

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra la denegació d'un Ajuntament de la sol·licitud d'accés d'un regidor a un expedient d'ajuts per a material escolar

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb la denegació d'un Ajuntament de la sol·licitud d'accés a un expedient administratiu per part d'un regidor.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 27 d'abril de 2021, es presenta una sol·licitud davant un Ajuntament, en la qual un regidor, portaveu d'un grup municipal, sol·licita accedir a un expedient administratiu amb la finalitat de desenvolupar les seves tasques.

Tot i que de la sol·licitud no es desprèn la naturalesa de l'expedient sol·licitat, d'acord amb el que es desprèn de la resolució de l'Ajuntament, l'expedient tindria relació amb la sol·licitud d'ajuts per a material escolar de l'any 2020.

2. En data 29 d'abril 2021, l'Ajuntament notifica al regidor la denegació de la seva sol·licitud en entendre que, si bé el regidor té dret a obtenir de l'alcalde els antecedents, dades o informacions en poder dels serveis de la corporació i siguin precisos pel desenvolupament de la seva funció, l'accés a l'expedient pot vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o la pròpia imatge, ja que suposaria conèixer categories especials de dades de l'article 9 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, així com pot afectar a drets de menors d'edat.

3. En data 10 de maig de 2021, el regidor presenta davant la GAIP una reclamació en la qual manifesta que l'Ajuntament, si bé ha respost la seva sol·licitud, no ha lliurat la informació.

4. En data 13 de maig de 2021, la GAIP trameta la reclamació a l'Ajuntament, demanant un informe on exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

5. En data 20 de maig de 2021, l'Ajuntament remet a la GAIP informe jurídic en el qual manifesta que va desestimar l'accés a l'expedient “[...] atès que es tracta d'un procediment administratiu en el qual un usuari de Serveis Socials sol·licita una ajuda degut a les circumstàncies personals d'especial sensibilitat, atès que tot coneixement o la difusió de la informació pot vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o la pròpia imatge”.

6. En data 21 de maig de 2021, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duiguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

La regulació i garantia de l'accés públic a documents oficials en poder de les autoritats públiques o organisme públic es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació

pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

Per la seva part, la disposició addicional primera de l'LTC, en el segon apartat, preveu que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei”*.

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant ostenta la condició de regidor, actuant en representació d'un grup municipal, la qual cosa fa que siguin d'aplicació les disposicions que estableix la legislació de règim local, fonamentalment, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), pel que fa a l'accés dels regidors a la informació municipal.

Això sens perjudici que al regidor reclamant se li hagi de reconèixer com a mínim les mateixes garanties pel que fa a l'accés a la informació –incloent la possibilitat d'interposar reclamació davant la GAIP- que a la resta de ciutadans que no tinguin aquesta condició de càrrec electe, atesa l'aplicació supletòria de l'LTC (D.A.1a. apartat 2).

III

D'entrada, convé assenyalar que aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'analitzar anteriorment el dret d'accés dels regidors a la informació de què disposa llur corporació, necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen (entre d'altres, en els dictàmens CNS 10/2017, CNS 29/2018 o CNS 2/2021 així com als informes IAI 48/2019, IAI 52/2019 o IAI 27/2021 disponibles al web <https://apdcat.gencat.cat>).

Així, de conformitat amb el que preveu l'article 77.1 de l'LRBRL, tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la comissió de govern tots els antecedents, dades o informacions que estiguin en poder dels serveis de la corporació i siguin necessaris per al desenvolupament de la seva funció.

Per la seva banda, l'article 164 del TRLMRLC preveu el següent:

“164.1 Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció.

164.2 Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:

- a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.*
- b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.*

c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.

164.3 En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:

a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.

b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.

[...]

164.6 Els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.”

En el mateix sentit, el Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament, publicat al BOPB en data [...], regula el dret d'informació dels regidors municipals a l'article 65 (apartat 1.d), apartat 2 i 3). Alhora també reconeix aquest dret als grups municipals a l'article 61.1.b), el qual disposa que tenen dret a *“obtenir de l'Alcalde tots els antecedents: les dades, les informacions i les còpies que es tinguin en poder dels serveis municipals i resultin necessaris per al desenvolupament de la seva funció”*.

El dret a obtenir tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació local i que són necessàries per exercir les seves funcions, de conformitat amb jurisprudència reiterada sobre aquesta qüestió (STS 27 de juny de 1988, 27 de setembre de 2002, 15 de juny de 2009, entre d'altres), forma part del dret fonamental a la participació política consagrat a l'article 23.1 de la Constitució Espanyola, segons el qual *“los ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes, libremente elegidos en elecciones periódicas por sufragio universal.”*

Cal tenir en compte que els càrrecs electes participen d'una actuació pública que es manifesta en una àmplia gamma d'assumpes concrets, com el dret a la fiscalització de les actuacions de la corporació, el control, anàlisi, estudi i informació dels antecedents necessaris, que tinguin els serveis de l'Ajuntament, per a la seva tasca de control i per a documentar-se als efectes d'adoptar decisions en el futur (entre d'altres, STS de 29 de març de 2006). En relació amb això, la STS de 27 de juny de 1998 ja afirmava que *“[...] Para poder realizar esta función fiscalizadora y controladora, es necesario conocer previamente aquellos datos y antecedentes que se necesiten para tal fin, lo que implica la necesidad de tener acceso a todos los datos, antecedentes e informaciones [...] para después seleccionar aquellos que puedan ser útiles al cumplimiento de la función encomendada a los concejales [...]”*.

De la mateixa manera, cal assenyalar que la legislació de règim local no exigeix als regidors que, per accedir a la informació municipal, hagin d'explicitar o fonamentar la finalitat de la seva petició,

atès que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les seves funcions que els corresponen com a regidors (entre d'altres, STS de 5 de novembre de 1999).

Ara bé, cal tenir present que la normativa exposada preveu que si bé el dret d'accés dels membres de les corporacions locals opera sobre tots els antecedents, dades i informacions que estiguin en poder dels serveis de la corporació, aquests han de ser necessaris per al desenvolupament de la seva funció. Per tant, és rellevant prendre en consideració si la informació a la qual pretén accedir és necessària per al desenvolupament de les seves funcions.

Per altra banda, també cal tenir en compte que el dret d'informació dels regidors no és un dret absolut. Per això, si entra en conflicte amb altres drets cal fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Així ho ha vingut a reconèixer la mateixa legislació de règim local. L'esmentat article 164 del TRLMRLC, en regular les condicions de l'exercici del dret d'accés a informació municipal pels membres de les corporacions (apartats 2 i 3), estableix, com a possible fonament per denegar motivadament la sol·licitud d'informació, que *"el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge"* (apartat 3, lletra a), però òbviament l'accés també podria denegar-se quan es puguin veure afectats altres drets fonamentals com el dret a la protecció de les dades personals (article 18.4 CE).

En el cas que ens ocupa, l'Ajuntament al·lega que la sol·licitud d'accés del regidor pot vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o la pròpia imatge en considerar que l'expedient administratiu al qual pretén accedir el regidor conté dades d'especial sensibilitat.

Però a més, atès que l'exercici del dret d'accés del regidor podria comportar una limitació del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal, caldrà determinar si es tracta d'una limitació proporcionada, atès que, segons reiterada doctrina del Tribunal Constitucional, la limitació de drets fonamentals només es pot produir de manera proporcionada (SSTC 11/1981, 57/1994, 66/1995, 11/2006, 206/2007, entre d'altres).

Cal examinar, doncs, les circumstàncies que concorren en el cas particular tenint en compte la finalitat pretesa, si aquesta informació és necessària per assolir la dita finalitat, les possibles persones afectades i si requereix una especial protecció.

IV

El regidor ha sol·licitat a l'Ajuntament l'accés a un expedient administratiu amb l'objectiu de poder exercir les funcions que la normativa l'atribueix com a membre electe. En particular fa referència al control sobre l'actuació de la corporació local. En el cas que ens ocupa es desconeix si la persona sol·licitant va participar o no en la convocatòria a la qual correspon l'expedient administratiu al qual es pretén accedir i si se li va atorgar l'ajut o no, però en qualsevol cas no s'al·lega cap interès particular que vagi més enllà de l'interès públic en que els regidors disposin de la informació necessària per desenvolupar les seves funcions .

Fer notar també que es desconeix quin és el contingut concret de l'expedient, més enllà del fet que té relació amb l'atorgament d'ajuts per a material escolar en l'any 2020.

D'acord amb el que preveu l'article 70 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), els expedients administratius constitueixen “[...] el conjunt ordenat de documents i actuacions que serveixen d'antecedent i fonament a la resolució administrativa, així com les diligències encaminades a executar-la” (apartat primer), quedant exclosa la informació que tingui caràcter auxiliar o de suport, com ara, notes, esborranys, opinions, informes interns, etc. (apartat tercer).

Per altra banda, en la mesura que l'expedient administratiu al qual es pretén accedir té relació amb la sol·licitud d'un ajut per a material escolar en l'any 2020, sembla que es tractaria d'un expedient relacionat amb la convocatòria d'Ajuts socials de caràcter econòmic 2020 – Material escolar, registrada en la Base de Dades Nacional de Subvencions. L'extracte pot ser consultat a través del següent enllaç [...].

L'objecte d'aquella convocatòria era l'atorgament de les prestacions socials de caràcter econòmic per a material escolar a persones en situacions d'especial necessitat social o emergència per a l'atenció de situacions d'estat o risc d'exclusió social, per a l'any 2020. En relació amb els destinataris, l'extracte disposa que “podran ser beneficiaris de les prestacions econòmiques qualsevol persona i/o unitat familiar de convivència que es trobi en una situació de dificultat socioeconòmica o en risc d'exclusió social i que amb el seu atorgament sigui possible contenir o evitar l'empitjorament de la situació de mancança [...]”.

I pel que fa a la documentació i requisits per percebre l'ajut, l'extracte de la convocatòria preveu el següent:

“[...] Per tal d'acreditar el compliment dels requisits exigits i facilitar la informació necessària per aplicar els criteris d'atorgament i baremació de les quanties de les prestacions, la sol·licitud haurà d'anar acompanyada de [...]:

- a) Sol·licitud de la prestació, segons model normalitzat, degudament complimentada.
- b) Document d'identificació del sol·licitant.
- c) Documentació que acrediti **la situació econòmica de la unitat familiar de convivència**:

c1. Qualsevol justificant admès en dret de la totalitat d'ingressos de tots els membres de la unitat familiar de convivència corresponents als mesos determinats per a cada tipus d'ajut.

c2. En el cas de no disposar dels justificants, caldrà aportar una declaració jurada d'ingressos de la unitat familiar.

c3. Declaració responsable en la que faci constar:

- Que no ha rebut prestacions econòmiques pel mateix destí d'altre organisme, públic o privat. En cas contrari, haurà d'indicar les que hagi sol·licitat i l'import de les rebudes.
- Que ha procedit a la justificació de les prestacions econòmiques incloses en el Reglament municipal de prestacions socials de caràcter econòmic i concedides per aquest Ajuntament i, en cas contrari, indicar les ajudes pendents de justificar i la causa que ho motiva.
- Que no posseeix bens mobles o immobles, diferents de l'habitatge habitual, sobre els que es tingui un dret de propietat, possessió, usdefruit o qualsevol altre que, per les seves característiques, valoració, possibilitat d'explotació o venda, indiqui l'existència de mitjans

suficients per atendre la necessitat per a la qual es sol·licita la prestació. En cas contrari, indicar quins.

c4. Qualsevol altra documentació que per a la correcta valoració de la sol·licitud pugui ser requerida durant la seva tramitació, si es considera convenient pel personal tècnic de referència dels equips bàsics d'atenció social [...]”.

A partir del que s'ha exposat, en principi l'expedient administratiu sobre el qual el regidor ha sol·licitat l'accés contindrà, com a mínim, les dades identificatives del sol·licitant, les relatives a la situació econòmica de la unitat familiar de convivència i, si escau, referents a altres prestacions econòmiques rebudes, o bé béns mobles o immobles, diferents de l'habitatge habitual, que poguessin justificar l'existència de mitjans suficients per atendre la necessitat per la qual se sol·licita la prestació, en els termes que preveu l'extracte de la convocatòria.

Per altra banda, en la mesura que l'extracte de la convocatòria també preveu la necessitat d'acompanyar a la sol·licitud una declaració responsable on consti que s'ha procedit a la justificació d'altres les prestacions econòmiques concedides per l'Ajuntament o, en cas contrari, indicar les ajudes pendents de justificar i la causa que ho motiva, no es pot descartar que també pugui contenir categories especials de dades de l'article 9 de l'RGPD, com ara dades relatives a la salut en el cas de prestacions vinculades a l'estat de salut (per exemple, si es tractés d'una prestació econòmica vinculada a una situació de dependència que l'afecta, o que afecta un membre de la unitat familiar de convivència). No obstant això, i malgrat les manifestacions de l'Ajuntament en aquest sentit, no sembla que hi hagi de constar altra informació que pugui afectar el dret a l'honor i la pròpia imatge, o altres aspectes de la intimitat.

Alhora, sembla probable que, entre la documentació que consta a l'expedient, també hi hagi informació que afecti menors, tenint en compte la finalitat dels ajuts. A aquest efecte, cal fer referència al règim de protecció específica sobre els menors al qual fa referència la normativa de protecció de dades al considerant 38 i 58 de l'RGPD, atesa la seva consideració de col·lectiu vulnerable en el considerant 75.

En síntesi, l'expedient administratiu al qual pretén accedir el regidor, d'acord amb la informació analitzada, sembla que contindrà com a mínim les dades identificatives del sol·licitant de l'ajut per material escolar, les relatives a la situació econòmica de la unitat familiar de convivència i, si escau, referents a altres prestacions econòmiques rebudes, o bé béns mobles o immobles, diferents de l'habitatge habitual, que poguessin justificar l'existència de mitjans suficients per atendre la necessitat per la qual se sol·licita la prestació, en els termes que preveu l'extracte de la convocatòria, així com dades relatives a menors i, si escau, categories especials de dades.

En relació amb les categories especials de dades, a les quals s'ha d'atorgar una especial protecció, cal tenir en compte que el regidor no exposa cap motiu concret que pugui justificar la rellevància d'aquesta informació, per aquest motiu caldria evitar en qualsevol cas l'accés a aquestes dades. L'accés a aquesta informació no resulta rellevat per a la finalitat perseguida i a més comportaria una forta intrusió en el dret a la protecció de dades de les persones afectades.

És rellevant, en aquest sentit, el fet que el regidor, d'acord amb el que consta a la reclamació formulada, manifesta no tenir interès en aquest tipus d'informació: “[...] Si l'expedient conté dades sensibles de caràcter personal és l'Ajuntament qui els ha de cribar, però no és motiu de

denegació”, és a dir, es pot deduir que consideraria procedent que l’Ajuntament hagués atorgat l’accés prescindint d’aquesta informació.

En relació amb la resta d’informació que pot contenir l’expedient administratiu, la informació relativa a la situació econòmica i patrimonial de la unitat familiar de convivència i, si escau, sobre altres prestacions econòmiques rebudes, és informació que per si mateixa, i en especial en el cas que ens ocupa en el qual es relaciona amb una sol·licitud d’ajut per material escolar, pot permetre deduir la concurrència de determinades circumstàncies qualificades que poden revelar estar travessant dificultats socioeconòmiques o estar en risc d’exclusió social.

És evident que la divulgació d’aquesta informació pot comportar una ingerència significativa en els drets a la protecció de dades personals de les persones afectades, en la mesura que el fet de revelar l’existència d’una situació d’especial necessitat (situació de dificultat socioeconòmica o en risc d’exclusió social), pot afectar a diferents nivells de les seves esferes personals o intimes o la social. Així es desprèn clarament de l’extracte de la convocatòria: *“podran ser beneficiaris de les prestacions econòmiques qualsevol persona i/o unitat familiar de convivència que es trobi en una situació de dificultat socioeconòmica o en risc d’exclusió social”*.

Per altra banda, també convé tenir en compte el fet de la possible expectativa de la persona sol·licitant de l’ajut per a material escolar a què la seva identitat, o dels membres de la unitat familiar de convivència, no serà divulgada a tercers.

A aquest efecte, si bé l’LTC preveu a l’article 15 la publicació de determinada informació sobre les subvencions i els ajuts públics atorgats, és important tenir present que a la part final de l’apartat 1.c) també disposa que *“en el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s’ha de preservar la identitat dels beneficiaris”*.

Des de la perspectiva del dret d’informació del regidor, pot resultar rellevant per a la finalitat de control de l’actuació de la corporació local conèixer determinada informació sobre els ajuts atorgats en la mesura que pugui formar part dels antecedents necessaris per al control de les polítiques socials municipals. Però això, no s’ha de traduir necessàriament en el coneixement dels ajuts concrets atorgats a cada persona per raons de vulnerabilitat social ni a un accés complet a tot el contingut de l’expedient, on hi ha informació no només sobre l’ajut atorgat sinó també sobre la documentació justificativa del compliment dels requisits que s’han exposat més amunt.

La funció fiscalitzadora i de control sobre l’actuació de la corporació local a la qual fa referència el regidor sol·licitant podria exercir-se sense la necessitat de conèixer les dades identificatives, o que facin identificable la persona sol·licitant de l’ajut per material escolar i la resta de membres de la unitat familiar de convivència, principalment perquè l’objectiu de la normativa de règim local és proveir als membres electes dels instruments necessaris per exercir les seves funcions per al control de l’actuació de la corporació local, i no per al control sobre les persones físiques que s’hi relacionen.

Aquesta Autoritat ha considerat en altres consultes que la normativa de protecció de dades no impediria facilitar a un regidor informació sobre el conjunt d’ajuts atorgats per la corporació local a determinades persones físiques, sempre que no es pugui deduir d’aquesta informació que el motiu de la concessió de l’ajut obeeix a una situació de vulnerabilitat social o que comporti la

revelació de categories especials de dades. En el cas que ens ocupa però, atès que es demana informació només sobre un ajut atorgat per motius de vulnerabilitat social (i no només sobre la concessió o no de l'ajut sinó que es demana còpia de tot l'expedient), facilitar l'accés sol·licitat revelaria inevitablement l'existència d'aquestes circumstàncies.

Per això, en el cas que ens ocupa seria necessària l'anonimització o la seudonimització de la informació sol·licitada, per tal que no es pugui identificar les persones afectades.

Cal fer referència al Considerant 26 de l'RGPD pel qual “[...] *para determinar si una persona física es identificable, deben tenerse en cuenta todos los medios, como la singularización, que razonablemente pueda utilizar el responsable del tratamiento o cualquier otra persona para identificar directa o indirectamente a la persona física. Para determinar si existe una probabilidad razonable de que se utilicen medios para identificar a una persona física, deben tenerse en cuenta todos los factores objetivos, como los costes y el tiempo necesarios para la identificación, teniendo en cuenta tanto la tecnología disponible en el momento del tratamiento como los avances tecnológicos [...]*”.

Per altra banda, l'article 4.5 RGPD defineix la seudonimització com “*el tratamiento de datos personales de manera tal que ya no puedan atribuirse a un interesado sin utilizar información adicional, siempre que dicha información adicional figure por separado y esté sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona física identificada o identificable*”.

Cal tenir en compte que a més de les dades identificatives relatives a la persona sol·licitant, o dels membres de la unitat familiar de convivència, com ara el nom i cognoms, adreça postal o electrònica, telèfon, número del document nacional d'identitat o document equivalent, signatura, etc., a l'expedient pot constar-hi altra informació -no només en la documentació elaborada per l'Ajuntament sinó també en l'aportada per la persona afectada-, com la relativa al lloc de naixement, nacionalitat, etapa escolar o centre educatiu del menor, nombre de germans, etc. que poden acabar fent identificable la persona afectada, especialment en funció de les dimensions del municipi de què es tracti.

Per això, en el cas que aquesta tasca d'anonimització no sigui possible o que resulti molt complexa, des del punt de vista del dret a la protecció de dades podria resultar aconsellable lliurar una relació anonimitzada o seudonimitzada, que ofereix informació només sobre els imports i el motiu dels ajuts.

Conclusió

A la vista de la normativa de protecció de dades, i en consideració de les circumstàncies que concorren, resultaria proporcional atorgar l'accés al regidor a l'expedient administratiu relatiu a la sol·licitud d'un ajut per material escolar en l'any 2020 sempre que s'anonimitzi o seudonimitzi la informació de manera que no es pugui identificar la persona sol·licitant de l'ajut o els membres de la unitat familiar.

Barcelona, 7 de juny de 2021