

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un particular en relació amb la sol·licitud d'accés a expedients disciplinaris instruïts per un Col·legi Professional a un col·legiat difunt.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre una reclamació presentada per un ciutadà contra la denegació per un Col·legi Professional de la sol·licitud d'accés als expedients disciplinaris oberts a un col·legiat difunt.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'informa del següent:

Antecedents

1. En data 4 de desembre de 2020 va tenir entrada a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, un escrit del Sr. (...), pel qual formulava una reclamació per la presumpta desatenció del dret d'accés a la "información sobre las acciones contra un colegiado a raíz de mis denuncias desde el año 2007", que havia exercit prèviament davant contra el Col·legi d'Administradors de Finques de (...).
2. En data 28 de gener de 2021 l'APDCAT dicta Resolució per la qual no s'admet la reclamació perquè l'objecte de la reclamació no és el dret d'accés regulat a l'article 15 de l'RGPD, atès que la persona afectada no pretén accedir a informació sobre les seves dades personals, sinó sobre altre tipus d'informació en poder de l'entitat reclamada, i trasllada la reclamació a la GAIP, juntament amb un testimoni literal de la resolució.
3. En data 1 de febrer de 2021 la GAIP sol·licita al reclamant que esmeni la sol·licitud d'accés. En data 5 de febrer de 2021 es reitera la petició d'esmena. El reclamant dona resposta per correu electrònic.
4. En data 15 de febrer de 2021, la GAIP tramet la reclamació al Col·legi requerint-li un informe que exposi els antecedents de fet i fonamenti el seu posicionament en relació amb la reclamació, així com l'expedient complet i, si escau, concreti les terceres persones afectades per l'accés.
5. En data 8 de març de 2021 el Col·legi respon el requeriment i informa del següent:
 - *"Que vàrem rebre una primera comunicació del senyor (...) el 23 de novembre de 2020, sol·licitant que li indiquéssim la relació d'expedients i de resolucions interposades per ell contra el senyor (...). Li vàrem respondre el 26 de novembre de 2020, indicant-li que el referit senyor no pertanyia a aquesta corporació perquè era mort."*

- El dia 1 de desembre de 2020 reitera una petició que diu *“que se li ha negat telefònicament preguntant quan consta la mort del referit senyor (...) que hem de deduir que és la referida inicialment. Se li respon per escrit en data 4 de desembre de 2020 que no li podem facilitar les dades que demana perquè la llei reguladora del dret a la intimitat reconeix la protecció de les persones difuntes, que pot ser exigida pels seus successors hereditaris.”*
- En data 5 de febrer de 2021, sol·licita quantes reclamacions han estat interposades per ell des del 2007 i quan va morir el Sr. (...). *“Aquesta sol·licitud concreta de forma clara la seva petició inicial, raó per la qual, realitzades les consultes corresponents i revisat l’històric de la base de dades, se li respon en el correu de data 23 de febrer de 2021. Per això, cal advertir l’existència d’aquesta resposta, perquè dona compliment a la petició del reclamant, assenyalant les referències dels expedients que en el seu dia es van iniciar (107/2010; 356/2012 y 157/2018), sense que –en conseqüència– hi hagi cap altra més i sense que quedi sense resposta la seva sol·licitud. També se li indica que el Col·legi va tenir coneixement de la mort del col·legiat (...) en data 26 de juliol de 2020, de manera que també resta complimentada la informació sol·licitada pel reclamant. D’altra banda, també se li indica que no ens correspon informar d’aquesta situació de defunció a la comunitat de propietaris de la que diu el reclamant que en forma part, perquè no hem tingut cap contacte amb la comunitat de propietaris ni amb el seu president. L’informem a ell, perquè ens ho ha consultat i ell pot comunicar-ho al president, de qui –evidentment– desconeixem la identitat.”*

7. En data 10 de març de 2021, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l’informe previst per l’article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l’article 1 de la Llei 32/2010, de l’1 d’octubre, de l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l’APDCAT és l’organisme independent que té per objecte garantir, en l’àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d’accés a la informació que hi està vinculada.

L’article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d’accés a la informació pública, estableix que si la denegació s’ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n’ha d’emanar informe a l’Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest dictamen s’emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l’accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant, queda fora de l’objecte d’aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes a l'article 6.1. En concret l'apartat c) disposa que *"el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"* (lletra c).

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública (en endavant LTC).

L'article 18.1 de l'LTC estableix: *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*.

L'esmentat article 2.b) defineix *"informació pública"* com: *"La informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Els col·legis professionals, tenen la consideració d'Administració pública en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques. En aquest sentit, han de complir amb les obligacions de transparència amb els límits que estableix la pròpia Llei, especialment els relatius a la protecció de dades de caràcter personal.

Els col·legis professionals disposen de potestat sancionadora per mitjà del règim disciplinari, dirigit a controlar l'exercici correcte dels col·legiats, és a dir, el compliment de la deontologia professional, en ares a preservar els drets d'usuaris i consumidors. En aquest sentit, la informació relacionada amb les actuacions realitzades pel Col·legi en relació amb els expedients disciplinaris oberts a un col·legiat és informació que ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al dret d'accés (art.18 de l'LTC).

En qualsevol cas, el dret a la informació pública, no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 de l'LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

III

La persona reclamant sol·licita al Col·legi Professional l'accés a la *“información sobre las acciones contra un colegiado a raíz de mis denuncias desde el año 2007”* i el Col·legi li denega l'accés al·legant que el col·legiat del qual es demanen les dades és difunt, així, entre d'altres qüestions manifesta: *“Li vàrem respondre el 26 de novembre de 2020, indicant-li que el referit senyor no pertanyia a aquesta corporació perquè era mort.”*

Cal dir que les dades de les persones difuntes no són objecte de protecció per la normativa de protecció de dades, tal i com estableix el Considerant 27 de l'RGPD, el qual preveu que *“ el presente Reglamento no se aplica a la protección de datos personales de personas fallecidas”*. Ara bé, afegeix que *“los estados miembros son competentes para establecer normas relativas al tratamiento de los datos personales de estas”*.

En el mateix sentit es pronuncia l'article 2.2.b) Llei 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) quan disposa que no és aplicable aquesta Llei *“A los tratamientos de datos de las personas difuntas, sin perjuicio de lo que establece el artículo 3”*.

Cal fer notar que els articles 23 i 24 de l'LTC no distingeixen sobre la seva aplicabilitat a les persones vives o difuntes. No obstant això, està clar que ambdós articles despleguen la regulació del límit al dret d'accés a la informació pública derivat del dret a la protecció de dades personals. Per això, cal entendre que el límit previst en aquests articles no entra en joc quan es tracta d'accedir a dades de persones difuntes.

Tot això sens perjudici de la possibilitat que l'accés a la informació de les persones difuntes es pugui veure limitat en el cas que la informació afecti la intimitat de la persona difunta, tal com es desprèn de l'article 18 CE, l'article 21.1.f) de l'LTC, la Llei orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge i, en especial, l'article 36 de la Llei 10/2001 de 13 de juliol, d'Arxius i Documents, segons la qual la limitació de l'accés per a la protecció del dret a la intimitat persisteix fins 25 anys més enllà de la mort, o 50 anys des de la data del document si es desconeix la data de la mort, però es pot presumir -o es té la certesa- que la persona és morta.

Per altra banda, tenint en compte que no es demana accés a tots els expedients, ni a documents concrets dels expedients, sinó *“información sobre las acciones contra un colegiado a raíz de mis denuncias desde el año 2007”*, en aquesta informació no hi hauria d'haver informació d'altres persones que han intervingut en l'expedient (per exemple, instructor, òrgan que ha resolt, persones que han intervingut com a testimonis, etc.), per la qual cosa, no sembla que resulti necessari fer una anàlisi específica de l'afectació al dret a la protecció de dades personals, En

qualsevol cas, atesos els termes en que es sol·licita l'accés, sí que es pot concloure fàcilment que aquesta informació personal no seria en cap cas necessària per atendre l'accés reclamat.

D'acord amb l'exposat no és d'aplicació en aquest cas la normativa de protecció de dades pel que fa a l'accés a la informació sol·licitada.

Conclusió

A l'accés a les dades d'una persona difunta, no resulta d'aplicació el límit derivat de la normativa de protecció de dades personals.

Barcelona, 8 d'abril de 2021