

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra un ajuntament en relació amb l'accés a la informació sobre els autònoms i empreses concessionàries que des de l'1 de gener de 2021 al 31 d'agost de 2021 hagin realitzat o realitzin treballs o serveis per a aquell Ajuntament així com les seves retribucions encabides en el Capítol II dels Pressupostos

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada contra un ajuntament en relació amb l'accés a la informació sobre els autònoms i empreses concessionàries que des de l'1 de gener de 2021 al 31 d'agost de 2021 hagin realitzat o realitzin treballs o serveis per a aquell Ajuntament així com les seves retribucions encabides en el Capítol II dels Pressupostos.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

Antecedents

1. En data 2 de setembre de 2021, el comitè d'empresa (CCOO) de l'Ajuntament, a través del seu president, va presentar davant d'aquell consistori un escrit en el qual sol·licitava: *"informació sobre els autònoms i empreses concessionàries que al llarg des l'1 de gener de 2021 al 31 d'agost de 2021 hagin realitzat o realitzin treballs o serveis per a aquell Ajuntament així com les seves retribucions encabides en el Capítol II dels Pressupostos"*.
2. En data 5 d'octubre de 2021 el representant del comitè d'empresa presenta reclamació davant la GAIP contra l'Ajuntament per la manca de resposta a la seva petició d'accés a la informació.
3. En data 6 d'octubre de 2021 la GAIP sol·licita a l'Ajuntament que emeti un informe sobre la reclamació presentada, identifiqui a les terceres persones afectades per l'accés i li remeti l'expedient complet a què fa referència.
4. En data 24 de novembre de 2021 la GAIP adreça la sol·licitud d'informe a aquesta Autoritat d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit

de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

D'acord amb la documentació que consta a l'expedient el reclamant sol·licita l'accés a la informació sobre els autònoms i empreses concessionàries (entenem que es refereix a empreses contractistes, en general) que des l'1 de gener de 2021 al 31 d'agost de 2021 haguessin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament i les seves retribucions.

Val a dir que aquesta Autoritat va emetre, a petició de la GAIP, l'informe IAI 32/2021 en relació amb la reclamació per la denegació parcial de l'Ajuntament de l'accés a la mateixa informació sol·licitada en el cas que ens ocupa, però referida a un altre període temporal. Per tant, en aquest informe es reproduïxen les consideracions efectuades en el seu dia en l'informe esmentat.

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), defineix les dades personals com *"toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;"* (article 4.1 RGPD).

L'RGPD estén la seva protecció al tractament de les dades personals sobre una persona física identificada o identificable, per tant, queden excloses d'aquest àmbit de protecció les dades de les persones jurídiques. Conseqüentment, no ha d'haver cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a l'interessat la informació referida a les empreses contractistes, persones jurídiques, que hagin realitzat treballs o serveis per l'Ajuntament durant el període reclamat.

D'acord amb l'article 4.2 de l'RGPD *"la consulta, la utilització, la comunicació per transmissió, difusió o qualsevol altra forma d'habilitació d'accés, acarament o interconnexió, limitació, supressió o destrucció"* són tractaments de dades personals sotmesos als principis i garanties de l'RGPD.

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació a l'interessat (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de què concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, els apartats c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD disposen respectivament, que el tractament serà lícit si *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*, o si *"es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento"*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, l'article 86 de l'RGPD, disposa que *"Los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC en endavant) té per objecte, entre d'altres, *"regular i garantir el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques"* (art 1.1.b).

En concret, l'article 18 de l'LTC estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix *"informació*

pública” com “la informació elaborada per l’Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l’exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d’acord amb el que estableix aquesta llei”.

La informació objecte de la reclamació presentada pel representant del comitè d’empresa de l’Ajuntament és “*informació pública*” als efectes de l’LTC i resta sotmesa al règim d’accés previst en aquesta normativa.

La disposició addicional primera de l’LTC, en el segon apartat, preveu que “*l’accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d’accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei*”.

El reclamant fa constar en l’escrit de reclamació que actua en la seva condició de president del comitè d’empresa de l’ajuntament. Per tant, caldrà tenir en compte les previsions que regulen de manera específica l’accés dels representants dels treballadors a determinada informació necessària per a l’exercici de les seves funcions, fonamentalment, el Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d’octubre, pel qual s’aprova el text refós de la Llei de l’Estatut dels Treballadors.

III

D’acord amb el que preveu el Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d’octubre, pel qual s’aprova el text refós de la Llei de l’Estatut dels Treballadors (d’ara endavant, l’ET), el comitè d’empresa és l’òrgan representatiu i col·legiat del conjunt dels treballadors a l’empresa o centre de treball per a la defensa dels seus interessos -el qual s’ha de constituir en cada centre de treball que tingui un cens de cinquanta treballadors o més- (article 63.1 ET), i li correspon exercir les tasques, entre altres, “*de vigilància del compliment de les normes vigents en matèria laboral, de Seguretat Social i ocupació, i també de la resta dels pactes, les condicions i els usos d’empresa en vigor, i de formulació, si s’escau, de les accions legals oportunes davant l’empresari i els organismes o tribunals competents*” (art. 64.7.a.1 ET), així com “*d’informar els seus representats sobre determinats temes previstos a la normativa que, directament o indirectament, tinguin o puguin tenir repercussió en les relacions laborals.*”(art. 64.7.e) ET).

En relació amb aquestes tasques, l’article 64.1 de l’ET reconeix al comitè d’empresa “*el dret a ser informat i consultat per l’empresari sobre les qüestions que puguin afectar els treballadors, així com sobre la situació de l’empresa i l’evolució de l’ocupació en l’empresa, en els termes que preveu aquest article*”. Les qüestions concretes sobre les que es reconeix que el comitè d’empresa té dret a ser informat es recullen en els punts 2 a 5 de l’article 64 l’ET, entre aquestes, als efectes d’aquest informe, ha de ser informat “*sobre la situació i estructura de l’ocupació a l’empresa o al centre de treball, així com a ser informat trimestralment sobre la seva evolució probable, inclosa la consulta quan es prevegin canvis en aquest sentit. Així mateix, té dret a ser informat i consultat sobre totes les decisions de l’empresa que puguin provocar canvis rellevants pel que fa a l’organització del treball i als contractes de treball a l’empresa. També té dret a ser informat i consultat sobre l’adopció d’eventuals mesures preventives, especialment en cas de risc per a l’ocupació*”.

En el cas que ens ocupa, de la documentació que integra l’expedient es desprèn que el representant dels treballadors sol·licita, la informació sobre els autònoms i empreses contractistes que des l’1 de gener de 2021 al 31 d’agost de 2021 haguessin realitzat treballs o serveis per a

l'Ajuntament i les seves retribucions amb càrrec al capítol II, es a dir informació relativa a la contractació d'aquests. Entre aquesta informació es pot donar el cas també que aquests autònoms o empreses contractistes prestin els seus serveis a les de

Pel que fa a la informació contractual esmentada, no existeix en la normativa analitzada una previsió específica que habiliti al comitè d'empresa a accedir-hi, per tant caldrà analitzar aquest accés aplicant la normativa de transparència.

Pel que fa a la informació sobre els autònoms i treballadors d'empreses contractistes que prestin els seus serveis a les dependències municipals, estaria vinculada amb les funcions que l'article 64 de l'ET atribueix al comitè d'empresa en relació amb les qüestions que puguin afectar els treballadors i, en concret, amb el dret a ser informat i consultat sobre totes les decisions de l'empresa que tinguin una incidència sobre la situació i estructura de l'ocupació a l'empresa o puguin provocar canvis rellevants pel que fa a l'organització del treball, que preveu l'esmentat article 64.5 de l'ET.

D'acord amb l'article 64.6 ET "L'empresari ha de facilitar la informació al comitè d'empresa, sense perjudici del que s'estableix específicament en cada cas, en un moment, d'una manera i amb un contingut apropiats, que permetin als representants dels treballadors examinar-la adequadament i preparar, si s'escau, la consulta i l'informe."

En aquest cas, per a la determinació de la informació concreta a la qual es podria donar accés al reclamant cal aplicar el principi de minimització de dades previst a l'article 5.1.c) RGPD, segons el qual el representant del comitè d'empresa hauria d'accedir a les dades mínimes necessàries per al desenvolupament de les funcions que té atribuïdes. En aquest sentit, per a l'exercici de les seves funcions sembla que seria suficient conèixer si l'ajuntament ha efectuat contractes que comportin l'adscripció de personal extern a les dependències municipals, el nombre de persones en aquesta situació, les dependències en les quals s'han adscrit i la seva classificació professional. Ara bé, el reclamant sol·licita conèixer també les retribucions percebudes per aquestes persones. No sembla que la normativa específica analitzada habiliti l'accés a aquesta informació concreta i, per tant de manera supletòria, d'acord amb la disposició addicional primera de l'LTC, caldrà analitzar aquesta qüestió d'acord amb la normativa de transparència.

IV

S'analitza en primer lloc l'accés a la informació sobre els autònoms i empreses contractistes que en el període sol·licitat haguessin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament i les seves retribucions amb càrrec al capítol II, a partir del règim del dret d'accés a la informació pública que preveu la legislació de transparència

Cal tenir en compte que el dret d'accés a la informació pública no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

En principi, es pot descartar que la informació reclamada contingui dades mereixedores d'especial protecció en els termes previstos en l'article 23 LTC, en quin cas caldria preservar la seva

confidencialitat i limitar-ne l'accés, llevat que amb la sol·licitud s'aportés el consentiment exprés de les persones afectades.

L'accés a la resta de dades personals contingudes en la informació reclamada requereix una ponderació prèvia entre els diferents drets i interessos en joc a tenor del que estableix l'article 24.2 LTC:

“Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”*

L'article 18.2 de l'LTC preveu que l'exercici del dret d'accés a la informació pública no es condiona al fet que concorri un interès personal, així com no resta subjecte a la motivació o invocació de cap norma, conèixer la motivació de la sol·licitud pot ser un element rellevant a tenir en compte.

En el cas que ens ocupa, el reclamant fa la seva petició com a president del comitè d'empresa i manifesta que s'empara en el l'article 64 de l'Estatut dels Treballadors (ET) per accedir a la informació sol·licitada.

Com s'ha exposat, si bé l'article 64 ET estableix que el comitè d'empresa, té *“dret a ser informat i consultat per l'empresari sobre les qüestions que puguin afectar els treballadors, així com sobre la situació de l'empresa i l'evolució de l'ocupació en l'empresa, en els termes que preveu aquest article “*, entre les previsions d'informació d'aquest article no hi ha una habilitació específica que permeti al comitè d'empresa accedir a la informació relativa a la contractació municipal. Per tant, si bé, com hem vist, les previsions del règim específic d'accés no suposaria una habilitació per a accedir aquestes dades personals requerides, la condició de membre del comitè d'empresa del reclamant ha de ser tinguda en consideració en la ponderació d'interessos en joc,

Per altra banda, des del punt de vista de la normativa de transparència, convé tenir en compte que la finalitat que persegueix és *“establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública”* (article 1.2 LTC), o en altres termes, establir la possibilitat d'oferir eines a la ciutadania per al control de l'actuació dels poders públics.

En matèria de contractació administrativa, l'article 13.1. de l'LTC obliga l'Administració a publicar, entre d'altres, *“d) Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions*

respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys”.

D'acord amb els articles esmentats, en la mesura que la informació sobre els contractes subscrits amb indicació de l'objecte, l'import i la identitat de l'adjudicatari, entre d'altres, és informació que l'ajuntament ha de fer pública no només per aplicació de la normativa de transparència sinó també per la pròpia normativa de contractació del sector públic, no sembla que la normativa de protecció de dades pugui impedir que es faciliti l'accés a la persona reclamant a la informació sol·licitada relativa a la identificació dels contractistes que hagin realitzat treballs o prestat serveis per a l'ajuntament des l'1 de gener de 2021 al 31 d'agost de 2021 i els imports o retribucions que hagin percebut per l'execució dels corresponents contractes durant el període de temps requerit.

Pel que fa a la informació identificativa de l'adjudicatari (quan aquest sigui una persona física) que es pot facilitar al reclamant, cal tenir en consideració que, d'acord amb el principi de minimització de dades previst a l'article 5.1.c) RGPD, les dades han de ser adequades, pertinents i limitades al que siguin necessari en relació amb les finalitats per a les quals son tractades. Així, el que esdevé imprescindible en termes de transparència és la identificació de les persones adjudicatàries -fins i tot, la de la resta de licitadors- d'un contracte públic, atès que altrament no seria possible fer un control eficaç del procés d'adjudicació del contracte i de la gestió dels recursos públics. En aquest sentit, la comunicació de la dada del número de DNI, NIF o document identificatiu equivalent de les persones afectades, resultaria innecessària i, per tant, contrària al principi de minimització. I això perquè facilitar aquesta dada a la persona reclamant a efectes de control de l'actuació municipal, no aporta cap element addicional a l'hora d'identificar els adjudicataris dels contractes efectuats per l'ajuntament. Per contra, sí que pot comportar un greu perjudici per a les persones afectades, en cas d'un mal ús posterior d'aquesta dada per terceres persones.

Cal tenir en consideració que la finalitat de transparència s'assoleix d'una manera més eficient amb el coneixement del nom i cognoms de l'adjudicatari. Recordar que la LOPDGDD estableix, pel que fa a la identificació dels interessats per mitjà d'anuncis i en les publicacions d'actes administratius *“En ningún caso debe publicarse el nombre y apellidos de manera conjunta con el número completo del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente”* (disposició adicional setena). Això podria portar a que si hi coincidència de noms i cognoms es puguin distingir els adjudicataris a través de les quatre xifres del número del DNI seguint els criteris que, de forma provisional fins que s'aprovin les normes de desplegament de l'esmentada disposició adicional, han aprovat conjuntament les autoritats de protecció de dades i que es poden consultar en el següent enllaç al [web de l'APDCAT](#).

Per tant, la identificació dels autònoms i empresaris individuals que realitzin treballs per a l'ajuntament s'ha d'efectuar amb la indicació del seu nom i cognoms, sense incloure el número de DNI complet.

V

D'acord amb el que s'ha exposat en el fonament III d'aquest informe, el règim específic d'accés per al comitè d'empresa pot justificar l'accés a la informació sobre si l'ajuntament ha efectuat contractes que comportin l'adscripció de personal extern a les dependències municipals, el

nombre de persones en aquesta situació, les dependències en les quals s'han adscrit i la seva classificació professional. Ara bé, més enllà d'això, i pel que fa a la informació sol·licitada, respecte a les retribucions percebudes per aquestes persones caldrà analitzar-ho d'acord amb el règim d'accés a la informació pública que preveu la normativa de transparència.

Respecte d'aquesta informació serà d'aplicació l'article 24.2 d'acord amb el qual caldrà fer una ponderació raonada prèvia entre l'interès públic en la divulgació i el dret de les persones afectades, tenint en compte totes les circumstàncies que afectin cada cas concret amb l'objectiu de dilucidar sobre la prevalença entre el dret d'accés i els drets de les persones afectades, prenent de base els diferents elements que enumera el citat article.

Un dels criteris a tenir en consideració en aquesta ponderació és la finalitat de l'accés, que com s'ha exposat, el reclamant la fonamenta en l'exercici de les seves funcions com a president del comitè d'empresa.

Com hem vist, per aplicació de l'article 13.1. de l'LTC i la normativa de contractació, l'ajuntament ha de fer pública, entre d'altres, la informació sobre l'objecte, l'import i la identitat de l'adjudicatari dels contractes. Per tant, en el cas dels autònoms contractats per l'ajuntament que prestin serveis en les dependències municipals cap impediment hi ha d'haver perquè es faciliti al representant dels treballadors, el nom i cognoms dels autònoms contractats per l'ajuntament que prestin serveis en les dependències municipals, així com l'import de la licitació que, en aquest cas, coincidirà amb la seva retribució.

Pel que fa als treballadors de les empreses contractades per l'ajuntament que siguin adscrits a la realització de treballs a les dependències municipals, cal tenir en consideració que l'article 9.1.h) de LTC estableix l'obligació de publicar *“la relació dels llocs ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes signats amb l'Administració que, en virtut del contracte, dugui a terme una activitat, un servei o una obra amb caràcter permanent en una dependència o un establiment públic, i també el règim de dedicació i el règim retributiu d'aquest personal i les tasques que duu a terme”*. Aquest article ha estat desenvolupat pel Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), a l'article 43.9 que del imposa als adjudicataris que facilitin a l'òrgan de contractació la informació següent:

“Als efectes de la lletra h) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les persones adjudicatàries de contractes de serveis que s'han de prestar en les dependències de l'entitat contractant, han de facilitar a l'òrgan de contractació, d'acord amb el format que aquest estableixi, una llista anonimitzada dels llocs de treball ocupats i de la classificació professional del personal que la persona adjudicatària adscriu a l'execució del contracte.

Aquest personal no té en cap cas la consideració de personal al servei de l'entitat contractant ni pot ocupar llocs de treball d'aquesta, per la qual cosa mantenen el vincle laboral amb la persona adjudicatària o, si escau, amb l'entitat subcontractada”.

Per tant, la normativa de transparència obliga a fer públiques les relacions anonimitzades dels llocs ocupats per personal adscrit pels adjudicataris de contractes signats amb l'Administració que, en virtut del contracte, dugui a terme una activitat, un servei o una obra amb caràcter permanent en una dependència o un establiment públic, i també el règim de dedicació i el règim retributiu d'aquest personal i les tasques que duen a terme.

Conèixer el cost que representa per a l'administració municipal la prestació dels serveis per part d'aquestes persones a les dependències municipals, sembla justificat com a garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública que persegueix la normativa de transparència (article 1.2 LTC). I, molt probablement, en la mesura que en el moment de l'adjudicació del contracte l'import d'aquest s'articuli a partir de l'import de les hores de serveis prestats o els treballadors adscrits, aquesta informació pot estar inclosa en la informació contractual que l'ajuntament ha de fer pública, tant en el seu perfil del contractant (*el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuantificables mediante un juicio de valor de cada una de las ofertas*, l'article 63 de l'LCSP) , com en el portal de transparència (*el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives*) article 13.1 LTC.

Ara bé, en línia amb aquestes previsions en matèria de publicitat activa, la identificació de les persones adscrites a prestar serveis a l'Ajuntament sembla innecessària per a la realització de les funcions que corresponen al comitè d'empresa d'acord amb les disposicions de l'ET analitzades.

En qualsevol cas, la revelació de determinada informació relativa al règim retributiu d'aquestes persones podria comportar un risc d'elaboració de perfils econòmics. Així mateix, des del punt de vista de la privacitat d'aquestes persones, cal tenir en consideració que prestin els seus serveis en una empresa privada, que són alienes a la decisió de l'empresari de la seva assignació a un projecte o servei concret, i que no tenen una expectativa, per la seva relació laboral, que les seves dades siguin comunicades a un tercer.

També cal afegir que, en el cas concret que ens ocupa, no es pot descartar que, tractant-se d'un ajuntament amb una plantilla relativament petita, la identitat de les persones adscrites pels adjudicataris de contractes signats amb l'Ajuntament que, en virtut del contracte, dugui a terme una activitat, un servei o una obra amb caràcter permanent en les dependències municipals sigui ja coneguda pel reclamant. Lliurar la informació sol·licitada pot comportar un risc de reidentificació, però tenint en compte els elements exposats, sembla que la ponderació s'ha de decantar en favor de l'exercici del dret d'accés.

En definitiva, en el cas que ens ocupa, d'acord amb les consideracions fetes i, en la mesura que la sol·licitud fa referència al nombre de persones que estan en aquesta situació i no a la seva identificació concreta, i que el règim retributiu dels mateixos ha de ser publicada per l'ajuntament en el seu portal de transparència, no sembla que es pugui limitar l'accés del reclamant a la informació sol·licitada.

Conclusions

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació reclamada sobre els autònoms i empreses contractistes que des l'1 de gener de 2021 al 31 d'agost de 2021 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament reclamat, així com les seves retribucions amb càrrec al Capítol II dels Pressupostos. Ara bé, les dades identificatives dels autònoms i empresaris individuals s'han de limitar al seus nom i cognoms.

La normativa de protecció de dades no impediria tampoc l'accés al nom i cognoms i l'import de la licitació dels autònoms contractats per l'Ajuntament que prestin serveis en les seves dependències, ni a la relació anonimitzada dels treballadors que les empreses contractistes hagin adscrit a la prestació de serveis en les dependències municipals així com el règim retributiu d'aquest personal.

Barcelona, 23 de desembre de 2021