

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació contra l'estimació parcial d'un Ajuntament de la sol·licitud d'accés a informació relativa a dues treballadores d'una entitat pública empresarial

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada en relació amb l'estimació parcial d'un Ajuntament de la sol·licitud d'accés a informació relativa a dues treballadores d'una entitat pública empresarial.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent.

Antecedents

1. En data 16 de febrer de 2021, es presenta una sol·licitud adreçada a un Ajuntament, en la qual se sol·licita conèixer la següent informació relativa a dues treballadores d'una entitat pública empresarial:

"1) Codi del lloc de treball, pel qual es pugui referenciar a l'RLT publicada a la web de transparència de l'Ajuntament [...], i accedir a la fitxa en la que figuren les dades relatives a: classificació (classe de lloc, tipus de vinculació, grup d'accés, nivell de destinació i sistema de provisió), categories d'accés al lloc, esquema retributiu, altres possibles requeriments del lloc, horari (plena dedicació), nivell competencial i funcions.

2) Dades relatives a l'accés al seu lloc de treball a [...], incloent:

a) Anunci de la convocatòria.

b) Bases.

c) Nom i cognoms i quatre números del document d'identitat de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, juntament amb les puntuacions obtingudes.

d) Data de nomenament."

2. En data 11 de març de 2021, l'Ajuntament informa les treballadores afectades del contingut de la petició d'accés formulada, sense identificar a la persona sol·licitant, alhora que se'ls atorga un termini de deu dies hàbils per presentar les al·legacions que considerin oportunes. En la mateixa data s'informa d'aquest tràmit a la persona sol·licitant i de la suspensió del termini per donar resposta a la seva sol·licitud fins a la presentació d'al·legacions o fins al transcurs del termini concedit a aquest efecte.

3. En data 16 de març de 2021, ambdues treballadores van formular al·legacions fent referència al dret a la protecció de les seves dades personals reconegut al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, així com a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, oposant-se al lliurament de la informació sol·licitada.

Fonamenten la seva oposició en considerar que coneixen la identitat de la persona sol·licitant i que aquesta hauria presentat la sol·licitud d'accés a conseqüència d'estar disconforme amb un procediment administratiu en la tramitació del qual haurien intervingut en l'exercici de les seves funcions.

4. En data 29 de març de 2021, l'Ajuntament notifica a la persona sol·licitant l'estimació parcial de la petició d'accés en els termes següents (en aquest informe s'ha anonimitzat els noms i cognoms):

"1.- Informar sobre els procediments d'incorporació de la Sra. A i Sra. B a l'Ajuntament [...], si bé l'efectivitat del dret d'accés respecte d'aquest punt es farà efectiu una vegada transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que es presentés aquest recurs, si no s'acompanyés de petició de mesures cautelars de suspensió o si aquest incident es resolgués en el sentit de mantenir l'executivitat de l'acte administratiu, tal i com preveu l'article 34.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

2.- Desestimar la sol·licitud pel que fa a altra informació personal, de conformitat amb l'article 24.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, atenent a la concurrència del límit de protecció de dades personals. [...]"

En aquesta mateixa data, la persona sol·licitant adreça un correu a l'Ajuntament en el qual manifesta que la informació que ha sol·licitat "[...] s'emmarca en els aspectes que la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern de Catalunya determina com subjectes a publicitat activa, i per aquest motiu, pensava que la resposta es tractaria únicament que m'indiquessin l'enllaç de la publicació al web. No entenc que pugui haver cap oposició per part de tercers".

Per altra banda, manifesta que si el procediment d'incorporació de la Sra. A ha estat com a conseqüència de la supressió d'una entitat supramunicipal, identificada en el correu, se sol·liciten els acords concrets i documentació de suport que justifiquin la seva adscripció a l'entitat pública empresarial.

5. En data 12 d'abril de 2021, la persona sol·licitant presenta davant la GAIP una reclamació en la qual manifesta que l'Ajuntament si bé ha respost la seva sol·licitud, no ha lliurat la informació. La persona reclamant reitera els termes de la seva sol·licitud i les consideracions traslladades a través del correu electrònic a l'Ajuntament en data 29 de març de 2021.

6. En data 14 d'abril de 2021, la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament, demanant un informe que exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació,

així com l'expedient complet i, si escau, que concreti les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.

7. En data 26 d'abril de 2021, l'Ajuntament remet a la GAIP informe jurídic en el qual, a més de manifestar els fonaments jurídics en contra de l'oposició de la persona reclamant a donar trasllat de la seva sol·licitud d'accés a les persones afectades, formula les següents al·legacions:

- La informació sol·licitada per la persona reclamant supera l'abast de les obligacions de publicitat activa. En aquest sentit manifesta que *“la publicació de la relació de llocs de treball prevista a l'art. 9.1.d) no inclou la identificació de les persones empleades que ocupen cadascun dels llocs de treball i, pel que fa als processos selectius –el d'accés a borses de treball pel que afecta a aquest informe- la publicitat prevista a l'art. 9.1.e) fa referència a les convocatòries i als resultats. [...] Per tot l'exposat, no es pot acceptar l'al·legació relativa a què la informació sol·licitada constitueix un supòsit de publicitat activa, en els termes de capítol II del Títol II de la Llei de Transparència”*.
- També fa referència a què en la resolució de data 16 de febrer de 2021 va resoldre estimar parcialment la petició d'accés, però *“[...] aquesta informació com la documentació referenciada –el Decret i les bases- a la data de la signatura d'aquest informe encara no han estat facilitats [...] en aplicació de l'article 34.3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre”*.
- Entén, a més, que no procedeix facilitar la informació relativa a la identitat i puntuacions de les persones participants en el procés selectiu, en entendre que concorre el límit de protecció de dades personals previst a l'article 24.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern, *“[...] tal i com l'ha anat definint l'Autoritat Catalana de Protecció de dades, [...] no procedeix comunicar determinada informació personal a qui no consta que hagi participat en el procés selectiu ni tampoc no especifica cap altre motiu que pugui ser rellevant als efectes de la ponderació i, així mateix, en atenció a l'expectativa de privacitat que poden tenir els participants respecte de què determinades informacions personals no siguin conegudes per qualsevol persona aliena al procés selectiu que ho sol·liciti”*.

8. En data 29 d'abril de 2021, la GAIP sol·licita informe a aquesta Autoritat, d'acord amb el que preveu l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (art. 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

La normativa de protecció de dades, d'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1) de l'RGPD, s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”*.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión,*

difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a), qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat i, en aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer en alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1, entre les quals l'apartat c) preveu el supòsit que el tractament *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento”*.

La regulació i garantia de l'accés públic a documents oficials en poder de les autoritats públiques o organisme públic es regula al nostre ordenament jurídic a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), la qual reconeix a les persones el dret d'accés a la informació pública, entenent-se com a tal *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”* (article 2.b) i 18 LTC). En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

En el cas que ens ocupa, en què la persona reclamant sol·licita accedir a determinada informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa, i de gestió econòmica i pressupostària de l'entitat pública empresarial, entre altres, es pot concloure que ha de ser considerada informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, i sotmesa al dret d'accés (article 18 de l'LTC), en ser informació al seu poder a conseqüència de la seva activitat. Ara bé, el dret d'accés a la informació pública no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis, com és el cas dels límits dels articles 23 i 24 de l'LTC pel que fa a les dades personals.

III

La persona reclamant sol·licita accedir a informació pública relativa a l'organització institucional i estructura administrativa, a la gestió econòmica i pressupostària de l'entitat, entre altra informació, que afecta de manera directa a dues treballadores.

En particular, la persona reclamant sol·licita accedir al codi del lloc de treball i classificació (classe de lloc, tipus de vinculació, grup d'accés, nivell de destinació i sistema de provisió), categoria, requeriments del lloc, nivell competencial i funcions de cadascuna de les treballadores, conjuntament amb el règim retributiu i l'horari en plena dedicació.

Paral·lelament, també sol·licita conèixer informació relativa a l'accés als seus llocs de treball pel que fa a l'anunci de la convocatòria, les bases, els noms i cognoms i quatre números del document d'identitat de les persones admeses en cada prova o exercici del procés de selecció i de la persona finalment seleccionada, juntament amb les puntuacions obtingudes, i la data de nomenament. A més, matisa en el cas de la Sra. A -segons el contingut del correu adreçat a l'Ajuntament en data 29 de març de 2021- que si el procediment d'incorporació ha estat com a conseqüència de la supressió d'una entitat supramunicipal, identificada a la sol·licitud, se sol·liciten els acords concrets i documentació de suport que justifiquin la seva adscripció a l'entitat pública empresarial.

Val dir que l'Ajuntament va estimar parcialment la sol·licitud formulada per la persona reclamant i, segons ha manifestat, va acordar informar sobre els procediments d'incorporació d'ambdues treballadores en els termes que s'han exposat als antecedents del present informe. No obstant això, en el moment en el qual s'emet aquest informe, i a manca de més informació, semblaria que la informació encara no ha estat comunicada en virtut del que preveu l'article 34.3 de l'LTC (*"Si la resolució és estimatòria de la sol·licitud i hi ha hagut oposició de tercers, l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu."*). S'intueix que per aquest motiu la persona reclamant reitera totes les seves pretensions d'accés a la reclamació formulada davant la GAIP.

Prenent en consideració les circumstàncies que concorren en el cas que ens ocupa, es considera necessari que l'anàlisi de la reclamació formulada per la persona reclamant inclogui tots els extrems sol·licitats, incloent-hi la informació a la qual l'Ajuntament ha acordat donar accés.

Delimitada la informació sobre la qual versarà l'anàlisi de la sol·licitud d'accés en el present informe, convé assenyalar que aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'analitzar anteriorment l'accés a la relació dels llocs de treball, la plantilla i les retribucions dels empleats públics, entre d'altres, en els informes IAI 4/2018, IAI 29/2018, o en el dictamen CNS 20/2018, així com a la informació relativa al règim d'accés dels empleats públics, com ara en l'informe IAI 16/2021 o bé el dictamen CNS 44/2019, disponibles al web <https://apdcat.gencat.cat>.

Des del punt de vista dels límits a la protecció de dades que preveu la normativa de transparència, no sembla que en el cas que ens ocupa puguin veure's afectades dades personals a les quals fa referència l'article 23 de l'LTC (*"[...] relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor [...]"*). De ser així, la sol·licitud d'accés hauria de ser denegada, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

Segons l'article 70.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública: *"Als efectes del que preveu l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de*

desembre, correspon a la persona sol·licitant aportar el consentiment exprés i escrit de les persones titulars de les dades personals afectades per l'accés sol·licitat. Les administracions públiques poden donar trasllat de la sol·licitud i del consentiment a la persona titular de les dades amb la finalitat d'acreditar el consentiment escrit aportat, en cas de dubte de la seva veracitat.”

En el cas particular, ambdues treballadores han manifestat la seva oposició expressa, mitjançant escrits de 15 i 16 de març de 2021, al fet que l'Ajuntament posi en coneixement de la persona reclamant la informació sol·licitada, així doncs en no constar el consentiment, en cas que hi hagués informació de categories de dades de l'article 23 de l'LTC, s'ha de preservar la confidencialitat d'aquesta informació i excloure-la de l'accés de la reclamant.

IV

Pel que fa a la informació pública no afectada pel límit que preveu l'article 23 de l'LTC, l'anàlisi s'ha de dur a terme a partir de les previsions de l'article 24 de l'LTC, el qual disposa el següent:

“1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

[...].”

D'entrada, cal avançar que, prenent en consideració que la sol·licitud d'accés afecta a diferent tipologia d'informació pública, aquesta anàlisi es durà a terme de forma individualitzada per cadascuna d'elles.

Primerament, quant a la sol·licitud d'accés a la informació referent al codi del lloc de treball i classificació (classe de lloc, tipus de vinculació, grup d'accés, nivell de destinació i sistema de provisió), categoria, requeriments del lloc, nivell competencial i funcions de cadascuna de les treballadores, així com l'horari (plena dedicació) i el règim retributiu, l'anàlisi ha de partir del que preveu l'article 74 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), pel qual les administracions públiques han

d'estructurar, i fer pública, la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que compreguin, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, si s'escau, a què estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries.

Alhora, respecte a l'àmbit local, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, preveu que les entitats locals han d'elaborar i fer pública la plantilla del personal, la qual ha d'estar integrada per la relació detallada per cossos, escales, subescales, classes i categories de les places en què s'integren els funcionaris, el personal laboral i l'eventual agrupades, indicant la denominació d'aquests, el nombre de places que les constitueixen, el nombre de les que es trobin vacants i el grup al qual pertanyin, d'acord amb la titulació exigida per al seu ingrés (article 25), i respecte al contingut de la relació de llocs de treball, s'han d'assignar les funcions, atribucions i comeses que ha de realitzar el personal que ocupa els respectius llocs de treball, especificant en el cas del personal funcionari, l'escala, la subescala, la classe i la categoria a què ha de pertànyer la persona que ocupa cada lloc de treball (art. 29).

L'article 30.2 del Decret preveu que per a cada lloc de treball s'ha d'indicar, almenys:

- a) La denominació del lloc i el seu enquadrament orgànic.*
- b) Les característiques essencials del lloc, incloent, si s'escau, les funcions específiques atribuïdes.*
- c) Els requisits exigits per ocupar el lloc de treball.*
- d) El complement de destinació que tingui assignat i el seu nivell orgànic, com també, si s'escau, el complement específic corresponent.*
- e) La forma de provisió del lloc.”*

Pel que fa a l'habilitació legal per a la publicació d'aquesta informació, l'article 8.1.d) de l'LTC, es refereix a la publicitat de la plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu. I en particular, preveu que s'ha de fer pública *“la relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, i la plantilla i la relació de contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs”* (art. 9.1.d) i, als efectes que ens interessa en el present informe, (atès que, per la informació de què es disposa, no sembla que les treballadores afectades per la sol·licitud d'accés tinguin la condició d'alt càrrec o directives), també s'ha de fer pública *“La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos”* (art. 11.1.e).

Per la seva banda, el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), també conté diverses previsions que afecten aquesta matèria.

Així, pel que fa a la informació de la plantilla del personal, l'article 20.3 de l'RLTC, a més de disposar la necessitat de fer pública la informació a la qual fa referència l'article 9.1.d) de l'LTC, preveu que en el cas de les administracions locals i, pel que fa a la plantilla, s'ha de fer pública *“[...] la relació detallada de cossos, escales, subescales, classes i categories de les places en les quals s'integren el personal funcionari, el personal laboral i el personal eventual, i n'han d'indicar la denominació, el nombre de places, el nombre de les que estan vacants i el grup al qual pertanyen, d'acord amb la titulació exigida per al seu ingrés i de conformitat amb la normativa vigent en matèria de funció pública.”*

Quant al règim retributiu, l'article 25.1.a) de l'RLTC defineix la retribució com *“la compensació econòmica que es pugui percebre per la feina desenvolupada”*, i a tal efecte, disposa que la informació que s'ha de fer pública correspon a *“[...] la retribució anual bruta global dels diferents cossos i nivells, amb detall de les retribucions bàsiques i els complements que corresponguin segons la normativa, i el conveni o els acords fora de conveni que resultin d'aplicació. En aquest sentit, s'han de publicar les taules retributives del personal al servei de les administracions públiques, amb indicació de les retribucions bàsiques i les complementàries, en cas de personal funcionari, i amb indicació de les retribucions bàsiques, complement d'antiguitat, pagues extraordinàries i altres complements i plusos específics segons conveni o fora de conveni, en el cas de personal laboral.”*

Sobre la base de tot el que s'ha exposat, i portat al cas que ens ocupa, es desprèn que la informació sobre la qual se sol·licita accedir -referent al codi de lloc de treball, la seva classificació (classe de lloc, tipus de vinculació, grup d'accés, nivell de destinació i sistema de provisió), categoria, requeriments del lloc, nivell competencial i funcions atribuïdes, així com l'horari (plena dedicació) i el règim retributiu-, hauria de ser accessible a través de la relació dels llocs de treball que l'administració ha de fer pública d'acord amb el règim de la publicitat activa que preveu la normativa de transparència. I això pot incloure tant les retribucions associades al lloc de treball (l'RLT ha d'incloure el nivell associat al complement de destinació i també el complement específic, i el sou base i triennis es poden conèixer a partir del Grup al qual pertany el lloc de treball) com també el règim horari (no l'horari concret, sinó el tipus d'horari), atès que forma part de les característiques essencials del lloc.

La informació publicada a l'RLT no ha d'incloure dades personals relatives a les persones que ocupen els llocs de treball. No obstant això la persona reclamant sol·licita poder vincular aquesta informació que es pot conèixer a través de l'RLT amb dues persones concretes.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, l'anàlisi sobre l'accés a aquesta informació ha de passar per una ponderació raonada prèvia entre l'interès públic en la divulgació i el dret de les persones afectades (art. 24.2 de l'LTC). En aquesta ponderació cal tenir en compte totes les circumstàncies que afectin cada cas concret amb l'objectiu de determinar si ha de prevaler el dret d'accés de la persona reclamant o el dret a la protecció de dades de les persones afectades, prenent com a base els diferents elements que enumera el citat article.

No sembla que a priori hagi de prevaldre el dret a la protecció de dades de les treballadores de l'entitat afectades per la sol·licitud d'accés sobre l'interès públic en la divulgació d'aquesta informació per diferents raons.

Primerament perquè, d'acord amb el que s'ha analitzat prèviament, la informació relativa als llocs de treball que sol·licita la persona reclamant està subjecte al règim de publicitat activa que preveu la normativa de transparència, sense perjudici que no hagi d'incloure dades personals en els termes que s'han exposat. Això és rellevant als efectes que, avançant-nos a l'anàlisi que es durà al fonament jurídic següent, cal tenir en compte que la normativa que regula la selecció i la provisió de llocs de treball pel personal al servei de l'administració pública, i la normativa de transparència, preveuen altres obligacions relatives a la publicitat del règim de provisió i selecció de personal i, en aquest sentit, preveuen la necessitat de publicar la persona finalment seleccionada i el seu nomenament, entre altres dades.

Als efectes que ens interessin en la present anàlisi, en la mesura que la normativa preveu la necessitat de donar publicitat, per exemple, del nomenament del personal al servei de l'administració pública, en el qual queda identificat el lloc de treball al qual s'adscriu i incorpora altra informació relativa a les característiques del lloc (grup, nivell, categoria...), alhora que preveu la publicitat activa respecte a la relació dels llocs de treball i la plantilla, en els termes que s'han exposat. És evident que, només tenint en compte la normativa sobre publicitat activa, ja existeix una probabilitat raonable de relacionar aquesta informació amb un persona determinada.

En definitiva, en el cas que ens ocupa, no semblaria coherent denegar l'accés pretès al codi de lloc de treball, la seva classificació (classe de lloc, tipus de vinculació, grup d'accés, nivell de destinació i sistema de provisió), categoria, requeriments del lloc, nivell competencial i funcions atribuïdes, així com l'horari (plena dedicació) i el règim retributiu aplicable a ambdues treballadores de l'entitat, en la mesura que les disposicions relatives a la publicitat de la relació de llocs de treball i la que afecta les convocatòries i processos de selecció de personal, ja permeten considerar que hi ha una probabilitat raonable de relacionar tota aquesta informació amb les dues treballadores.

En segon lloc, a favor de la prevalença del dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant sobre el dret de protecció de dades d'ambdues treballadores, cal tenir en compte la previsió de l'article 24.1 de l'LTC. Cal recordar que aquest article preveu que s'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'administració, sempre que contingui dades personals merament identificatives i llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

Val dir que, si bé la persona reclamant no sol·licita conèixer o accedir a dades merament identificatives, en la mesura que la informació a la qual pretén accedir és relativa als llocs de treball de dues treballadores identificades a la seva sol·licitud, i en la mesura que de l'anàlisi de l'article 24.1 de l'LTC es desprèn que s'ha de donar accés a la informació que pugui permetre conèixer, entre altres dades, les funcions que desenvolupa el personal al servei de l'administració pública, no semblaria justificat que la sol·licitud d'accés hagi de ser denegada per via de la ponderació.

Des del punt de vista del dret a la protecció de dades, una de les circumstàncies que pot ser tinguda en compte és la finalitat de l'accés (art. 24.2.b) LTC). En aquest sentit, si bé l'article 18.2 de l'LTC disposa que l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, i no resta subjecte a motivació ni requereix la invocació de cap norma, conèixer la motivació per la qual la persona reclamant desitja obtenir la informació pot ser un element rellevant a tenir en compte.

A partir de la informació que consta a l'expedient tramès, no se'n desprenen elements que permetin deduir quina seria la finalitat de sol·licitar l'accés al codi del lloc de treball, classificació (classe de lloc, tipus de vinculació, grup d'accés, nivell de destinació i sistema de provisió), categoria, requeriments del lloc, nivell competencial i funcions de cadascuna de les treballadores, així com l'horari (plena dedicació) i el règim retributiu. Pel que es desprèn de les manifestacions de les treballadores afectades en els seus escrits d'oposició a la comunicació, la persona reclamant podria haver presentat la sol·licitud d'accés a conseqüència d'estar disconforme amb

un procediment administratiu en la tramitació del qual haurien intervingut en l'exercici de les seves funcions. Sigui com sigui, aquesta finalitat no s'oposaria a allò que persegueix la normativa de transparència, això és, el control per part de la ciutadania de determinats aspectes de l'activitat de les administracions.

En qualsevol cas, el fet que les persones afectades s'hi hagin oposat no seria un element decisiu a l'hora de decidir la ponderació, atès que més enllà de manifestar la seva oposició no han aportat tampoc cap element que afecti la seva vida privada que justifiqui limitar l'accés.

És evident que la comunicació d'aquesta informació comporta una intrusió al dret a la protecció de dades d'ambdues treballadores, que pot afectar no només la seva esfera professional o laboral, sinó també l'estrictament personal o bé l'esfera patrimonial, en la mesura que permet reconèixer no només dades relatives a la seva ocupació sinó també altres que poden afectar la seva vida privada de manera més directa com ara el règim horari o el nivell aproximat d'ingressos per la seva feina. Ara bé, en sintonia amb el que s'ha analitzat fins aquest punt en relació amb el règim de la publicitat activa, no sembla que en el cas que ens ocupa concorrin circumstàncies a partir les quals es pugui considerar que la ingerència en el dret a la protecció de dades, en comunicar aquesta informació a la persona reclamant, sigui superior o agreugi la causada per l'aplicació del règim de la publicitat activa.

V

En relació amb la sol·licitud d'informació relativa a l'accés per part d'ambdues treballadores de l'entitat als seus llocs de treball, la persona reclamant sol·licita accedir a l'anunci de la convocatòria, les bases, els noms i cognoms i quatre números del document d'identitat de les persones admeses en cada prova o exercici del procés de selecció i de la persona finalment seleccionada, juntament amb les puntuacions obtingudes, i la data de nomenament.

En el cas de la Sra. A -segons es desprèn del contingut del correu adreçat a l'Ajuntament en data 29 de març de 2021- la persona reclamant manifesta que si el procediment d'incorporació de la Sra. A ha estat com a conseqüència de la supressió d'una entitat supramunicipal identificada a la sol·licitud, se sol·liciten els acords concrets i documentació de suport que justifiquin la seva adscripció a l'entitat.

Pel que fa a l'accés a l'anunci de la convocatòria, les bases, els noms i cognoms i quatre números del document d'identitat de les persones admeses en cada prova o exercici del procés de selecció i de la persona finalment seleccionada, juntament amb les puntuacions obtingudes, i la data de nomenament, en primer terme cal fer referència a l'article 55 de l'EBEP el qual disposa que les administracions públiques han de seleccionar el seu personal funcionari i laboral mitjançant procediments en què es garanteixin els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com el de publicitat de les convocatòries i de les seves bases, i la transparència, entre altres.

En l'àmbit local, l'article 286 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC) preveu en termes similars a l'EBEP que l'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral de les corporacions locals s'ha de fer d'acord amb l'oferta pública d'ocupació, mitjançant una convocatòria pública i

s'ha de garantir el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, de mèrit i de capacitat, així com l'anunci de les convocatòries s'han de publicar al BOP i al DOGC.

Per la seva banda, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, regula els diferents procediments d'accés del personal de les administracions locals, i a tal efecte conté disposicions relatives a la publicació dels anuncis de les convocatòries, les bases, etc. Com ara l'article 76, relatiu al personal funcionari, en el qual es preveu la necessitat de publicar la convocatòria al DOGC i al BOP conjuntament amb les bases, o bé l'article 90, en el cas del personal laboral, que també preveu la necessitat de publicar-la en el DOGC i al BOP, conjuntament amb les bases.

Pel que fa a les bases de les convocatòries, l'article 70 del Decret 214/1990, preveu que han de contenir:

"a) Nombre, naturalesa i característiques de les places objecte de convocatòria, i determinació expressa de l'escala, subescala i classe a la qual pertanyen; indicació del grup de titulació a què correspon cadascuna d'elles i determinació de les que es reserven a promoció interna, si escau.

b) Sistema selectiu.

c) Proves d'aptitud o coneixements que cal superar, i determinació del seu nombre i naturalesa.

d) Les condicions i els requisits que estableix l'article següent.

[...]

f) Proves selectives que s'hagin de realitzar i, si s'escau, relació de mèrits que s'han de tenir en compte en la fase de concurs, com també els sistemes d'acreditació i valoració d'aquests mèrits.

[...]

h) Sistema de qualificació i puntuació mínima de cada prova.

[...]

k) Ordre d'actuació dels aspirants segons el resultat del sorteig realitzat prèviament, si escau.

l) Declaració expressa que els tribunals no poden aprovar ni declarar que ha superat les proves selectives un nombre superior d'aspirants al de places objecte de convocatòria.

m) Assenyalament de l'equip multiprofessional als efectes de l'article 77 d'aquest Reglament."

I en relació amb el propi procediment d'ingrés, el Decret també preveu diferents disposicions relatives a la publicació dels actes administratius que es duen a terme, com ara la necessitat de la publicació de la llista d'admesos i exclosos (art. 78); llista d'aprovats per ordre de puntuació (art. 80); els nomenaments del personal funcionari, al BOP (art. 82 i 84), etc.

Per altra banda, l'article 9.1.e) de l'LTC preveu que les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal. I, d'acord amb l'article 21.1 de l'RLTC, aquest deure és d'aplicació respecte a:

"a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.

b) Procediments de promoció interna.

c) Procediments de provisió provisional i definitiva.

d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.

e) Beques i ajuts per prestar serveis.

f) Ofertes de contractacions en pràctiques."

Alhora, l'article 21.2 de l'RLTC preveu que les dades a publicar han de fer referència “[...] com a mínim a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del processos i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.”

A partir de tot el que s'ha exposat, es desprèn que tant la normativa de transparència, d'acord amb les previsions de l'LTC i l'RLTC, així com la normativa de règim local, preveuen diferents obligacions de publicitat en relació amb les convocatòries i els processos de selecció de les administracions. En la mesura que la mateixa normativa preveu la necessitat de publicar dades personals relacionades amb els diferents actes administratius dels processos selectius, en principi no sembla que la normativa de protecció de dades personals pugui impedir l'accés a la identitat de les persones seleccionades (en aquest cas les Sres. A i B) i la puntuació obtinguda, atès que esdevenen elements rellevants a l'hora de poder controlar que l'adquisició de la condició de personal de l'administració pública s'ha dut a terme pel procediment i d'acord amb els requisits establerts. La publicitat del nomenament, i per tant de la data de nomenament, és quelcom que ha d'estar disponible en el temps de manera indefinida per al coneixement general de la ciutadania. Per tant, facilitar aquesta informació per la via del dret d'accés no comporta una ingerència superior per a les persones seleccionades que la que ja es deriva de la pròpia normativa que regula la publicitat del nomenament.

Pel que fa a les dades vinculades a les puntuacions obtingudes, facilitar aquesta informació per la via del dret d'accés pot comportar una ingerència pel dret a la protecció de dades que va més enllà que la que es deriva de la publicació durant el procés selectiu, atès que la publicitat d'aquella informació es manté només durant un temps mentre es duu a terme el procés selectiu. No obstant això, en el cas de la persona seleccionada, facilitar aquesta informació pot estar justificat per tal de poder conèixer les condicions en què la persona afectada ha accedit al seu lloc de treball, fent una comparació amb la resta d'aspirants, i sense que això suposi revelar informació concreta sobre la persona seleccionada, atès que revelar la puntuació no implica ni revelar els exercicis realitzats, ni els fets concrets que s'han valorat com a mèrit.

En canvi, pel que fa a les persones no seleccionades, facilitar informació sobre la seva identitat i sobre les puntuacions obtingudes no sembla que sigui rellevant a l'hora de dur a terme el control de l'actuació administrativa. Doncs, més enllà del control via jurisdiccional que les mateixes persones afectades han pogut exercir, el control pel conjunt de la ciutadania, o per la persona concreta que exercita el dret d'accés, es pot assolir igualment mitjançant informació anonimitzada. Per altra banda la ingerència en el dret a la protecció de dades, o les conseqüències del coneixement d'aquesta informació en la vida privada de les persones afectades, sempre poden ser superiors en les persones que no han superat el procés, que per a les persones seleccionades, atès que el que posa de manifest és que van participar en aquell procés (circumstància que en principi no té perquè ser coneguda en la seva esfera social o laboral), i que no van superar el procés.

Per això, cal considerar que en el cas particular el dret a la protecció de dades no impedeix facilitar la informació relativa a l'anunci de la convocatòria, les bases, i les puntuacions de obtingudes per les dues persones a les quals es refereix la sol·licitud i la data del seu nomenament, en la mesura que aquesta informació pot permetre a la persona reclamant exercir el control sobre l'actuació de l'administració derivada dels processos de selecció. En canvi no resulta justificat l'accés a la

informació sobre la resta de persones participants a la convocatòria, per la qual cosa caldria facilitar-la de manera anonimitzada.

VI

En relació amb la informació sol·licitada respecte de la Sra. A, referent als acords concrets i altra documentació suport que justifiqui l'adscripció de la Sra. A a l'entitat, cal fer referència a la normativa relativa a la supressió de l'entitat supramunicipal en qüestió.

D'acord amb aquesta normativa, s'havia de crear una comissió mixta amb l'objectiu d'elaborar una proposta de distribució de competències, activitats i serveis de l'entitat supramunicipal, a la qual s'incloguin, com a mínim, i entre altres dades, la distribució del personal. Aquesta proposta havia de presentar-se al departament de la Generalitat competent en matèria d'Administració local.

En el cas que ens ocupa, però la persona reclamant sol·licita accedir als acords concrets i la documentació que hagi sigut de suport que justifiqui l'adscripció de la Sra. A a l'entitat.

D'acord amb la normativa esmenada, és previsible que en aquests acords com a mínim hi constin les dades identificatives dels membres integrants de la comissió mixta així com del personal afectat per la supressió l'entitat supramunicipal, en la mesura que inclourà, com a mínim, la destinació acordada.

Des del punt de vista de l'article 24.1 de l'LTC, no hi ha d'haver cap impediment en atorgar l'accés a la informació merament identificativa dels integrants de la comissió mixta que pugui constar a la documentació a la qual es pretén accedir. A aquest efecte, cal tenir en compte l'article 70.2 de l'LTC que preveu que *"[...] són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.*

En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita. Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.

Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques.[...]"

Per altra banda, i atès, tal com s'ha exposat, el principi de publicitat pel que fa a l'adquisició de la condició de personal al servei de les administracions públiques, la normativa de protecció de dades tampoc impediria conèixer aquelles parts dels acords que afectin la Sra. A, pel que fa a la seva adscripció a l'entitat. Aquesta informació constitueix informació personal, però en línia amb

el que ja s'ha exposat en relació amb les dades relatives als procediments selectius, en aquets cas el dret d'accés ha de prevaler davant el dret a la protecció de dades personals.

No obstant això, segons els termes en què se sol·licita aquesta informació, cal tenir en compte que la persona reclamant només està interessada en conèixer aquesta informació respecte a una de les treballadores de l'entitat. Així, des del punt de vista de la protecció de dades i, en particular, el principi de minimització de dades (art. 5.1.c) de l'RGPD) a partir del qual les dades personals han de ser les adequades, pertinents i limitades al necessari en relació amb la finalitat pretesa, d'entrada cal concloure que de l'accés pretès s'haurien d'excloure les dades relatives a altres persones treballadores de l'entitat supramunicipal transferides que puguin constar en els acords. I tot i que en principi sí que es podria lliurar la informació identificativa dels membres de la comissió mixta (ex art. 24.1 LTC), en el cas concret no sembla que la persona interessada estigui interessada en aquesta informació, per la qual cosa, en aquest cas concret hauria de quedar també exclosa de l'accés.

Més enllà d'això, en els acords de la comissió mixta de traspassos, pot constar-hi altra informació vinculada a les condicions contractuals del personal transferit, l'antiguitat o a la situació administrativa del personal transferit en el moment en què es va dur a terme. Atès que la informació sol·licitada es limita a la documentació suport que justifiqui l'adscripció de la Sra. A a l'entitat, no sembla necessari analitzar la possibilitat de lliurar aquesta informació, atès que en principi no forma part de la informació sol·licitada.

Així, d'acord amb les circumstàncies que concorren en el cas particular, es considera que ha de prevaldre el dret d'accés a la informació pública de la persona reclamant pel que fa a conèixer la part dels acords de la comissió mixta on es justifiqui l'adscripció de la Sra. A a l'entitat. Per contra, i en aplicació del principi de minimització de dades, no resultaria justificat, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, donar accés a les dades dels membres integrants de la comissió mixta que puguin constar en els acords, a les dades de la resta del personal afectat pels traspassos o a les condicions contractuals, antiguitat o situació administrativa de la Sra. A.

Conclusió

La normativa de protecció de dades no impedeix conèixer, en els termes exposats, la informació continguda en la relació de llocs de treball, així com la informació relativa al procediment d'accés pel que fa a la identitat i puntuacions obtingudes i data del seu nomenament o, si escau, la part dels acords de traspassos que acrediti l'adscripció de la Sra. A a l'entitat.

Per contra, no resultaria justificat l'accés a la identitat i les puntuacions de la resta de persones que haguessin participat als processos selectius ni, ateses les circumstàncies que concorren en el cas particular, les dades dels membres de la comissió mixta, les dades de la resta de personal transferit, o altres dades de la Sra. A sobre la seva situació contractual, antiguitat o situació administrativa que poguessin constar als referits acords de traspassos.

Barcelona, 21 de maig de 2021