

**Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra un organisme sobre l'accés a un expedient incloent còpia de la documentació presentada per l'empresa, els requeriments efectuats i actes d'Inspecció.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada contra un organisme sobre l'accés a l'expedient núm. (...), així com còpia de la documentació presentada per l'empresa, requeriments efectuats a aquesta i les diferents Actes d'Inspecció que incorpori.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, informo del següent:

**Antecedents**

1. En data 14 d'abril de 2021 una persona presenta davant de l'organisme una sol·licitud d'accés a l'expedient núm. (...), així com còpia de la documentació presentada per l'empresa, requeriments efectuats a aquesta i les diferents Actes d'Inspecció que incorpori.
2. En data 20 d'abril de 2021 l'organisme comunica a la sol·licitant la denegació de l'accés a l'expedient fonamentat en els motius següents:

*"1. Només el subjecte o subjectes responsables que formulin al·legacions davant l'acta, tenen dret a la vista dels documents que consten a l'expedient, d'acord amb l'article 17.4 del Reial decret 928/1998, de 14 de maig, pel qual s'aprova el reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'Ordre Social. En el cas que ens ocupa, l'expedient s'ha finalitzat sense estendre acta d'infracció en no haver-se constatat incompliment o infracció de les normes d'ordre social en la matèria objecte d'actuació, per la qual cosa no s'ha incoat un procediment sancionador.*

*2. Tampoc no li podem lliurar la documentació que sol·licita, atès que d'acord amb el que disposa l'article 20.4 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, ordenadora del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social el denunciant no pot al·legar la condició jurídica d'interessat, ja que l'actuació de la Inspecció de Treball és una actuació prèvia al procediment sancionador, i correspon a una fase d'investigació, a més d'una acció pública, per la qual cosa aquest organisme actua sempre d'ofici, de conformitat amb l'establert a l'article 20.3 de la Llei 23/2015. I per tant, per les parts és un deure de col·laboració aportar la documentació que li sigui sol·licitada per la Inspecció de Treball.*

*3. D'acord amb l'esmentat article 20.4, el denunciant només té dret a ser informat dels fets constatats i de les mesures adoptades en l'actuació inspectora, i per això i a fi de complir aquesta obligació, la inspectora de treball va emetre un informe, al que en data 26/2/2021 va tenir accés a través de la plataforma de notificacions de la Generalitat de Catalunya.”*

3. En data 20 de maig de 2021 la sol·licitant presenta davant la GAIP una reclamació contra l'organisme per la denegació de l'accés a la informació sol·licitada i fonamenta la reclamació en el fet la investigació a què fa referència l'expedient tenia com a base principal la investigació de danys a la salut per una denúncia que ella mateixa havia presentat i en la qual era la persona afectada.

4. En data 21 de maig de 2021 la GAIP sol·licita l'organisme que emeti un informe sobre la reclamació presentada, identifiqui a les terceres persones afectades per l'accés i li remeti l'expedient complet a què fa referència.

5. En data 17 de juny de 2021 l'organisme emet informe sobre la reclamació presentada en el qual exposa els motius de la denegació de l'accés i incorpora un annex amb el llistat de la documentació que integra l'expedient en el qual fa constar el seu criteri pel que fa a la informació a la qual cal donar o denegar l'accés.

6. En data 5 de juliol de 2021 la GAIP adreça la sol·licitud d'informe a aquesta Autoritat d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que acompanya de l'expedient lliurat per la Inspecció de Treball.

## **Fonaments Jurídics**

### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona

(art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

## II

La documentació reclamada és l'expedient tramitat per l'organisme com a conseqüència de la denúncia presentada per la reclamant contra un ajuntament per una presumpta infracció de la normativa de prevenció de riscos laborals. Segons consta en la documentació l'organisme comunica que: *“En el cas que ens ocupa, l'expedient s'ha finalitzat sense estendre acta d'infracció en no haver-se constatat incompliment o infracció de les normes d'ordre social en la matèria objecte d'actuació, per la qual cosa no s'ha incoat un procediment sancionador”*. A més de l'expedient de l'organisme la reclamant sol·licita còpia de la documentació presentada per l'empresa, els requeriments efectuats i actes d'Inspecció. Aquesta documentació conté dades personals, tant de la reclamant com de terceres persones.

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

D'acord amb l'article 4.2 de l'RGPD *“la consulta, la utilització, la comunicació per transmissió, difusió o qualsevol altra forma d'habilitació d'accés, acarament o interconnexió, limitació, supressió o destrucció”* són tractaments de dades personals sotmesos als principis i garanties de l'RGPD.

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació a l'interessat (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de què concorri alguna de les bases

jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, els apartats c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD disposen respectivament, que el tractament serà lícit si *"es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"*, o si *"es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento"*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, l'article 86 de l'RGPD, disposa que *"Los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La regulació i garantia de l'accés públic a documents oficials en poder de les autoritats públiques o organisme públic es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La informació continguda en l'expedient de l'organisme reclamat, és *"informació pública"* a efectes de l'article 2.b) de l'LTC i resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa.

La disposició addicional primera de l'LTC disposa en l'apartat 2 que *"L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."*

L'organisme denega l'accés en considerar que la normativa específica reguladora del règim d'accés que seria aplicable impedeix facilitar a la persona reclamant l'accés a l'expedient, en no considerar-la persona interessada. En concret, l'organisme invoca l'article 20.3 i 20.4 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, Ordenadora del Sistema de Inspecció de Treball i Seguretat Social i l'article 17.4 del Reial decret 928/1998, de 14 de maig, pel qual s'aprova el reglament general sobre procediments per a la imposició de sancions per infraccions d'Ordre Social i per als expedients liquidadors de quotes de la Seguretat.

Els apartats 3 i 4 de l'article 20 de la Llei 23/2015, estableixen:

*"3. La Inspección de Trabajo y Seguridad Social actuará de oficio siempre, como consecuencia de orden superior, de orden de servicio derivada de planes o programas de inspección, a*

*petición razonada de otros órganos, en virtud de denuncia o por propia iniciativa de los Inspectores de Trabajo y Seguridad Social, conforme a criterios de eficacia y oportunidad, todo ello en los términos que reglamentariamente se determinen. En todo caso, la Inspección de Trabajo y Seguridad Social podrá hacer uso de toda la información disponible para la programación de actuaciones de inspección La acción de denuncia del incumplimiento de la legislación de orden social es pública.*

*4. El denunciante no podrá alegar la consideración de interesado a ningún efecto en la fase de investigación, si bien **tendrá derecho a ser informado del estado de tramitación de su denuncia, así como de los hechos que se hayan constatado y de las medidas adoptadas al respecto únicamente cuando el resultado de la investigación afecte a sus derechos individuales o colectivos reconocidos por la normativa correspondiente al ámbito de la función inspectora.***

En la mateixa línia, l'article 9.3 del Reial Decret 928/1998 disposa:

*“3. El denunciante no podrá alegar la consideración de interesado a ningún efecto en la fase de investigación.*

***El denunciante tendrá derecho a ser informado del estado de tramitación de su denuncia, de los hechos que se hayan constatado y de las medidas adoptadas al respecto, únicamente cuando el resultado de la investigación afecte a sus derechos individuales o colectivos reconocidos por la normativa correspondiente al ámbito de la función inspectora.***

***En el supuesto de que la denuncia diera lugar al inicio de un procedimiento sancionador, el denunciante podrá tener, en su caso, la condición de interesado, en los términos y con los requisitos establecidos en el artículo 4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. En el mismo supuesto, se reconoce expresamente la condición de interesados en el procedimiento a los representantes de las organizaciones sindicales o representantes de los trabajadores, en su condición de titulares de los intereses legítimos que derivan de su representación. (...)***

Segons el règim especial d'accés establert per l'article 20.4 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, Ordenadora del Sistema de Inspecció de Treball i Seguretat Social, aplicable al cas que ens ocupa, la persona reclamant, com a denunciant, té dret a ser informada de l'estat de tramitació de la denúncia, així com dels fets que s'hagin constatat i de les mesures adoptades al respecte, únicament quan el resultat de la investigació afecti als seus drets individuals o col·lectius reconeguts per la normativa corresponent a l'àmbit de la funció inspectora.

En el cas que ens ocupa, sembla que el resultat de la investigació afecta els drets individuals de la reclamant i per tant té dret a conèixer l'estat de tramitació de la denúncia, la informació relativa als fets que s'hagin constatat, els possibles incompliments detectats i les mesures adoptades (per exemple, si s'han efectuat requeriments com a conseqüència de la seva denúncia, etc.), així com el resultat final de les actuacions practicades.

En el cas que ens ocupa l'expedient hauria finalitzat amb un informe d'actuacions realitzades, enviat a la persona reclamant (denunciant dels fets) en previsió del que disposa l'article 20.4 de la Llei 23/2015, de 21 de juliol, Ordenadora del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Pel que fa a la resta d'informació que integra l'expedient caldrà aplicar, supletòriament, el règim d'accés derivat de la LTC.

### III

El dret d'accés a la informació pública no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

La documentació relativa a l'expedient reclamat, està integrada, segons l'índex facilitat pel mateix organisme (amb les seves valoracions pel que fa a l'accés) per la documentació següent:

#### ***“Índex de la documentació continguda en l'ordre de servei (...)***

##### ***1. Origen de les actuacions inspectores***

###### ***a) Denúncies presentades per la treballadora i reclamant:***

*Es tracta de documentació aportada per la mateixa persona reclamant, quedaria sotmesa al règim d'accés a dades pròpies i res no es podria objectar al seu accés.*

1.DENUNCIA\_ITS  
1.DENUNCIA ITSS2  
1.DENUNCIAINSPECCIO  
1.BISDENUNCIAPG\_ASM

*Nota: són pròpiament les que originen l'ordre de servei i a la que s'han de cenyir les actuacions. Tenen caràcter confidencial per normativa sectorial.*

###### ***b) Documentació annexada a les denúncies***

1denunciaAnnex 1- Dates  
1denunciaAnnex 2- Danys a la Salut  
1denunciaAnnex 3- SentenciaAT  
1denunciaAnnex 4- Instancies

###### ***c) 20Sol·licitud de contingència IT***

##### ***2. Documentació que recolza i conforma les actuacions d'investigació***

***a) Documentació que consta aportada per la reclamant i que com a tal quedaria sotmesa al règim general d'accés a dades pròpies.***

- 4. Comunicacions\_CORREUS
- 4. BIS recull correus electrònics

*Nota: Còpies de Correus electrònics aportades per la reclamant*

*b) Documentació inclosa a les actuacions, sobre la qual no s'objecta l'accés*

3Asepeyo\_PARTE

14Informe tècnic Ajuntament

*Nota: Només contenen dades pròpies de la reclamant i de funcionaris públics.*

2Diligència\_VISITA 2

*Nota: conté dades de la inspectora actuant, per tant sotmeses al règim general d'accés les dades merament d'identificació del personal públic (nom i lloc o càrrec) que apareguin en la documentació continguda a l'expedient)*

8Fitxa lloc treball arquitecte tècnic

9Fitxa lloc treball arquitecte

*c) Documentació inclosa a les actuacions respecte de la qual entenem que cal anonimitzar dades*

6Avaluació riscos psicosocials

*Persones que participaren en la consulta (pàg.5)*

*Persones que participaren en la seva elaboració (pàg. 11)*

15Pressupost

16Procediment actuació risc psicosocial

17Procediment actuació risc psicosocial-2

18Procediment actuació

*d) Documentació en relació a la qual cal limitar l'accés*

5Comunicats\_BAIXA\_ALTA

*Nota: Són el comunicats de baixes i altes de la treballadora –exemplars per a l'empresa-. En tractar-se de dades especialment sensibles – malgrat són referides a la reclamant – entenem que per prudència i règim de ponderació cal preservar.*

7Fitxa investigació accident

19Resultat examen salut

*Nota: Entenem que cal preservar pels mateixos motius.*

10Informe PRL

11Informe PRL-2

12Informe PRL-3

13Informe sanitari qualificació

21VARIS1

22VARIS2

23Resolució\_AJUNTAMENT

24Al·legacions\_\_AJUNT\_ASM

25Recurs alçada\_AJUNTAMENT

*Nota: Contenen nombroses dades personals. Aplicant el règim de ponderació casuística entenem que cal limitar l'accés*

### **3. Documentació de finalització de les actuacions inspectores.**

a) 32 RESPOSTADENUNCIANT

b) 31REQUERIMENT\_EMPRESA

33FORMULARI-DOCAJUNTAMENT

*resposta al requeriment practicat per la inspectora*

c) Sol·licitud d'accés a l'expedient i còpia de la documentació

34AcusamentRebudaSOLACCESEXP

35DENEGACIOVISTAEXPED

### **4. Altres reclamacions a l'Ajuntament**

26Denuncia\_APD\_1

27Denuncia\_APD\_2

28Notificació\_RESOL\_AJUNTAMENT

29Rebut\_registres\_GAIP\_AJUNTAMENT

30Recurs\_extraordinari\_AJUNTAMENT"

De l'anàlisi de la documentació que integra l'expedient reclamat es desprèn que una part molt important és informació facilitada per la reclamant amb la denúncia o informació relativa a la seva persona (la mateixa denúncia, els informes mèdics, les còpies dels correus electrònics aportats en els quals ella és l'emissora o la destinatària, altes i baixes, totes les reclamacions presentades a l'ajuntament i a altres organismes, etc.)

L'article 24.3 de l'LTC estableix que "*les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal*".

En aquest cas, però, la sol·licitud d'accés no afecta només a informació personal de la persona reclamant. Tenint en compte que la documentació que consta en l'expedient afectaria també a terceres persones, l'accés s'ha de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés previst a la legislació de transparència.

D'acord amb l'article 23 de l'LTC "*les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.*"



Aquest precepte exclou de l'accés a les dades relatives a la salut física o psíquica o qualsevol altra informació mereixedora d'especial protecció llevat que l'afectat consenti expressament a l'accés per mitjà d'un escrit que acompanyi la sol·licitud.

Ara bé, pel que fa a les dades de la pròpia persona reclamant no aplicaria aquesta limitació atès que el que persegueix aquest article és evitar l'accés a les dades de terceres persones, però no a les pròpies dades.

Cal tenir en consideració que la normativa de protecció de dades reconeix de manera molt àmplia el dret dels interessats a accedir a les seves pròpies dades. Així l'article 15 de l'RGPD estableix:

*"1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, **derecho de acceso a los datos personales** y a la siguiente información:*

*a) los fines del tratamiento;*

*b) las categorías de datos personales de que se trate;*

*c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;*

*d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;*

*e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;*

*f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;*

*g) **cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;***

*h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.*

*2. (...)*

*3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. El responsable podrá percibir por cualquier otra copia solicitada por el interesado un canon razonable basado en los costes administrativos. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, y a menos que este solicite que se facilite de otro modo, la información se facilitará en un formato electrónico de uso común.*

*4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros."*

Aquest precepte reconeix el dret de la persona afectada o interessada (persona física titular de les dades que siguin objecte del tractament) a sol·licitar i obtenir del responsable del tractament una còpia de les seves dades de caràcter personal sotmeses a tractament, inclosa la informació sobre l'origen de les dades quan aquestes no s'hagin obtingut de la mateixa persona interessada.

El dret de la persona física titular de les dades que són objecte de tractament, en aquest cas, la persona reclamant, a sol·licitar i obtenir del responsable del tractament una còpia de les seves

dades personals sotmeses a tractament, no queda limitat ni condicionat en funció de la tipologia o categories de les dades personals a les que el titular sol·licita accedir.

Cal tenir en compte que aquest dret d'accés no és absolut, i podria veure's limitat d'acord amb les previsions de l'article 23 RGPD, però per la informació de què es disposa, no sembla que en el cas que ens ocupa concorri alguna d'aquestes limitacions.

Per tant, d'acord amb la normativa de protecció de dades pel que fa a les dades de salut de la reclamant, inclosos els comunicats de baixa aportats per l'Ajuntament (exemplar per l'empresa), les fitxes d'investigació d'accident i el resultat de l'examen de salut (doc 5 , 7 i 19) i a les altes i baixes es reconeix el dret d'accés. Aquest serà un element decisiu en al ponderació que, com veurem, s'ha de fer d'acord amb l'article 24 LTC.

#### IV

Pel que fa a la resta d'informació que no conté categories especials de dades, l'article 24 de l'LTC estableix:

*"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.*

*2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

*c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*

*d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*

*3. Les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal."*

D'acord amb l'article 24.1 de l'LTC s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

L'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, especifica que a afectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, *“són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques”*.

En conseqüència es podria donar accés a les dades identificatives de la inspectora de Treball que apareix en la documentació de l'expedient i d'altres empleats públics que constin en l'expedient com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions públiques. Cal tenir en consideració que el DNI d'aquestes persones i la signatura manuscrita no estarien incloses dins d'aquestes dades merament identificatives (art. 70.2).

Pel que fa a la resta de dades personals, la pretensió d'accés requereix que sigui sotmesa a un judici de ponderació d'acord amb la previsió de l'article 24.2 de l'LTC. És a dir, una ponderació raonada prèvia entre l'interès públic en la divulgació i el dret de les persones afectades en la qual es tinguin en compte totes les circumstàncies que afectin cada cas concret amb l'objectiu de dilucidar sobre la prevalença entre el dret d'accés i els drets de les persones afectades, tenint en compte els diferents elements que enumera el citat article (finalitat de l'accés, el fet que pugui afectar la seguretat de les persones, etc.). Això afectaria tant a dades de la pròpia persona reclamant, com a dades de terceres persones incloses a l'expedient.

## V

Pel que fa a les dades de la pròpia persona reclamant, com ja s'ha exposat, escau tenir en compte als efectes de la ponderació que l'article 15 de l'RGPD reconeix el dret d'accés de la persona interessada (persona física titular de les dades que siguin objecte del tractament) a la seva pròpia informació. Això fa que respecte la pròpia informació del reclamant que consti a l'expedient, la ponderació s'hagi de decantar necessàriament a favor de l'accés.

Això inclou la possibilitat d'accedir a tots els informes, valoracions i resolucions incorporats a l'expedient així com als correus electrònics en els quals la persona reclamant sigui la destinatària (o l'emissora), entre els quals hi hauria els correus aportats a l'expedient per la cap de secció d'urbanisme en els quals la destinatària o emissora és la reclamant.

El dret d'accés a les pròpies dades, com s'ha exposat, inclou també el dret a obtenir qualsevol informació sobre l'origen de les dades (article 15.g) RGPD). La qual cosa, permetria a la reclamant accedir no només a la informació directa sobre la seva persona que pugui constar en l'expedient, sinó també a la identitat de les persones que han facilitat aquesta informació en el procediment d'inspecció.

Respecte de la informació recollida com a conseqüència de l'activitat inspectora (declaracions, correus electrònics) cal tenir en consideració que l'Informe emès per l'organisme recull els noms i cognoms del personal de l'ajuntament que es va citar a declarar els quals, segons diu el mateix informe *“Aportan la documentación solicitada y prestan declaración en relación con la organización de la prevención de riesgos laborales en la empresa, las medidas adoptadas en*

*materia de riesgos psicosociales en el centro de trabajo y en particular el procedimiento seguido en relación con los daños para la salud y la situación de riesgo psicosocial comunicada por la trabajadora” .*

Tal com s'ha exposat al fonament segon d'aquest informe en aplicació de l'article 20.4 de la Llei 23/2015, la reclamant va tenir accés a l'informe que va emetre l'organisme. Per tant aquesta ja coneix el nom de les persones que van ser cridades a declarar i el resum de les seves declaracions.

Més enllà de la informació recollida a l'informe d'inspecció, en l'expedient pot haver documentació aportada pels declarants com podria ser la còpia dels correus electrònics entre la cap de la secció d'urbanisme i el servei de prevenció de riscos laborals de l'ajuntament, sobre la persona reclamant, o correus electrònics entre la cap de la secció d'urbanisme i el servei de prevenció de riscos laborals de l'ajuntament, sobre la persona reclamant.

Aquesta informació afectaria terceres persones. Ara bé, en la mesura que es refereixi a la persona reclamant tindria dret a accedir a aquesta informació. La reclamant ha de poder conèixer aquesta informació per poder tenir una visió de conjunt dels motius de la resolució del conflicte, i si escau, poder rebatre determinats fets o situacions descrites per terceres persones. Des d'aquesta perspectiva, conèixer l'origen i el contingut de la informació sobre la seva persona pot ser necessari per a la finalitat pretesa per la persona reclamant.

Això, és clar, llevat que en el tràmit d'audiència que cal donar a les persones afectades, s'al·legui alguna circumstància que pugui justificar una limitació de l'accés.

El mateix criteri seria aplicable, a l'informe d'Investigació per un presumpte cas d'assetjament moral al servei d'urbanisme tramitat pel servei de prevenció de riscos laborals de l'Ajuntament (que forma part de la documentació tramesa per l'ajuntament). Aquest informe fa referència a la situació viscuda per la reclamant però inclou també referències a les persones de l'àrea d'urbanisme implicades que han participat en la investigació. La finalitat de poder rebatre determinats fets o situacions descrites per terceres persones i, en definitiva, tenir una visió de conjunt dels motius de la resolució del conflicte investigat per l'ajuntament, requereix que la persona reclamant tingui una informació completa als efectes de la finalitat pretesa, que inclogui l'origen de les declaracions que l'ajuntament va tenir en compte.

## VI

A més d'aquesta documentació l'expedient pot incorporar altres documents que contenen dades personals de terceres persones que no son companys de feina de la reclamant. Seria el cas de l'informe d'avaluació de riscos psicosocials (que incorpora les dades de nom i cognoms de la tècnica de prevenció de riscos del servei de prevenció de riscos laborals de l'ajuntament i del coordinador de prevenció de riscos laborals, així com les dades identificatives dels tècnics de l'empresa de seguretat encarregats de la seva elaboració) o correus electrònics entre el servei de prevenció de riscos laborals i l'empresa de prevenció contractada per l'ajuntament (incorpora les dades personals d'empleats de l'empresa).

En el cas concret de l'informe d'avaluació de riscos psicosocials s'efectua sobre la base de les enquestes efectuades als deu treballadors de l'àrea tècnica d'urbanisme de l'ajuntament, però no inclou la identificació d'aquests.

En aquest cas, i partint de la base que aquest document no contingui dades relacionades directa o indirectament amb altres persones físiques diferents als empleats municipals que han elaborat els documents o que hi consten com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, la ponderació entre el dret de la persona reclamant a accedir a la informació sol·licitada i el dret a la protecció de dades d'aquests empleats municipals es decantaria a favor de l'accés en els mateixos termes en què ja ens hem referit al fonament jurídic IV sobre l'accés a les dades de la inspectora de Treball que apareix en la documentació de l'expedient i d'altres empleats públics que constin en l'expedient com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions.

Pel que fa als empleats de l'empresa de prevenció de riscos laborals que signen l'informe, atès que el dret de defensa de la persona reclamant que constituiria la finalitat de l'accés s'assoliria igualment sense sacrificar la privacitat d'aquestes persones i d'acord amb el principi de minimització de dades (article 5.1.c RGPD), en principi caldria limitar l'accés a aquesta informació.

El mateix criteri caldria seguir, respecte de la resta de documentació que incorpori dades personals dels empleats de l'empresa contractada per l'ajuntament per a la prevenció de riscos laborals.

## **Conclusions**

La normativa de protecció de dades no impedeix que la persona reclamant (denunciant en l'expedient que ha tramitat l'organisme) pugui conèixer l'estat de tramitació de la denúncia, la informació relativa als fets que s'hagin constatat, els possibles incompliments detectats i les mesures adoptades, així com la informació personal seva que consti l'expedient, incloent també les dades merament identificatives dels funcionaris i personal de l'administració que siguin els documents en els quals consten.

Pel que fa a l'informe de riscos psicosocials també s'hi podria accedir, atès el contingut que s'ha descrit, llevat de la informació personal dels empleats de l'empresa contractada per l'ajuntament per a la prevenció de riscos laborals.

Barcelona, 23 de juliol de 2021