

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la manca de resposta d'un Ajuntament a la sol·licitud d'accés a informació relativa als processos selectius del personal de l'Ajuntament

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre una reclamació presentada en relació amb la manca de resposta d'un Ajuntament a la sol·licitud d'accés a la informació relativa als processos selectius del personal de l'Ajuntament.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent informe:

Antecedents

1. En data 4 d'abril de 2022, es presenta una sol·licitud davant un Ajuntament en la qual se sol·licita l'accés a una còpia de *"[...] les proves realitzades en els processos selectius per accedir a les places de TOT el personal que treballa actualment en aquest ajuntament segons la plantilla de personal que se'm va trametre amb certificat, així com les bases de cada procés selectiu, les oportunes publicacions als diaris oficials i els contractes de cadascú"*.
 2. En data 8 d'agost de 2022, la persona sol·licitant presenta una reclamació davant la GAIP en la qual reclama l'accés a les *"proves dels processos selectius del personal de l'Ajuntament"*.
 3. En data 18 d'agost de 2022, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament, demanant un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat. La petició a l'Ajuntament es reitera en data 29 de setembre de 2022.
- No consta a l'expedient tramès la resposta de l'Ajuntament a la petició de la GAIP.
4. En data 11 d'octubre de 2022, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en

l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació "*sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona*".

L'article 4.2) de l'RGPD considera "*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración,*

conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

L'accés públic a documents en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el cas que ens ocupa se sol·licita l'accés a determinada informació relativa als processos selectius del personal de l'Ajuntament. Aquesta informació ha de ser considerada pública d'acord amb l'article 2.b) de l'LTC en ser informació en poder de l'Ajuntament a conseqüència de l'exercici de llurs competències, i sotmesa al dret d'accés que preveu l'article 18 de l'LTC.

Cal fer avinent, però, que aquest dret d'accés no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

III

D'entrada, abans de l'anàlisi de la qüestió de fons convé fer incís en determinades qüestions que afecten la informació objecte de reclamació.

En la sol·licitud d'accés presentada davant l'Ajuntament, la persona reclamant va sol·licitar la *"[...] còpia de les proves realitzades en els processos selectius per accedir a les places de TOT el personal que treballa actualment en aquest ajuntament segons la plantilla de personal que se'm va trametre amb certificat, així com les bases de cada procés selectiu, les oportunes publicacions als diaris oficials i el contractes de cadascú."*

No obstant això, en la reclamació presentada davant la GAIP, la persona reclamant només fa referència a les *"proves processos selectius personal Ajuntament [...]"*.

És a dir, a la reclamació presentada a la GAIP la persona reclamant no fa referència expressa a les bases de les convocatòries, publicacions realitzades als diaris oficials, ni tampoc als contractes del personal de l'Ajuntament.

Malgrat que pot semblar que la persona reclamant prescindeix de la informació relativa a les bases de la convocatòria, qualsevol publicació en els diaris oficials (s'entén que es refereix a les que estan relacionades amb els processos selectius), i els contractes del personal de l'Ajuntament, a partir dels elements de què es disposen no queda clar que hagi estat la seva voluntat.

Cal tenir en compte que la persona reclamant, en el formulari de reclamació presentat davant la GAIP, no respon a la qüestió relativa a si ha rebut resposta de l'administració a la qual ha dirigit la sol·licitud d'accés, però respon negativament a la qüestió relativa a si l'administració li ha lliurat la informació.

Davant el dubte, l'objecte d'anàlisi en el present informe abastarà tota la informació a la qual la persona reclamant sol·licitava accedir davant l'Ajuntament, és a dir, la *"[...] còpia de les proves realitzades en els processos selectius per accedir a les places de TOT el personal que treballa actualment en aquest ajuntament segons la plantilla de personal que se'm va trametre amb certificat, així com les bases de cada procés selectiu, les oportunes publicacions als diaris oficials i el contractes de cadascú."*

Per altra banda, també cal fer referència al fet que la persona reclamant sol·licita la informació respecte de tot el personal que conforma la plantilla de l'Ajuntament. Per tant, l'anàlisi que es durà a terme en aquest informe abastarà tant el personal funcionari com el personal laboral de l'Ajuntament.

IV

Un cop establert quin és l'objecte de la reclamació, convé situar els límits establerts a l'LTC relatiu a la protecció de les dades personals, és a dir, les previsions de l'article 23 i 24 de l'LTC.

L'article 23 de l'LTC preveu el següent:

"Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin

l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud".

En el cas que en l'accés pretès no es vegin afectades dades personals especialment protegides a les quals fa referència l'article 23 de l'LTC, cal estar a les previsions de l'article 24 de l'LTC, el qual preveu el següent:

"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

3. Les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal".

Prenent en consideració que la sol·licitud d'accés afecta a diferent tipologia d'informació pública, l'anàlisi es durà a terme de forma individualitzada per cadascuna d'elles.

V

Quant a la informació sol·licitada que afecta estrictament als processos selectius ("*[...] les proves realitzades en els processos selectius per accedir a les places de TOT el personal [...], així com les bases de cada procés selectiu, les oportunes publicacions als diaris oficials [...]*"), l'anàlisi ha de partir de la base de les previsions del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant, EBEP).

L'EBEP estableix que els processos de selecció de personal en l'àmbit de les administracions públiques es troben subjectes a una sèrie de principis, entre els quals convé destacar els de publicitat i de transparència (article 55.2.a) i b)). I, pel que fa a la provisió de llocs de treball, disposa que cal proveir-los mitjançant procediments basats, entre d'altres, en el principi de publicitat (article 78 EBEP).

L'article 10.1.b) de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, estableix que s'ha de difondre informació per mitjans electrònics sobre l'accés i la selecció del personal.

En l'àmbit local, l'article 286 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMLRC) preveu en termes similars a l'EBEP que l'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral de les corporacions locals s'ha de fer d'acord amb l'oferta pública d'ocupació, mitjançant una convocatòria pública i s'ha de garantir el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, de mèrit i de capacitat, així com l'anunci de les convocatòries s'han de publicar al BOP i al DOGC.

Per la seva banda, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL), regula els diferents procediments d'accés del personal de les administracions locals i, a tal efecte, conté disposicions relatives a la publicació dels anuncis de les convocatòries, les bases, etc. Com ara l'article 76, relatiu al personal funcionari, en el qual es preveu la necessitat de publicar la convocatòria al DOGC i al BOP conjuntament amb les bases, o bé l'article 90, en el cas del personal laboral, que també preveu la necessitat de publicar-la en el DOGC i al BOP, conjuntament amb les bases.

Pel que fa a les bases de les convocatòries, l'article 70 del Decret 214/1990, preveu que han de contenir:

- “a) Nombre, naturalesa i característiques de les places objecte de convocatòria, i determinació expressa de l'escala, subescala i classe a la qual pertanyen; indicació del grup de titulació a què correspon cadascuna d'elles i determinació de les que es reserven a promoció interna, si escau.*
- b) Sistema selectiu.*
- c) Proves d'aptitud o coneixements que cal superar, i determinació del seu nombre i naturalesa.*
- d) Les condicions i els requisits que estableix l'article següent.*
- e) Centre o dependència al qual s'han de dirigir les instàncies i termini de presentació.*
- f) Proves selectives que s'hagin de realitzar i, si s'escau, relació de mèrits que s'han de tenir en compte en la fase de concurs, com també els sistemes d'acreditació i valoració d'aquests mèrits.*
- g) Designació del tribunal qualificador que hagi d'actuar i la seva categoria. Pel que fa als cursos selectius de formació, l'òrgan selectiu ha d'estar format pel personal designat per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, en els termes previstos en el conveni que s'esmenta a l'article 64.1 d'aquest Reglament.*
- h) Sistema de qualificació i puntuació mínima de cada prova.*
- i) Programa sobre el qual versaran les proves.*
- j) Període d'inici de les proves, encara que sigui en termes aproximats, o fixació del període màxim de temps que ha de transcórrer fins a la realització de les proves.*
- k) Ordre d'actuació dels aspirants segons el resultat del sorteig realitzat prèviament, si escau.*
- l) Declaració expressa que els tribunals no poden aprovar ni declarar que ha superat les proves selectives un nombre superior d'aspirants al de places objecte de convocatòria.*
- m) Assenyament de l'equip multiprofessional als efectes de l'article 77 d'aquest Reglament.”*

El Decret també preveu diferents disposicions relatives a la publicació dels actes administratius que es duen a terme durant els procediments, com ara la llista d'admesos i exclosos (art. 78); la llista d'aprovats per ordre de puntuació (art. 80); els nomenaments del personal funcionari, al BOP (art. 82 i 84), etc., o bé, pel que fa a la provisió de llocs de treball, la necessitat de publicar la puntuació i proposta de resolució del concurs de mèrits dels aspirants (art. 118.3).

Des del punt de vista de la normativa de transparència, cal fer referència a l'article 9.1.e) de l'LTC el qual preveu que l'Administració ha de fer pública la convocatòria i el resultat dels processos selectius de provisió i promoció del personal.

En relació amb aquesta informació, l'article 21 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (d'ara endavant, RLTC), el qual desenvolupa l'article 9.1.e) de l'LTC, preveu que s'ha de publicar les convocatòries i els resultats de:

[...]

- a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari estatutari i personal laboral.*
- b) Procediments de promoció interna.*
- c) Procediments de provisió provisional i definitiva. d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins. e) Beques i ajuts per prestar serveis.*
- f) Ofertes de contractacions en pràctiques.*

2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre número del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades. [...]."

A tal efecte, cal tenir en compte que la disposició addicional setena (DA7) de l'LOPDGDD estableix el següent:

"1. Cuando sea necesaria la publicación de un acto administrativo que contuviese datos personales del afectado, se identificará al mismo mediante su nombre y apellidos, añadiendo cuatro cifras numéricas aleatorias del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente. Cuando la publicación se refiera a una pluralidad de afectados estas cifras aleatorias deberán alternarse.

Cuando se trate de la notificación por medio de anuncios, particularmente en los supuestos a los que se refiere el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se identificará al afectado exclusivamente mediante el número completo de su documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.

Cuando el afectado careciera de cualquiera de los documentos mencionados en los dos párrafos anteriores, se identificará al afectado únicamente mediante su nombre y apellidos. En ningún caso debe publicarse el nombre y apellidos de manera conjunta con el número

completo del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.

2. A fin de prevenir riesgos para víctimas de violencia de género, el Gobierno impulsará la elaboración de un protocolo de colaboración que defina procedimientos seguros de publicación y notificación de actos administrativos, con la participación de los órganos con competencia en la materia.”

A partir de tot el que s'ha exposat, es desprèn que tant la normativa de transparència com la normativa de règim local preveuen diferents obligacions de publicitat en relació amb els processos selectius del personal. En la mesura que la mateixa normativa preveu la necessitat de publicar determinada informació que afecta dades personals relacionades amb els diferents actes administratius dels processos, en principi no sembla que la normativa de protecció de dades personals pugui impedir l'accés a aquesta informació.

En particular, respecte de la informació a la qual se sol·licita accedir, la normativa de protecció de dades no impediria l'accés a la informació relativa a les bases de cada procés selectiu i els actes administratius els quals la normativa que acabem d'analitzar preveu que s'han de publicar en els respectius diaris oficials.

VI

Qüestió diferent és la relativa a la possibilitat d'accés a una còpia de les proves realitzades en els processos selectius.

D'entrada, cal assenyalar que s'entén que la persona reclamant està interessada en la còpia de les proves realitzades per tots els aspirants en els processos selectius, i no el mer accés als enunciats de les proves.

Des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades, cal dir que no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona reclamant els enunciats de les proves (contingut de les proves) i, fins i tot, la plantilla de respostes o criteris emprats per a la valoració de la prova, atès que no hi haurien dades personals afectades.

Diferent és l'accés a la còpia individualitzada de cadascuna de les proves que van dur a terme els aspirants en els processos selectius.

A partir de la informació que es disposa, no es pot descartar que entre la informació sol·licitada hi puguin constar dades personals especialment protegides a les quals es refereix l'article 23 de l'LTC (*[...] relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor [...]*), especialment si es van dur a terme proves de tipus psicotècnic, en les quals es valoren diversos aspectes de la personalitat dels aspirants que poden portar a l'elaboració d'un perfil psicològic sobre aquestes persones.

En la mesura que constin dades especialment protegides a les quals fa referència l'article 23 de l'LTC, l'accés a aquesta informació s'ha de denegar llevat que es disposi del

consentiment de les persones afectades, o bé concorri alguna altra de les circumstàncies habilitant previstes a l'article 15.1 de l'LT.

I, respecte de les proves en què no es vegin afectades dades especialment protegides a les quals acabem de fer referència, l'anàlisi de la possibilitat d'accés s'ha de fer d'acord amb l'article 24.2 de l'LTC, és a dir, a través de la ponderació entre l'interès públic de la informació sol·licitada i el dret a la protecció de dades de les persones afectades, tot això prenent en consideració les circumstàncies que poden concórrer en el cas que s'analitza (com ara, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, el fet que pugui afectar la seguretat de les persones...).

La finalitat de la sol·licitud d'accés és un dels elements que es poden tenir en compte per dur a terme la ponderació. Cal tenir en compte que si bé l'article 18.2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, i no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja obtenir la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte en la ponderació.

D'acord amb la informació que consta a l'expedient, la persona reclamant no ha exposat la finalitat per a la qual sol·licita l'accés. I tampoc es desprèn de la informació tramesa la possibilitat que la persona reclamant hagi sol·licitat l'accés amb motiu d'haver participat en algun dels processos selectius, o bé formi part dels òrgans de representació dels treballadors de l'Ajuntament.

Per aquest motiu, la finalitat de l'accés no pot ser considerada a l'efecte de dur a terme la ponderació en els termes de l'article 24.2 de l'LTC. Tot i això, d'acord amb el que preveu l'article 18.2 de l'LTC, aquest fet tampoc impedeix per si mateix l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

En qualsevol cas, sens perjudici del fet que la persona reclamant no hagi exposat els motius pels quals sol·licita l'accés, la finalitat que persegueix la normativa de transparència és *"establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública"* (article 1.2 LTC), o en altres termes, establir la possibilitat d'oferir eines a la ciutadania per al control de l'actuació dels poders públics.

Traslladat al cas que ens ocupa, i des de la perspectiva de la persona reclamant, pot ser rellevant accedir a les proves realitzades i poder conèixer la puntuació obtinguda per cada participant en cada fase del procés selectiu, així com la puntuació final.

En aquest sentit, d'acord amb el que s'ha analitzat en el fonament jurídic anterior, la normativa analitzada, respecte de determinada informació que afecta els processos de selecció, fa prevaldre l'interès públic en l'accés a la identitat de les persones que participen en els processos selectius de les administracions públiques i al resultat del procés, pel que fa a les persones que el superen, enfront el dret a la privacitat d'aquests participants.

Però, hi ha altra informació sobre la qual la normativa no disposa que s'hagi de donar publicitat, com és el cas de les proves realitzades per cada aspirant.

Cal tenir en compte que facilitar l'accés a una còpia de les proves seria una mesura força invasiva de la privacitat de les persones afectades, que podria afectar tant al desplegament de la seva vida en l'esfera personal, com en l'esfera social o professional.

Ahora, no es pot descartar el fet que l'accés pretès pugui afectar un nombre de persones que pot arribar a ser elevat.

Si bé conèixer aquesta informació (contingut de les proves realitzades) podria ser rellevant per assolir la finalitat que podria pretendre una persona participant que no ha estat seleccionada, aquesta rellevància no sembla que concorri en el cas de la persona reclamant, de manera que l'accés podria suposar un greu en l'esfera privada de les persones afectades, derivat de la comunicació de les seves dades sense que concorri una finalitat que ho justifiqui. Almenys, l'accés no sembla prou justificat per a una finalitat general de transparència.

Per aquests motius, a la vista de la informació aportada, i atès que no sembla que la persona reclamant hagi participat en el procés selectiu, ni especifica altres motius que puguin ser rellevant als efectes de la ponderació (art. 24.2 de l'LTC), des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades no sembla prou justificat donar-li accés i còpia de les proves realitzades en els processos selectius a què fa referència en la seva sol·licitud d'accés.

VII

La persona reclamant també sol·licita l'accés als contractes de tot el personal que treballa actualment en l'Ajuntament.

D'acord amb el que s'ha assenyalat prèviament, sembla que la persona reclamant fa referència a aquesta informació respecte del personal laboral, en la mesura que es refereix als contractes del personal que treballa a l'Ajuntament.

A priori, pot semblar que efectivament es refereix al personal laboral, ja que prenent en consideració la informació relativa a la plantilla del personal de l'Ajuntament, i a la qual afirma haver accedit amb anterioritat a la seva sol·licitud d'accés, hi ha tres places de personal laboral (una de personal administratiu i dues de peó de la brigada d'obres) i només una de personal funcionari (secretari-interventor).

Pel que fa al personal funcionari, òbviament no es pot accedir al seu contracte, perquè la seva relació no és de tipus contractual, sinó que és una relació estatutària que es basa en l'existència d'un nomenament. En qualsevol cas, la normativa de protecció de dades, si no concorren circumstàncies a partir les quals hagi de prevaler la protecció de dades de la persona afectada, no impediria l'accés al nomenament del personal funcionari, en la mesura que d'acord amb l'article 82 i 84 del Decret 214/1990, el nomenament del personal funcionari s'ha de publicar al BOP. És a dir, és informació la qual, en virtut del principi de publicitat que ha de regir en els processos selectius, s'ha de publicar al BOP que correspongui.

Quant a la possibilitat d'accedir a una còpia dels contractes de treball del personal laboral de l'Ajuntament, cal tenir en compte que aquests documents poden incloure, amb caràcter general, les dades identificatives de la persona treballadora i informació sobre el tipus de contracte, la categoria professional, descripció de funcions, durada o lloc on s'ha de realitzar la tasca (dades relatives a l'ocupació), les dades corresponents a la retribució bruta total

distribuïda, si escau, en diferents conceptes retributius (dades retributives), això sense descartar eventuais clàusules específiques que hi pugui haver en algun cas, en relació amb persones treballadores en situació d'exclusió social, víctimes de violència de gènere, o d'altres que siguin mereixedores d'una especial protecció.

Per aquest motiu, no es pot descartar que en els contractes laborals als quals se sol·licita accedir hi pugui constar informació relativa a categories de dades especialment protegides a les quals fa referència l'article 23 de l'LTC, com ara dades relatives a una discapacitat (salut) o bé altres dades que puguin constar en clàusules específiques.

Així, en la mesura que constin dades especialment protegides, l'accés a s'ha de denegar llevat que concorri algun dels supòsits als quals fan referència l'article 23 de l'LTC o l'article 15 de l'LT.

Per altra banda, és clar que la informació que contenen els contractes laborals excedeixen de les dades merament identificatives, encara que puguin estar relacionades relativament amb l'organització de l'Ajuntament. Per aquest motiu tampoc procedeix aplicar el que preveu l'article 24.1 de l'LTC.

Consegüentment, anàlisi de la possibilitat d'accés s'ha de realitzar d'acord amb el que preveu l'article 24.2 de l'LTC, és a dir, a partir de la ponderació entre l'interès públic de la informació i els drets de les persones afectades.

Cal tenir en compte que, d'acord amb el que s'ha analitzat en el fonament jurídic anterior, la persona reclamant no exposa la finalitat per a la qual sol·licita la informació, i tampoc es desprèn de la informació que consta a l'expedient tramès.

Respecte a les circumstàncies que concorren en el cas particular, cal fer referència a que la plantilla es conforma per un secretari – interventor (personal funcionari), una plaça corresponent a personal administratiu i dues places a peó de la brigada d'obres (personal laboral temporal i a temps parcial).

Per tant, el nombre de persones afectades per la sol·licitud d'accés és molt reduït – tres persones.

Amb independència del nombre d'afectats, des de la perspectiva de la finalitat general de transparència, l'accés a una còpia dels contractes del personal de l'Ajuntament pot servir a la persona reclamant per controlar l'actuació de la corporació, com ara, si el que consta en les clàusules generals del contracte laboral corresponen amb la informació que es va publicar a les bases de la convocatòria, o bé, en un sentit més ampli, pot permetre avaluar el cost dels recursos humans de l'Ajuntament.

Ara bé, és evident que facilitar l'accés a aquesta informació suposa una ingerència en la privacitat dels treballadors afectats que pot afectar a la seva esfera personal i professional, especialment si han estat incloses clàusules específiques amb motiu de la concurrència de circumstàncies personals que les hagin motivat.

En aquest punt, cal fer referència a la previsió de l'article 5.1.c) de l'RGPD, relatiu al principi de minimització de dades, el qual preveu que les dades personals han de ser les

adequades, pertinents i limitades al necessari en relació amb la finalitat per a la qual es tractaran.

Per això, i tenint en compte que el coneixement de la informació rellevant pot ser obtinguda tant de les característiques del lloc de treball que constin en la convocatòria, com de la informació inclosa a la relació de llocs de treball de l'Ajuntament, no sembla justificada l'obtenció d'una còpia del contracte de treball, atès que suposaria una ingerència injustificada en el dret a la protecció de les dades personals de les persones afectades.

Conclusió

La normativa de protecció de dades no impedeix accedir a la informació relativa a la convocatòria i les bases dels processos selectius realitzats per l'Ajuntament, la resta d'actes dels processos sotmesos a publicació i, en particular, als resultats dels processos convocats.

Ara bé, prenent en consideració les circumstàncies que concorren en el cas particular, des del punt de vista de la finalitat general de transparència no estaria justificat l'accés a les proves realitzades per les persones candidates en cadascun dels processos selectius, ni als contractes de treball formalitzats.

Barcelona, 2 de novembre de 2022