

## **Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per la Junta de Personal d'Administració i Serveis d'una universitat pública contra la mateixa universitat per denegació de l'accés a la documentació aportada per les persones participants en un concurs de mèrits per proveir llocs de treball vacants de personal funcionari d'administració i serveis**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada per la Junta de Personal d'Administració i Serveis d'una universitat pública contra aquesta mateixa universitat per denegació de l'accés a la documentació aportada per les persones participants en un concurs de mèrits per proveir llocs de treball vacants de personal funcionari d'administració i serveis.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

### **Antecedents**

1. En data 22 de febrer de 2022, una persona, en representació de la Junta de Personal d'Administració i Serveis d'una universitat (Junta de PAS), li adreça un escrit en què sol·licita la informació pública següent:

*“1. Demano les actes de reunió de la Comissió de Valoració on acorda la distribució de la puntuació de mèrits no preferents per a cada lloc de treball. També els informes, dictàmens, resolucions i qualsevol altra documentació tingudes en consideració per tal de fonamentar el seu acord.*

*2. Demano les actes de reunió de la Comissió de Valoració on acorda la proposta d'adjudicació i la distribució de la puntuació de mèrits preferents i no preferents per a cada concursant de cada lloc de treball. També els informes, dictàmens, resolucions i qualsevol altra documentació tingudes en consideració per tal de fonamentar el seu acord”.*

2. En data 22 de març de 2022, la Universitat resol la sol·licitud d'accés a la informació pública abans esmentada en el sentit següent:

*“Primer.- Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada pel Sr. (...) i atorgar l'accés a la informació sol·licitada consistent en les actes de la comissió de valoració que va jutjar l'adjudicació dels llocs de treball de la convocatòria de concurs de mèrits per proveir quaranta-set llocs de treball vacants de personal funcionari d'administració i serveis de la Universitat (...).”*

En aquesta resolució, i als efectes que interessin, la Universitat manifesta (FJ I) que la comissió de valoració *“no va elaborar ni disposa de cap informe, dictamen o resolució o altra documentació tinguda en compte”* per fomentar els acords adoptats a què es refereix la Junta de PAS en la seva sol·licitud d'accés.

**3.** En data 19 d'abril de 2022, la Junta de PAS presenta reclamació davant la GAIP contra la Universitat per denegació de l'accés a la informació pública sol·licitada.

En l'escrit que acompanya la reclamació, la Junta de PAS manifesta que, en atenció als punts 3 (documentació que ha d'acompanyar la sol·licitud de participació) i 6.2 (valoració dels mèrits) de la bases de la convocatòria del procediment de provisió de llocs de treball a què es refereix la seva petició d'accés, és clar que la comissió de valoració disposa de documentació de les persones participants necessària per fonamentar la diferent valoració dels mèrits i que aquesta informació no li ha estat lliurada.

D'altra banda, la Junta de PAS confirma en aquest escrit la recepció de cinc actes de la comissió de valoració relatives als acords adoptats per aquest òrgan qualificador en el transcurs del procediment de provisió.

**4.** En data 6 de maig de 2022, la GAIP tramet la reclamació a la Universitat, requerint-li l'emissió d'informe en què fonamenti les seves posicions, així com l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

**5.** En data 27 de maig de 2022, la Universitat remet a la GAIP còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'accés que és objecte de la present reclamació. També sol·licita l'ampliació del termini per comunicar-li l'informe requerit sobre el posicionament de la Universitat al respecte.

**6.** En data 3 de juny de 2022, la Universitat remet a la GAIP l'informe emès per la secretària general sobre la present reclamació.

En aquest informe, un cop manifestat que no es va deduir de la forma en què s'expressava la sol·licitud que el que demanava la Junta de PAS era tota la documentació aportada per les persones participants en el concurs de mèrits, la Universitat sosté que no es pot atorgar l'accés sol·licitat *“en atenció a que (...) el treball d'eliminació de dades (especialment protegides i no pertinents), així com el treball pel necessari trasllat als 82 interessats per tal que puguin presentar al·legacions és exageradament voluminós i no simple; que no és possible l'anonimització de la informació preservant la identitat dels candidats ja que pot ser deduïda indirectament; que no s'ha al·legat per part del sol·licitant cap indicatiu d'irregularitat en el procediment sobre el que es vulgui fer un concret control, ni en aquest s'han produït impugnacions; que la pròpia comissió d'avaluació del concurs està integrada per dos membres de la Junta de PAS; que tota la informació necessària per als candidats ha estat publicada; (...)”*, entre d'altres qüestions.

**7.** En data 9 de juny de 2022, la GAIP dona trasllat de l'informe de la Universitat sobre la present reclamació a la Junta de PAS i li planteja si, a la vista de les consideracions efectuades en el dit informe, mantenen la seva pretensió d'accedir a la documentació aportada per totes les persones participants en el procés de provisió de llocs de treball.

8. En data 22 de juny de 2022, la Junta de PAS comunica a la GAIP que mantenen la pretensió d'accedir a la dita informació pública.
9. En data 30 de juny 2022, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de l'LTC, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (article 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emeta en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

## II

L'objecte de la reclamació és, segons es desprèn de les manifestacions de la part reclamant i del conjunt d'informació que consta en l'expedient, l'accés (i còpia) a la documentació aportada per les persones participants en el concurs de mèrits dut a terme per la Universitat per proveir quaranta set llocs de treball vacants de personal funcionari d'administració i serveis.

D'acord amb l'apartat 3 de les bases de la convocatòria del concurs de mèrits esmentat, aprovades per (...), la sol·licitud de participació ha d'anar acompanyada de la documentació següent:

*“3.1 Un **currículum** en què l'aspirant al·legui els seus mèrits i capacitats, i descrigui les tasques dutes a terme en els llocs de treball ocupats, perquè les comissions ho valorin.  
(...)*

*3.2 La **titulació acadèmica**: tant si és constitutiva de requisit, i per tant d'obligatori compliment per ser declarat admès al concurs, com si s'aporta perquè es valori com a mèrit, i sens perjudici que s'al·legui en el currículum, s'ha d'acreditar segons es detalla en aquest paràgraf.  
(...)*

*3.3 **Formació**: tant si és constitutiva de requisit, i per tant d'obligatori compliment per ser declarat admès al concurs, com si s'aporta perquè es valori com a mèrit, i sens perjudici que s'al·legui en el currículum, s'ha d'acreditar segons es detalla en aquest paràgraf.*

*Per tal que la formació pugui ser valorada en el concurs, l'aspirant ha d'adjuntar a la sol·licitud una relació de cursos emesa i validada per la Unitat de Formació de PAS. En cas que no s'aporti per l'aspirant serà incorporada d'ofici per tal que sigui valorada per la comissió.  
(...)*

*3.4 Es valoren d'ofici els **serveis prestats** que consten a l'expedient personal del PAS de la UB; per tant, no cal al·legar-los ni acreditar-los.*

*Ara bé, els serveis prestats en altres administracions que no constin a l'expedient personal, sense perjudici que s'al·leguin en el currículum, s'han d'acreditar documentalment. La sol·licitud s'ha d'acompanyar d'un document original electrònic o una còpia autèntica que acrediti aquests serveis prestats.  
(...)*

*3.5 En cas de persones aspirants amb alguna **discapacitat**, les comissions poden demanar a la persona interessada que porti un informe emès per l'equip*

*multiprofessional de valoració de discapacitats del departament competent en aquesta matèria per garantir que la persona aspirant pot desenvolupar de manera suficient i autònoma les funcions i tasques del lloc de treball convocat, o que ho pot fer mitjançant una adaptació que no suposi una modificació exorbitant en el context de l'organització i que no sigui incompatible amb el contingut del lloc i el servei públic que s'ha de prestar.”*

L'article 4.2) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (RGPD) considera “*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.»*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si “*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquesta base jurídica de l'article 6.1.c) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que “*los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.»*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'LTC estableix que les universitats públiques de Catalunya entren dins el seu àmbit d'aplicació (article 3.1.c)), així com que, als efectes d'aquesta Llei, tenen consideració d'Administració pública (article 2.f)).

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a “*accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda*” (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix “informació pública” com “*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat*

*o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.*

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *“tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.”*

La documentació aportada per les persones participants en el concurs de mèrits dut a terme per la Universitat objecte de reclamació és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, conseqüentment, resta sotmesa al règim del dret d'accés (article 18 LTC).

### III

La Disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTC disposa que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.”*

Les bases de la convocatòria del concurs de mèrit disposen, en el seu punt 5.1, que formen part de les comissions de valoració del concurs, entre d'altres, dos membres del personal d'administració i serveis designats per la Junta de PAS funcionari.

Per la informació de què es disposa, la persona que presenta la reclamació no formaria part de les dites comissions de valoració, per la qual cosa la sol·licitud d'informació relativa a la documentació acreditativa dels mèrits al·legats per les persones participants en el concurs de mèrits que s'examina no s'emmarcaria en l'exercici de les funcions que correspon als membres d'aquest tipus d'òrgans de qualificació.

En concret, consta a l'expedient que la persona reclamant actua en aquest cas en representació de la Junta de PAS de la Universitat, de la que en seria membre, per acord de la mateixa Junta de PAS en sessió de 9 de febrer de 2022.

Aquesta és una qüestió rellevant, atès que les juntes de personal són, junt amb els delegats de personal, els òrgans de representació del personal funcionari (article 39 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP)) i, com a tals, compten amb un règim específic de dret d'accés a la informació, per la qual cosa és aquest règim el que cal aplicar amb caràcter prioritari, sens perjudici de l'aplicació supletòria del règim d'accés previst a la legislació de transparència.

En concret, l'article 40.1 del TRLEBEP atribueix a les juntes de personal, i també als delegats de personal, el dret a *“recibir información, sobre la política de personal, así como sobre los datos referentes a la evolución de las retribuciones, evolución probable del empleo en el ámbito correspondiente y programas de mejora del rendimiento”* (lletra a)), així com la funció de *“vigilar el cumplimiento de las normas vigentes en materia de condiciones de trabajo, prevención de riesgos laborales, Seguridad Social y empleo y ejercer, en su caso, las acciones legales oportunas ante los organismos competentes”* (lletra e)).

Vist això, l'eventual accés a la informació personal dels funcionaris de la Universitat per part dels seus representants hauria de trobar, en tot cas, la seva habilitació en aquesta funció de vigilància de les normes vigents.

Ara bé, més enllà del precepte citat, no hi cap altra previsió específica que estigui relacionada directament amb els processos per a la provisió de llocs de treball. Per això, a banda de les previsions del règim específic d'accés (TRLEBEP), caldrà tenir en compte les previsions de la legislació de transparència, la finalitat de la qual és, com es desprèn de l'article 1.2 de l'LTC, establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

En aquest context, si els ciutadans han de poder tenir aquesta capacitat de controlar i demanar comptes a les Administracions públiques, amb més motiu, si escau, cal reconèixer aquesta capacitat als representats dels treballadors, en el cas que ens ocupa, a la Junta de PAS.

Ara bé, el dret d'accés a informació pública (article 18 LTC) no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis (article 20 i s. LTC). En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte els articles 23 i 24 de l'LTC, l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

#### IV

L'article 23 de l'LTC preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública *“han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”*

En termes similars, l'article 15.1 de l'LT, en la seva redacció donada per la disposició final onzena de l'LOPDGDD, disposa el següent:

*“1. Si la información solicitada contuviera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.*

*Si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevasen la amonestación pública al infractor, el acceso solo se podrá autorizar en*

*caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquel estuviera amparado por una norma con rango de ley.”*

D'acord amb les bases de la convocatòria del concurs de mèrits, a què s'ha fet esment a l'apartat II d'aquest informe, les persones participants han d'adjuntar a la sol·licitud de participació el seu currículum, als efectes d'al·legar-ne els mèrits i capacitats, i descriure les tasques dutes a terme en els llocs de treball que ocupen o hagin ocupat (punt 3.1). No es pot descartar, en atenció a la informació que les persones participants facin constar en aquest currículum, que hi puguin constar dades mereixedores d'especial protecció.

Més enllà d'això, cal tenir en consideració que, d'acord amb el punt 3.5 de les bases de la convocatòria, les comissions de valoració *“poden”* demanar a les persones participants *“amb alguna discapacitat”* que aportin *“un informe emès per l'equip multiprofessional de valoració de discapacitats del departament competent en aquesta matèria per garantir que la persona aspirant pot desenvolupar de manera suficient i autònoma les funcions i tasques del lloc de treball convocat, o que ho pot fer mitjançant una adaptació que no suposi una modificació exorbitant en el context de l'organització i que no sigui incompatible amb el contingut del lloc i el servei públic que s'ha de prestar”*.

Tenint en compte això, en el cas que entre la documentació aportada per les persones participants en el concurs de mèrits constés informació especialment protegida o mereixedora d'una especial protecció i, en particular, aquest informe de valoració de discapacitats, caldria preservar-ne la confidencialitat, llevat que amb la sol·licitud s'hagués aportat el consentiment exprés de les persones afectades o que concorri alguna altra de les circumstàncies habilitants previstes a l'article 15.1 de l'LT, citat. De no concórrer cap d'aquestes circumstàncies, el dret a la protecció de dades prevaldria sobre el dret a l'accés a aquesta informació.

## V

L'accés de la Junta de PAS a la resta de documentació aportada per les persones aspirants per acreditar els mèrits al·legats en el concurs, segons consta en el punt 3 de les bases de la convocatòria (currículum, sens perjudici de les consideracions abans efectuades; titulació acadèmica; cursos; i serveis prestats), requereix d'una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, tal com disposa l'article 24.2 de l'LTC:

*“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
  - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
  - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
  - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*



Als efectes de la dita ponderació, cal tenir present que la informació sol·licitada no forma part de la informació que, d'acord amb la normativa aplicable al procés de provisió en qüestió (bases de la convocatòria, normativa de funció pública i de transparència) cal fer pública en virtut del principi de transparència, per la qual cosa les persones participants poden tenir una certa expectativa de privacitat al respecte, si més no en el sentit que aquesta informació no ha de ser coneguda per qualsevol persona aliena al procés de provisió que la sol·liciti.

També cal tenir en compte, com s'ha apuntat a l'apartat III d'aquest informe, que la sol·licitud de la informació no prové d'un dels membres de les comissions de valoració del concurs ni, per tant, se sol·licita l'accés com a membre de l'òrgan qualificador. Tal com es va posar de manifest a l'informe [IAI 45/2021](#), a què ens remetem (disponible al web de l'Autoritat), si es tractés d'un membre de la comissió de valoració, podria accedir a la informació relativa a les persones participants a través de la seva presència en les sessions de l'òrgan qualificador i també podria consultar la informació que haguessin aportat aquestes persones i que fos objecte de valoració, per bé que no resultaria justificat obtenir-ne una còpia.

Atès que en el present cas la sol·licitud l'efectuen els representants del personal funcionari de la Universitat (en concret, la Junta de PAS), cal analitzar si l'accés a aquesta informació seria necessari per assolir la finalitat d'accés perseguida, la qual hauria d'emmarcar-se dins l'exercici de funcions legalment atribuïdes a la junta de personal, o almenys si resultaria justificat accedir-hi per assolir les finalitats de transparència previstes a l'LTC.

Si bé l'exercici del dret d'accés no resta subjecte a motivació (article 18.2 LTC), conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja accedir a la informació o, en aquest cas concret, una mínima explicació de la necessitat o rellevància de les dades sol·licitades per a l'exercici de les seves funcions com a òrgan de representació dels treballadors pot ser un element rellevant a tenir en compte a aquests efectes.

Així queda palès en la recent STS de 9 de febrer de 2021, en assenyalar (FJ VI) que *“resulta relevante, por tanto, que medie la debida relación entre los datos personales del personal estatutario que se solicitan, con la importante función sindical que se desarrolla. De modo que únicamente cuando estos datos personales son necesarios para el ejercicio de las labores sindicales, podrían considerarse excepcionados del consentimiento, pero no cuando se encuentran desvinculados o se desconozca su relación, al no haberse puesto de manifiesto su conexión con dichas funciones sindicales. (...) cuando se solicita la documentación e información, no se expresa ninguna explicación, ni se hace ninguna referencia o mención, sobre la utilidad de la misma para el cumplimiento de sus tareas sindicales. Tampoco se intenta vincular su solicitud de datos con las tareas legalmente atribuidas a los representantes sindicales. (...)”*

En aquest sentit, pot dir-se que la Junta de PAS, com a òrgan col·legiat de representació dels treballadors, hauria de poder disposar de la informació necessària per vigilar l'evolució de la política d'ocupació de la Universitat (articles 40 TRLEBEP). Així, hauria de poder disposar d'informació sobre les convocatòries realitzades, el seu contingut, els mecanismes de publicitat emprats, el nombre de persones que hi ha participat o altra informació sobre les convocatòries.

Ara bé, el fet d'haver de disposar d'informació relativa als processos de selecció i provisió duts a terme per la Universitat no implica necessàriament que s'hagi de donar accés al conjunt d'informació de totes les persones que hi han participat com aspirants (en el cas concret, 82 persones), de manera que resultin identificables.

Donar accés a la informació esmentada (currículums, titulacions, formació, serveis prestats) facilitaria l'elaboració de perfils i això, en l'àmbit laboral, és una mesura que pot resultar força invasiva de la privacitat de les persones afectades, que pot afectar tant el desplegament de la seva vida en l'esfera personal, com en l'esfera social o professional.

Per això, aquesta Autoritat ve considerant (entre d'altres, als informes [IAI 18/2021](#) o [IAI 20/2021](#), disponibles al seu web) que és convenient distingir l'accés a aquest tipus d'informacions de les persones participants no seleccionades -en aquest cas les que no han obtingut o no se'ls ha adjudicat un lloc de treball vacant- de l'accés a aquesta mateixa informació de les persones finalment seleccionades a qui s'adjudica un lloc de treball vacant.

Vist que la sol·licitud d'informació dels representants dels treballadors s'ha d'entendre feta en el context i a efectes de control sobre les actuacions dutes a terme per la Universitat en el procés de provisió, que necessàriament es regeix pels principis de mèrit, capacitat, igualtat, publicitat i transparència (article 78 TRLEBEP i article 9.1.e) LTC), no es veu, en aquest sentit, quina incidència pot tenir en el control de l'actuació administrativa de les comissions de valoració per part dels representants dels treballadors el fet de conèixer informació relativa a persones participants en el concurs de mèrits que no han obtingut o no se'ls ha adjudicat un lloc de treball vacant, de manera que aquestes resultin identificables.

Aquestes persones, malgrat optar a una de les quaranta set places convocades, no han estat finalment seleccionades, per la qual cosa no s'han vist en cap moment afavorides amb la decisió adoptada per la comissió de valoració.

Els motius adduïts per la part reclamant en el seu darrer escrit presentat davant la GAIP (escrit en resposta al requeriment de 9 de juny de 2022) relatius a l'observança d'irregularitats, sense més concreció al respecte ("*potser el procediment no s'ha impugnat individualment, però ens arriben notícies de diferents situacions en què podria haver-se donat aquesta circumstància*" i "*n'hem detectat indicis*"), no poden considerar-se suficients als efectes de justificar la prevalença del dret d'accés reclamat per la Junta de PAS sobre el dret a la protecció de dades de les persones afectades (participants a qui no se'ls ha adjudicat un lloc).

Per altra banda, cal descartar la possibilitat de lliurar les dades anonimitzades. En un cas com aquest l'eliminació de les dades personals identificatives de les persones afectades de la dita informació o documentació no seria una eina eficaç per garantir-ne l'anonimització, atès que la informació es podria relacionar fàcilment amb una persona concreta identificable. Cal tenir present, en aquest sentit, el context en el qual es produeix la sol·licitud i el fet que la informació sobre la identitat i la puntuació desglossada obtinguda per totes les persones participants en relació amb els mèrits al·legats s'ha publicat a la seu electrònica de la Universitat com a annex a la resolució d'adjudicació dels llocs de treball.

Per tant, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades, no resultaria justificat obtenir l'accés i còpia a la dita documentació acreditativa dels mèrits al·legats, relativa a les persones participants del concurs que no han obtingut un lloc de treball o a qui no se les ha adjudicat un lloc de treball.

Pel que fa a les persones seleccionades, cal plantejar-se si l'accés a la dita informació podria resultar justificat a la vista d'allò establert a l'article 31.6 del TRLEBEP.

Aquest article 31.6 del TRLEBEP disposa el següent:

*“6. Las organizaciones sindicales más representativas en el ámbito de la Función Pública están legitimadas para la interposición de recursos en vía administrativa y jurisdiccional contra las resoluciones de los órganos de selección.”*

Aquest precepte reconeix la legitimació de les organitzacions sindicals més representatives per impugnar els acords dels òrgans de selecció. I, en conseqüència, aquesta legitimació permet pressuposar la seva habilitació per analitzar l'expedient abans de fer la impugnació.

Tal com es va posar de manifest a l'informe [IAI 20/2021](#), a què ens remetem (disponible al web de l'Autoritat), si qui sol·licita la informació és un representant dels treballadors que forma part d'una organització sindical que té la condició de més representativa, per a dur a terme el control de l'actuació administrativa sembla que l'accés podria abastar no només la identitat de la persona o persones seleccionades a qui se'ls ha adjudicat un lloc de treball, sinó també el coneixement dels mèrits al·legats que s'hagin tingut en compte (titulació, formació, cursos, experiència, serveis prestats) i la puntuació obtinguda.

Certament, aquest accés comportaria una afectació considerable del dret a la protecció de dades de les persones adjudicatàries dels llocs de treball vacants com a resultat del concurs, atès que permet conèixer no només la puntuació obtinguda, sinó altres aspectes rellevants de la seva vida acadèmica o professional que permeten obtenir-ne un perfil. Ara bé, aquesta limitació sembla que es derivaria necessàriament del reconeixement de la legitimació esmentada pel TRLEBEP, atès que no tindria sentit reconèixer la legitimació per recórrer en via administrativa o en via contenciosa, sense poder accedir a la informació necessària per analitzar la viabilitat del recurs.

Això, sens perjudici d'excloure'n determinades dades identificatives i de contacte de les persones a qui se'ls ha adjudicat un lloc de treball que puguin constar en la documentació aportada i que, des de la perspectiva del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), resultarien innecessàries (núm. DNI, telèfon, adreça, signatura, etc.), i sens perjudici també que aquest accés no justificaria obtenir-ne una còpia, atesa l'amplitud de la informació que pot afectar, les persones afectades i les conseqüències que se'n poden derivar, tal com es preveu al paràgraf segon de l'article 72.3 de l'RLTC.

Ara bé, en el present cal tenir en compte que la sol·licitud de la informació l'efectua la Junta de PAS, no un representant dels treballadors d'una organització sindical que tingui la condició de més representativa, per la qual cosa les previsions de l'article 31.6 del TRLEBEP a què s'ha fet esment no habilitarien l'accés pretès.

En conseqüència, la informació a què pot tenir accés la Junta de PAS s'ha de limitar a la consulta de la identitat de les persones que han obtingut un lloc de treball i les puntuacions obtingudes en els diferents mèrits valorats, no resultant justificat obtenir-ne una còpia (article 72.3, paràgraf segon, RLTC). Això sens perjudici del dret d'accés que pot correspondre a les organitzacions sindicals que tinguin la condició de més representatives, d'acord amb el que s'ha exposat.

## **Conclusió**

L'accés i obtenció d'una còpia, per part de la Junta de PAS, de la documentació acreditativa dels mèrits al·legats per les persones participants en el procés de provisió dut a terme per la Universitat no s'adequa a la normativa de protecció de dades. S'hauria de limitar la consulta a la identitat de les persones que han obtingut un lloc de treball i les puntuacions obtingudes en els diferents mèrits valorats.

Barcelona, 15 de juliol de 2022