

**Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un delegat de personal contra l'Ajuntament per la denegació d'accés a l'expedient per nomenar a la persona idònia per fer les funcions de Secretària del Registre Civil.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada per un delegat de personal contra l'Ajuntament per la denegació d'accés a la informació sobre les dades relatives a l'expedient de nomenament de la persona idònia per fer les funcions de Secretària del Registre Civil.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe següent:

**Antecedents**

1. En data 19 de juliol de 2020, el delegat de personal presenta una sol·licitud d'accés a informació pública davant l'Ajuntament en què sol·licita que *“se le de vista y copia del expediente por el cual se nombra a la persona idónea para hacer las funciones de Secretaria del Registro Civil”*.
2. En data 21 de desembre de 2020, el delegat de personal, davant la manca de resposta a la seva sol·licitud d'accés a la informació pública sol·licitada, presenta reclamació davant la GAIP contra l'Ajuntament.
3. En data 29 de desembre de 2020, la GAIP trameta la reclamació a l'Ajuntament, requerint-li l'emissió d'informe en què fonamenti les seves posicions, així com l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat.
4. En data 16 de febrer de 2021 la GAIP reitera novament la petició d'informe a l'Ajuntament en relació a la reclamació efectuada per la persona reclamant, així com que es faci arribar la reclamació a les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat, en concret, a la persona nomenada per a les funcions de Secretaria del Registre Civil.
5. En data 17 de febrer de 2021, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.
6. A data d'avui, aquesta Autoritat no té constància que l'Ajuntament hagi respòs al requeriment realitzat per la GAIP.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

### II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), defineix les dades personals com "*toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona.*"(article 4.1 RGPD).

L'article 4.2) de l'RGPD considera "*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por*

*procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *“accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix “informació pública” com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

La persona reclamant sol·licita *“que se me de vista i copia del expediente por el cual se nombra a la persona idónea para hacer las funciones de Secretaria del Registro Civil”*.

En la instància presentada davant l'Ajuntament, la persona sol·licitant exposa: *“Que dicha plaza es irregular desde su nombramiento pues desde el año 2006 la (...) tiene más de 7.000 habitantes según el INE y actualmente tiene más de 8.400 habitantes motivo por el cual, el secretario debe ser designado del Cuerpo de Gestión Procesal y Administrativa de la Administración de Justicia debiéndose amortizar la plaza de forma inmediata y solicitar su cobertura al Ministerio de Justicia de la Generalitat, a su cargo tanto económico como de cobertura.”*

Segons el Decret 75/1997, de 18 de març, pel qual es regula el procediment de creació i modificació de les agrupacions de secretaries de jutjats de pau, els municipis de (...)van sol·licitar constituir-se com Agrupació de Secretaries de Jutjats de Pau.

La Resolució JUI/124/2003, de 27 de gener, aprova la creació de l'Agrupació de Secretaries de Jutjats de Pau número 46, integrada per les secretaries de (...) i estableix, entre d'altres qüestions, que la plantilla de personal al servei de l'Administració de justícia d'aquesta

agrupació estarà constituïda per un oficial en funcions de secretari i per un agent, que la seu de l'Agrupació de Secretaries de Jutjats de Pau número 46 serà al Jutjat de Pau de (...) i que la creació de l'agrupació tindrà efectes i entrarà en funcionament a partir del moment en què siguin dotades pressupostàriament i siguin cobertes les places.

L'Ordre JUS/92/2018, de 27 de juny, sobre el nomenament de persones idònies de les secretaries del jutjats de pau de Catalunya regula el procediment de nomenament de persona idònia que es faci càrrec de la secretaria del jutjat de pau dels municipis de Catalunya de menys de 7.000 habitants i, quan hagin superat aquest nombre, mentre no s'hi nomeni personal funcionari al servei de administració de justícia segons la relació de llocs de treball que s'aprovi, així com el procediment per nomenar la persona idònia que es faci càrrec del registre civil del jutjat de pau respectiu, en el cas d'agrupacions de secretaries de jutjats de pau.

Aquesta Ordre disposa que correspon a l'òrgan competent de cada ajuntament nomenar-los i estableix que el nomenament de la persona idònia s'ha de realitzar d'acord amb el procediment que preveu la normativa d'àmbit local aplicable.

Vist això, cal entendre que la sol·licitud d'accés té per objecte l'expedient del procediment per nomenar la persona idònia per fer-se càrrec del registre civil del jutjat de pau de(...) Aquesta informació cal entendre-la com a pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i sotmesa al règim del dret d'accés (article 18 LTC).

Aquest dret d'accés però no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

### III

La reclamació s'interposa contra la manca de resposta a la sol·licitud d'accés a l'expedient complet pel qual es nomena una persona per realitzar les funcions de secretària del Registre Civil a l'Ajuntament de (...), sense més concreció.

Amb caràcter previ, cal advertir un element que cal tenir en compte en el supòsit plantejat, i és el fet que la persona que presenta la reclamació ho fa com a delegat de personal. L'escrit de sol·licitud d'informació prèvia presentat a l'Ajuntament que consta en l'expedient, també està presentat com a delegat de personal. Per tant, partirem de la premissa que aquesta persona ostenta la condició de delegat del personal de l'Ajuntament.

Aquesta és una qüestió rellevant, atès que són les juntes o delegats de personal (art. 39 TRLEBEP (Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic)), així com el Comitè d'Empresa (art. 63 de l'Estatut dels Treballadors (Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre), els òrgans específics de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral respectivament, i com a tals, exerceixen les funcions que els atorga la corresponent normativa (art. 40 TRLEBEP i 64 ET), entre d'altres, la funció de vigilància del compliment de la normativa vigent.

La Disposició addicional primera de la Llei 19/2014 disposa que “ 2. *L'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.*”

En aquest cas, els representants dels treballadors compten amb un règim específic de dret d'accés a la informació previst als articles 40 del TRLEBEP i 64 de l'ET, i conseqüentment són aquestes normes les que cal aplicar amb caràcter prioritari, sense perjudici de l'aplicació supletòria del règim d'accés previst a la legislació de transparència.

L'article 40 del TRLEBEP, relatiu a les funcions i legitimació dels òrgans de representació, disposa:

*“1. Les juntes de personal i els delegats de personal, si s'escau, tenen les funcions següents, en els seus àmbits respectius:*

*a) Rebre informació sobre la política de personal, així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment.*

*(...)*

*e) Vigilar el compliment de les normes vigents en matèria de condicions de treball, prevenció de riscos laborals, Seguretat Social i ocupació, i exercir, si s'escau, les accions legals oportunes davant els organismes competents.*

*(...)”.*

El TRLEBEP atorga als delegats de personal la funció de rebre informació sobre l'evolució de les polítiques de personal, (art. 40.1.a)), així com la de vigilància i control del compliment de les normes vigents en matèria d'ocupació (art. 40.1.e)). Aquests, com a òrgans de representació del treballadors han de poder accedir a la informació de què disposi l'Ajuntament que sigui necessària per a l'exercici llurs funcions, informació que podria contenir dades personals dels treballadors.

Pel que fa al personal laboral, l'article 64 de l'ET atribueix al Comitè d'empresa i per extensió també als delegats de personal (art. 62.2 ET) el dret a ser informats “(...) *sobre aquellas cuestiones que puedan afectar a los trabajadores, así como sobre la situación de la empresa y la evolución del empleo en la misma, en los términos previstos en este artículo.*” Afegint que s'entén per informació “*la transmisión de datos por el empresario al comité de empresa, a fin de que este tenga conocimiento de una cuestión determinada y pueda proceder a su examen.*” (art. 64.1 ET). L'apartat 7 d'aquest mateix precepte atribueix també als òrgans de representació la funció, entre d'altres, “*1.De vigilancia en el cumplimiento de las normas vigentes en materia laboral, de Seguridad Social y empleo, así como el resto de los pactos, condiciones y usos de empresa en vigor, formulando, en su caso, las acciones legales oportunas ante el empresario y los organismos o tribunales competentes.*”

Ambdós textos legals reconeixen als òrgans de representació la funció de vigilància en compliment de les normes vigents en matèria d'ocupació. El TRLEBEP afegeix a més a més, el dret a rebre informació sobre les polítiques de personal. Més enllà d'això, no hi cap altra previsió específica que estigui relacionada directament amb els processos de selecció de personal per a

la provisió de llocs de treball, i consegüentment l'eventual accés a la informació personal dels treballadors per part dels seus òrgans de representació hauria de trobar la seva habilitació en aquesta funció de vigilància de les normes vigents.

A banda de les previsions del règim específic d'accés, caldrà tenir en compte també les previsions de la legislació de transparència, la finalitat de la qual es tal com es desprèn de l'article 1.2 LTC, establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

En aquest context, si els ciutadans han de poder tenir aquesta capacitat de controlar i demanar comptes a les Administracions públiques, amb més motiu, si escau, cal reconèixer aquesta capacitat al representat dels treballadors.

#### IV

A partir d'aquí, pel que fa a la informació que consti en l'expedient, a manca de disposar de les al·legacions que hagin pogut formular les persones afectades –a les quals s'hauria d'haver donat trasllat de la sol·licitud i/o de la reclamació d'acord amb els articles 31 i 42 LTC- i a manca també de conèixer, amb exactitud, les dades concretes que consten a l'expedient, s'ha d'assenyalar que d'entrada ha de quedar exclòs l'accés a dades especialment protegides que puguin constar en l'expedient, ja sigui perquè les hagi aportat alguna de les persones candidates (per exemple, discapacitats, necessitat d'adaptació de determinades proves, etc.) o ja sigui com a resultat d'alguna de les proves dutes a terme (per exemple, proves psicotècniques que comportin l'avaluació d'aspectes de la personalitat).

En aquest sentit, l'article 23 de l'LTC, relatiu a les dades personals mereixedores d'especial protecció, disposa que les sol·licituds d'accés a la informació pública s'ha de denegar si *“la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”*

En termes similars, l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en la seva redacció donada per la disposició final onzena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), disposa que:

*“1. Si la información solicitada contuviera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso.*

*Si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso solo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquel estuviera amparado por una norma con rango de ley.”*

Així, amb caràcter general, en cas que en l'expedient sol·licitat hi hagués o del seu contingut se'n pogués desprendre informació mereixedora d'especial protecció, s'haurà de preservar la seva confidencialitat, llevat que amb la sol·licitud s'hagués aportat el consentiment exprés de la persona afectada o que concorri alguna altra de les circumstàncies habilitants previstes a l'article 15.1 de la Llei 19/2013, esmentat. De no concórrer cap d'aquestes circumstàncies, el dret a la protecció de dades prevaldria sobre el dret a l'accés a la informació.

## V

En relació amb la resta de dades personals que puguin constar en l'esmentat expedient que no tinguin la consideració de dades especialment protegides, caldrà atènyer-se a l'establert a l'article 24 de l'LTC, segons el qual:

*“1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.*

*2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

*c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*

*d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*

*(...).”*

Així, en primer lloc, des del punt de vista de la protecció de dades, no hi hauria inconvenient en facilitar l'accés (i còpia) de la persona reclamant a aquella informació o documentació de l'expedient en què no constin dades personals, com ara, per exemple, els enunciats d'exercicis, els criteris de correcció i de valoració d'aquests exercicis o altre tipus de plantilla de resposta elaborada en el si del dit procés, així com qualsevol altra documentació o material que s'hagi tingut com a referència a tal efecte, o els criteris i barems fixats per a la valoració de mèrits.

En segon lloc, tampoc hi hauria inconvenient, des del punt de vista de la protecció de dades, per facilitar determinada informació merament identificativa dels empleats públics que intervenen per raó de les seves funcions en els diferents procediments o actuacions públiques dutes a

terme per l'Administració, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona o persones afectades.

En aquest sentit, l'article 70.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (en endavant Decret 8/2021) concreta que s'entén per dades personals merament identificatives i disposa:

*“Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.*

*En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita.*

*Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.*

*Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques.”*

Per altra banda, i als efectes de la ponderació que estableix l'article 24.2 LTC pel que fa a la resta de dades, cal tenir especialment en compte que part de la informació que es demana ja hauria estat objecte de publicitat per part de l'Ajuntament, de conformitat amb la normativa aplicable al procés en qüestió.

Així, el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP), aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, estableix que els processos de selecció de personal en l'àmbit de les Administracions públiques es troben subjectes a una sèrie de principis, entre els quals convé destacar els de publicitat i de transparència (article 55.2.a) i b)). En concret, pel que fa a la provisió de llocs de treball del personal funcionari, l'EBEP disposa que cal proveir-los mitjançant procediments basats, entre d'altres, en el principi de publicitat (article 78 EBEP).

Pel que fa el personal laboral, l'article 83 TRLEBEP disposa que la provisió de llocs es durà a terme de conformitat amb el que estableixin els convenis col·lectius d'aplicació i, en el seu defecte, pel sistema de provisió de llocs del personal funcionari de carrera.

En l'àmbit local, el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, preveu expressament la publicació al BOP del nomenament de les persones seleccionades (article 82 RPEL).

L'article 9.1.e) de la LTC, estableix que s'ha de publicar (al portal de la transparència o seu electrònica corresponent) els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal i no es distingeix si es tracta de provisió provisional o definitiva.



Pel que fa a l'accés a la condició de personal de les administracions públiques, l'article 21 del Decret 8/2021, estableix:

*1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats de:*

*a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.*

*b) Procediments de promoció interna.*

*c) Procediments de provisió provisional i definitiva.*

*d) Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins. e) Beques i ajuts per prestar serveis.*

*f) Ofertes de contractacions en pràctiques.*

*2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.*

*3. L'actualització de la publicació de les dades és contínua, en funció del desenvolupament de cada convocatòria. En el cas que no hi hagi dades a publicar, s'ha de fer constar aquest extrem."*

Tenint en compte tot això, facilitar l'accés a la informació que ha estat objecte de difusió en el transcurs del procés selectiu no comporta una especial ingerència pel que fa al dret a la protecció de dades personals de les persones afectades, com per exemple, les llistes d'aspirants admesos al procés, el nomenament de la persona que hagi superat el procés selectiu o el lloc de treball a què resta adscrita, i en conseqüència, es podria facilitar.

## VI

Pel que fa a la resta de dades personals que pugui contenir l'expedient reclamat, cal analitzar si l'accés a aquestes dades seria necessari per assolir la finalitat d'accés perseguida, la qual hauria d'emmarcar-se dins l'exercici de funcions legalment atribuïdes als delegats de personal, o si més no, si resulta justificat accedir-hi per assolir les finalitats de transparència previstes a la Llei 19/2014.

Arribat aquest punt convé distingir, d'una banda, l'accés a la relació de persones que han participat, i d'altra, l'accés al resultat final del procés i, per tant, a informació de la persona idònia seleccionada.

Pel que a fa a la informació relacionada amb totes les persones que hi han participat, el delegat de personal com a representant dels treballadors hauria de poder disposar de la informació necessària per vigilar l'evolució de la política d'ocupació de l'ens local (arts. 40 EBEB i 64 ET). En aquest sentit, hauria de poder disposar d'informació sobre les convocatòries realitzades, el seu contingut, els mecanismes de publicitat emprats, el nombre de persones que hi ha participat o altra informació sobre les convocatòries.

Ara bé, el fet d'haver de disposar d'informació relativa a aquests processos selectius, no implica necessàriament que s'hagi de donar accés a la identitat de totes les persones que han participat com aspirants.

Conèixer les dades de contacte o determinades dades identificatives (p. ex. el núm. de DNI complet) no resulta necessari des de cap punt de vista per al control de l'actuació administrativa. En la mesura que es tracta de persones a les quals no s'ha adjudicat el lloc de treball, tampoc no resulta rellevant conèixer els mèrits que ha al·legat, per a fer un control de l'actuació administrativa.

Per altra banda, des de la perspectiva de les conseqüències que l'accés pot tenir per a les persones afectades, donar accés a la informació que hi pot constar, donaria informació no només sobre les dades identificatives i de contacte que constin a l'expedient, i al contingut i el resultat d'eventuals proves que s'hagin realitzat, dels participants, sinó també sobre el mateix fet de la seva participació al procés.

El fet de conèixer la seva participació en el procés subministra informació professional que pot tenir repercussions significatives sobre la seva privacitat. A títol d'exemple, és rellevant tenir en compte que els aspirants poden haver participat en el procediment amb certes expectatives de privacitat, confiant en la confidencialitat d'aquest tipus de processos, de manera que podrien actuar amb la certesa de que ni caps, ni companys han de saber si han participat o no.

Per això, amb caràcter general, el control de les actuacions de l'administració en aquests processos pel que fa a les persones no seleccionades hauria de poder-se fer disposant de la informació de manera anonimitzada. En aquest cas, podria facilitar-se a la persona reclamant informació sobre quantes persones s'han presentat al lloc convocat, distingint per exemple entre els candidats admesos i no admesos.

Tenint en compte les consideracions exposades, no sembla que, en aquest cas, estigui justificat el coneixement de la identitat de tots els aspirants. Aquesta divulgació aniria en contra de les expectatives de privacitat que pot tenir cadascuna de les persones que participen en els processos esmentats.

Pel que fa a l'accés a les dades de la persona seleccionada, i deixant de banda les dades especialment protegides a les quals ja ens hem referit, donar accés complet a les seves dades que constin a l'expedient pot comportar facilitar informació sobre les seves dades identificatives i de contacte, l'experiència, la formació acadèmica o, si escau, sobre les proves realitzades. Caldrà fer una ponderació prèvia entre l'interès públic en la seva divulgació i la incidència que pot tenir en la privacitat de la persona candidata finalment nomenada.

En aquest cas, per valorar l'interès públic que pot haver-hi en l'accés a la informació, cal tenir en compte que l'article 31.6 del text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, reconeix la legitimació de les organitzacions sindicals més representatives per impugnar els acords dels òrgans de selecció:

*“6. Las organizaciones sindicales más representativas en el ámbito de la Función Pública están legitimadas para la interposición de recursos en vía administrativa y jurisdiccional contra las resoluciones de los órganos de selección”*

Per tant, i en la mesura que el delegat que sol·licita la informació pertanyi a una organització sindical que tingui la condició de més representativa per a dur a terme el control de l'actuació administrativa, sembla que l'accés podrà abastar no només la identitat de la persona seleccionada, sinó també al coneixement dels mèrits al·legats que s'hagin tingut en compte (formació, experiència, proves realitzades, etc.) i la puntuació obtinguda.

Certament, aquest accés comporta una afectació considerable del dret a la protecció de dades de la persona seleccionada, atès que permet conèixer no només la puntuació obtinguda, sinó només altres aspectes rellevants de la seva vida acadèmica o professional, i fins i tot elements de la seva personalitat, en funció de les proves realitzades, que permeten obtenir-ne un perfil. Ara bé, aquesta limitació sembla que es derivaria necessàriament del reconeixement la legitimació esmentada per l'EBEP, atès que no tindria sentit reconèixer la legitimació per recórrer en via administrativa o en via contenciosa, sense poder accedir a la informació necessària per analitzar la viabilitat del recurs.

En qualsevol cas, des de la perspectiva del principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD), caldrà excloure determinades dades identificatives i de contacte de la persona seleccionada (núm. DNI, telèfon, adreça, etc.), en cas que puguin constar.

En el cas de no tractar-se d'un delegat d'una organització sindical que tingui la condició de més representativa, la informació s'hauria de limitar a la identitat de la persona seleccionada i les puntuacions obtingudes en els diferents mèrits o proves.

Tot això, sens perjudici que determinades circumstàncies personals de la persona candidata seleccionada poguessin justificar la limitació del dret d'accés de la persona reclamant a la informació personal a què s'ha fet referència. En aquest sentit, tal i com s'ha dit amb anterioritat, convindria donar-li trasllat de la petició d'accés, per tal de, si escau, poder al·legar la concurrència d'alguna d'aquestes circumstàncies (article 31 LTC).

## **Conclusió**

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés d'un delegat d'una organització sindical que tingui la condició de més representativa a la informació sobre les dades d'identitat, la formació, l'experiència professional, així com la puntuació respecte els mèrits i altres elements valoratius que han estat tinguts en compte en el procés de selecció i les puntuacions atorgades.

En el cas de no pertànyer a una organització sindical que tingui la condició de més representativa, la informació s'ha de limitar a la identitat de la persona seleccionada i les puntuacions obtingudes en els diferents mèrits o proves.

En canvi no resulta justificat l'accés a determinades dades identificatives (per exemple, núm. de DNI complet) i de contacte de la persona seleccionada ni un accés a les dades personals de la resta de persones aspirants.

Barcelona, 12 de març de 2021