

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació per un ajuntament de l'accés a informació sobre les despeses de representació, dietes i altres.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la denegació per un ajuntament de l'accés a informació sobre accés a les despeses de representació, dietes i altres.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

Antecedents

1. En data 12 de febrer de 2022, un ciutadà, presenta davant d'un ajuntament una sol·licitud d'accés a la informació següent:

“ En compliment de la Llei de transparència i dret a tota la informació, ens faciliteu còpia de tots els tickets i/o factures que s'han pagat o bé en efectiu o a través de targeta i/o transferència i carregades a aquest consistori, bé sigui a les partides pressupostaries d'alcaldia com de cada regidoria, amb detall de persona que ha produït la despesa, amb qui, i dia i forma de pagament.”

2. En data 31 de març de 2022, el mateix ciutadà presenta davant la GAIP una reclamació en la qual fa constar el següent:

“Donat que ens arriba les despeses en dinars i altres exagerades i que moltes son a nivell particular, demanem còpia de tots els tickets , forma de pagament, persones que fan aquesta despesa i motiu.”

3. En data 12 d'abril de 2022, la GAIP tramet la reclamació a l'ajuntament i li demana un informe on exposi els antecedents de fet i els fonaments del seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones afectades per l'accés reclamat.

4. En data 29 d'abril de 2022, l'ajuntament tramet un escrit a la GAIP en el qual fa constar, pel que fa a la reclamació objecte d'aquest informe, les consideracions següents:

“En el cas de la reclamació número (...) a on es demana específicament “còpia de tiquets i factures que s'han pagat en efectiu, targeta i transferència, carregades en aquest

consistori en totes les partides pressupostàries d'alcaldia i regidories corresponents" i "còpia d'aquests pagaments reflectits en el diari de caixa amb dates i partides de cada regidoria detallades" des de l'inici del mandat 2019-23, està suposant una tasca de reelaboració que implica destinar recursos específics a la mateixa (Article 66.1 b) Decret 8/2021)."

5. En data 30 de juny de 2022, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duiguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com estableix l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

De tot això se'n desprèn que l'accés del sol·licitant a les dades personals que pugui contenir la informació sol·licitada sobre la base del compliment d'una obligació legal per part de l'Ajuntament (responsable del tractament (art.6.1.c) RGPD), ha d'emparar-se necessàriament en una norma amb rang de llei.

El dret d'accés a la informació en poder de les autoritats públiques o organismes públics es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència,

accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La informació objecte de la reclamació és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, i està sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC).

Ara bé, el dret d'accés a la informació pública no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

III

La persona reclamant sol·licita que l'ajuntament li faciliti *"copia de tots els tickets i/o factures que s'han pagat o bé en efectiu o a través de targeta i/o transferència i carregades a aquest consistori, bé sigui a les partides pressupostaries d'alcaldia com de cada regidoria, com detall de persona que ha produït la despesa, amb qui i dia i forma de pagament"*. I justifica la reclamació d'aquesta informació en el fet que han tingut notícia que les despeses *"en dinars i altres"* son exagerades i que moltes son *"a nivell particular"*.

Del contingut de la sol·licitud d'informació i la reclamació es desprèn que la informació a la que vol accedir el reclamant són els justificants de les despeses de representació o protocol·làries corresponents tant a l'alcaldia com a les diferents regidories municipals, o altres responsables municipals habilitats a tal efecte, amb indicació de la persona que efectua la despesa, amb qui s'ha efectuat, i la forma de pagament. Aquesta informació contindrà, per tant, dades personals relatives a la persona titular de l'alcaldia i als titulars d'altres regidories i, en el seu cas, càrrecs amb habilitació per efectuar despeses de representació, però també de terceres persones com els responsables dintre de l'organització municipal per donar la conformitat a les factures o altres justificants comptables, altres terceres persones amb les que aquests càrrecs municipals s'han pogut reunir i que han motivat les despeses de representació, així com les dades dels empresaris individuals que poden constar en les factures i altres justificants de la despesa.

D'entrada cal tenir en consideració que l'article 23 de l'LTC, relatiu a les dades personals mereixedores d'especial protecció, estableix el següent:

"Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."

Com ha posat de manifest aquesta Autoritat amb anterioritat, el tipus d'informació que aporten els justificants sobre determinades despeses (restaurants, hotels i viatges), pot tenir repercussions importants pel que fa al dret a la protecció de dades de les persones que efectuen aquestes despeses, en la mesura que poden arribar a revelar categories especials de dades d'aquests. Així, a títol d'exemple, el fet de disposar d'informació sobre les despeses que una persona realitza en restaurants, permet conèixer no només el cost de l'àpat, sinó també el lloc on menja i fins i tot què menja (segons detall de la factura). Aquesta informació aïlladament considerada ja pot oferir en si mateixa informació, per exemple, sobre determinats aspectes que afecten a l'esfera íntima i personal d'aquestes persones com podria ser el seguiment d'una determinada dieta vinculada a un problema de salut o fins i tot a conviccions religioses.

Per tant, en el cas que ens ocupa, cal tenir en consideració aquests aspectes i analitzar la documentació reclamada per tal d'eliminar dels justificants aquella informació que pugui revelar dades de salut, creences religioses de les persones afectades, o altres categories especials de dades. Així, en el seu cas, caldria lliurar els justificants (factures, tiquets o altres justificants) sense incloure informació detallada sobre la composició dels àpats, per exemple.

IV

Es de preveure que el procediment comptable de l'ajuntament requereixi la conformitat del/la cap de la dependència o responsable del servei que efectua el control de la despesa i que s'acredita habitualment mitjançant la signatura per part d'aquell de les factures o tiquets acreditatius de la despesa.

L'article 24.1 de l'LTC, estableix:

“1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

En aquest supòsit, l'apartat 1 de l'article 24 de l'LTC permet accedir a les dades merament identificatives dels empleats públics que, per raó de les seves funcions puguin constar en la documentació reclamada, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona o persones afectades.

L'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC) concreta què s'entén per dades personals merament identificatives en els termes següents:

“Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.

En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita.

Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.

Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques.”

Per tant, no seria contrari al dret a la protecció de dades facilitar l'accés de la persona reclamant a les dades merament identificatives dels empleats públics que puguin constar, amb motiu de l'exercici de llurs funcions, en la documentació reclamada en els termes indicats. D'acord amb això, es podria facilitar el nom i cognoms de les persones que han, conformat les factures, però no la seva signatura manuscrita, o altres dades com ara el número de DNI, i, en el cas de signatura electrònica de les factures, no s'ha de poder accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.

V

En relació amb la resta de dades personals que puguin constar en la documentació reclamada que no tinguin la consideració d'especialment protegides, caldrà atènyer-se a l'establert a l'article 24.2 de la LTC, que estableix:

“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*

D'acord amb l'article 18.2 de l'LTC, l'exercici del dret d'accés no resta subjecte a motivació, però el fet que el sol·licitant expressi quina és la finalitat que persegueix i en definitiva els motius pels quals interessa conèixer la informació afegeix un element molt important a tenir en compte com a criteri de ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el drets de les persones afectades.

En el cas que ens ocupa la persona reclamant, justifica la reclamació en sospites sobre despeses en dinars d'importants elevats i fins i tot de caràcter privat. Per tant, l'accés sol·licitat caldria entendre'l emmarcat dins la finalitat de la pròpia llei de transparència, que, d'acord amb el seu article 1.2, és “establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la

incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.”

En la ponderació entre els drets de l'interessat a accedir a la informació reclamada i el dret a la protecció de dades de la persona titular de l'alcaldia i les persones titulars de les regidories o altres càrrecs municipals, escau tenir en consideració per una banda els possibles perjudicis que l'accés produiria a aquestes persones i, per una altra banda si l'accés a la seva informació personal permet assolir la finalitat de l'accés, tenint en consideració el principi d'interpretació restrictiva dels límits a l'accés a la informació pública i el principi de no necessitat de justificació.

D'entrada, en relació amb la informació reclamada, els articles 166 del TRLRMC, 75 de l'LRBRL i 13 del ROF, regulen les contraprestacions de caràcter econòmic que corresponen als electes locals per l'exercici dels seus càrrecs. L'article 75 LRBRL distingeix entre: les retribucions (de caràcter salarial) que es perceben per la dedicació exclusiva o parcial (apartats 1 i 2); les assistències o remuneracions que es perceben per la concurrència efectiva als òrgans col·legiats municipals i que són procedents únicament per al cas d'electes que no tenen dedicació exclusiva o parcial (apartat 3) i, les indemnitzacions o compensacions per les despeses efectives ocasionades en l'exercici del seu càrrec (apartat 4), despeses que han de comptar amb la prèvia justificació documental segons les normes d'aplicació general de les administracions públiques i les que aprovi el Ple de la Corporació.

Pel que fa a aquestes retribucions l'apartat 5 de l'article 75 de la LBRL estableix el següent:

“5. Las Corporaciones locales consignarán en sus presupuestos las retribuciones, indemnizaciones y asistencias a que se hace referencia en los cuatro números anteriores, dentro de los límites que con carácter general se establezcan, en su caso. Deberán publicarse íntegramente en el "Boletín Oficial" de la Provincia y fijarse en el tablón de anuncios de la Corporación los acuerdos plenarios referentes a retribuciones de los cargos con dedicación exclusiva y parcial y régimen de dedicación de estos últimos, indemnizaciones y asistencias, así como los acuerdos del Presidente de la Corporación determinando los miembros de la misma que realizarán sus funciones en régimen de dedicación exclusiva o parcial.”

L'article 25.3 de l'RLTC estableix una previsió general de publicació de les quanties globals destinades a indemnitzacions i dietes, però no n'estableix la publicitat de manera individualitzada:

“En relació amb les indemnitzacions i dietes, les administracions locals i les entitats del seu sector públic han de publicar les quanties que aprovi la corporació anualment per aquest concepte i que venen determinades en les bases d'execució del pressupost. Aquest apartat s'ha d'actualitzar cada vegada que hi hagi una actualització o canvi en el sistema retributiu o en les quanties amb l'aprovació del nou pressupost.”

No obstant això, en el cas dels càrrecs electes, alts càrrecs i personal directiu, l'LTC obliga les administracions públiques a publicar de manera individualitzada *“les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les*

fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec" (article 11.1.b).

D'acord amb aquestes previsions, la informació sobre totes les retribucions percebudes pel membres del Govern municipal s'ha de publicar de manera individualitzada en llur web o seu electrònic (article 5 LTC) i hauria d'abastar l'import íntegre per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta.

El fet que la informació retributiva dels membres del govern local, que inclou dietes i indemnitzacions, ha de ser pública és un element essencial a tenir en consideració en la ponderació del dret a accedir a la informació reclamada.

Atès que la reclamació no concreta les persones sobre les que vol obtenir la informació:- únicament fa referència que les despeses estiguin imputades a les partides pressupostàries de l'alcaldia com de cada regidoria.-, existeix la possibilitat que les despeses de representació les hagin justificat altres càrrecs municipals que no siguin membres del govern local. És criteri sostingut per aquesta Autoritat (entre d'altres, l'informe IAI 3/2019, IAI 33/2019 o IAI 44/2019) que les obligacions de transparència previstes a l'article 11.1.b) de l'LTC es poden fer extensives respecte de les sol·licituds d'accés a la informació que afecti tant al personal directiu com el personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

En definitiva, el fet que les obligacions de transparència previstes a l'article 11.1.b) de l'LTC es poden fer extensives respecte de la informació retributiva d'aquest personal pel que fa a les sol·licituds d'accés, és un altre element a tenir en consideració a favor de l'accés als justificants d'aquestes retribucions, que són objecte de la reclamació.

Certament, el coneixement del detall de les despeses de representació generades per les actuacions pròpies del càrrec de president de la corporació o de les diferents regidories durant un període de temps, o altre personal directiu, pot ser necessari per efectuar una avaluació de la gestió de recursos públics que forma part de les finalitats de la normativa de transparència.

Des del punt de vista del grau d'afectació sobre la privacitat de la persona titular de l'alcaldia, de les diferents regidories o altres càrrecs municipals, que pugui suposar l'accés a la justificació de les despeses i dietes percebudes, si bé dependrà, com ja s'ha exposat, del grau de detall amb el que aquestes apareguin especificades, en general es pot dir que en principi es tracta d'una informació de naturalesa econòmica, vinculada a l'activitat laboral i professional d'aquells càrrecs, que no afectaria significativament a la seva esfera personal, excepte per les consideracions relatives a les categories especials de dades i amb les reserves que s'exposaran tot seguit.

No es pot obviar que aquest tipus d'informació, pot acabar descrivint un patró de conducta, cas que permeti conèixer una hàbit, per exemple cas que la persona en qüestió sigui habitual d'un determinat establiment, d'un determinat mitjà de transport etc., que podria afectar de forma altament intrusiva el seu dret a la protecció de dades personals, afectar a dades especialment protegides.- com ja s'ha exposat:- o fins i tot la seva intimitat personal i familiar, i podent arribar, en algun cas, fins i tot a afectar la seva seguretat personal. Aquests supòsits caldrà valorar-los de manera individualitzada, i no es pot descartar que segons el

tipus d'informació i els efectes que la seva divulgació poguessin tenir sobre la persona afectada, es considerés convenient limitar, per aquell cas concret, el seu accés.

Per tant, tot i que d'acord amb el que ja s'ha exposat més amunt, existeixen elements suficients que justifiquen que hagi de prevaler l'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb el principi de minimització caldria eliminar dels justificants la informació sobre aquests aspectes relatius a hàbits, preferències personals. La transparència ha de permetre un control efectiu dels recursos públics, i això es pot fer sense sacrificar aquests aspectes de la vida privada de les persones afectades. Per tant, com ja s'ha apuntat, per evitar la comunicació de categories especials de dades, es podrà lliurar els justificants sense incloure informació detallada sobre la composició dels àpats.

En el cas dels justificants de desplaçaments, en principi tampoc sembla que hi hagi un nivell d'intrusió significatiu per als membres del govern local que ha realitzat els desplaçaments, que hagi d'impedir facilitar la informació sol·licitada. No obstant això, no es pot descartar que en algun cas facilitar no només la data del desplaçament sinó també les hores exactes pugui permetre establir un patró de conducta que pugui acabar afectant la seguretat d'una persona o que com a mínim pugui acabar afectant el normal desenvolupament de la seva tasca o la seva vida privada. En aquest cas convindria facilitar la informació de manera que permeti controlar la despesa (per exemple, indicant la freqüència setmanal del desplaçament i l'import de cadascun dels viatges), sense que sigui necessari proporcionar horaris o altres detalls que puguin permetre establir patrons de conducta.

VI

A més de la informació que pugui afectar el propi titular de l'alcaldia o les diferents regidories, o altres càrrecs directius, en la justificació de les indemnitzacions o desplaçaments pot aparèixer també informació de terceres persones que puguin constar en les factures i tiquets de caixa (emissors de la factura).

Pel que fa als emissors de les factures, d'acord amb el que disposa el Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació (en concret articles 6 i 7), les factures en general contindran, con a mínim, les dades corresponents al número de factura, la data d'expedició, el nom i cognoms, la raó o denominació social completa, tant de l'obligat a expedir la factura com el destinatari de les operacions; el NIF; el domicili de l'obligat i del destinatari, entre d'altres. En el cas de factures simplificades inclouran, entre d'altres, el NIF, el nom i cognoms, així com la raó o denominació social completa de l'obligat a la seva expedició.

D'entrada la informació relativa a persones jurídiques que puguin constar en les factures justificatives, resta fora de l'àmbit de protecció atorgat per la normativa en matèria de protecció de dades personals (article 4.1 RGPD). En conseqüència, no hi hauria impediment, des de la perspectiva de la protecció de dades, per l'accés a aquest tipus d'informació relativa a persones jurídiques.

Pel que fa a la informació de persones físiques que puguin constar en les factures, cal recordar que en l'àmbit de la contractació de les administracions públiques, la informació sobre la identitat dels contractistes, l'objecte del contracte i l'import del mateix, han de ser

publicades, entre d'altra informació al portal de la transparència (art. 13 LTC) precisament com a mesura de transparència de la utilització de fons públics.

Per tant no sembla que s'hagi de limitar l'accés a aquesta informació de terceres persones que puguin contenir les factures.

VII

El reclamant sol·licita també conèixer les persones amb les que s'ha efectuat la despesa. Es tractaria, per tant, d'informació de terceres persones amb les quals la persona titular de l'alcaldia, de les regidories o altres càrrecs municipals, han efectuat la despesa. Seria el cas, per exemple, de la informació relativa a persones que han estat convidades a àpats en actes protocol·laris o de representació per part d'aquells càrrecs municipals. Cal tenir en consideració que la normativa municipal pot establir restriccions pel que fa a les persones que poden ser objecte d'aquesta mena de despesa (per exemple hi ha municipis que prohibeixen la justificació de despeses de restaurants o altres de naturalesa similar realitzades exclusivament entre personal municipal o amb empreses adjudicatàries de serveis).

En aquest cas, en la ponderació entre el dret d'accedir a la informació i el dret de les terceres persones afectades pel que fa a la protecció de les seves dades personals, té un pes específic el fet que es tracta d'una informació relacionada amb el control de la despesa pública i com es gestionen els recursos municipals.

Pel que fa als possibles perjudicis en el dret a la protecció de dades d'aquestes persones cal posar de manifest que les persones que es beneficien d'aquesta mena d'atenció protocol·lària per part dels representants municipals, amb càrrec a les partides del pressupost municipal, han de tenir unes expectatives de privacitat limitades.

Certament, en la mesura que la normativa de transparència imposa a les administracions públiques l'obligació de publicar els destinataris de les subvencions públiques, amb més motiu pot resultar justificat l'accés a la identificació amb el nom i cognoms i, si escau, el càrrec, de les persones que han gaudit d'aquestes atencions protocol·làries, on pot haver-hi un ampli marge de discrecionalitat, a efectes de control de la gestió municipal i la destinació dels recursos públics.

En conseqüència respecte d'aquesta informació ha de prevaldre el dret a l'accés de tal manera que la persona reclamant ha de poder conèixer la identitats de les persones que han estat objecte de les atencions protocol·làries que han originat les despeses la justificació de les quals es reclama.

Conclusió

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades no hi ha d'haver impediment en facilitar a la persona reclamant la informació sobre els justificants de les despeses de representació (tiquets, justificants concrets) efectuades per la persona titular de l'alcaldia o de les diferents regidories i altres càrrecs municipals, ometent la informació que permeti

analitzar o establir certs aspectes relatius a la seva salut, a les seves preferències personals o establir unes pautes de conducta no pertinents per aconseguir la finalitat pretesa.

La normativa de protecció de dades tampoc impediria l'accés a les dades de tercers persones físiques que puguin constar en les factures o altra documentació justificativa, ni al nom i cognom i, si escau, el càrrec, de les terceres persones amb les quals s'ha efectuat la despesa.

Barcelona, 15 de juliol de 2022