

**Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un empleat públic d'un ajuntament contra el mateix ajuntament per la denegació d'accés a informació sobre determinades actuacions que l'afecten**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada per un treballador de l'Ajuntament (...) contra aquest mateix consistori per la denegació d'accés a informació sobre determinades actuacions que l'afecten.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

**Antecedents**

1. En data 8 de gener de 2021, un treballador de l'Ajuntament (...), que ostentaria la condició de delegat sindical en aquest consistori, adreça un escrit a l'Ajuntament en què sol·licita:

- 1) Informació *"de qui va decidir que assistissin a la cita d'Inspecció de Treball i Seguretat Social de Tarragona, el dia (...), precisament les 6 persones que hi van anar (...)"*.
- 2) Informació *"de qui va prendre la decisió, en aquesta cita de la Inspecció de Treball del dia (...), de no informar a cap representant sindical de l'Ajuntament (...), ni tampoc cap delegat/da sindical de prevenció de riscos laborals"*.
- 3) *"Còpia dels documents que l'Ajuntament (...) entrega a la Inspecció de Treball, el dia (...), sobre el sol·licitant"*.
- 4) Informació sobre *"què van enviar qualsevol dels sergents de Policia Local de (...), o el sotsinspector en Cap, als Mossos d'Esquadra en relació amb el sol·licitant i altres treballadors de l'Ajuntament (...) l'any 2013 (documents, correus electrònics o altres)."*
- 5) *"La identificació amb número professional TIP dels policies locals de (...) que van facilitar als Mossos d'Esquadra la relació de noms i dades de representants sindicals (...)i treballadors municipals presumptament relacionats amb l'acte (...) de l'any 2013."*
- 6) *"Còpia de tota la informació que qualsevol dels sergents de Policia Local de (...), o el sotsinspector en Cap, van enviar al Cos Nacional de Policia en relació amb el sol·licitant (documents, correus electrònics o altres)"*.
- 7) Informació de *"les autoritats o treballadors de l'Ajuntament (...) que van decidir emprendre accions amb el Cos Nacional de Policia en relació amb el sol·licitant"*.

- 8) Informació de *“les autoritats o treballadors de l’Ajuntament (...) que van participar de qualsevol gestió amb el Cos Nacional de Policia en relació amb el sol·licitant”*.
- 9) *“Còpia de tota la informació que qualsevol dels sergents de Policia Local de (...), o el sotsinspector en Cap, van rebre del Cos Nacional de Policia en relació amb el sol·licitant (documents, correus electrònics o altres)”*.
- 10) *“Còpia de tota la informació que qualsevol dels sergents de Policia Local de (...), o el sotsinspector en Cap, van enviar al Jutjat d’Instrucció (...) en relació amb suposades investigacions internes de la Policia Local de (...) per presumptes infraccions en relació amb el sol·licitant (documents, correus electrònics o altres)”*.

**2.** En data 21 de febrer de 2021, la persona sol·licitant presenta reclamació davant la GAIP contra l’Ajuntament (...) per denegació de l’accés a la informació sol·licitada.

**3.** En data 24 de febrer de 2021, la GAIP trameta la reclamació a l’Ajuntament (...), requerint-li l’emissió d’informe en què fonamenti les seves posicions, així com l’expedient complet relatiu a la sol·licitud d’accés a la informació pública i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l’accés reclamat.

**4.** En dates 26 de març de 2021, 14 d’abril de 2021 i 20 d’abril de 2021, la GAIP reitera el requeriment de la documentació abans esmentada a l’Ajuntament (...), sense que, a data d’emissió del present informe, consti que l’Ajuntament hagi tramès la informació requerida.

**5.** En data 3 de maig de 2021, la GAIP sol·licita a la persona reclamant l’aportació d’informació addicional en relació amb la reclamació de referència.

Consta en l’expedient l’escrit de resposta al requeriment esmentat, en què la persona reclamant detalla certs punts de la seva sol·licitud d’accés. En concret:

- Respecte la informació referida en el punt 3) de la sol·licitud, assenyala que és ell qui ha iniciat el procediment davant Inspecció de Treball i que la informació sol·licitada està relacionada amb la feina que desenvolupa a l’Ajuntament i la seva situació de baixa laboral.
- Respecte la informació referida en el punt 4) de la sol·licitud, fa referència a la confecció d’un llistat presumptament per la Policia Local de l’Ajuntament en què es contindrien els noms de diversos treballadors de l’Ajuntament, entre els quals s’inclou, denunciats davant els Mossos d’Esquadra l’any 2013.

També assenyala que no es va incoar cap procediment administratiu sancionador.

- Respecte la informació referida en els punts 6) i 9) de la sol·licitud, assenyala que la informació sol·licitada està relacionada amb la denúncia que també s’hauria presentat contra la seva persona davant el Cos Nacional de Policia pels mateixos fets ocorreguts l’any 2013.
- Respecte la informació referida en el punt 10) de la sol·licitud, assenyala que el procediment judicial està arxivat.

6. En data 3 de maig de 2021, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (article 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

## II

La present reclamació s'interposa contra la denegació de l'accés a diversa informació relacionada amb diferents actuacions dutes a terme per l'Ajuntament (...) que, segons consta en l'expedient, afectarien a la persona reclamant. Aquesta informació es detalla en els punts 1 i 5 dels antecedents d'aquest informe, si bé, a grans trets, es tracta d'informació vinculada a:

- La reunió mantinguda el dia (...) entre l'Ajuntament i Inspecció de Treball sobre la persona reclamant: identificació de certs empleats públics i informació aportada a la reunió.
- Les actuacions dutes a terme arran uns fets ocorreguts durant l'acte (...) l'any 2013, en els quals hauria intervingut la persona reclamant: identificació de certs empleats públics o autoritats públiques i informació o documentació de què disposaria la Policia Local.
- Un procés judicial endegat contra la persona reclamant: informació sobre investigacions internes de la Policia Local per presumptes infraccions del sol·licitant.

La informació i documentació a la qual pretén accedir (i obtenir còpia) la persona reclamant, segons consta en l'expedient tramès, conté principalment informació personal referida a la seva persona, però també informació personal de terceres persones, almenys, dels empleats públics que hagin intervingut en les actuacions esmentades i/o en l'elaboració de la documentació pertinent en exercici de les seves funcions, així com probablement d'altres persones (per exemple, d'altres subjectes investigats o afectats).

L'article 4.2) de l'RGPD considera "*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.»*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si "*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*".

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que "*los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.*"

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a "*accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda*" (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *"tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions."*

Fer notar que, tot i el requeriment de la GAIP adreçat a l'Ajuntament en data 24 de febrer de 2021, i reiterat en dates 26 de març de 2021 i 14 i 20 d'abril de 2021, no consta, si més no, en la informació disponible, còpia de l'expedient seguit per l'Ajuntament en relació amb la sol·licitud d'accés que és objecte de la present reclamació. No consten, per tant, els motius pels quals l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada a la persona reclamant.

En qualsevol cas, la informació controvertida, si està en poder de l'Ajuntament, és informació pública en virtut de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i s. LTC).

En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

### III

De les manifestacions efectuades per la persona reclamant en la seva sol·licitud d'accés, en què contínuament es refereix a la informació *"sobre el sol·licitant"* o *"en relació amb el sol·licitant"*, podria inferir-se que la persona reclamant centra la seva petició d'accés exclusivament en informació personal que li és pròpia.

L'article 24.3 de l'LTC estableix que *"les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal"*.

La normativa de protecció de dades personals reconeix el dret d'accés a la pròpia informació personal (article 15 RGPD) en els termes següents:

- "1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, derecho de acceso a los datos personales y a la siguiente información:*
- a) los fines del tratamiento;*
  - b) las categorías de datos personales de que se trate;*

- c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;
  - d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;
  - e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;
  - f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;
  - g) cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;
  - h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.
2. (...)
3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. El responsable podrá percibir por cualquier otra copia solicitada por el interesado un canon razonable basado en los costes administrativos. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, y a menos que este solicite que se facilite de otro modo, la información se facilitará en un formato electrónico de uso común.
4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros.”

Ara bé, l'article 23 de l'RGPD disposa que:

- “1. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se aplique al responsable o el encargado del tratamiento podrá limitar, a través de medidas legislativas, el alcance de las obligaciones y de los derechos establecidos en los artículos 12 a 22 y el artículo 34, así como en el artículo 5 en la medida en que sus disposiciones se correspondan con los derechos y obligaciones contemplados en los artículos 12 a 22, cuando tal limitación respete en lo esencial los derechos y libertades fundamentales y sea una medida necesaria y proporcionada en una sociedad democrática para salvaguardar:
- a) la seguridad del Estado;
  - b) la defensa;
  - c) la seguridad pública;
  - d) la prevención, investigación, detección o enjuiciamiento de infracciones penales o la ejecución de sanciones penales, incluida la protección frente a amenazas a la seguridad pública y su prevención;
  - e) otros objetivos importantes de interés público general de la Unión o de un Estado miembro, en particular un interés económico o financiero importante de la Unión o de un Estado miembro, inclusive en los ámbitos fiscal, presupuestario y monetario, la sanidad pública y la seguridad social;
  - f) la protección de la independencia judicial y de los procedimientos judiciales;
  - g) la prevención, la investigación, la detección y el enjuiciamiento de infracciones de normas deontológicas en las profesiones reguladas;
  - h) una función de supervisión, inspección o reglamentación vinculada, incluso ocasionalmente, con el ejercicio de la autoridad pública en los casos contemplados en las letras a) a e) y g);

*i) la protección del interesado o de los derechos y libertades de otros;*  
*j) la ejecución de demandas civiles.*  
(...)”.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, als informes IAI 54/2018, IAI 34/202, IAI 9/2021 o IAI 21/2021, que es poden consultar al web [www.apdcat.cat](http://www.apdcat.cat)), en base a l'article 15 de l'RGPD la persona reclamant té dret a conèixer la informació directa sobre la seva persona que estigui tractant l'Ajuntament, i que formi part d'un expedient o que estigui inclosa en la documentació que sol·licita, així com també l'origen de la informació i les eventuais comunicacions que s'hagin fet o es prevegin fer, entre d'altres aspectes.

Per una banda, la persona reclamant demana (punt 3 de la sol·licitud d'accés) còpia dels documents que l'Ajuntament va entregar a la Inspecció de Treball sobre la seva persona en la reunió que varen mantenir ambdues administracions el dia (...).

En l'escrit de resposta al requeriment d'informació addicional de la GAIP, que consta en l'expedient, la persona reclamant sosté que l'Ajuntament no ha entregat aquella documentació que, al seu entendre, justificaria que els problemes que pateix de salut i la seva incapacitat temporal (o baixa laboral) estan relacionats amb la feina que desenvolupa en aquest consistori.

Per bé que d'aquestes manifestacions no queda prou clar en què consisteix la informació reclamada, sí sembla evidenciar-se que, en tot cas, sol·licita informació personal sobre la seva persona de què disposaria l'Ajuntament en exercici de les seves competències en matèria de personal i/o de riscos laborals. Per tant, la persona reclamant tindria dret a accedir-hi i a obtenir-ne còpia sobre la base de l'article 15 de l'RGPD.

Per altra banda, la persona reclamant també demana diversa informació relacionada amb les actuacions que s'haurien dut a terme arran uns fets ocorreguts durant l'acte (...) l'any 2013. Assenyala en el seu escrit adreçat a la GAIP que diversos treballadors de l'Ajuntament, inclòs ell, van ser denunciats per aquests fets davant dels Mossos d'Esquadra (CME) i, posteriorment, només ell davant el Cos Nacional de Policia (CNP). També fa avinent que, per aquests fets, no es va incoar cap procediment administratiu sancionador al respecte.

Entre d'altra informació, la persona reclamant demana (punts 4 i 6 de la sol·licitud d'accés) còpia de tota la informació elaborada o en poder de la Policia Local que en relació amb aquests fets es va enviar al CME i al CNP sobre la seva persona (documents, correus electrònics o altres).

En l'escrit adreçat a la GAIP, la persona reclamant fa esment, en particular, a un llistat, suposadament confeccionat per la Policia Local, dels treballadors municipals, inclòs ell, que van acabar denunciats.

També demana (punt 9 de la sol·licitud d'accés) còpia de tota la informació que la Policia Local va rebre del CNP sobre la seva persona (documents, correus electrònics o altres).

En atenció a aquests manifestacions, sembla desprendre's l'existència de vàries investigacions policials sobre la persona reclamant i altres treballadors municipals vinculades als fets controvertits, les quals, si més no per a la persona reclamant, no haurien comportat la imposició de cap sanció administrativa al respecte.

Sobre la base de l'article 15 de l'RGPD, i no existint una norma amb rang de llei que limiti l'accés en els termes de l'article 23 de l'RGPD, la persona reclamant tindria dret a accedir i a obtenir còpia de tota la informació que únicament sobre la seva persona figuri en la informació generada per la Policia Local, o bé estigui en poder d'aquest cos policial, a conseqüència de la investigació dels fets ocorreguts durant l'acte (...) l'any 2013.

Això, cal apuntar, inclouria també l'origen de la informació, cosa que podria comportar conèixer la identitat de la persona o de les persones que haguessin facilitat informació sobre la seva persona a la Policia Local (denunciant o testimonis, per exemple), així com la informació referida als fets, conductes o actituds que li atribueixen aquestes persones a la persona reclamant, com a investigat o denunciat.

Fer notar que aquest dret a conèixer l'origen de les dades podria entrar en conflicte amb el dret a la protecció de dades d'aquestes terceres persones. Per la informació de què es disposa, no es pot descartar que es tracti de persones del mateix entorn laboral de la persona reclamant (altres treballadors municipals o autoritats). Essent així, caldria tenir en consideració que la revelació del que puguin dir o no dir respecte del reclamant en relació amb fets o comportaments seus, podria acabar afectant d'alguna manera l'entorn laboral. Per aquest motiu caldria complir amb el tràmit d'audiència previst a l'article 31 de l'LTC, i conèixer si existeixen circumstàncies personals o motius que poguessin justificar, si escau, la limitació del dret d'accés de la persona reclamant a la dita informació.

També comportaria, entre d'altres aspectes, poder conèixer les comunicacions que s'haguessin fet sobre les seves dades personals.

D'altra banda, la persona reclamant també demana (punt 10 de la sol·licitud d'accés) còpia de tota la informació sobre les investigacions internes de la Policia Local efectuades contra la seva persona per presumptes infraccions que s'hauria enviat al Jutjat d'Instrucció número dos de (...).

Més enllà d'indicar en l'escrit adreçat a la GAIP que el procés judicial està arxivat, la persona reclamant no ofereix més informació sobre la naturalesa i resultat d'aquestes investigacions internes. No consta, per tant, si aquesta informació està també relacionada amb els fets ocorreguts durant l'acte (...) l'any 2013 o bé es tracta d'altres fets atribuïbles a la persona reclamant susceptibles d'incórrer en algun tipus d'infracció administrativa o penal.

En qualsevol cas, en la mesura que reclama informació relativa a la seva persona, caldria reconèixer també el dret de la persona reclamant a accedir-hi i a obtenir-ne còpia, sobre la base de l'article 15 de l'RGPD, llevat que, d'acord amb la legislació vigent, l'estat en el que es puguin trobar les investigacions o el procés judicial justifiqui la limitació d'acord amb l'article 23 de l'RGPD.

A tot això, assenyalar que, en el supòsit que la informació sol·licitada de què disposa la Policia Local fes referència a tractaments de dades vinculats a la investigació d'il·lícits penals en relació amb la persona reclamant, aquesta també tindria dret a accedir a tota la informació relativa a la seva persona, de conformitat amb l'article 15 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD).

Aquest article 15 de l'LOPD roman vigent fins el proper 16 de juny de 2021, data en què entrarà en vigor la recent Llei orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades per a finalitats de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals (DF 12a).



Sens perjudici del dret d'accés de la persona reclamant a les dades que són relatives a la seva persona, en la informació a què s'ha fet esment també poden constar dades personals relatives a terceres persones, com ara, de la resta de treballadors implicats en els fets ocorreguts durant l'acte (...) l'any 2013 o del personal al servei de l'Ajuntament que hagi pogut participar per raó de les seves funcions en les actuacions esmentades, la qual cosa impedeix resoldre la reclamació atenent només a la normativa de protecció de dades (article 24.3 LTC).

De fet, en diferents punts de la seva sol·licitud d'accés (punts 1, 2, 5, 7 i 8), la persona reclamant demana expressament informació relativa a terceres persones (identitat d'autoritats i/o treballadors de l'Ajuntament).

Cal, per tant, tenir també en compte la normativa de transparència, en concret, les previsions dels articles 23 i 24 de l'LTC, així com de l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT).

#### IV

L'article 23 de l'LTC estableix que:

*“Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”*

L'article 15.1 de l'LT estableix que:

*“1. Si la información solicitada contuviera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.*

*Si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso solo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquel estuviera amparado por una norma con rango de ley.”*

D'acord amb les manifestacions efectuades per la persona reclamant, en els fets ocorreguts durant (...) l'any 2013 es varen veure implicats diversos treballadors de l'Ajuntament, per la qual cosa no es pot descartar que en la informació a què es pretén accedir elaborada o en poder de la Policia Local també hi constin dades relatives a aquestes persones. De fet, la persona reclamant fa referència a un llistat amb el nom de tots els treballadors implicats elaborat per la Policia Local.

Des de la perspectiva de la protecció de dades, malgrat que, com sembla, no s'incoés un procediment sancionador, la informació sobre les persones denunciades o investigades es considera informació relacionada amb la comissió d'infraccions administratives o, si escau, penals. Cal tenir present que el sol fet de facilitar informació d'una persona que ha estat investigada per uns fets que podrien ser constitutius, per la informació de què es disposa, d'una infracció administrativa podria ocasionar un greu perjudici en la privacitat de l'afectat, particularment, en atenció a la naturalesa i gravetat dels fets investigats. Això fa que, tot i el dubte que pugui sorgir respecte a la seva inclusió en el règim d'accés de l'article 23 de l'LTC -per no haver-se iniciat el procediment sancionador-, una ponderació raonada entre els diferents drets i interessos en joc que caldria fer d'acord amb l'article 24.2 de l'LTC, també ens obligaria a tenir en compte aquesta circumstància que podria comportar una denegació de l'accés a aquesta informació.

Per altra banda, tampoc es pot descartar que hi consti altra informació mereixedora d'especial protecció, com ara, dades relatives a la seva afiliació sindical (article 9.1 RGPD), tenint en compte que, segons manifesta la persona reclamant, *"la llista de noms que vam ser denunciats som tots sindicalistes de l'Ajuntament"*.

L'LTC exclou la possibilitat d'accedir a informació mereixedora d'especial protecció així com a la informació referida a la comissió d'infraccions penals o administratives, tret que la sanció o pena comporti l'amonestació pública a l'infractor o que es compti amb el consentiment exprés dels afectats (article 23).

En relació amb el consentiment, l'article 70.1 del RLTC disposa que *"correspon a la persona sol·licitant aportar el consentiment exprés i escrit de les persones titulars de les dades personals afectades per l'accés sol·licitat. Les administracions públiques poden donar trasllat de la sol·licitud i del consentiment a la persona titular de les dades amb la finalitat d'acreditar el consentiment escrit aportat, en cas de dubte de la seva veracitat."*

Cal tenir en compte també que l'LT exclou la possibilitat d'accedir a informació que reveli, entre d'altres dades, l'afiliació sindical de l'afectat, llevat que *"se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso"* (article 15.1).

En el present cas no es pot descartar que les persones afectades (*"sindicalistes"*) o, si més no, part d'aquestes persones, puguin ostentar la condició de representants del personal funcionari o laboral de l'Ajuntament, de tal manera que la seva afiliació a una determinada organització sindical podria considerar-se informació que els afectats haurien fet manifestament pública, arran la celebració de les eleccions als òrgans de representació corresponents. Essent així, no hi hauria impediments per a que la persona reclamant pogués tenir coneixement d'aquesta informació (afiliació sindical).

Ara bé, caldria limitar l'accés de la persona reclamant pel que fa a la informació sobre aquestes persones referida a la comissió d'infraccions penals o administratives, atès que no consta que s'hagi aportat el seu consentiment exprés i per escrit (article 23 LTC).

En el supòsit que les persones afectades (*"sindicalistes"*) no ostentessin aquesta condició de representants dels empleats públics de l'Ajuntament (per exemple, que es tractés només de persones afiliades a un sindicat concret), i atès que no consta que s'hagi aportat el consentiment exprés i per escrit d'aquestes persones, caldria limitar l'accés de la persona reclamant tant a la

informació sobre la seva afiliació sindical, com a la informació relativa a la comissió d'infraccions penals o administratives, sobre la base dels articles 23 de l'LTC i 15.1 de l'LT, citats.

Això en cap cas hauria de comportar un impediment per lliurar a la persona reclamant la informació que sobre la seva persona disposés la Policia Local, a la qual, com hem vist, té dret a accedir-hi i a obtenir-ne còpia (article 15 RGPD i, si escau, article 15 LOPD), atès que se li podria facilitar l'accés parcial a la dita informació anonimitzant les dades personals relatives als altres treballadors afectats (*"sindicalistes"*) que hi puguin constar que es vegin afectades pel límit esmentat (articles 25 LTC i 15.4 LT).

## V

En relació amb la resta de dades personals que puguin constar en la informació sol·licitada que no tinguin la consideració d'especialment protegides, caldrà atènyer-se a l'establert a l'article 24 de l'LTC, segons el qual:

*"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.*

*2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

*c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*

*d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*

*(...)."*

Ja ens hem referit a què l'accés a la pròpia informació del sol·licitant vindria emparat per l'article 15 de l'RGPD. Per tant, respecte de l'accés a aquesta informació la ponderació s'hauria de decantar necessàriament en favor de l'accés.

Pel que fa a la resta de la informació, l'apartat 1 d'aquest precepte de l'LTC permet accedir a les dades merament identificatives dels empleats públics que intervenen per raó de les seves funcions en els diferents procediments o actuacions públiques dutes a terme per l'Administració, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona o persones afectades.

En aquest sentit, l'article 70.2 del RLTC concreta què s'entén per dades personals merament identificatives en els termes següents:

*"Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions*

*públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.*

*En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita. Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.*

*Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques.”*

Per tant, facilitar l'accés de la persona reclamant a les dades merament identificatives dels empleats públics que puguin constar en la informació sol·licitada o que hagin participat en les diferents actuacions realitzades per l'Ajuntament amb motiu de l'exercici de llurs funcions, en els termes indicats, en principi no seria contrari al dret a la protecció de dades personals.

Per tant, i a manca de disposar de les al·legacions que hagin pogut formular les persones afectades –a les quals s'hauria d'haver donat trasllat de la sol·licitud i/o de la reclamació d'acord amb els articles 31 i 42 de l'LTC-, a l'empara de l'article 24.1 LTC cal reconèixer el dret de la persona reclamant a accedir a:

- La identitat de les autoritats o empleats públics que per raó de les seves funcions van intervenir en les actuacions dutes a terme per l'Ajuntament en relació amb la reunió mantinguda amb Inspecció de treball, a qui es fa esment en els punts 1 i 2 de la sol·licitud d'accés, sempre que l'Ajuntament disposi d'aquesta informació.
- La identitat dels empleats públics que hagin elaborat la documentació aportada per l'Ajuntament a la dita reunió.
- La identificació dels membres de la policia que hagin intervingut en la investigació dels fets ocorreguts l'any 2013 i consti en la informació a què es té dret a accedir, o que hagin intervingut en les investigacions internes dutes a terme contra la persona reclamant, consistent en el seu número d'identificació professional en substitució del seu nom i cognoms (article 70.3 RLTC).
- La identitat de les autoritats o empleats públics que per raó de les seves funcions van decidir emprendre accions contra la persona reclamant davant el CNP, o que van participar de qualsevol gestió amb el CNP, a qui es fa esment en els punts 7 i 8 de la sol·licitud, sempre que l'Ajuntament disposi d'aquesta informació.

Per altra banda, no es pot descartar, en atenció als punts 4 i 5 de la sol·licitud d'accés, que en la informació sol·licitada pogués constar altra informació vinculada a conductes -no relatives a la comissió d'infraaccions administratives o penals- dels treballadors implicats en els fets ocorreguts l'any 2013 (“sindicalistes”) que haguessin comportat també alguna actuació per part de l'Ajuntament.

Respecte aquesta informació, una ponderació raonada entre els diferents drets i interessos en joc que cal fer d'acord amb l'article 24.2 de l'LTC ens ha de portar a limitar-ne l'accés de la persona reclamant, tenint en compte, per una banda, que no s'aprecia l'existència d'un interès públic en

poder conèixer aquesta informació, ni s'ha al·legat tampoc que sigui necessària per a l'exercici de cap dret de la persona sol·licitant i, per altra banda, l'afectació per a la privacitat d'aquestes persones que podria comportar la seva revelació.

Per tant, en cas de constar aquest tipus d'informació personal, s'hauria d'ometre de l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

## **Conclusió**

En atenció a la informació de què es disposa, cal reconèixer el dret de la persona reclamant a accedir (i obtenir còpia) a la informació sol·licitada sobre la base dels articles 15 de l'RGPD i 24 de l'LTC, sens perjudici de l'eliminació o ocultació de la informació que hi pugui constar sobre els altres treballadors investigats pels fets ocorreguts l'any 2013 a què es refereix la sol·licitud.

Barcelona, 2 de juny de 2021