

Informe jurídic emès a petició del Parlament de Catalunya en relació amb la reclamació per la denegació d'accés a informació sobre determinades retribucions salarials del personal del Parlament i informació sobre el personal que s'ha acollit a la llicència d'edat des de 2009

L'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació (...), presentada per una ciutadana en relació amb la denegació per la Resolució 1/2021, de la Coordinació Executiva de la Direcció d'Estudis Parlamentaris de l'accés a determinada informació sobre retribucions salarials del personal del Parlament i també informació sobre el personal que s'ha acollit a la llicència d'edat des de 2009.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant el Parlament de Catalunya, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 8 d'abril de 2021, una ciutadana, que s'identifica com a periodista, adreça escrit al Parlament de Catalunya, en el qual demana accés a la informació següent:

“- Sol·licito conèixer el sou de l'actual secretari general, lletrat major i de l'oïdor de comptes: sou base, complement específic, triennis i qualsevol altre concepte retributiu pel seu lloc de treball Totalitat íntegra del sou anual i mensual amb brut.

- Sol·licito conèixer el sou de tot el personal funcionari desglossat per sou base, complements específics i triennis: totalitat íntegra del sou anual i mensual amb brut.

- Sol·licito conèixer el personal funcionari (amb el seu grup, nivell i tipus en l'escala de personal) que s'ha acollit a la llicència d'edat (règim previst als estatuts del règim i el govern interiors del Parlament) des de l'any 2009. També el percentatge de sou que se'ls ha retribuint en funció de la seva antiguitat: és a dir, el seu sou base més els complements específics associats a la seva condició i els triennis corresponents pels anys treballats a l'administració pública.”

2. En data 10 de maig de 2021, la Direcció d'Estudis Parlamentaris del Parlament de Catalunya emet la Resolució núm. 1/2021, en la que resol *“estimar la petició d'accés a les retribucions dels funcionaris que ocupen els llocs de treball sobre els quals se sol·licita informació, així com a les de la resta de funcionaris del Parlament de Catalunya, les quals es poden localitzar al Portal de Transparència (...)”*, i desestima l'accés a la informació sol·licitada, en concret, la percepció dels complements (triennis). La Resolució adjunta informació agregada sobre les llicències per edat concedides, sense identificar-ne els treballadors afectats.

3. En data 7 de juny de 2021, la persona sol·licitant presenta reclamació contra la Resolució núm. 1/2021, davant de l'Òrgan de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (OGDAIP) que preveu l'article 219 del Reglament del Parlament, en considerar que la informació subministrada pel Parlament és insuficient.

4. En data 30 de juny de 2021, l'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament de Catalunya el Parlament de Catalunya sol·licita a aquesta Autoritat l'emissió d'informe en relació amb la reclamació presentada contra la Resolució de la Direcció d'Estudis Parlamentaris. Atès que la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, el Parlament sol·licita l'emissió de l'informe previst a l'article 42.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. L'òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública del Parlament exposa que la sol·licitud d'informe a l'APDCAT es fonamenta en els articles 216.3 i 219.1 del Reglament del Parlament de Catalunya, atès que en l'àmbit del dret d'accés a la informació i documentació del Parlament de Catalunya aquest òrgan és l'encarregat de resoldre les reclamacions.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

Atès que la sol·licitud d'informe a aquesta Autoritat la formula el Parlament de Catalunya, cal tenir en compte que, segons la disposició addicional cinquena de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), apartat 1, el Parlament de Catalunya, d'acord amb el principi d'autonomia parlamentària que li reconeix l'article 58.1 de l'Estatut d'autonomia, ha de fer les modificacions del Reglament del Parlament i de les seves normes de règim i govern interiors que siguin necessàries per a complir els requeriments establerts per aquesta llei.

Segons l'article 216.3 del Reglament del Parlament, la Mesa del Parlament ha de regular les condicions d'exercici del dret d'accés i el procediment que s'ha de seguir per a resoldre les sol·licituds. Aquesta regulació s'ha d'inspirar en els principis i les regles que estableix la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Segons l'article 219.1 del Reglament del Parlament, el Parlament ha de tenir un òrgan de garantia del dret d'accés a la informació pública. Segons l'apartat segon d'aquest mateix article, el Parlament, mitjançant un conveni amb la GAIP, atorga a aquest òrgan la competència per a resoldre les reclamacions dels ciutadans contra les denegacions del dret d'accés acordades pel Parlament.

Tenint en compte això, l'Òrgan de Garantia d'Accés a la Informació Pública del Parlament de Catalunya (OGDAIP), sol·licita a aquesta Autoritat l'emissió de l'informe previst a l'article 42.8 de l'LTC, atès que, com exposa l'OGDAIP, la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal.

Dit això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, (art. 4.1

del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i del Reglament del Parlament de Catalunya.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La persona sol·licitant, que formula la seva petició d'accés a informació en qualitat de periodista, la motiva en el fet que *“estem fent diversos reportatges sobre les retribucions dels directius públics en el marc de les entitats del sector públic, la Generalitat i tots els organismes estatutaris.”*

En concret, la sol·licitant demana accés a informació retributiva de l'actual secretari general, del lletrat major, i de l'oïdor de comptes, informació retributiva de tot el personal funcionari del Parlament, i també sol·licita conèixer informació del personal funcionari que s'hauria acollit a la llicència d'edat des de l'any 2009.

L'LTC té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública. L'article 18 de l'LTC estableix que *“les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) LTC defineix *“informació pública”* com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

Cap dubte hi pot haver que la informació retributiva que puguin percebre els càrrecs esmentats per la reclamant i el personal del Parlament de Catalunya, és *“informació pública”* a efectes de l'article 2.b) de l'LTC, sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i ss. LTC).

Segons exposa el Preàmbul de l'LTC *“Pel que fa al Parlament, una disposició addicional específica estableix que, d'acord amb el principi d'autonomia organitzativa que li reconeix*

*l'article 58.1 de l'Estatut d'autonomia, haurà de fer les adaptacions necessàries per a donar **compliment als requeriments de la Llei, sense que això pugui comportar en cap cas un règim de garantia inferior per als ciutadans.***

Pel que fa al desplegament de l'LTC i tenint en compte la disposició final tercera, apartat 3, de l'LTC, la disposició addicional cinquena de l'LTC, apartat 2, estableix en matèria de transparència un règim específic del Parlament de Catalunya, en els següents termes:

*“1. El Parlament de Catalunya, d'acord amb el principi d'autonomia parlamentària que li reconeix l'article 58.1 de l'Estatut d'autonomia, ha de fer les modificacions del Reglament del Parlament i de les seves normes de règim i govern interiors que siguin necessàries per a **complir els requeriments establerts per aquesta llei.***

2. Amb la finalitat a què fa referència l'apartat 1, el Parlament ha de:

a) Actualitzar i ampliar els procediments de participació dels ciutadans en el procés d'elaboració de les lleis, especialment amb la utilització de mitjans electrònics, d'acord amb el que estableix l'article 29.4 de l'Estatut.

*b) Establir i regular un **portal de transparència propi.***

c) Facilitar l'accés a la documentació i la informació parlamentàries.

*d) **Facilitar informació relativa al compliment de les obligacions dels diputats i dels alts càrrecs en matèria d'incompatibilitats, declaracions d'activitats i béns i altres obligacions i deures relatius a llur estatut, i també sobre llurs retribucions.***

(...)

h) Establir un sistema de garanties propi per a assegurar el compliment de les obligacions derivades d'aquest apartat, el qual ha d'incloure com a mínim la creació d'un òrgan de reclamació inspirat en els principis establerts pel capítol IV del títol III.

(...).”

Sobre això, s'ha de tenir en compte que l'apartat primer de la Resolució 1/2021 resol estimar la petició de dret d'accés a les retribucions dels funcionaris que ocupen els llocs de treball sobre els quals es sol·licita la informació, així com a les de la resta de funcionaris del Parlament de Catalunya, les quals es poden localitzar al Portal de Transparència. A aquestes efectes es remet a l'apartat ORGANITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ PARLAMENTÀRIA del Portal de Transparència.

No obstant això, l'apartat segon de la Resolució 1/2021, desestima la petició d'accés a la informació sobre la **quantia que percep cada funcionari de complement d'antiguitat** (art. 95.1.a) ERGI), *“atès que la percepció d'aquest complement per part dels funcionaris no està sotmesa a cap criteri discrecional, sinó que està regulada la seva quantia i percepció a l'article 96 dels Estatuts del Règim i Govern interiors del Parlament.”*

Per altra banda, tot i que s'estima la petició d'informació sobre el còmput del personal funcionari que s'ha acollit a la llicència d'edat, no es facilita informació no es facilita tota la informació demanada. Així, en la seva reclamació la persona reclamant manifesta: *“També es negava la possibilitat de conèixer el sou íntegre que perceben els funcionaris acollits en el règim de llicència d'edat, com la informació relativa als triennis que acumulen. No s'ha facilitat el percentatge concret del sou que cobra cadascun dels funcionaris acollits -indicats per escala-*

en el règim de llicència d'edat ni el temps que fa que es troben en aquesta situació (només s'ha entregat una mitjana sense especificar el període que correspon a cada funcionari)."

Per tant, l'objecte d'aquesta reclamació es circumscriu a l'esmentat complement d'antiguitat i a la informació el percentatge concret del sou que cobra cadascun dels funcionaris acollits al règim de llicència d'edat ni el temps que fa que es troben en aquesta situació.

IV

Vist que la reclamant sol·licita informació retributiva de determinats càrrecs (secretari general, lletrat major i oïdor de comptes), i també del conjunt de funcionaris del Parlament, haurem d'atenir-nos al que es deriva del límit consistent en el dret a la protecció de les dades personals recollit als articles 23 i 24 de l'LTC.

Al respecte cal tenir en compte l'article 215 del Reglament del Parlament, segons el qual:

"1. El dret d'accés a la informació pot ésser denegat o restringit si es dona alguna de les causes que estableix la legislació de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2. El dret d'accés pot ésser denegat o restringit quan el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a:

(...)

f) La protecció de la intimitat, dels altres drets privats legítims i de les dades personals.

(...)."

Per tant, haurem de tenir en compte les limitacions establertes als articles 23 i 24 de l'LTC, pel que fa a la protecció de dades personals.

La informació sobre les retribucions que perceben els treballadors, en principi no serien dades especialment protegides en els termes que estableix l'article 23 LTC, de manera que caldrà tenir en compte els criteris de l'article 24.2 de l'LTC, segons el qual:

"2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones."

Un dels objectius de la legislació de transparència (art. 1.2 LTC) és que les Administracions públiques hagin de retre comptes als ciutadans, en relació, entre d'altres qüestions, amb la gestió i el destí que aquestes donen als fons públics, com ara els que es destinen a les retribucions que perceben els treballadors del sector públic, del que forma part el Parlament.

Així, la legislació de transparència dota els ciutadans d'una capacitat de control sobre els fons públics, en definitiva, de fer un seguiment de la utilització dels diners públics, tal i com exposa el Preàmbul de l'LTC.

L'accés a la informació demanada passa per una ponderació raonada prèvia entre l'interès públic en la divulgació i el dret de les persones afectades que, en aquest cas, serien el conjunt del personal funcionari del Parlament, a més de tres càrrecs que la reclamant identifica específicament.

D'entrada, cal tenir en compte les previsions de la normativa del Parlament (Reglament i ERGI), i de l'LTC en matèria retributiva.

L'article 95 dels ERGI regulen els conceptes retributius del personal del Parlament en els següents termes:

"1. La retribució del personal al servei del Parlament inclou els conceptes següents:

a) Les retribucions bàsiques, integrades pel sou corresponent al grup o cos a què pertany i la percepció per antiguitat.

b) Les retribucions complementàries, integrades per:

Primer. Un complement destinat a retribuir les condicions particulars de cada lloc de treball, en consideració de la dificultat tècnica especial, la responsabilitat, la incompatibilitat i la dedicació.

Segon. Un complement destinat a retribuir el grau d'interès, la iniciativa i l'esforç, i la contribució a la millora permanent del treball administratiu."

Segons exposa la mateixa Resolució 1/2021 del Parlament en resposta a la sol·licitud d'informació presentada, per aplicació del principi de publicitat activa (article 8 de l'LTC), l'article 211 del Reglament del Parlament disposa que el Parlament ha de fer pública, entre d'altres, la informació sobre *"La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu del personal al servei del Parlament, inclosos els alts càrrecs."* (art. 211.2.b) Reglament del Parlament).

Com ha fet avinent aquesta Autoritat, i com remarca la Resolució 1/2021 del Parlament, la informació que dona l'RLT -que, pel que fa al Parlament, com exposa la Resolució 1/2021, es troba disponible al Portal de Transparència del Parlament (art. 6 ERGI)-, es vincula al lloc de treball, i per tant, és independent de la persona concreta que ocupa aquest lloc. Per tant, certament, l'RLT no inclou informació específica sobre el complement d'antiguitat ("triennis") que percep cada treballador.

Com s'ha dit, pel que fa a la informació retributiva que vagi més enllà del que ha de contenir l'RLT, que es relacioni directament amb la persona física que ocupa el lloc de treball (com ara els triennis), no es preveu una obligació de publicació (publicitat activa).

Ara bé, cal fer avinent que, malgrat això, la legislació de transparència habilitaria per la via del dret d'accés, el coneixement d'aquesta informació (dels triennis que formen part de les retribucions), respecte els alts càrrecs o personal directiu, en aquest cas, del Parlament.

L'article 11.1 de l'LTC estableix que s'han de fer públiques:

“b) Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec.

(...)

e) La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.”

Tot i que cap dels funcionaris a què es refereix la sol·licitud no siguin ni alts càrrecs ni personal directiu, cal recordar que aquesta Autoritat ha vingut sostenint el criteri (IAI 3/2019, IAI 33/2019, IAI 44/2019, IAI 1/2020, o IAI 1/2021), que les obligacions de transparència de l'article 11.1.b) LTC es poden fer extensives respecte les sol·licituds d'accés a informació que afecten el personal que ocupa llocs d'especial confiança o d'especial responsabilitat dins d'una organització, llocs de lliure designació (o que comporten un cert marge de discrecionalitat pel que fa a la seva provisió), o que comporten un alt nivell retributiu.

Pel que fa al secretari/a general del Parlament segons l'article 249 del Reglament del Parlament:

“1. El secretari general del Parlament, sota la direcció del president i de la Mesa del Parlament, és el cap superior de tot el personal i de tots els serveis del Parlament i compleix les funcions tècniques de suport i d'assessorament dels òrgans rectors del Parlament, assistit dels lletrats del Parlament.

2. El secretari general és nomenat per la Mesa del Parlament, a proposta del president, d'entre els lletrats del Parlament.”

Pel que fa al lletrat/da major, segons l'article 3 dels ERGI, assessora i assisteix el secretari o secretària general en l'exercici de les seves funcions, coordina els Serveis Jurídics i exerceix les altres atribucions que li delegui el secretari o secretària general, el qual substitueix en els casos de vacant, absència o malaltia (apartat 1). Segons l'apartat 2 del mateix article, el lletrat o lletrada major és nomenat per la Mesa entre els lletrats del Parlament.

Els càrrecs de secretari/a general com de lletrat/da major, són càrrecs de lliure designació. Segons l'article 63.1 dels ERGI: *“Es proveeixen per lliure designació els llocs de treball que, d'acord amb la regulació d'aquests estatuts, s'han de cobrir per aquest sistema i els llocs que, **per raó de la confiança, del caràcter directiu o de la responsabilitat especial**, es determinin en la relació de llocs de treball.”*

Pel que fa al càrrec d'oïdor/a major, segons l'article 31.1 dels ERGI: *“Corresponen a l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria les funcions següents:*

a) Elaborar els treballs preparatoris i redactar l'avantprojecte del pressupost del Parlament.

b) Organitzar i dirigir la comptabilitat del Parlament.

(...).”

Segons l'article 32.1 dels ERGI: *“Al capdavant de l'Oïdoria de Comptes i Tresoreria hi ha l'oïdor o oïdora de comptes, el qual executa les instruccions i les directrius dels diputats interventors.”*

Tenint en compte això, en la ponderació dels drets que cal fer respecte de les sol·licituds d'accés a la informació sobre la informació relativa al complement d'antiguitat, és a dir, en el que podríem anomenar "test de l'interès públic" que ha de determinar si l'accés a la informació contribueix a un millor coneixement dels criteris d'organització i funcionament i de com s'assignen els recursos públics, es pot considerar que els tres llocs de treball als que fa referència (secretari/a general, lletrat/da major, i oïdor/a de comptes), tot i que no es qualifiquin com a "alts càrrecs", serien llocs que per la seva singularitat i alt nivell de responsabilitat, i també pel nivell retributiu que habitualment porten associat, o pel fet de ser de lliure designació (en el cas de secretari/a general i lletrat/da major, segons la informació disponible a l'LRT), el coneixement de les seves retribucions, inclosos els triennis, pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics, per la qual cosa el resultat seria la prevalença de l'interès públic en la seva divulgació.

IV

En canvi, pel que fa a altre personal en el que no es donen aquestes circumstàncies, en principi, atès que es tractaria de llocs de treball inclosos a l'LRT amb menor nivell de responsabilitat que els anteriors, i consegüentment, amb un menor nivell retributiu, l'avaluació de la utilització dels recursos públics es pot fer disposant d'informació sobre els triennis de manera agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball.

Per això, no sembla que estigui justificat donar accés de manera individualitzada a les retribucions percebudes en concepte de triennis per cada funcionari concret, més enllà de la possibilitat de facilitar la informació sobre les retribucions agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball, atès que aquestes alternatives permeten fer una avaluació de la utilització dels recursos públics sense sacrificar innecessàriament el dret a la protecció de dades de les persones afectades. Cal tenir present que la finalitat de la legislació de transparència en aquest cas no hauria de ser permetre un control dels ingressos d'un treballador, sinó la utilització eficient dels recursos públics.

La persona reclamant argumenta, en la seva Reclamació contra la Resolució 1/2021, del Parlament, sobre l'elevat cost econòmic que representa el cobrament del complement d'antiguitat per part del personal del Parlament.

Segons l'article 96 dels ERGI:

"1. Cada funcionari o funcionària del Parlament ha de rebre una quantitat equivalent al 5% de la seva retribució per cada trienni d'antiguitat com a funcionari o funcionària del Parlament.

2. Per al còmput de l'antiguitat es reconeix el temps de servei prestat en altres administracions públiques."

Així, disposar d'informació sobre els triennis, en concret, podria ser necessari als efectes que el ciutadà pogués controlar la gestió de la despesa econòmica per aquest concepte.

Ara bé, des de la perspectiva de la protecció de dades cal assenyalar que aquesta finalitat es podria acomplir igualment sense necessitat de sacrificar la privacitat dels treballadors afectats, perquè es podria facilitar una relació de les quantitats percebudes en concepte de triennis,

sense identificar les persones treballadores. Cal recordar que d'acord amb l'article 5.1 b) de l'RGPD *“los datos serán adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados (“minimización de datos”).*

Per això, en aquest supòsit, la finalitat de transparència es pot assolir igualment de manera anonimitzada i agrupada per grups, de manera que cada grup compti amb un nombre de treballadors suficientment ampli que impedeixi la identificació de les persones afectades.

V

Finalment, ens hem de referir a la sol·licitud d'informació sobre el personal que s'ha acollit a la **Llicència d'edat** des de 2009 (punt 3 de la sol·licitud formulada) així com el percentatge de sou que se'ls ha retribuint en funció de la seva antiguitat.

Segons disposa l'article 79 dels ERGI disposa el següent:

“1. El personal del Parlament que fa quinze anys o més que presta serveis al Parlament, un cop ha complert els seixanta anys, pot optar a una llicència per edat, amb les condicions i supòsits que es determinin a les instruccions corresponents, previ acord de la Taula de negociació. Aquesta llicència té una durada màxima de cinc anys, que han d'ésser immediatament anteriors a l'edat legal de jubilació que correspongui a la persona que la sol·licita. (...).

2. A efectes del reconeixement del dret per optar a la llicència per edat, cada quatre anys de serveis prestats en una altra Administració pública, en el mateix grup de titulació que s'ostenta en el moment de sol·licitar-la, es computen com un any de serveis prestats al Parlament. La resta de serveis prestats en una altra Administració pública es computaran d'acord amb el que disposi la norma que desenvolupi aquest tema.

3. El personal que s'acull a la llicència per edat té dret a percebre un percentatge de les retribucions que percebia en el moment de la sol·licitud, amb exclusió de qualsevol retribució derivada de la prestació de serveis extraordinaris, d'acord amb la norma que la Mesa del Parlament dicti al respecte.

4. Les retribucions durant la llicència per edat s'actualitzen anualment tenint en compte l'augment de sou del personal en actiu al Parlament, i les cotitzacions a la Seguretat Social s'abonen amb les mateixes condicions que la de prestació de serveis efectius. (...).”

D'entrada, recordem que la Resolució 1/2021 estima la petició sobre el còmput del personal funcionari que s'ha acollit a la llicència d'edat, i hauria facilitat un document resum a l'efecte (punt 3 Resolució).

No obstant això, en el Recurs presentat per la reclamant, reitera la sol·licitud, que concreta en *“les retribucions brutes totals, mensuals i anuals, individualitzades per cada lloc de treball, de forma que també es pugui saber el total de diner públic adreçat a pagar mensual i anualment els salaris dels funcionaris que es troben en aquesta situació administrativa. També el salari concret que perceben, que es pot trobar entre un 7% i un 100% de sou que cobraven quan es trobaven en ple exercici de les seves activitats professionals.”*

Sobre aquesta qüestió, i tenint en compte les consideracions que s'han fet respecte la informació individualitzada sobre els triennis percebuts pels funcionaris del Parlament que no ostenten llocs de treball d'especial responsabilitat o confiança, cal dir, als efectes de la ponderació necessària (art. 24.2 LTC i art. 215 Reglament del Parlament), que segons es desprèn de la previsió de l'article 79 dels ERGI, es tractaria d'una retribució de caràcter reglat, no sotmesa a criteris de discrecionalitat pel que fa a la seva percepció, de manera que, en principi, no sembla rellevant conèixer la identitat de funcionaris concrets que hagin percebut aquest complement, sinó el nombre de persones afectades, el percentatge de retribució satisfet i les quantitats que s'hi ha destinat.

Tenint en compte la finalitat general de la normativa de transparència és la de permetre un control per part dels ciutadans respecte de la utilització dels fons públics, podria ser pertinent, a efectes de transparència, facilitar una informació sobre els pagaments per aquest concepte, desglossat per nivells o categories de funcionaris, però sense necessitat d'identificar o individualitzar aquesta informació respecte de cada treballador en particular.

En qualsevol cas la normativa de protecció de dades no impediria facilitar aquesta informació sobre els diputats, alts càrrecs, directius o altre personal que ocupa llocs d'especial confiança o d'especial responsabilitat dins d'una organització, llocs de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

Conclusió

La normativa de protecció de dades no impedeix lliurar informació sobre el complement d'antiguitat percebut i les quantitats o percentatges del sou percebuts per raó de la llicència d'edat per alts càrrecs i directius del Parlament o llocs que es poden considerar de confiança, o de lliure designació, o d'especial responsabilitat, o que impliquin alts nivells retributius, com seria el cas dels llocs de secretari/a general, lletrat/da major o oïdor/a de comptes. En canvi no resultaria justificat l'accés respecte de la resta de personal.

Barcelona, 23 de juliol de 2021