

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la manca de resposta per un Ajuntament d'informació sobre l'accés a còpia de l'expedient d'un procés selectiu a petició d'una persona participant

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la manca de resposta per l'Ajuntament de l'accés a informació sobre l'accés a un expedient relatiu al procés selectiu de promoció interna, personal laboral, d'auxiliar administrativa C2 a administrativa C1 de l'Ajuntament.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent.

Antecedents

1. En data 21 de juny de 2019, la persona reclamant, treballadora de l'Ajuntament que va participar en el procés de promoció interna al qual es refereix la sol·licitud, va presentar davant l'Ajuntament la sol·licitud d'accés a la informació següent:

“Com a part interessada en l'expedient 2018-1374, donat que vaig participar al procés selectiu de promoció interna, personal laboral, d'auxiliar administrativa C2 a administrativa C1.” Sol·licita: “còpia de tot l'expedient administratiu d'acord amb l'article 9e de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, respectant el termini per resoldre aquesta petició d'acord amb el que fixe l'article 33 de la mateixa llei”.

2. En data 29 de març de 2022, reitera la seva petició d'accés, davant l'Ajuntament, en els termes següents:

“Després de 3 anys d'haver sol·licitat còpia de l'expedient administratiu 2018/1374, exactament el 21/6/2019, R.E. 2019/4059, encara no he rebut resposta per escrit ni resposta verbal com a part interessada en el procés sel.lectiu de promoció interna. Aquest fet vulnera la Llei 39/2015 de procediment administratiu i l'article 9 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”. I sol·licita: “CÒPIA DE L'EXPEDIENT 2018/1374 sol·licitat fa 3 anys!!!”.

3. En data 5 de juliol de 2022, la persona reclamant presenta davant la GAIP una reclamació en la qual fa constar el següent:

“Com a part interessada en un procés selectiu de promoció interna a l'Ajuntament de (nom de l'Ajuntament), el 21/6/2019 vaig demanar còpia de l'expedient administratiu (...). El 29/3/2022 ho vaig torna a sol·licitar i encara no he rebut resposta de l'Ajuntament (nom de l'Ajuntament).”

4. En data 8 de juliol de 2022, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb les tres reclamacions, així com els expedients complets i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

5. En data 11 d'octubre de 2022, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant LTC).

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

L'objecte de la reclamació és la sol·licitud d'accés a l'expedient complet d'un procés de selecció de personal de promoció interna, personal laboral, d'auxiliar administrativa C2 a administrativa C1 de l'ajuntament reclamat, en el qual la persona reclamant manifesta que ha participat.

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant l'LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

De tot això se'n desprèn que l'accés de la persona reclamant a les dades personals que pugui contenir la informació sol·licitada sobre la base del compliment d'una obligació legal

per part de l'Ajuntament (responsable del tractament (art.6.1.c) RGPD), ha d'emparar-se necessàriament en una norma amb rang de llei.

El dret d'accés a la informació en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el mateix sentit l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant l'RLTC) concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *"tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions"*.

La informació sobre les dades relatives a les persones físiques que consten en un expedient de procés de selecció, constitueixen dades personals i és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, i està sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC).

III

Abans d'entrar a analitzar el fons de la reclamació convé determinar el règim jurídic aplicable a la sol·licitud d'accés als expedients de selecció de personal laboral per part d'una persona participant.

La disposició addicional primera de l'LTC estableix que *"l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu"*.

En el cas que ens ocupa, aquesta Autoritat desconeix si en el moment de presentació de la sol·licitud d'accés per part de la persona reclamant (21 de juny de 2019 i 29 de març de 2022) el procediment de selecció havia finalitzat o no.

Així, en el supòsit que el procés de selecció no hagués finalitzat en el moment en què es va presentar la sol·licitud d'accés o bé hagués finalitzat però encara estigués obert el termini per a la interposició del recurs administratiu o contenciós administratiu caldria tenir present que aquesta s'hauria de regir pel dret d'accés que regula la normativa de procediment administratiu. Per altra banda, en el cas que el procés hagués finalitzat s'hauria d'aplicar el règim de transparència. En aquest cas, a falta de més informació es farà menció als dos supòsits.

Així si s'aplica la normativa de procediment administratiu, cal recordar que la persona que participa en un procés de selecció de personal té la condició de persona interessada, en la mesura que pot resultar afectada pel resultat d'aquest procediment administratiu (article 4

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)).

Al respecte, l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC) reconeix a les persones interessades en un procediment administratiu el dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments en els quals tenen aquesta condició. Aquest dret d'accés està directament vinculat amb el dret de defensa de la persona interessada i està formulat en uns termes força amplis. Ara bé, això no significa que sigui un dret absolut sinó que, quan entra en conflicte amb altres drets, com podria ser el dret fonamental a la protecció de dades personals de terceres persones (article 18 CE), caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Així, l'LPAC estableix que cal aplicar les limitacions previstes en la legislació de transparència, per exemple, quan regula l'obtenció de còpies o l'accés a l'expedient de les persones interessades en el tràmit d'audiència previst a l'article 82.1, o quan regula el dret de les persones interessades a sol·licitar l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius emesos per les administracions públiques que preveu l'article 27.4.

D'entrada, no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona sol·licitant l'accés i còpia d'aquella documentació de l'expedient de selecció de personal en què no constin dades de caràcter personal (article 4.1 RGPD) la informació merament identificativa de les autoritats i al personal al servei de les administracions públiques responsables de tramitar el procediments (article 53.1.b) LPAC) la informació que hagi estat objecte de publicació d'acord amb la normativa vigent respecte d'altres participants, i aquella documentació de l'expedient en la que constin exclusivament dades personals seves, sobre la base de l'article 15 de l'RGPD, que regula el dret d'accés de l'afectat a les seves pròpies dades personals, com, per exemple, la documentació relativa al seu currículum, exàmens o proves que, si escau, hagi realitzat, a la valoració efectuada pel tribunal de selecció al respecte, etc. Ara bé, respecte a la resta de documentació que consti a l'expedient del procés selectiu que contingui informació sobre altres persones diferents de la persona sol·licitant, cal fer una anàlisi diferent, a partir del que estableixen els articles 23 i 24 de l'LTC.

Aquesta mateixa anàlisi, des del punt de vista de les limitacions previstes als articles 23 i 24 de la Llei 19/2014 seria l'aplicable també en el cas que l'accés es regeixi directament per la normativa de transparència.

IV

L'article 23 de l'LTC preveu:

“Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”

En termes similars, l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, l'LT) en la redacció donada per la disposició final onzena de l'LOPDGDD disposa:

“Si la información solicitada contuviera datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 2 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.

Si la información incluyese datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 3 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, o datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso sólo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquél estuviera amparado por una norma con rango de Ley.”

L'article 70.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública disposa:

“Als efectes del que preveu l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, correspon a la persona sol·licitant aportar el consentiment exprés i escrit de les persones titulars de les dades personals afectades per l'accés sol·licitat. Les administracions públiques poden donar trasllat de la sol·licitud i del consentiment a la persona titular de les dades amb la finalitat d'acreditar el consentiment escrit aportat, en cas de dubte de la seva veracitat.”

No es desprèn de la informació disponible que la persona reclamant disposi del consentiment de la resta de persones afectades.

En cas que en la informació pública que es sol·licita hi hagi informació de categories especialment protegides, com podrien ser dades de salut o dades relatives a infraccions i condemnes penals o administratives, s'ha de preservar la confidencialitat d'aquesta informació i excloure-la de l'accés de la persona reclamant, llevat que, a manca del consentiment exprés de les persones afectades, que no consta en aquest cas, concorri alguna altra de les circumstàncies previstes a l'article 15.1 esmentat.

Pel que fa a la informació personal que pugui constar relacionada amb aquestes proves, fem notar que en la sol·licitud inicial de 21 de juny de 2019, la persona reclamant demana l'expedient complet.

En aquest cas, l'Ajuntament hauria de denegar l'accés a la documentació que forma part de l'expedient de la convocatòria que contingui dades personals especialment protegides (per exemple les vinculades a proves psicotècniques, situacions de discapacitat, adaptacions etc.), tret que es disposi del consentiment exprés i per escrit de les persones afectades.

Respecte l'accés a la resta d'informació de l'expedient que no contingui dades personals especialment protegides, cal efectuar la ponderació entre el dret a la protecció de dades de les persones afectades, i l'interès públic en la divulgació de la informació d'acord amb el que disposa l'article 24 de la LTC, segons el qual:

“1. S’ha de donar accés a la informació pública si es tracta d’informació directament relacionada amb l’organització, el funcionament o l’activitat pública de l’Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”

“2. Si es tracta d’altra informació que conté dades personals no incloses a l’article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l’interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s’ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*

D'entrada, pel que fa a la pròpia informació personal, cal recordar que l'article 15 de l'RGPD regula el dret d'accés a la pròpia informació personal, de manera que, en el cas examinat, la persona reclamant té dret a accedir a tota la informació que sobre la seva persona figuri a l'expedient tramitat per l'Ajuntament, en relació amb la convocatòria de selecció de personal en què ha participat com a aspirant.

Pel que fa a la informació merament identificativa de les persones que hagin intervingut en la tramitació del procés selectiu per raó del seu càrrec (article 24.1 de l'LTC). L'article 70.2 de l'RLTC són dades personals merament identificatives *“les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.(...)”*.

En aquest cas, no hi hauria inconvenient en facilitar a la persona interessada la informació merament identificativa de les persones que hagin intervingut en la tramitació del procés selectiu per raó del seu càrrec.

Pel que fa a la informació que hagi estat objecte de publicació en el transcurs del procés selectiu que pugui constar en l'expedient, l'article 9.1.e) de l'LTC estableix l'obligació de publicar *“les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal”*.

L'article 21.2 de l'RLTC, concreta que *“Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones*

admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.”

D'acord amb l'exposat, en principi no sembla que facilitar l'accés a la informació que ha estat objecte de difusió en el transcurs del procés selectiu que pugui constar en l'expedient hagi de tenir especial rellevància pel que fa al dret a la protecció de dades personals de les persones afectades, particularment en aquest cas en què la persona que sol·licita l'accés ha participat en aquest procés selectiu, per la qual cosa és probable que ja sigui del seu coneixement.

VI

Pel que fa a la resta de la informació vinculada a les persones que hagin participat en el procés selectiu a banda de la persona reclamant, als efectes d'atorgar l'accés, caldrà fer una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, d'acord amb el que disposa l'article 24.2 de l'LTC.

En aquest cas, la persona reclamant hauria participat en el procés de promoció interna. En aquest sentit, la condició d'interessada que la persona reclamant té respecte al procediment de promoció interna li atorga un dret d'accés reforçat o privilegiat respecte de possibles sol·licitants d'informació que no hagin participat en aquell procés selectiu.

En aquest sentit, l'article 22.1 de l'LTC disposa que: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.”*

Tot i que l'LTC no exigeix que el sol·licitant d'informació faci constar els motius que justifiquen l'exercici del dret d'accés a la informació pública (art. 18.2 LTC), la finalitat de l'accés és una de les circumstàncies que l'article 24.2 de l'LTC estableix com a criteri de ponderació.

La dimensió privada o particular del dret d'accés a la informació pública es concreta en permetre a les persones accedir a informació que pugui tenir rellevància per a la seva esfera d'interessos particulars i, en aquest sentit, la finalitat de l'accés juga un paper essencial a l'hora de ponderar entre els diferents drets en joc. De fet, l'interès particular està previst com a criteri de ponderació (art. 15.3.b) LT, en establir que cal prendre en consideració *“La justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho (...)”*

En el cas que ens ocupa, conèixer la motivació i la finalitat de l'accés és un element a tenir en compte, als efectes de ponderar l'accés a informació personal de les altres persones que han concorregut al procés selectiu juntament amb la persona reclamant. La persona reclamant no motiva la seva petició d'accés a l'expedient complet, ara bé, sembla clar que ho fonamenta en un interès personal o particular, atesa la seva condició de participant en el procés de selecció.

En la ponderació dels drets en joc cal tenir en consideració el principi de minimització de les dades (article 5.1.c) RGPD) segons el qual les dades que hagin de ser objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i necessàries per al compliment de la finalitat d'acord amb

la qual es produeix l'accés, en aquest cas la transparència en el procés selectiu. A efectes de ponderació i en atenció a aquest principi, caldria diferenciar clarament entre la informació personal relacionada amb els candidats que varen aprovar l'oposició o que, al menys, han obtingut millor resultat que la persona reclamant, de la informació relativa a la resta de participants en el procediment que no varen superar el procés selectiu.

En aquest cas, per una banda, pot resultar justificat l'accés a determinada informació sobre les qualificacions de la persona candidata que obté la plaça oferta o de les persones candidates que haurien obtingut millor qualificació que la persona reclamant, com a mecanisme de control respecte les actuacions que han pogut perjudicar la persona reclamant.

Per una altra banda, no sembla justificat donar accés a la informació personal dels aspirants que no han superat el procediment competitiu o no han concorregut a totes les proves, ja que aquesta informació seria irrellevant per assolir la presumpta finalitat perseguida per la persona reclamant. En aquest cas no sembla justificada l'afectació al seu dret a la protecció de dades personals. En aquest sentit, no es veu quina incidència pot tenir en el control de l'actuació de l'Administració responsable del procediment competitiu, accedir a la informació personal (certificats i diplomes, informació acadèmica i laboral, currículum vitae...) de les persones que no han estat finalment seleccionades per a la plaça, o que no han obtingut una puntuació superior a la de la persona reclamant.

Per tant, atesa la ponderació de l'article 24.2 LTC, des de la perspectiva de la protecció de dades no sembla justificat donar accés a la informació, documentació, informes o valoracions que puguin constar en l'expedient relatives als aspirants no seleccionats per davant de la reclamant.

VII

Dit això, respecte la documentació relativa a les persones que hagin obtingut millor resultat que la persona reclamant (la persona candidata que finalment hauria estat seleccionada i les persones que ocuparien els llocs per davant de la persona reclamant) des de la perspectiva de la ponderació de l'article 24.2 LTC, l'anàlisi ha de ser diferent.

Per tal de controlar les actuacions dutes a terme per l'Administració en l'àmbit del procés de selecció, que es regeix pels principis de mèrit, capacitat i igualtat, pot ser rellevant, respecte de la persona candidata finalment escollida, conèixer les actes d'avaluació o els documents equivalents d'avaluació dels mèrits, així com els elements valoratius que hagi pres el tribunal en relació amb aquesta persona. Així, estaria justificat, el fet de facilitar la puntuació obtinguda per la persona candidata seleccionada amb relació als mèrits al·legats o els aspectes curriculars o professionals que hagi valorat el tribunal.

Conèixer els elements valorats i la puntuació que han obtingut les persones en millor posició que la persona reclamant en els resultats finals del procés, en relació amb l'experiència professional, amb la formació acadèmica o en relació amb les proves realitzades, donaria suficient informació si el que es pretén és detectar possibles actuacions arbitràries per part de l'òrgan encarregat de fer la selecció, el qual hauria d'actuar dintre dels paràmetres de discrecionalitat tècnica que se li atribueixen.

En aquest sentit, pel que fa a la documentació curricular d'aquests participants, malgrat que hi pugui constar informació personal de diferent naturalesa que pot permetre l'elaboració d'un perfil acadèmic, laboral i professional dels candidats i, per tant, facilitar-la comportaria una forta afectació pel seu dret a la protecció de dades personals, en un cas com l'examinat cal considerar que el seu coneixement, junt amb la identitat de les persones candidates, resulta indispensable per poder defensar els seus drets pel que fa a la legalitat del procés selectiu i poder detectar, si escau, un tractament arbitrari en la valoració d'aquest perfil, que hagi pogut perjudicar els interessos de la persona reclamant.

Això, sens perjudici que si en aquesta documentació consta altra informació personal que no resulta rellevant per assolir la finalitat pretesa, hauria de ser exclosa de l'accés. Per exemple, els documents que consten en l'expedient sobre les persones candidates a què ens referim (sol·licituds de participació en el procés selectiu, declaracions jurades, diplomes i certificats, informació acadèmica i laboral, etc.), proporcionen informació detallada sobre el perfil, la formació i la trajectòria professional d'una persona candidata, així com altres aspectes sobre aptituds i competències requerides per al desenvolupament del lloc de treball ofert, però en els documents que formen part de l'expedient també hi poden figurar altres dades com ara l'adreça, DNI, telèfon, núm. de SS o data de naixement, que no són rellevants als efectes que ens ocupen, tenint en compte el principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD).

En definitiva, pot ser rellevant conèixer les dades que permeten acreditar els mèrits valorats pel tribunal, però no altres dades personals que no aporten informació rellevant en relació amb la valoració d'aquests mèrits.

Així, tenint en compte que l'accés s'ha de limitar a la informació estrictament necessària per donar resposta satisfactòria a l'exercici de la finalitat legítima esmentada, l'accés a la documentació presentada i als currículums de les persones afectades s'hauria de limitar a les dades relatives a la formació, l'experiència professional i altres dades ocupacionals que s'hagin tingut en compte en la valoració dels mèrits d'aquestes persones candidates. Caldrà, per tant, ometre'n, amb caràcter previ a l'accés, les dades personals (identificatives o d'altres categories) que siguin innecessàries, irrellevants o no indispensables per a la finalitat pretesa.

Pel que fa a l'accés a les proves que integren l'expedient de la convocatòria i a les qualificacions del tribunal, també sembla clar que accedir a aquesta informació pot ser rellevant per a la defensa dels drets de la persona reclamant.

Aquestes consideracions haurien de fer decantar la ponderació a favor del dret de la persona reclamant a accedir a les proves, exercicis i qualificacions de la persona que ha obtingut la plaça i de les persones que han obtingut major qualificació que la persona reclamant i en els termes indicats, ja que aquesta informació pot resultar rellevant per a la verificació i el control de l'actuació de l'administració responsable del procés selectiu, excloent aquella informació relativa a proves que per la seva naturalesa puguin contenir dades especialment protegides (per exemple, si ha hagut una prova psicotècnica, o les parts d'una entrevista personal que tinguin per objectiu concretar o contrastar determinats aspectes del perfil psicològic de les persones aspirants, detectats arran d'una prova psicotècnica).

Tot això, sens perjudici que determinades circumstàncies personals de les persones candidates poguessin justificar la limitació del dret d'accés de la persona reclamant.

Conclusió

La persona reclamant, té dret a accedir a la informació continguda en l'expedient de la convocatòria en què ha participat, excloent la documentació que contingui dades personals especialment protegides, així com aquelles dades identificatives o d'altra naturalesa que resultin innecessàries per assolir la finalitat perseguida.

No resulta justificat l'accés de la persona reclamant a la informació relativa a les persones aspirants que hagin obtingut una puntuació final inferior a la de la persona reclamant, tret de la que hagi estat objecte de publicació d'acord amb la normativa vigent.

Barcelona, 9 de novembre de 2022