

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la manca de resposta d'un Ajuntament a la sol·licitud d'accés a determinada informació relativa a llicències d'obres majors i llicències ambientals

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la manca de resposta d'un Ajuntament a la sol·licitud d'accés a determinada informació relativa a llicències d'obres majors i llicències ambientals.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 5 de maig de 2021, una persona presenta una sol·licitud davant l'Ajuntament en la qual sol·licita el següent:

“Llista de tots les sol·licituds de llicències d'obres majors i llicències ambientals sol·licitades a l'Ajuntament [...] des de fa 5 anys fins a l'actualitat, amb independència del tipus d'actuació (enderroc, construcció, nova planta, nous habitatges, etc.) o del tipus d'activitat, i de l'estat de tramitació (en tràmit o arxivat). La llista hauria de contenir les següents metadades: Núm. expedient, Carrer i núm. de carrer de l'obra o d'on s'hagi de realitzar l'activitat, Data de sol·licitud de la llicència, Tipus actuació o activitat, Titular, Estat de tramitació, Tipus de resolució (atorgada, denegada, caducada, suspesa, etc.). Data de resolució. Les dades o metadades s'haurien de presentar en format electrònic i com a dades reutilitzables (exemple full de càlcul)”.

2. En data 17 de juny de 2021, la persona sol·licitant presenta davant la GAIP una reclamació en la qual posa de manifest que l'Ajuntament no ha respost la seva sol·licitud, i tampoc ha lliurat la informació. Per aquest motiu reitera els termes de la sol·licitud d'accés i al·lega que la documentació sol·licitada hauria d'estar al portal de transparència “[...] perquè sinó és impossible que la ciutadania pugui exercir cap actuació que permeti vetllar pel “minúscul territori per viure” que tenim”.

3. En data 22 de juny de 2021, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament, demanant un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

4. En data 28 de juny de 2021, l'Ajuntament remet a la GAIP la resolució d'inadmissió a la petició de la persona reclamant i informe jurídic a partir del qual es fonamenta la dita resolució, ambdós documents de data 28 de juny de 2021. Alhora, exposa que les terceres persones que poden

veure's afectades per la sol·licitud d'accés són tots els titulars de llicències d'obres i activitats que siguin persones físiques.

En relació amb els motius de denegació a la sol·licitud d'accés, l'informe jurídic exposa, entre altres qüestions, que la sol·licitud d'accés comporta una tasca complexa d'elaboració o reelaboració i té caràcter abusiu, així com que, pel que fa a la normativa de protecció de dades, la sol·licitud abasta "*[...] dades personals de persones físiques sense que en cap cas hi hagi cap interès raonat per a la seva divulgació afectant al dret de dites persones afectades*".

5. En data 5 de juliol de 2021, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

Cal tenir en compte que, d'acord amb el que preveu el considerant 14, l'RGPD *“no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto”*.

Conseqüentment, no ha d'haver-hi cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a l'interessat la informació referida a les persones jurídiques que han sol·licitat llicències d'obres majors i llicències ambientals.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat. En aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat que concorri alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que*

se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”.

La regulació i garantia de l'accés públic a documents oficials en poder de les autoritats públiques o organisme públic es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

Per la seva part, la disposició addicional primera de l'LTC, en el segon apartat, preveu que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”*.

En el cas que ens ocupa se sol·licita un llistat amb determinada informació relativa a les sol·licituds de llicències d'obres majors i llicències ambientals adreçades a l'Ajuntament en els darrers cinc anys. Aquesta informació ha de ser considerada pública d'acord amb l'article 2.b) de l'LTC en ser informació en el seu poder a conseqüència de l'exercici de llurs competències.

Ara bé, cal diferenciar entre la informació relativa a les llicències d'obres majors, la qual està sotmesa al règim d'accés que preveu l'article 18 de l'LTC, i la informació de les llicències ambientals, regulades a la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (LPCAA), i que compta amb un règim especial d'accés regulat, principalment, per la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la que es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (en endavant, LAIA).

III

La persona reclamant té interès en accedir a un llistat que contingui, respecte a totes sol·licituds de llicències d'obres majors i llicències ambientals adreçades a l'Ajuntament en els darrers cinc anys, la informació relativa al número d'expedient, localització de l'obra o activitat (carrer i número), data de sol·licitud de la llicència, tipus d'actuació o activitat, titular, estat de tramitació, resolució i la seva data. Als efectes que ens interessa en aquest informe, l'anàlisi s'ha de centrar en la informació que identifiqui o pugui fer identificable a persones físiques, com ara la titularitat de la llicència i, en la mesura que sigui possible fer identificable a una persona física, les dades de la localització de l'obra o activitat (carrer i número).

Així, en relació amb la informació relativa a les llicències d'obres majors, les quals resten subjectes al règim del dret d'accés a la informació pública de l'LTC, cal tenir en compte que aquest dret no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com ara els límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

Atesa la naturalesa de la informació sol·licitada no sembla que hi pugui haver dades especialment protegides en els termes previstos a l'article 23 de l'LTC, això és, les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor. En cas que hi hagi informació d'aquest tipus i a manca de consentiment exprés del titular per mitjà d'un escrit, caldria limitar-ne l'accés.

Més enllà de les dades especialment protegides a què es refereix l'article 23 de l'LTC, i d'acord amb l'article 24.2 LTC, escau fer una ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones afectades:

“Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”*

En matèria d'urbanisme, el dret d'accés a la informació té especial rellevància atès el reconeixement de l'acció pública (article 12 del Text refós de la Llei d'urbanisme aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, TRLU), a partir de la qual qualsevol ciutadà o ciutadana pot exigir davant els òrgans administratius i davant la jurisdicció contenciosa administrativa el compliment de la legislació i del planejament urbanístic, exercici que s'ha d'ajustar al que estableixi la legislació aplicable. Conseqüentment, l'acció pública permet a qualsevol persona impugnar els diferents instruments d'ordenació, així com els actes d'aplicació dels mateixos.

Les llicències urbanístiques s'han d'atorgar d'acord amb el que estableixen el TRLU, el planejament urbanístic i les ordenances municipals (art. 188 1. TRLU).

Al seu torn, l'article 3.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que regula el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de Catalunya (ROAS) disposa que *“l'activitat d'intervenció dels ens locals s'ha d'ajustar als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat per intervenir, el respecte a la llibertat individual i la menor onerositat per als ciutadans”*.

L'article 84.1 del ROAS ja preveu que es doni certa publicitat als acords o les resolucions d'atorgament de les llicències, en disposar que aquests siguin publicats en la forma prevista a la llei i a les ordenances de la corporació, i exigint, en tot cas, la seva inserció en el tauler d'anuncis i la publicació, quan n'hi hagi, al butlletí informatiu municipal.

En aquest context, l'interès públic en el control de la legalitat urbanística, podria justificar l'accés a la identitat de les persones sol·licitants o titulars de les llicències, així com a la informació relativa a l'obra.

Sens perjudici de la previsió de l'article 18.2 de l'LTC, segons el qual l'exercici del dret d'accés a la informació pública no es condiona al fet que concorri un interès personal, així com no resta subjecte a la motivació o invocació de cap norma, a partir del que exposa la persona reclamant es dedueix que la finalitat d'accés a la informació relativa a les llicències d'obres majors seria comprovar si s'ajusten a la normativa urbanística.

És evident que atorgar l'accés a aquesta informació a la persona reclamant comporta revelar informació personal que pot afectar diferents esferes personals dels afectats, principalment l'esfera social pel que fa a l'allotjament o habitatge, però també és clar que en la mesura que la finalitat de la normativa d'urbanisme és que la ciutadania pugui verificar el compliment de la legislació i del planejament urbanístic, conèixer aquesta informació pot ser necessària per poder exercir l'acció pública reconeguda al TRLU.

Atès el que s'ha exposat, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, les previsions normatives en matèria urbanística justificarien conèixer la informació relativa a les sol·licituds de llicències d'obres majors, corresponents als darrers cinc anys, incloent-hi la identificació dels sol·licitants o titulars i la localització de l'obra.

Tot això sens perjudici que l'article 31 de l'LTC estableix que si la sol·licitud d'informació pública pot afectar drets o interessos de tercers, identificats o fàcilment identificables se'ls ha de donar trasllat de la sol·licitud, per tal que puguin fer les al·legacions que considerin convenientes, en aquells casos que puguin ser determinants del sentit de la resolució. En el cas que com a conseqüència d'aquest tràmit s'al·legui alguna situació específica que pugui justificar la imitació de l'accés. Caldrà fer una avaluació a la vostè d'aquesta circumstància.

IV

En relació amb la regulació de les llicències ambientals, aquesta es troba recollida a l'article 33 i següents de l'LPCAA, i tal com ja s'ha avançat, resta sotmesa al règim del dret d'accés que preveu l'LAIA.

L'article 3.1.a) de l'LAIA reconeix als ciutadans el dret d'accedir a la informació ambiental de la qual disposa l'Administració, sense necessitat d'al·legar un interès determinat. En particular, l'article 2.3.c) de l'LAIA inclou dins del terme d'informació ambiental, entre d'altres, "*Las medidas, **incluidas las medidas administrativas**, como políticas, normas, planes, programas, acuerdos en materia de medio ambiente y actividades que afecten o puedan afectar a los elementos y factores citados en las letras a) y b), así como las actividades o las medidas destinadas a proteger estos elementos*".

Val a dir que els elements i factors als quals fa referència l'article 2.3.c) de l'LAIA, es refereixen a "*El estado de los elementos del medio ambiente, como el aire y la atmósfera, el agua, el suelo, la tierra, los paisajes y espacios naturales, incluidos los humedales y las zonas marinas y costeras, la diversidad biológica y sus componentes, incluidos los organismos modificados genéticamente; y la interacción entre estos elementos*" (art. 2.3.a de l'LAIA) i "*Los factores, tales como sustancias, energía, ruido, radiaciones o residuos, incluidos los residuos radiactivos, emisiones, vertidos y otras liberaciones en el medio ambiente, que afecten o puedan afectar a los elementos del medio ambiente citados en la letra a)*" (art. 2.a.b) de l'LAIA).

Prenent en consideració el que s'ha exposat, la informació relativa a les sol·licituds de llicència a efectes de control del compliment de la legalitat de les activitats sotmeses a aquest règim, és una informació que es consideraria inclosa dins d'aquest concepte d'informació ambiental i, per tant, subjecte al règim que preveu de l'LAIA.

L'exposició de motius de l'LAIA reconeix que *"[...] Todos tienen el derecho a exigir a los poderes públicos que adopten las medidas necesarias para garantizar la adecuada protección del medio ambiente, para disfrutar del derecho a vivir en un medio ambiente sano. Correlativamente, impone a todos la obligación de preservar y respetar ese mismo medio ambiente"*. Ara bé, a diferència de l'activitat urbanística, la regulació de l'acció pública en assumptes mediambientals queda reservada a les persones jurídiques sense ànim de lucre les quals tinguin entre les finalitats acreditades en els seus estatuts la protecció de medi ambient en general, o d'algun dels seus elements en particular, que s'hagi constituït legalment abans de dos anys abans de l'exercici de l'acció i siguin actius en la consecució de les finalitats previstes als seus estatuts i que la seva activitat es desenvolupi en l'àmbit territorial que resulti afectat per l'actuació, o si escau, l'omissió administrativa que es persegueix (art. 22 i 23 de l'LAIA).

En el cas que ens ocupa, a partir de la documentació que consta a l'expedient tramès, no sembla que la persona reclamant exerceixi el dret d'accés a la informació ambiental en representació d'una persona jurídica sense ànim de lucre, en els termes que s'han exposat.

L'article 13 de l'LAIA preveu el règim d'excepcions que l'autoritat pública pot invocar per denegar les sol·licituds d'accés a la informació ambiental. En particular, des de la perspectiva de les dades personals, l'apartat 2, punt f), preveu que les sol·licituds poden ser denegades si la revelació de la informació sol·licitada pot afectar negativament al *"[...] carácter confidencial de los datos personales, tal y como se regulan en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, siempre y cuando la persona interesada a quien conciernen no haya consentido en su tratamiento o revelación"* (article 13.2.f).

Alhora, cal tenir en compte que l'article 13.4 de l'LAIA exigeix expressament que els motius pels quals es denegui l'accés a la informació ambiental s'interpretin de manera restrictiva, de tal manera que es ponderi en cada cas concret l'interès públic atès amb la seva divulgació amb l'interès atès amb la seva denegació.

En el cas que ens ocupa, l'objecte de la reclamació és accedir a informació relativa a les sol·licituds de llicències ambientals adreçades a l'Ajuntament en els darrers cinc anys, en particular, el número d'expedient, localització de l'obra o activitat (carrer i número), data de sol·licitud de la llicència, tipus d'actuació o activitat, titular, estat de tramitació, resolució i la seva data.

Atesa la tipologia d'activitat que resten subjectes a sol·licitud de llicència ambiental, d'acord amb l'article 35 de l'LPCAA, en relació amb l'annex II d'aquesta norma, és molt probable que la informació sol·licitada faci referència a persones jurídiques, o si escau a una persona física des de la seva perspectiva professional. En qualsevol cas, no es pot descartar la possibilitat que aquesta informació faci referència a una persona física, en la mesura que l'article 4 de l'LPCAA preveu que el titular de les llicències poden ser tant una persona física com una jurídica.

En el cas de les persones físiques, ja que pel que fa a les jurídiques ja s'ha avançat que l'RGPD no els seria d'aplicació, cal tenir en compte que l'article 37 de l'LPCAA regula els diferents tràmits als quals cal sotmetre a les sol·licituds de llicència ambiental, entre els quals cal destacar el tràmit de la informació pública i veïnal, així com el de notificació i comunicació.

L'article 41.1 de l'LPCAA preveu que, un cop presentada la sol·licitud i verificada la suficiència i la idoneïtat de l'estudi ambiental, i la resta de documentació presentada, aquesta “[...] s'ha de sotmetre a informació pública per a un període de trenta dies i, simultàniament, s'ha de sotmetre a informació veïnal en un termini de deu dies. [...] En tots els casos, en la publicació hi ha constar el dret dels ciutadans a accedir a la informació sobre el procediment concret”.

No obstant això, l'apartat 2 de l'article 41 de l'LPCAA preveu que “Les dades de la sol·licitud i la documentació que l'acompanyi, emparades pel règim de confidencialitat, s'exceptuen de la informació pública”.

Als efectes del règim de confidencialitat al qual fa referència l'article 41.2 de l'LPCAA, cal tenir en compte l'article 15 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, pel qual:

“1. Las Administraciones Públicas que intervienen en los procedimientos de evaluación ambiental deberán respetar la confidencialidad de las informaciones aportadas por el promotor que, de conformidad con la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de las personas físicas, tengan dicho carácter, teniendo en cuenta, en todo caso, la protección del interés público, sin perjuicio de lo establecido en la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE).

2. El promotor deberá indicar qué parte de la información contenida en la documentación presentada considera que debería gozar de confidencialidad. La Administración competente decidirá sobre la información que, según la legislación vigente, esté exceptuada del secreto comercial o industrial, incluida la propiedad intelectual, y sobre la información amparada por la confidencialidad.”

Per altra banda, respecte al tràmit de notificació i comunicació de les sol·licituds de llicències ambientals, l'article 50 de l'LPCAA preveu el següent:

“1. La resolució que posa fi al procediment s'ha de notificar a la persona o l'empresa sol·licitant i s'ha de comunicar a l'òrgan ambiental del consell comarcal, si és aquest l'òrgan que ha formulat la proposta de resolució, i als òrgans del departament competent en matèria de medi ambient que han emès els informes preceptius.

2. Per a fer publicitat de la resolució, s'ha d'incorporar a una base de dades de llicències ambientals d'activitats accessible telemàticament.”

Així, la tramitació de les sol·licituds de llicència ambiental resta sotmesa a diferents tràmits, com ara el de la informació pública o el de publicació de la resolució que posa fi al procediment, que comporten la publicitat de certes informacions. Ara bé, prenent en consideració la normativa que ha estat exposada, en aquests tràmits és evident la necessitat que les administracions públiques

vetllin per la confidencialitat des del punt de vista de les dades personals, entre altres, la informació sotmesa al règim de la normativa de protecció de dades.

En aquest sentit, no consta en l'expedient que en el present cas s'hagi aportat el consentiment dels possibles afectats per a que la informació relativa a la seva identitat pugui ésser revelada (article 13.2.f) LAIA). I, sens perjudici que la persona reclamant hagi posat de manifest, en síntesi, que la necessitat de l'accés seria vetllar per la comprovació a la normativa vigent, no s'aprecien elements suficients a partir dels quals entendre quina rellevància tindria conèixer la identificació del titular de la sol·licitud (o del sol·licitant) en relació amb la defensa del dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona i el deure de conservació (art. 3 LAIA) davant l'Ajuntament, atès que la persona reclamant no ostentaria, a priori, la legitimació per exercir l'acció popular en assumptes mediambientals.

Així, l'accés a la informació ambiental sol·licitada per la persona reclamant, sempre que faci referència a persones físiques (la informació relativa a persones jurídiques resta fora de l'àmbit de protecció de la legislació de protecció de dades (article 4.1 RGPD)), hauria de limitar-se sobre la base del que preveu l'article 13.2.f) de l'LAIA, és a dir, no estaria justificat conèixer la informació relativa dels titulars de les llicències.

En canvi, i atesa la rellevància que pot tenir des del punt de vista ambiental (per exemple des del punt de vista de la contaminació acústica), sí que pot ser rellevant l'emplaçament de l'activitat. Per això, la inclusió d'aquesta informació resultaria justificada, encara que sovint la revelació d'aquesta informació pot permetre conèixer, encara que sigui de manera indirecta, i amb major o menor certesa, la identitat de la persona titular.

Conclusió

La normativa de protecció de dades no impediria l'accés a un llistat relatiu a les sol·licituds de llicències d'obres majors sol·licitades a l'Ajuntament en els darrers cinc anys i, en particular, al número d'expedient, carrer i número de l'obra, data de sol·licitud de la llicència, tipus d'actuació, titular, estat de tramitació, tipus de resolució i la seva data.

Pel que fa a les sol·licituds de llicències ambientals, estaria justificat accedir a la informació sol·licitada, llevat de la identificació de la persona titular quan sigui una persona física.

Barcelona, 22 de juliol de 2021