

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació per un Ajuntament de la sol·licitud d'accés a informació relativa a la contractació d'advocats externs

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la denegació per un Ajuntament de la sol·licitud d'accés a la informació relativa a la contractació d'advocats externs.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 16 de juny de 2021, el president d'un sindicat presenta una instància davant un l'Ajuntament en la qual exposa que, d'acord amb el que preveu la normativa de llibertat sindical i de transparència, sol·licita l'accés a la següent informació:

"[...] relativa a la contratación de abogados externos al Ajuntament: tipo de contrato, importe del contrato, abogado o despacho de abogados contratado, temas llevados por dichos abogados o despachos de abogados, referencia del tipo de procedimiento e indicación somera del tema. Todo ello referente a la contratación de abogados o despachos de abogados externos desde 01/01/2017.

• Informes y resoluciones que han determinado la contratación de servicios jurídicos externos para la asistencia de procesos judiciales relativos a temas relacionados con el personal laboral o funcionario de este Ajuntament, en especial aquellos casos en los que se haya contratado a dichos servicios jurídicos externos en reclamaciones u otro tipo de expedientes de empleadas públicos y/o organizaciones sindicales; todos ellos desde el día 01/01/2017.

• Informes y expedientes de los servicios económicos y de Tesorería relacionados con la contratación de los citados servicios jurídicos externos desde 01/01/2017."

2. En data 20 de juliol de 2021, el sol·licitant presenta davant la GAIP una reclamació en la qual posa de manifest que l'Ajuntament no ha respost la seva sol·licitud, i reproduïx els seus termes.

3. En data 23 de juliol de 2021, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament, demanant un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

En data 18 d'agost de 2021, la GAIP reitera el requeriment a l'Ajuntament sense que a la data d'emissió del present informe consti la seva resposta.

4. En data 13 de setembre de 2021, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emeta en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

Per tant, queden excloses d'aquest àmbit de protecció les dades de les persones jurídiques, tal com especifica el mateix RGPD, en establir que *“La protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto”* (Considerant 14).

En conseqüència, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades no suposa cap impediment l'accés a les dades referides a persones jurídiques, en aquest cas despatxos d'advocats organitzats sota la forma de persona jurídica, o bé la informació relativa a organitzacions sindicals, que puguin constar en la documentació o informació reclamada.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat. En aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat que concorri alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

La regulació i garantia de l'accés públic a documents en poder de les autoritats públiques o organisme públic es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva*

activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei" (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el cas que ens ocupa, en què se sol·licita accedir a informació relacionada amb la contractació de serveis jurídics externs, és informació la qual ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, i sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC), en ser informació al seu poder a conseqüència de l'exercici de llurs competències.

La disposició addicional primera de l'LTC, en el segon apartat, preveu que *"l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei"*.

El reclamant sol·licita a l'Ajuntament accedir a la informació pública fonamentant la seva pretensió sobre la base de les previsions de la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical (LOLS) i l'LTC. Per tant, d'acord amb el que preveu la disposició addicional primera de l'LTC, cal analitzar si a través de la via de la LOLS, i supletòriament l'LTC, el reclamant estaria habilitat a accedir a la dita informació.

III

D'entrada, abans de l'anàlisi de la qüestió de fons, cal assenyalar que si bé a partir de la documentació tramesa es desprèn que el reclamant ostenta el càrrec de president d'un sindicat, no queda clar si ostenta alhora el càrrec de delegat sindical en l'Ajuntament.

En qualsevol cas, cal tenir present que la normativa sindical no reconeix als sindicats, o seccions sindicals, el dret a la informació, sinó que aquest dret es reserva als delegats sindicals en els termes que preveu l'article 10.3.1 de la LOLS:

"3. Los delegados sindicales, en el supuesto de que no formen parte del comité de empresa, tendrán las mismas garantías que las establecidas legalmente para los miembros de los comités de empresa o de los órganos de representación que se establezcan en las Administraciones públicas, así como los siguientes derechos a salvo de lo que se pudiera establecer por convenio colectivo:

1.º Tener acceso a la misma información y documentación que la empresa ponga a disposición del comité de empresa, estando obligados los delegados sindicales a guardar sigilo profesional en aquellas materias en las que legalmente proceda."

D'acord amb aquest precepte, els delegats sindicals tenen reconeguda l'equiparació, pel que fa a l'accés a la informació, amb els membres del comitè d'empresa o dels òrgans de representació a les administracions públiques.

Partint d'aquesta base, des de la perspectiva del dret d'accés a la informació dels delegats sindicals -en el cas que la persona sol·licitant tingui aquesta condició-, l'anàlisi de la sol·licitud

d'accés requereix tenir en compte el règim d'accés a la informació establert pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (en endavant EBEP) així com pel Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 23 d'octubre (en endavant, ET). I això sens perjudici que supletòriament també s'hagi de tenir en compte el que estableix la normativa de transparència, d'acord amb la disposició addicional primera de l'LTC.

Aquestes normes atribueixen a les juntes o delegats de personal (art. 39 EBEP), així com als delegats de personal o Comitè d'Empresa (art. 62 i 63 ET), com a òrgans específics de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral respectivament, determinades funcions per a l'exercici de les quals es reconeix el dret d'accés a determinada informació, que podria incloure dades personals dels treballadors (en essència, les matèries recollides als articles 40 de l'EBEP i 64 de l'ET, respectivament).

Aquestes previsions poden justificar determinada informació general sobre l'externalització de serveis que pugui tenir incidència en la política de personal o en l'evolució probable de l'ocupació pública (per exemple, volum de les externalitzacions o conseqüències d'aquestes externalitzacions en l'evolució de la plantilla de l'Ajuntament). Ara bé, no existeix ni a l'EBEP ni a l'ET una regulació específica que habiliti l'accés a informació relativa a la contractació d'advocats externs per l'Ajuntament en els termes que ho sol·licita el reclamant, l'accés als informes i resolucions a partir dels quals s'ha determinat la necessitat de contractar aquests serveis jurídics externs en temes relacionats amb el personal de l'Ajuntament, o els informes i els expedients dels serveis econòmics i de la tresoreria relacionats amb aquestes contractacions.

En conseqüència, caldrà analitzar la pretensió del reclamant a partir del règim del dret d'accés a la informació pública que preveu la legislació de transparència, atesa la seva aplicabilitat supletòria (D.A.1a. apartat 2 de l'LTC). A tal efecte, cal tenir en compte que el dret d'accés a la informació pública no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

IV

El reclamant sol·licita a l'Ajuntament accedir a informació relativa a la contractació de serveis jurídics externs per part de la corporació des de l'1 de gener de 2017. En particular, sol·licita conèixer respecte de cada contractació, la tipologia del contracte, l'import, la identificació de l'advocat o despatx d'advocats contractat, expedients adjudicats, referència a la tipologia del procediment i un breu resum del cas concret.

També sol·licita accedir als informes i resolucions, des de l'1 de gener de 2017, a partir dels quals s'ha determinat la necessitat de contractar aquests serveis jurídics externs per a l'assistència en processos judicials relatius a temes relacionats amb el personal laboral o funcionari de l'Ajuntament, especialment si es tracten d'assumptes relacionats amb reclamacions o altres expedients d'empleats públics i organitzacions sindicals, així com accedir als informes o expedients dels serveis econòmics i de la tresoreria relacionats amb aquestes contractacions.

Tot i que pel que fa al punt segon (informes i resolucions a partir dels quals s'ha determinat la necessitat de contractar aquests serveis) es refereix de manera especial als informes i expedients relacionats amb el personal laboral o funcionari de l'Ajuntament, l'amplitud amb què estan redactats els punts primer i tercer de la seva sol·licitud porten a concloure que la seva sol·licitud no abasta només les contractacions en aquest àmbit sinó qualsevol contractació de serveis d'advocats externs que hagi realitzat l'Ajuntament.

Pel que fa a les categories de persones afectades per la reclamació d'accés, sembla que, com a mínim, es veurà afectat el personal de l'Ajuntament (en especial el personal tècnic que hagi emès els informes i resolucions relacionats amb la contractació dels serveis), els professionals contractats que siguin persones físiques i, si escau, tercers sobre els quals versen els assumptes que han requerit la contractació de serveis jurídics externs o, fins i tot, altres terceres persones que puguin estar implicades o afectades pels fets o circumstàncies que són objecte de controvèrsia.

La contractació de serveis jurídics externs per part de l'Ajuntament pot respondre a diverses necessitats. Pot consistir en l'assessorament, l'assistència jurídica o defensa en algun àmbit jurídic concret fins a una actuació determinada concreta (emissió d'un dictamen, un informe o l'assessorament i assistència jurídica per a la defensa de l'Ajuntament o d'un funcionari o càrrec públic d'aquest davant la jurisdicció contenciosa administrativa, social, civil o penal).

Pel que fa a les categories de dades personals afectades, atesa la naturalesa i l'abast de la informació i la documentació a la qual es pretén accedir, especialment pel que fa a la pretensió d'accés a un breu resum de cada cas o assumpte en el qual s'ha recorregut a la contractació de serveis jurídics externs, poden veure's afectades diverses categories de dades personals, que, a priori poden estar relacionades amb qualsevol dels àmbits d'activitat de l'ens local i que no es pot descartar que incloguin categories especials de dades, dades vinculades a situacions d'especial vulnerabilitat, dades relatives a infraccions administratives o disciplinàries o, fins i tot, relatives a sancions penals.

III

En relació amb la informació **referida als professionals contractats** que pugui contenir la informació i documentació a la qual pretén accedir el reclamant, l'anàlisi a aquestes dades s'ha de dur a terme d'acord amb la previsió de l'article 24.2 de l'LTC, el qual estableix la necessitat de fer una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades, prenent en consideració, entre altres, el temps transcorregut, la finalitat de l'accés, les garanties que s'ofereixen, si n'hi ha menors d'edat afectats o el fet que l'accés pretès pugui afectar la seguretat de les persones.

Cal tenir en compte que en matèria de contractació administrativa, l'article 13.1 de l'LTC obliga l'administració a publicar, entre altres, els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació (informes justificatius de l'adjudicació, d'acord amb l'article 43.3.b) del Decret 8/2021,

de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (d'ara endavant, RLTC)).

Aquesta obligació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física. Així, no hi hauria problema, des del punt de vista de la protecció de dades dels professionals contractats, a poder accedir a la informació relativa a la seva contractació, la seva identificació amb noms i cognoms, el fet d'haver estat contractats per l'Ajuntament, el tipus de contracte, l'import dels serveis prestats i, en principi, l'objecte del contracte, així com els acords i informes tècnics que justifiquin l'adjudicació.

Aquesta informació, i també altra informació sol·licitada, està vinculada a l'esfera professional dels professionals contractats, i revelaria dades ocupacionals i econòmiques. El fet de conèixer que un determinat advocat presta serveis d'assessorament o assistència jurídica a l'Ajuntament, el tipus de contracte, les quanties que s'han cobrat, els expedients adjudicats, la referència a la tipologia del procediment, i fins i tot una referència al cas concret, no sempre ha d'ocasionar un perjudici des del punt de vista de la privacitat dels professionals afectats (en alguns casos, fins i tot, pot ser un argument comercial), tot i que no es pot descartar que en algun cas pugui generar algun tipus de perjudici.

En canvi, tenint en compte la finalitat general de la normativa de transparència, és a dir, establir un sistema de relació entre les persones i l'administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública (article 1.2 LTC), aquesta informació pot ser rellevant per avaluar la gestió administrativa en relació amb la contractació de serveis jurídics externs, en la mesura que tenen una incidència directa sobre els recursos públics.

Prenent en consideració això, i el fet que l'accés de la ciutadania a la identitat de l'adjudicatari ja està prevista a la legislació de transparència a través de la publicitat activa no sembla que pugui haver-hi inconvenient en facilitar l'accés al reclamant a la informació sol·licitada que afecti els professionals contractats que siguin persones físiques per a la prestació del servei d'assessorament jurídic o d'assistència lletrada a l'Ajuntament.

Advertir, però, que el principi de minimització de les dades (article 5.1 c) RGPD) exigeix que les dades sotmeses a tractament siguin adequades, pertinents i limitades a allò que sigui necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades. En aplicació d'aquest principi, caldria ometre prèviament, aquelles dades identificatives (com el NIF, domicili o altres dades de contacte) així com altres dades personals que, més enllà de la identificació de l'adjudicatari, hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

IV

Pel que fa a les dades relatives a les **persones amb les quals l'Ajuntament hagi mantingut o mantingui una controvèrsia** (inclòs el personal de l'Ajuntament que es pugui veure afectat per alguna de les actuacions encarregades) que poden veure's afectades per la informació sol·licitada, cal tenir en compte que, tal com s'ha avançat, la contractació pot respondre a diverses

necessitats i afectar diferents matèries que, a priori, poden estar relacionades amb qualsevol dels àmbits d'activitat de l'ens local, fet que comporta que no puguem descartar que afecti diverses categories de dades, incloent-hi categories especials de dades, entre altres.

La definició de l'objecte del contracte, els informes justificatius de l'externalització del servei i els informes i altres documents que formen part de la gestió dels expedients, poden contenir informació que afecti terceres persones. Això succeiria, per exemple, si en definir l'objecte del contracte s'hi inclou les dades (identificatives i sobre l'assumpte del qual es tracti) de la persona física que és la part contrària de l'Ajuntament en un procés judicial.

En aquest cas, no sembla que la publicitat activa permeti fer públic aquest tipus d'informació, ni tampoc que s'hagi de poder accedir-hi per la via del dret d'accés a la informació pública, atès que en la ponderació que obliga a fer l'article 24.2 LTC el dret a la protecció de dades en principi haurà de prevaler sobre l'accés.

Cal tenir en compte que l'article 18.2 de l'LTC preveu que l'exercici del dret d'accés a la informació pública no es condiciona al fet que concorri un interès personal, així com no resta subjecte a la motivació o la invocació de cap norma, però conèixer la motivació de la sol·licitud pot ser un element rellevant a tenir en compte a l'hora de fer la ponderació que exigeix l'article 24.2 LTC.

El reclamant, en sol·licitar l'accés, no manifesta expressament quina és la finalitat de conèixer la informació i la documentació sol·licitada, a banda de fonamentar la seva sol·licitud en les previsions de la LOLS i l'LTC.

Sens perjudici d'això, atesa la finalitat de la llei de transparència, disposar d'informació sobre el nombre d'externalitzacions, l'import, la matèria (de manera genèrica o per categories), o l'advocat seleccionat pot ser rellevant amb aquesta finalitat de control de l'actuació administrativa. Però en canvi esdevé irrellevant la informació relativa a les terceres persones afectades per les actuacions externalitzades i el contingut de les controvèrsies. I, amb més motiu, en el cas que qui sol·liciti la informació sigui un representant sindical.

Accedir a la informació personal de tercers amb els quals la corporació local mantingui una controvèrsia pot afectar diverses esferes personals. Cal tenir en compte que la sol·licitud no especifica que la informació a la qual pretén accedir hagi de ser sobre determinades matèries, i alhora, cal tenir en compte que se sol·licita que aquesta informació sigui des de l'1 de gener de 2017 fins al moment de la sol·licitud presentada a l'Ajuntament.

Així, prenent en consideració l'abast de la sol·licitud, és evident que disposar d'aquesta informació permetria al reclamant accedir a múltiples dades que afectarien una pluralitat de persones indeterminades, afectant alhora a diferents esferes personals (socials, professionals o, fins i tot, íntimes).

Disposar d'aquesta informació podria permetre conèixer de la mà de l'Ajuntament aspectes diversos com ara, en el cas del personal de l'Ajuntament, divergències relacionades amb les condicions de treball, permisos, o altres aspectes de la vida laboral, les quals podrien tenir efectes negatius en les seves relacions laborals i professionals, fins i tot a la seva intimitat, o bé, en el cas d'altres tercers, revelació d'aspectes que afecten la seva esfera social que podrien perjudicar

les seves relacions personals, revelar dades patrimonials, perjudicar potencials relacions professionals, revelació d'una situació social vulnerable, etc.

Per això, atès l'abast general de la sol·licitud, i d'acord amb el que preveu el principi de minimització de dades personals (art. 5.1.c de l'RGPD) des de la perspectiva de la protecció de dades cal evitar que aquesta informació inclogui informació que permeti identificar persones físiques amb les quals es manté la controvèrsia.

En aquest punt, cal fer avinent que una persona pot ser identificable a partir de qualsevol informació que permeti determinar, directament o indirectament, la seva identitat.

Accedir a aquesta informació sense revelar la identitat de les persones amb les quals l'Ajuntament ha mantingut, o manté, una controvèrsia no impediria assolir la finalitat de la transparència, en la mesura que permetria conèixer i valorar l'actuació de la corporació local davant la diferent casuística.

Per això, aquesta Autoritat considera que, amb caràcter general, pel que fa a la informació relativa a terceres persones afectades, pot ser suficient en aquests casos informar del número d'actuacions judicials i la matèria (indicant, per exemple, si es tracta d'un expedient en matèria de personal, urbanisme, subvencions, etc.).

Amb més motiu, cal excloure aquesta informació quan pugui afectar alguna de les categories de dades especialment protegides que preveu l'article 23 LTC.

L'article 23 de l'LTC, en relació amb dades personals especialment protegides, preveu el següent:

“Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud”.

D'altra banda, també cal referència a l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el qual disposa:

“1. Si la información solicitada contuviera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.

Si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevasen la amonestación pública al infractor, el acceso solo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquel estuviera amparado por una norma con rango de ley”.

La interpretació conjunta dels articles 23 LTC i 15 de la Llei 19/2013 ens porta a concloure que l'accés a la informació personal relacionada amb aquestes categories de dades només estaria autoritzat quan es compti amb el consentiment exprés de l'afectat o bé, en relació amb determinades dades, es compti amb una norma amb rang de llei que l'empari o l'afectat hagués manifestat públicament la informació amb anterioritat a l'accés.

I això sens perjudici que, en supòsits excepcionals, com ara que l'Ajuntament hagi assumit la despesa per a la defensa de empleats o càrrecs electes de la corporació en el qual cas pot resultar rellevant conèixer aquesta circumstància.

Per això, seguint el criteri apuntat en els informes IAI 22/2017 i IAI 17/2019, disponibles al web de l'Autoritat www.apdcat.cat, una solució que podria fer compatible les previsions de l'article 23 LTC i 15.1 LT amb el dret a la protecció de les dades personals de les persones afectades, podria ser no facilitar la identitat de les persones afectades per les diligències penals o per infraccions administratives, sinó facilitar simplement la seva condició de càrrec electe o de personal de l'Ajuntament, i per altra banda, informació sobre si es tracta de delictes contra l'Administració Pública (Títol XIX del Codi Penal) en relació amb l'Ajuntament, supòsit en el qual podria haver-hi un conflicte d'interessos rellevant.

És possible que atesa la naturalesa dels fets (procediment penal o disciplinari contra un càrrec electe o contra un treballador municipal) el conjunt de la població ja hagi pogut obtenir informació per altres vies sobre la seva existència i sobre la identitat de les persones afectades. En aquests casos podria resultar relativament fàcil relacionar la informació obtinguda per la via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, amb la identitat d'aquestes persones ja prèviament coneguda. Certament pot ser així, però en aquest cas no seria la informació facilitada per la via del dret d'accés la que permetria conèixer informació relacionada amb la comissió d'infraccions, sinó simplement amb el fet que la defensa havia estat a càrrec de la corporació municipal.

No obstant això, la informació sobre els fets que hagin pogut donar lloc a la infracció administrativa, falta o delictes de què es tracti, o sobre la seva tipificació, aniria més enllà del que es pot entendre que és objecte del contracte a efectes de transparència en el control i gestió dels recursos públics. Per tant, l'accés a la dita informació no comptaria amb l'habilitació prevista en l'article 13.1 LTC en relació amb els articles 23 LTC i 15.1 de la Llei estatal 19/2013.

Per altra banda, en el cas que el reclamant tingui la condició de delegat sindical o representant del personal, cal tenir en compte que com a tal la normativa reconeix als representants del personal el dret a ser informats de les sancions imposades per faltes molt greus (art. 40.1.c) de l'EBEP i art. 64.4.c) de l'ET), i en el cas dels delegats sindicals, l'article 10.3.3 de la LOLS els reconeix el dret a *“ser oídos por la empresa previamente a la adopción de medidas de carácter colectivo que afecten a los trabajadores en general y a los afiliados a su sindicato en particular, y especialmente en los despidos y sanciones de estos últimos”*.

En aquests casos, no resultaria justificat denegar l'accés a la informació que per la via de la normativa laboral tindria dret a conèixer. Ara bé, cal insistir en què de la informació que es disposa en emetre aquest informe, no queda clar si el reclamant ostenta la condició de delegat sindical o representant del personal de l'Ajuntament.

Per tot això, si bé s'ha de denegar l'accés a la informació de tercers que faci referència a categories de dades recollides a l'article 23 de l'LTC, llevat que concorri algun dels supòsits que exceptuen la prohibició d'accés, podria facilitar-se al reclamant la informació sobre si l'objecte es relaciona amb un càrrec electe o altre personal de la corporació, o amb un altre tercer, i per altra banda, informació sobre el tipus de controvèrsia. És a dir, cal limitar l'accés a qualsevol altra informació sobre els fets, conductes concretes o tipificacions de les infraccions, delictes o faltes sobre les quals versen les causes judicials concretes.

V

Per últim, entre les categories de persones afectades per la sol·licitud d'accés es trobarà també el personal tècnic que hagi emès els informes i resolucions sol·licitats. Respecte les seves dades, cal tenir en compte l'article 24.1 de l'LTC:

"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

A partir del que preveu aquest article, en principi no hauria d'haver-hi cap impediment en donar accés al reclamant. A tal efecte, cal tenir en compte el que preveu l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (d'ara endavant, RLTC), pel qual cal entendre com a dades merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.

Conclusió

La normativa de protecció de dades no impedeix al reclamant accedir a la informació relativa a la contractació de serveis jurídics externs, en els termes que preveu el règim de la publicitat activa (art. 13.1 de l'LTC), a excepció de la informació personal relativa a les persones que han mantingut o mantenen una controvèrsia amb l'Ajuntament (incloent-hi el personal) i altres terceres persones que puguin estar implicades o afectades pels fets o circumstàncies que són objecte de controvèrsia.

Barcelona, 7 d'octubre de 2021