informació d'acord amb el que disposa l'article 24 de la LTC, segons el qual:

“1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment,

en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”

“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*

D'entrada, pel que fa a la pròpia informació personal, cal recordar que l'article 15 de l'RGPD regula el dret d'accés a la pròpia informació personal, de manera que, en el cas examinat, la persona reclamant té dret a accedir a tota la informació que sobre la seva persona figuri a l'expedient tramitat pel Departament, en relació amb la convocatòria de provisió de personal en què ha participat com a aspirant.

Pel que fa a la informació merament identificativa de les persones que hagin intervingut en la tramitació del procés de provisió per raó del seu càrrec (article 24.1 de l'LTC). L'article 70.2 de l'RLTC són dades personals merament identificatives *“les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.(...)”*.

En aquest cas, no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona interessada la informació merament identificativa de les persones que hagin intervingut en la tramitació del procés de provisió per raó del seu càrrec.

Pel que fa a la informació que hagi estat objecte de publicació en el transcurs del procés de provisió que pugui constar en l'expedient, l'article 9.1.e) de l'LTC estableix l'obligació de publicar *“les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal”*.

L'article 21.2 de l'RLTC, concreta que *“Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.”*

D'acord amb l'exposat, en principi no sembla que facilitar l'accés a la informació que ha estat objecte de difusió en el transcurs del procés de provisió que pugui constar en l'expedient hagi de tenir especial rellevància pel que fa al dret a la protecció de dades personals de les persones afectades, particularment en aquest cas en què la persona que sol·licita l'accés ha

participat en aquest procés selectiu de provisió, per la qual cosa és probable que ja sigui del seu coneixement.

VII

Pel que fa a la resta de la informació vinculada a les tres persones que han participat en el procés de provisió a banda de la persona reclamant, als efectes d'atorgar l'accés, caldrà fer una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, d'acord amb el que disposa l'article 24.2 de l'LTC.

En aquest cas, la persona reclamant hauria participat en el procés de provisió. En aquest sentit, la condició d'interessada que la persona reclamant té respecte al procediment de provisió li atorga un dret d'accés reforçat o privilegiat respecte de possibles sol·licitants d'informació que no hagin participat en aquell procés.

En aquest sentit, l'article 22.1 de l'LTC disposa que: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.”*

En el cas que ens ocupa, conèixer la motivació i la finalitat de l'accés és un element a tenir en compte, als efectes de ponderar l'accés a informació personal de les altres persones que han concorregut al procés de provisió juntament amb la persona reclamant. La persona reclamant motiva la seva petició d'accés a l'expedient complet, en un interès personal o particular, atesa la seva condició de participant en el procés de provisió.

En la ponderació dels drets en joc cal tenir en consideració el principi de minimització de les dades (article 5.1.c) RGPD) segons el qual les dades que hagin de ser objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i necessàries per al compliment de la finalitat d'acord amb la qual es produeix l'accés, en aquest cas la transparència en el procés de provisió.

En aquest cas, a efectes de ponderació i en atenció a aquest principi, de les quatre persones candidates, caldria diferenciar clarament entre la informació personal relacionada amb la persona candidata que va obtenir la plaça o amb puntuació superior a la seva, de la informació relativa a les altres persones participants en el procediment que varen obtenir una informació inferior a ella.

L'exercici del dret de defensa pot justificar l'accés a la informació que ha obtingut la plaça, i també a la de les altres persones aspirants que han obtingut una puntuació superior a la persona sol·licitant, però, en canvi, no sembla justificat donar accés a la informació personal de les dues persones aspirants que no han superat el procediment competitiu, ja que aquesta informació seria irrellevant per assolir la presumpta finalitat perseguida per la persona reclamant. En aquest cas no sembla justificada l'afectació al seu dret a la protecció de dades personals. En aquest sentit, no es veu quina incidència pot tenir en el control de l'actuació de l'Administració responsable del procediment de provisió, accedir a la informació personal (certificats i diplomes, informació acadèmica i laboral, currículum vitae...) de les persones que no han estat finalment seleccionades per a la plaça, o que no han obtingut una puntuació superior a la de la persona reclamant.

Per tant, atesa la ponderació de l'article 24.2 LTC, des de la perspectiva de la protecció de dades no sembla justificat donar accés a la informació, documentació, informes o valoracions que puguin constar en l'expedient relatives a les dues persones aspirants no seleccionades per davant de la reclamant.

VIII

Dit això, respecte la documentació relativa a la persona o persones que han obtingut millor resultat que la persona reclamant des de la perspectiva de la ponderació de l'article 24.2 LTC, l'anàlisi ha de ser diferent.

Per tal de controlar les actuacions dutes a terme per l'Administració en l'àmbit del procés de provisió, que es regeix pels principis de mèrit, capacitat i igualtat, pot ser rellevant, respecte de la persona candidata finalment escollida i, si escau, les que han obtingut una puntuació superior, conèixer les actes o els documents equivalents d'avaluació dels mèrits, així com els elements valoratius que hagi pres el tribunal en relació amb aquesta persona. Així, estaria justificat, el fet de facilitar la puntuació obtinguda per la persona candidata seleccionada amb relació als mèrits al·legats o els aspectes curriculars o professionals que hagi valorat el tribunal.

Conèixer els elements valorats en relació amb la puntuació que ha obtingut les persones en millor posició que la persona reclamant en els resultats finals del procés, en relació amb l'experiència professional i amb la formació acadèmica, donaria informació necessària si el que es pretén és detectar possibles actuacions arbitràries per part de l'òrgan encarregat de fer la provisió, el qual hauria d'actuar dintre dels paràmetres de discrecionalitat tècnica que se li atribueixen.

En aquest sentit, pel que fa a la documentació curricular d'aquesta persona participant, malgrat que hi pugui constar informació personal de diferent naturalesa que pot permetre l'elaboració d'un perfil acadèmic, laboral i professional del candidat i, per tant, facilitar-la comportaria una forta afectació pel seu dret a la protecció de dades personals, en un cas com l'examinat cal considerar que el seu coneixement, junt amb la identitat de la persona candidata, resulta indispensable per poder defensar els seus drets pel que fa a la legalitat del procés de provisió i poder detectar, si escau, un tractament arbitrari en la valoració d'aquest perfil, que hagi pogut perjudicar els interessos de la persona reclamant.

Això, sens perjudici que si en aquesta documentació consta altra informació personal que no resulta rellevant per assolir la finalitat pretesa, hauria de ser exclosa de l'accés. Per exemple, els documents que consten en l'expedient sobre la persona candidata a què ens referim (sol·licituds de participació en el procés selectiu, declaracions jurades, diplomes i certificats, informació acadèmica i laboral, etc.), proporcionen informació detallada sobre el perfil, la formació i la trajectòria professional d'una persona candidata, així com altres aspectes sobre aptituds i competències requerides per al desenvolupament del lloc de treball ofert, però en els documents que formen part de l'expedient també hi poden figurar altres dades com ara l'adreça, DNI, telèfon, núm. de SS o data de naixement, que no són rellevants als efectes que ens ocupen, tenint en compte el principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD).

En definitiva, pot ser rellevant conèixer les dades que permeten acreditar els mèrits valorats pel tribunal, però no altres dades personals que no aporten informació rellevant en relació amb la valoració d'aquests mèrits.

Així, tenint en compte que l'accés s'ha de limitar a la informació estrictament necessària per donar resposta satisfactòria a l'exercici de la finalitat legítima esmentada, l'accés a la documentació presentada i al currículum de la persona afectada s'hauria de limitar a les dades relatives a la formació, l'experiència professional i altres dades ocupacionals que s'hagin tingut en compte en la valoració dels mèrits d'aquesta persona candidata. Caldrà, per tant, ometre'n, amb caràcter previ a l'accés, les dades personals (identificatives o d'altres categories) que siguin innecessàries, irrelevantes o no indispensables per a la finalitat pretesa.

Pel que fa a la prova de l'entrevista personal, en la informació facilitada per la GAIP, el Departament manifesta que les va realitzar per Teams el mateix dia de forma consecutiva, i que la informació sobre el barems avaluats amb la puntuació de les persones candidates ja es va lliurar a la persona reclamant en data 16 de febrer de 2021. A més, es concreten els criteris establerts pel Tribunal per a l'entrevista a totes les persones candidates, que es concreten en una graella que recull, per a cadascuna de les persones aspirants amb una puntuació relativa als ítems analitzats (*“formació i trajectòria professional, adaptabilitat al context organitzatiu, treball en equip i treball en xarxa, comunicació, persuasió i influència, adaptabilitat i flexibilitat i direcció i desenvolupament de les persones”*). No es pot descartar que l'entrevista reculli una avaluació de determinats trets o aspectes de la personalitat i del desenvolupament o capacitat professional de les persones candidates.

Tot i això, tampoc no es pot considerar que, en aquest cas, l'entrevista professional hagi de contenir informació especialment protegida. Per tant, no sembla que donar accés a la persona reclamant d'un informe de valoració de l'aspirant en l'entrevista, únicament en relació amb les persones participants amb major puntuació, hagi de resultar contrari a la normativa de protecció de dades. I en cas d'existir una gravació (recordem que es va fer per Teams) permetria complementar i contrastar el que es pugui conèixer a través de l'informe corresponent. Aquesta capacitat de contrast que donaria la gravació en relació amb la capacitat professional i comunicativa de les persones participants amb millor puntuació, fa que es pugui considerar una informació rellevant per a la finalitat pretesa per la persona reclamant.

Tot això, sens perjudici que determinades circumstàncies personals de les persones candidates poguessin justificar la limitació del dret d'accés de la persona reclamant.

Conclusió

La persona reclamant, té dret a accedir a la informació continguda en l'expedient del procés de provisió en què ha participat, excloent la documentació que contingui dades personals especialment protegides, així com aquelles dades identificatives o d'altra naturalesa que resultin innecessàries per assolir la finalitat perseguida.

No resulta justificat l'accés de la persona reclamant a la informació relativa a les persones aspirants que hagin obtingut una puntuació final inferior a la de la persona reclamant, tret de la que hagi estat objecte de publicació d'acord amb la normativa vigent.

Barcelona, 12 de desembre de 2022