

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un ajuntament sobre la comunicació d'un certificat d'empadronament històric col·lectiu a l'organisme competent per gestionar l'ingrés mínim vital sol·licitat per un ciutadà

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un ajuntament en el qual es demana que l'Autoritat emeti un dictamen sobre la possibilitat de lliurar a l'organisme competent per gestionar l'ingrés mínim vital un certificat d'empadronament històric col·lectiu referit a una persona determinada.

S'adjunta a la consulta còpia del requeriment d'aquesta informació adreçat a l'Ajuntament, el contingut del qual és el següent:

*“Per tal de gestionar la sol·licitud de Ingreso Mínimo Vital, us demanem, si us plau, el certificat convivència/empadronament històric col·lectiu, on hi consti expressament, totes les persones empadronades en el domicili i que no hi visqui cap altra persona en el mateix, així com la data d'antiquitat juntament amb una relació les **ALTES i BAIXES** de les persones empadronades en aquest des de **01/01/2020**.*

A més, sol·licitem veure els habitants que no cedeixen les seves dades padronals donat que es necessari per a poder resoldre l'expedient de Ingreso Mínimo Vital.

*BENEFICIARI: (...)
IDENTIFICATIU: (...).”*

Analitzada la consulta i la documentació que l'acompanya, vista la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen.

I

(...)

II

El Padró municipal és un registre de caràcter administratiu regulat a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).

Així, l'article 16.1 d'aquesta llei defineix el Padró municipal en els termes següents:

“1. El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos. (...).”

En el mateix sentit es pronuncia l'article 40.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, el qual estableix el següent:

“40.1 El padró municipal és el registre administratiu on consten els veïns d'un municipi. Les dades que consten en el padró constitueixen una prova pel que fa a la residència al municipi i al domicili habitual. Les certificacions expedides pels ajuntaments sobre aquestes dades tenen caràcter de document públic i, en conseqüència, gaudeixen de la presumpció de veracitat i fan prova de les dades que s'hi consignen, a tots els efectes administratius.(...)”

L'LRBRL, i en el mateix sentit el TRLMRLC, estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

Així mateix, estableix que la inscripció en el Padró municipal contindrà com a obligatòries les dades següents: nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, data i lloc de naixement, número del document d'identitat (o, pels estrangers, la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, i, finalment, aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració dels censos electorals, sempre que es respectin els drets fonamentals (article 16.2 LRBRL).

L'article 17.1 de l'LRBRL disposa que *“la formación, mantenimiento, revisión y custodia del Padrón municipal corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado. (...)”*

En relació amb l'expedició de certificats d'empadronament, l'article 61 del Reglament de Població i Demarcació de les Entitats Local (RPDTEL), aprovat pel Reial decret 1690/1986, de 11 de juliol, estableix el següent:

“Las certificaciones a que se refiere el artículo 53.1 del presente Reglamento serán expedidas por el Secretario del Ayuntamiento o funcionario en quien delegue, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 204 y 205 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre. (...)”

Així doncs, els Ajuntaments són els encarregats de gestionar el Padró Municipal i d'expedir o emetre els corresponents certificats als efectes d'acreditar la residència o domicili habitual de les persones empadronades en un domicili.

III

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), defineix tractament de dades com *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”* (article 4.2).

L'RGPD estableix que tot tractament de dades personals, com en aquest cas seria la comunicació de dades del Padró municipal d'habitants a l'INSS mitjançant l'expedició del certificat d'empadronament que aquest organisme sol·licita, ha de ser lícit, lleial i transparent (article 5.1.a)).

Per tal que el tractament sigui lícit, les dades han de ser tractades *“con el consentimiento del interesado o sobre alguna otra base legítima establecida conforme a Derecho, ya sea en el presente Reglamento o en virtud de otro Derecho de la Unión o de los Estados miembros a que se refiera el presente Reglamento, incluida la necesidad de cumplir la obligación legal aplicable al responsable del tratamiento o la necesidad de ejecutar un contrato en el que sea parte el interesado o con objeto de tomar medidas a instancia del interesado con anterioridad a la conclusión de un contrato”* (considerant 40 RGPD).

L'article 6.1 de l'RGPD regula les bases jurídiques en les que pot fonamentar-se el tractament de dades personals en els termes següents:

“1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

- a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;*
- b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;*
- c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;*
- d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;*
- e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*
- f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.”*

Cal tenir en consideració que, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

IV

L'article 16.3 de l'LRBRL regula amb caràcter general l'accés a les dades del Padró municipal d'habitants per part d'altres administracions públiques en els termes següents:

“3. Los datos del Padrón Municipal se cederán a otras Administraciones públicas que lo soliciten sin consentimiento previo al afectado solamente cuando les sean necesarios para el ejercicio de sus respectivas competencias, y exclusivamente para asuntos en los que la residencia o el domicilio sean datos relevantes. También pueden servir para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico, en los términos previstos

en la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública y en las leyes de estadística de las comunidades autónomas con competencia en la materia.”

En termes similars l'article 40.3 del TRLMRLC disposa que *“sens perjudici del que disposa l'apartat 2 i sense que calgui el consentiment de la persona interessada, les dades del padró poden ésser comunicades a altres administracions públiques que ho sol·licitin, quan siguin necessàries per a exercir les competències respectives, i exclusivament per als assumptes en què sigui rellevant conèixer la residència o el domicili.”*

Aquests articles habiliten expressament la comunicació de dades personals del Padró a altres administracions públiques sempre que aquesta tingui per objecte acreditar la residència o domicili habitual de les persones empadronades (finalitat reconeguda expressament per la mateixa llei) i que la informació a trametre sigui necessària per a l'exercici de les funcions que té encomanades l'administració sol·licitant.

Pel que fa a quines dades personals del Padró en concret poden ser objecte de comunicació, caldrà atènyer-se al principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), de tal manera que la comunicació abasti exclusivament les dades adequades, pertinents i limitades al que és necessari en relació amb la finalitat per a la qual es comuniquen.

En el cas plantejat, se sol·licita a l'Ajuntament, respecte un ciutadà concret, un certificat d'empadronament històric col·lectiu, on hi consti expressament totes les persones empadronades en el domicili i que no hi visqui cap altra persona en el mateix, així com la data d'antiguitat juntament amb una relació les altes i baixes de les persones empadronades en aquest des de 01/01/2020.

La finalitat a què obeeix aquesta petició, segons consta en el requeriment d'informació adjuntat a la consulta, és poder gestionar la sol·licitud de l'ingrés mínim vital presentada per aquest ciutadà.

Per tant, les previsions de l'article 16.3 de l'LRBRL en principi poden habilitar la comunicació de dades del padró a altres administracions públiques per a l'exercici de les seves competències quan la dada relativa al domicili sigui una dada rellevant.

No obstant això, en el cas que ens ocupa, als efectes de la comunicació de dades del Padró pretesa, caldrà atènyer-se a allò establert en la Llei 19/2021, de 20 de desembre, per la qual s'estableix l'ingrés mínim vital, la qual estableix un règim específic de comunicació de les dades del Padró a l'organisme competent en la mesura que siguin necessàries per a l'exercici de les funcions que té atribuïdes en relació amb la gestió d'aquesta prestació. Per tant, caldrà estar a aquest règim, que s'exposa a continuació.

V

La Llei 19/2021, abans citada, té per objecte la creació i regulació de l'ingrés mínim vital com a prestació adreçada a prevenir el risc de pobresa i exclusió social de les persones que viuen soles o integrades en una unitat de convivència, quan es troben en una situació de vulnerabilitat per manca de recursos suficients per atendre llurs necessitats bàsiques (article 1).

D'acord amb l'article 4 de la Llei 19/2021 poden ser beneficiàries de l'ingrés mínim vital les persones en situació de vulnerabilitat que visquin soles o que formin part d'una unitat de convivència i que compleixin els requisits establerts a l'article 10 de la mateixa Llei.

En concret, l'esmentat article 10 disposa el següent:

“1. Todas las personas beneficiarias, estén o no integradas en una unidad de convivencia, deberán cumplir los siguientes requisitos:

a) Tener residencia legal y efectiva en España y haberla tenido de forma continuada e ininterrumpida durante al menos el año inmediatamente anterior a la fecha de presentación de la solicitud. No se exigirá este plazo respecto de:

1.º Los menores incorporados a la unidad de convivencia por nacimiento, adopción, reagrupación familiar de hijos e hijas, guarda con fines de adopción o acogimiento familiar permanente.

2.º Las personas víctimas de trata de seres humanos y de explotación sexual.

3.º Las mujeres víctimas de violencia de género.

A efectos del mantenimiento del derecho a esta prestación, se entenderá que una persona tiene su residencia habitual en España aun cuando haya tenido estancias en el extranjero, siempre que estas no superen los noventa días naturales a lo largo de cada año natural o cuando la ausencia del territorio español esté motivada por causas de enfermedad debidamente justificadas.

b) Encontrarse en situación de vulnerabilidad económica por carecer de rentas, ingresos o patrimonio suficientes, en los términos establecidos en el artículo 11.

2. Las personas beneficiarias a las que se refiere el artículo 4.1.b) que sean menores de 30 años en la fecha de la solicitud del ingreso mínimo vital, deberán acreditar haber vivido de forma independiente en España, durante al menos los dos años inmediatamente anteriores a la indicada fecha. Este requisito no se exigirá a las personas de entre 18 y 22 años que provengan de centros residenciales de protección de menores de las diferentes Comunidades Autónomas.

A los efectos del párrafo anterior, se entenderá que una persona ha vivido de forma independiente siempre que acredite que su domicilio ha sido distinto al de sus progenitores, tutores o acogedores durante los dos años inmediatamente anteriores a la solicitud, y en dicho periodo hubiere permanecido durante al menos doce meses, continuados o no, en situación de alta en cualquiera de los regímenes que integran el sistema de la Seguridad Social, incluido el de Clases Pasivas del Estado, o en una mutualidad de previsión social alternativa al Régimen Especial de la Seguridad Social de los Trabajadores por Cuenta Propia o Autónomos.

Las personas beneficiarias a las que se refiere el artículo 4.1.b), que sean mayores de 30 años en la fecha de la solicitud, deberán acreditar que, durante el año inmediatamente anterior a dicha fecha, su domicilio en España ha sido distinto al de sus progenitores, tutores o acogedores.

Los requisitos previstos en los párrafos anteriores no se exigirán cuando el cese de la convivencia con los progenitores, tutores o acogedores se hubiera debido al fallecimiento de estos. Tampoco se exigirán a las personas que por ser víctimas de violencia de género hayan abandonado su domicilio habitual, a las personas sin hogar, a las que hayan iniciado los trámites de separación o divorcio, a las personas víctimas de la trata de seres humanos y de explotación sexual o a las que se encuentren en otras circunstancias que puedan determinarse reglamentariamente.

3. Cuando las personas beneficiarias formen parte de una unidad de convivencia, se exigirá que la misma esté constituida, en los términos de los artículos 6, 7 y 8, durante al menos los seis meses anteriores a la presentación de la solicitud, de forma continuada.

Este requisito no se exigirá en los casos de nacimiento, adopción, guarda con fines de adopción o acogimiento familiar permanente de menores, reagrupación familiar de hijas e hijos menores de edad, en los supuestos de mujeres víctimas de violencia de género o víctimas de trata de seres humanos y explotación sexual, o en otros supuestos justificados que puedan determinarse reglamentariamente.

4. Los requisitos relacionados en los apartados anteriores deberán cumplirse en el momento de presentación de la solicitud o al tiempo de solicitar su revisión, y mantenerse al dictarse la resolución y durante el tiempo de percepción del ingreso mínimo vital.”

L'article 21 d'aquesta mateixa Llei 19/2021 regula la manera d'acreditar el compliment dels requisits als quals s'acaba de fer esment, en els termes següents:

“1. La identidad tanto de las personas solicitantes como de las que forman la unidad de convivencia se acreditará mediante (...).

2. La residencia legal en España se acreditará mediante (...).

3. El domicilio en España se acreditará con el certificado de empadronamiento.

4. La existencia de la unidad de convivencia se acreditará con el libro de familia, certificado del registro civil, y con los datos obrantes en los Padrones municipales relativos a los inscritos en la misma vivienda. A estos efectos el Instituto Nacional de la Seguridad Social tendrá acceso a la base de datos de coordinación de los Padrones municipales del Instituto Nacional de Estadística para la confirmación de los requisitos exigidos.

No obstante, cuando de la misma no pueda deducirse la coincidencia con los datos que se hayan hecho constar en la solicitud de la prestación se solicitará la aportación del correspondiente certificado de empadronamiento, histórico y colectivo del período requerido en cada supuesto, referidos a los domicilios donde residen o han residido los miembros de la unidad de convivencia, expedido por el Ayuntamiento en virtud de lo establecido en el artículo 83.3 del Reglamento de Población y Demarcación Territorial de las Entidades Locales.

Tanto los datos obtenidos del Instituto Nacional de Estadística como, en su caso, el certificado de empadronamiento citado, servirán igualmente para acreditar la existencia de la unidad de convivencia a que se refiere el artículo 6 o de que el solicitante a que se refiere el artículo 4.1.b) vive solo o compartiendo domicilio con una unidad de convivencia de la que no forma parte.

A los efectos de los datos relativos al Padrón municipal de conformidad con lo previsto en los párrafos anteriores, no se requerirá el consentimiento de las personas empadronadas en el domicilio del solicitante.

(...).

*5. La acreditación de haber vivido de forma independiente respecto a los progenitores, tutores o acogedores, durante al menos dos años conforme lo previsto en el artículo 10.2, **se efectuará mediante los datos facilitados por el Instituto Nacional de Estadística o, en su caso, el certificado de empadronamiento histórico y colectivo en el que consten todas las personas empadronadas en el domicilio del solicitante durante dicho periodo, de conformidad con lo previsto en el apartado 4.***

Se considera persona sin hogar aquella que carece de techo y reside habitualmente en el municipio y se acreditará mediante el empadronamiento en un domicilio ficticio en aplicación de las correspondientes instrucciones técnicas a los Ayuntamientos sobre la gestión del Padrón municipal.

A los efectos de los datos relativos al padrón municipal de conformidad con lo previsto en el apartado anterior, no se requerirá el consentimiento de las personas empadronadas en el domicilio del solicitante.

(...)”.

D'aquesta regulació convé destacar, als efectes que interessin, que el legislador ha establert expressament la possibilitat que l'organisme competent pugui accedir a les dades dels Padrons municipals necessàries per confirmar que la persona sol·licitant de la prestació reuneix els requisits exigits legalment (article 21, apartats 4 i 5). Aquest accés però no es preveu que es realitzi directament a través de l'accés al Padró municipal d'habitants sinó mitjançant la consulta de les dades en poder de l'Institut Nacional d'Estadística (INE).

Al respecte, cal recordar que, d'acord amb l'article 17.3 de l'LRBRL i l'article 65 del RPDTEL, els Ajuntaments han de remetre mensualment a l'INE les variacions de dades que s'hagin produït en les dades del seu Padró municipal.

En relació amb aquesta comunicació de dades, el mateix article 21 (apartats 4 i 5) de la Llei 19/2021, citat, disposa que no es requerirà el consentiment de les persones empadronades en el domicili de la persona sol·licitant de la prestació.

En aquest punt, convé fer també esment a l'article 23.1 de la Llei 19/2021, que disposa el següent:

*“1. **En el suministro de información** en relación con los datos de carácter personal que se deba efectuar a la Administración de la Seguridad Social para la gestión de esta prestación, **será de aplicación** lo previsto en los apartados 1 y 2 del artículo 71 del texto refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre. El suministro de información **no requerirá el consentimiento previo del interesado, ni de las personas que formen parte de la unidad de convivencia, por ser un tratamiento de datos de los referidos en los artículos 6.1.e) y 9.2.h) del Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE**”.*

L'esmentat article 71 de la LGSS regula, en el seu apartat 1, diversos supòsits de comunicació d'informacions a l'Administració de la Seguretat Social, entre els quals, **“por el Instituto Nacional de Estadística se facilitarán** a las entidades gestoras de la Seguridad Social

responsables de la gestión de las prestaciones económicas, así como de la formación marítima y sanitaria de los trabajadores del mar, los datos de domicilio relativos al Padrón municipal referidos al periodo que se requiera, comprendiendo, en su caso, los del padrón histórico y/o colectivo del domicilio, así como dónde residen o han residido los ciudadanos, cuando dichos datos puedan guardar relación con el nacimiento, modificación, conservación o extinción del derecho a dichas prestaciones en cualquier procedimiento, así como con la actualización de la información obrante en las bases de datos del sistema de Seguridad Social” (lletra d)).

Resulta, per tant, que una eventual comunicació de dades del Padró d'habitants per part de l'INE a l'organisme competent, quan aquest darrer ho requereixi per a l'exercici de les funcions de comprovació dels requisits exigits per a ser beneficiari de l'ingrés mínim vital que li atribueix la Llei 19/2021, trobaria cobertura en aquestes normes legals i podria efectuar-se sobre la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD.

Així doncs, d'entrada, davant una sol·licitud d'aquest tipus de prestació econòmica presentada per un ciutadà, l'organisme competent per gestionar-la ha de consultar a l'INE (no a l'Ajuntament) les dades del Padró que requereixi respecte la persona sol·licitant i la resta de persones inscrites en el domicili indicat a la sol·licitud, a fi de comprovar que tots reuneixen els requisits exigits per a poder-ne ser beneficiàries i, consegüentment, poder gestionar correctament la prestació.

VI

Tot i això, el mateix article 21 de la Llei 19/2021 (apartats 4 i 5), abans citat, preveu la possibilitat que l'organisme competent demani a la persona sol·licitant de l'ingrés mínim vital l'aportació del corresponent certificat d'empadronament històric i col·lectiu, que ha d'expedir l'Ajuntament, en el supòsit que les dades del Padró consultades a l'INE no coincideixin amb les que s'han fet constar en la sol·licitud de la prestació.

Vist això, i atesa la sol·licitud de dades del Padró a l'Ajuntament, no es pot descartar que aquesta petició vingui motivada perquè la persona sol·licitant de l'ingrés mínim vital hagi optat per no aportar el dit certificat d'empadronament a l'organisme competent per gestionar-la.

Cal tenir en consideració que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), reconeix a la persona interessada en el procediment administratiu el dret a no presentar dades i documents que ja estiguin en poder de les administracions públiques o que hagin estat elaborats per aquestes (article 53.d)), entre d'altres.

Aquest dret s'ha de posar en connexió amb l'article 28.2 de la mateixa LPAC, el qual, en la redacció donada per la disposició final dotzena de l'LOPDGDD, estableix el següent:

*“2. Los interesados tienen derecho a no aportar **documentos que ya se encuentren en poder de la Administración actuante o hayan sido elaborados por cualquier otra Administración. La administración actuante podrá consultar o recabar dichos documentos salvo que el interesado se opusiera a ello. No cabrá la oposición cuando la aportación del documento se exigiera en el marco del ejercicio de potestades sancionadoras o de inspección.***

Las Administraciones Públicas deberán recabar los documentos electrónicamente a través de sus redes corporativas o mediante consulta a las plataformas de intermediación de datos u otros sistemas electrónicos habilitados al efecto.

Quando se trate de informes preceptivos ya elaborados por un órgano administrativo distinto al que tramita el procedimiento, estos deberán ser remitidos en el plazo de diez días a contar desde su solicitud. Cumplido este plazo, se informará al interesado de que puede aportar este informe o esperar a su remisión por el órgano competente.”

Aquest article preveu expressament la possibilitat de consultar o recavar documents en poder d'una altra administració pública (com seria l'Ajuntament) per part de l'administració actuant (en aquest cas l'organisme competent per gestionar la prestació), sempre que la persona o persones afectades no s'oposin a aquesta consulta (oposició que no s'ha de confondre amb el dret d'oposició regulat a l'article 21 de l'RGPD).

Tal com ha sostingut aquesta Autoritat en anteriors dictàmens (entre d'altres, CNS 56/2016, CNS 35/2017, CNS 69/2017, CNS 23/2019 o CNS 26/2020, disponibles al web de l'[Autoritat](#)), el tractament a què es refereix aquest article de l'LPAC resulta lícit sobre la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, el qual legitimaria el tractament, sense consentiment, de totes aquelles dades personals que resultin necessàries per al compliment d'una missió en interès públic o l'exercici de potestats públiques, llevat de les categories especials de dades, respecte de les quals caldria també comptar amb alguna de les circumstàncies habilitants establertes a l'article 9.2 de l'RGPD.

Així, en el cas que el ciutadà opti per no aportar el certificat requerit, podria aplicar-se l'article 28.2 de l'LPAC com a fonament per a la consulta per part de l'organisme competent per gestionar la prestació de les dades del Padró municipal d'habitants de què disposa l'Ajuntament en relació amb la persona sol·licitant de l'ingrés mínim vital i totes les persones empadronades en el domicili per al període de temps indicat, a fi de comprovar la concurrència dels requisits exigits per a poder-ne ser beneficiaris. És a dir, la comunicació d'aquestes dades per l'Ajuntament a l'organisme competent resultaria un tractament de dades lícit.

Això, sempre que la persona sol·licitant o, si escau, algun membre de la seva unitat familiar no s'hagin oposat a la consulta d'aquestes dades del Padró per part de l'organisme competent, atès que cal haver informat prèviament d'aquest extrem i facilitar l'exercici d'aquesta possibilitat (sobre aquesta qüestió ens remetem a les consideracions efectuades en particular al dictamen [CNS 26/2020](#)).

Els termes en què s'efectua el requeriment del certificat a l'Ajuntament (“*veure els habitants que no cedeixen les seves dades padronals donat que es necessari per a poder resoldre l'expedient de Ingreso Mínimo Vital*”) pot fer pensar que en el cas plantejat la persona sol·licitant o algun membre de la seva unitat familiar podrien haver-se oposat a la consulta de les seves dades padronals. D'ésser així, cal tenir present que l'Ajuntament no podria comunicar o lliurar el certificat d'empadronament històric col·lectiu sol·licitat i que això pot afectar negativament l'atorgament de la prestació.

Per això, és important que quan s'informa la persona afectada de la possibilitat d'oposar-se a la comunicació se l'adverteixi també dels efectes que això pot tenir en el reconeixement de la prestació si no ha aportat la documentació necessària, atès que la seva negativa a la comunicació de les dades, si no s'aporta el dit certificat d'empadronament, impediria a l'organisme competent disposar de la informació necessària per poder comprovar el compliment dels requisits exigits per a ser beneficiaris de l'ingrés mínim vital.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

L'organisme competent per gestionar l'ingrés mínim vital disposa d'una via específica d'accés a les dades del Padró municipal que resulten necessàries per a la tramitació de la prestació com és la consulta d'aquesta informació dels padrons de què disposa l'INE (article 21 Llei 19/2021).

En cas de no coincidència entre les dades consultades a l'INE i les especificades en la sol·licitud de la prestació, aquest organisme pot requerir l'aportació del certificat d'empadronament històric i col·lectiu. En cas de no aportar-lo, pot requerir aquesta informació a l'Ajuntament sobre la base de l'habilitació que confereix l'article 28.2 de l'LPAC, llevat que alguna de les persones afectades s'hi oposi. En tot cas, és important advertir-les de les conseqüències d'aquesta oposició.

Barcelona, 10 de març de 2022