

**Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un ciutadà contra l'Ajuntament de (...), per la denegació d'accés a informació sobre 6 places d'agents de policia local**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada per un ciutadà, en relació amb la denegació d'accés a informació sobre 6 places d'agents de policia local de l'Ajuntament, ofertes al BOPT i convocades.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent.

**Antecedents**

1. En data 2 de setembre de 2020, el sol·licitant que, segons conta en l'expedient, és delegat de la secció sindical (...) a l'Ajuntament de (...), presenta un escrit a l'Ajuntament, en què exposa que: *“Atès que la plantilla de personal de l'Ajuntament de (...) contempla places vacants de la categoria d'agents de policia, 6 de les quals es troben cobertes per 6 agents interins contractats fins a cobrir 6 places de carrera referides. Atès que l'Ajuntament va impulsar la convocatòria de 6 agents de policia de carrera llurs llocs són els que estan cobrint els 6 agents interins, essent aquest el motiu pel qual van ser contractats”*, sol·licita diversa informació sobre aquestes places de la policia local, entre d'altres, la identificació de les persones que ocupen les places.

2. En data 29 de desembre de 2020, el ciutadà presenta reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació Pública (GAIP), al·legant que no ha rebut resposta de l'Ajuntament i que per tant no ha pogut accedir a la informació que sol·licita, per al desenvolupament de drets sindicals *“i també per afectació personal”*. En concret, el reclamant sol·licita conèixer:

*“1) La identificació dels 6 policies de carrera que ocupaven o van ser titulars aquestes 6 places d'agent de carrera afectats per l'Oferta Pública i convocatòria de selecció de 6 places d'agents de carrera.*

*2) La identificació dels 6 agents interins que van ser contractats per cobrir les 6 places d'agents professionals de carrera convocades l'any 2019.*

*3) La relació entre quin agent interí està cobrint cadascuna de les vacants dels 6 agents de carrera.*

*4) Còpia dels nomenaments dels agents de policies locals interins contractats l'any 2019 i 2020.*

*5) Donat que l'any 2019 i 2020 s'han incorporat 2 agents professionals de policia de carrera, sol·licito la identificació dels següents:*

*a. Quines de les 6 places d'agents de carrera vacants s'han cobert aquestes 2 incorporacions, identificant l'anterior titular de la plaça i el nou titular.*

*b. La identitat dels 2 policies interins cobrien interinament aquests 2 llocs de treball que s'han ocupat amb la incorporació dels 2 agents professionals.”*

3. Consta en l'expedient còpia de l'Edicte de l'Ajuntament (BOP ...), que aprova les bases específiques i la convocatòria del procés de selecció de *“6 places d'agent de la policia local, funcionari de carrera, grup C, subgrup C2, a cobrir pel sistema d'oposició lliure”*.

Consta en l'expedient còpia de la Resolució d'alcaldia (BOP ...), per la qual s'aprova l'oferta pública d'ocupació per a l'any 2018, que inclou, entre d'altres, 6 places de personal funcionari de carrera: *“C2. Administració especial. Serveis especials. Policia Local. Oposició lliure.”* La Resolució d'alcaldia fa constar que: *“En el cas de les places d'agent de la Policia Local es va aprovar 3 places, però es veu incrementada a les 6 places l'oferta d'ocupació per haver-se produït 3 vacants des de l'aprovació de l'oferta de 2018 (una per defunció, una per excedència voluntària i una per invalidesa absoluta).”*

4. En data 30 de desembre de 2020, la GAIP requereix al reclamant l'acreditació de la seva condició de representant sindical. Consta en l'expedient còpia de la designació del reclamant com a Delegat Sindical en representació de la Secció Sindical de (...) a l'Ajuntament.

5. En data 5 de gener de 2021 la GAIP tramet la reclamació a l'Ajuntament, requerint un informe amb el posicionament de l'Ajuntament respecte la reclamació, l'expedient complet relatiu a la reclamació, i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha. La GAIP reitera a l'Ajuntament la sol·licitud d'informació en data 3 de febrer de 2021, sense que consti en l'expedient la tramesa de l'informe de l'Ajuntament, ni la identificació de terceres persones afectades.

6. En data 7 de febrer de 2021 la GAIP sol·licita al reclamant que aclareixi l'objecte de la seva reclamació, atès que hi ha diferències entre la informació que sol·licita a l'Ajuntament en l'escrit presentat en data 2 de setembre de 2020, i la informació que sol·licita, tal i com es recull en la reclamació presentada a la GAIP el 29 de desembre de 2020. El reclamant respon a la GAIP, en data 9 de febrer de 2021, concretant que la informació sol·licitada a l'Ajuntament seria la que es concreta en l'escrit de 29 de desembre de 2020.

7. En data 10 de febrer de 2021, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació Pública (GAIP) sol·licita de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades l'informe previst en l'article 42.8 de la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

## **Fonaments Jurídics**

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades (article 4.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril (en endavant, RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emeta en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

## II

Les dades dels treballadors de l'Ajuntament, siguin laborals, funcionaris de carrera o interins, o eventuais, que els identifiquen o que permeten la seva identificació, així com aquella informació referida al lloc de treball que ocupen, però que es vincula al treballador concret, són dades personals sotmeses a la normativa de protecció de dades (RGPD i Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre de Protecció de dades Personals i garantia de drets processals (LOPDGDD).

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix *"informació pública"* com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2013 en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La informació i documentació relativa al procés de selecció d'agents de la policia local de l'Ajuntament, és "*informació pública*" als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (arts. 20 i següents).

El reclamant sol·licita la informació "atenent a les facultats i drets d'informació que legitima al Sindicat" i afegeix que "*hi ha documents que indiquen que la plaça del sol·licitant està afectada per aquestes 6 places que es pretén cobrir.*"

D'aquesta última afirmació sembla desprendre's que el reclamant, a banda de ser delegat sindical a l'Ajuntament, seria un dels agents que estarien ocupant alguna de les places de la policia local a què es refereix la sol·licitud. Per tant, a banda de sol·licitar informació sobre les places de policia local per al "*desenvolupament de drets sindicals*", sembla que el reclamant també sol·licitaria la informació per "*afectació personal*", segons la reclamació de data 29 de desembre de 2020.

Segons l'article 24.3 de l'LTC: "*Les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin **només** a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades de caràcter personal.*"

Sens perjudici que el reclamant, en cas que hagi concorregut per exemple a un procés de selecció de personal convocat per l'Ajuntament, tingui accés a la seva pròpia informació personal de què disposa l'Ajuntament, en exercici del dret d'accés configurat a l'article 15 de l'RGPD, la previsió de l'article 24.3 de l'LTC no concorreria en aquest cas, ja que en la informació sol·licitada no hi hauria exclusivament dades personals de la persona reclamant, sinó fonamentalment d'altres persones físiques, en concret, de diferents persones que ocupen o han ocupat places de la policia local del municipi.

### III

D'acord amb l'article 20 i s. de l'LTC, el dret d'accés a informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. Concretament pel que fa a la informació que conté dades personals, cal valorar si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública que invoca la persona reclamant.

Els articles 23 i 24 de l'LTC regulen els límits a l'accés a la informació pública quan la informació a la que es vol accedir conté dades personals.

Segons disposa l'article 23 de l'LTC:

*"Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin*

*l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

En la reclamació presentada a la GAIP en data 29 de desembre de 2020, el reclamant exposa que la taxa de reposició de nova ocupació pública està limitada per la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat (LPGE), i que interessa conèixer amb precisió quines són les places de policia local que haurien quedat vacants, per poder procedir al càlcul de la taxa de reposició *"i per tant cal identificar els polícies concrets que han causat baixa en la corporació"*.

La Resolució d'alcaldia de 27 d'agost de 2019 concreta que l'increment de 3 a 6 places de policia local es deu a que s'haurien produït 3 vacants des de l'aprovació de l'oferta de 2018 (una per defunció, una per excedència voluntària i una per invalidesa absoluta).

La informació relacionada amb la situació d'excedència d'un treballador públic i, sobretot, la relacionada amb una situació d'invalidesa absoluta (informació de salut de l'afectat) és informació personal relativa a categories de dades especialment protegides (art. 9 RGPD). L'accés a aquesta informació quedaria sotmès a l'article 23 LTC i, per tant, no s'hauria de comunicar al reclamant (per exemple, la informació sobre la salut de la persona en situació d'invalidesa absoluta o els motius que han causat aquesta situació).

Ara bé, vista la sol·licitud del reclamant, de 29 de desembre de 2020, no sembla que aquest demani conèixer el motiu o circumstàncies que haurien causat les diferents vacants, sinó que demana conèixer la identificació dels agents que ocupen les diferents places de policia local en cada moment, com a titulars de cada plaça o com a interins, i la correlació entre les places que ocupen o han ocupat.

Per tant, atès que no sembla, per la informació disponible, que el reclamant demani conèixer informació protegida per l'article 23 LTC, caldrà tenir en compte les previsions de l'article 24 de l'LTC.

*"(...).*

*2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
  - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
  - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
  - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...)"*

La persona reclamant manifesta la seva condició de representant dels treballadors. Aquesta és una qüestió rellevant, atès que les juntes o delegats de personal (art. 39 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP)), així com el comitè d'empresa (art. 63 de l'Estatut dels Treballadors), són els òrgans específics de representació dels funcionaris i treballadors públics amb contracte laboral, respectivament i, com a tals, exerceixen les funcions que els atorga la corresponent normativa (art. 40 TRLEBEP i art. 64 ET), entre d'altres, la funció de vigilància del compliment de la normativa vigent. Així, no es pot descartar que, per a l'exercici d'aquestes funcions, sigui necessari poder accedir a determinada informació de caràcter personal.

#### IV

A efectes explicatius, ens referim a continuació als següents punts de la reclamació (29 de desembre 2020), en què el reclamant demana conèixer:

*“1) La **identificació** dels 6 policies de carrera que ocupaven o van ser titulars aquestes 6 places d'agent de carrera afectats per l'Oferta Pública i convocatòria de selecció de 6 places d'agents de carrera.*

*2) La **identificació** dels 6 agents interins que van ser contractats per cobrir les 6 places d'agents professionals de carrera convocades l'any 2019.*

*4) **Còpia dels nomenaments** dels agents de policies locals interins contractats l'any 2019 i 2020.”*

El TRLEBEP estableix que els processos de selecció de personal funcionari i laboral en l'àmbit de les Administracions públiques, es troben subjectes a una sèrie de principis, entre d'altres, el de publicitat i el de transparència (art. 55.2.a) i b) TRLEBEP).

La sol·licitud del reclamant es refereix a la identificació d'agents funcionaris de carrera (art. 9 TRLEBEP), i a la identificació “d'agents interins” (funcionaris interins).

L'article 64 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, regula el contingut i la publicitat de les convocatòries de concurs i les de lliure designació, que han de ser publicades en el DOGC. L'apartat d) de l'article 64, concreta que *“Les resolucions de les convocatòries, tant les de concurs de mèrits com les de lliure designació, es publiquen en el DOGC.”*

En l'àmbit local, l'article 80 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, disposa que *“un cop finalitzades les proves, s'ha de fer pública la llista d'aspirants per ordre de puntuació, la qual no pot contenir un nombre superior al de places vacants ofertes.”* Així, la normativa preveu que la llista de persones seleccionades sigui de coneixement general. A més, l'article 82 del Decret 214/1990, preveu expressament que *“els nomenaments s'han de publicar al BOP”*.

A més, els processos de selecció de personal comporten una concurrència competitiva, i per tant hi hauria habilitació legal per donar publicitat a la llista de les persones finalment seleccionades per a llocs de treball de l'administració pública, segons s'estableix en la Llei 39/2015, d'1

d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC) en relació amb la notificació de resolucions i actes administratius (art. 40 i ss. LPAC), concretament, en l'article 45.1.b), segons el qual els actes administratius han de ser publicats: *“Cuando se trate de actos integrantes de un procedimiento selectivo o de concurrencia competitiva de cualquier tipo. (...)”*

Des de la perspectiva de la legislació de transparència, en concret, de les obligacions de publicitat activa, l'article 9.1.e) de l'LTC estableix que la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure: **“Les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal”** (art. 9.1, apartat e) LTC), previsió que no distingeix si es tracta de provisió provisional o definitiva.

L'article 21 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, ha vingut a concretar la previsió de l'article 9.1.e) LTC, i disposa que:

*“1. Als efectes de la lletra e) de l'article 9.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, les **administracions públiques han de publicar** les convocatòries i **els resultats de:***

*a) Procediments d'accés als cossos i escales de personal funcionari, estatutari i personal laboral.*

*b) Procediments de promoció interna.*

*c) **Procediments de provisió provisional i definitiva.***

*d) **Procediments de selecció de personal interí o laboral temporal, incloses les borses d'interins.***

*e) Beques i ajuts per prestar serveis.*

*f) Ofertes de contractacions en pràctiques.*

*2. Les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al **nom i cognoms** i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i **de la persona finalment seleccionada**, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades.*

*(...)”*

Pel que fa, específicament, als funcionaris interins, com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, en els informes IAI 8/2017, IAI 12/2017, o IAI 42/2020), si es preveu, com hem vist, un règim de publicitat del nomenament per a aquells casos en què s'ha seguit el procediment definitiu de provisió amb totes les garanties, amb més motiu s'ha de poder accedir a aquesta informació en aquells casos en què les Administracions públiques disposen d'un major marge de discrecionalitat, o si més no de menors garanties, per a la provisió de forma provisional.

En qualsevol cas, l'article 21.1.d) del Decret 8/2021 especifica clarament que els procediments de selecció de personal interí es troben subjectes a l'obligació de publicar-ne els resultats.

Pel que fa a l'obtenció de còpia del nomenament dels agents interins (punt 4 reclamació), com es pot veure, la sol·licitud fa referència al fet que han estat contractats. Ara bé, malgrat aquesta referència al contracte, tractant-se d'agents de policia interins, sembla que la sol·licitud es referiria pròpiament a obtenir còpia del nomenament dels agents interins, no del “contracte”.

En qualsevol cas, les Administracions públiques disposen d'un major marge de discrecionalitat en relació amb el nomenament de personal interí, per la qual cosa els representants dels treballadors haurien de poder accedir a la informació necessària per contrastar si aquests nomenaments s'ajusten a les exigències de la normativa (art. 10.1 TRLEBEP). La possibilitat d'avaluar la utilització discrecional de les formes de provisió de llocs de treball que en principi han de ser excepcionals i limitades només a determinats supòsits, com és el cas dels agents de policia interins, pot justificar l'accés del representant dels treballadors a la còpia dels nomenaments d'aquests agents.

Això, sens perjudici que, des de la perspectiva del principi de minimització (art. 4.1.c) RGPD), sigui pertinent excloure determinades dades (núm. DNI, adreça, etc), en cas que puguin constar en la resolució de nomenament dels agents interins.

En conclusió, vistes aquestes previsions normatives, pel que fa als punts 1, 2 i 4 de la reclamació de 29 de desembre de 2020, no sembla que pugui haver-hi cap obstacle, des de la perspectiva del dret a la protecció de dades personals, per a que qualsevol ciutadà i, per tant, també els representants dels treballadors, puguin conèixer tant la identitat de les persones titulars de places del cos de la policia local ("places d'agents de carrera", a què es refereix el reclamant), com la d'aquells agents interins contractats per l'Ajuntament, tenint en compte les obligacions de publicitat activa (art. 9.1.e) LTC i art. 21 Decret 8/2021), així com les còpies dels nomenaments dels agents interins.

## V

El reclamant també demana conèixer:

*"3) La relació entre quin agent interí està cobrint cadascuna de les vacants dels 6 agents de carrera.*

*5) Donat que l'any 2019 i 2020 s'han incorporat 2 agents professionals de policia de carrera, sol·licito la identificació dels següents:*

*a. Quines de les 6 places d'agents de carrera vacants s'han cobert aquestes 2 incorporacions, identificant l'anterior titular de la plaça i el nou titular.*

*b. La identitat dels 2 policies interins cobrien interinament aquests 2 llocs de treball que s'han ocupat amb la incorporació dels 2 agents professionals."*

Conèixer no ja els nomenaments de funcionaris de carrera o interins, sinó la relació o vinculació actualitzada i detallada entre cada agent del cos de policia local i la plaça que efectivament ocupa, en els termes de la reclamació, és una informació que va més enllà de la que els representants dels treballadors (o qualsevol ciutadà) obtindria a partir de la informació que l'Administració ha de fer pública, en compliment dels principis de publicitat activa.

Ara bé, des de la perspectiva de la ponderació de l'article 24.2 LTC, cal tenir en compte que conèixer la vinculació entre cada treballador concret (sigui funcionari de carrera o funcionari interí), i la concreta plaça que ocupa de forma efectiva, pot ser pertinent a efectes que els representants dels treballadors puguin exercir les seves funcions de control. La possibilitat d'avaluar la utilització per part de l'Ajuntament de les diferents formes de provisió i accés a llocs de treball del sector públic, amb ple respecte pels principis legals, en els supòsits i amb les



condicions que estableix la normativa, així com la possibilitat d'avaluar l'eficàcia en la planificació i gestió dels recursos humans, s'adequa a la finalitat d'avaluació de l'actuació de l'Administració, que es desprèn de l'exposició de motius de la LTC, i que aquesta llei reconeix amb caràcter general.

La finalitat de l'accés i les garanties que s'ofereixen és un dels criteris de ponderació previstos a l'article 24.2 LTC, que cal tenir en compte.

Segons la informació disponible (reclamació de 29 de desembre de 2020), el motiu pel qual es demana la informació, és poder conèixer amb precisió quines són les places de policia local que haurien quedat vacants, per poder fer el càlcul de la taxa de reposició, que es troba sotmesa a limitacions legals. Segons l'article 19.7 de la LPGE, que al·lega el reclamant:

*“Para calcular la tasa de reposición de efectivos, el porcentaje de tasa máximo fijado se aplicará sobre la diferencia resultante entre el número de empleados fijos que, durante el ejercicio presupuestario anterior, dejaron de prestar servicios en cada uno de los respectivos sectores, ámbitos, cuerpos o categorías, y el número de empleados fijos que se hubieran incorporado en los mismos, en el referido ejercicio, por cualquier causa, excepto los procedentes de ofertas de empleo público, o reingresado desde situaciones que no conlleven la reserva de puestos de trabajo. A estos efectos, se computarán los ceses en la prestación de servicios por jubilación, retiro, fallecimiento, renuncia, declaración en situación de excedencia sin reserva de puesto de trabajo, pérdida de la condición de funcionario de carrera o la extinción del contrato de trabajo o en cualquier otra situación administrativa que no suponga la reserva de puesto de trabajo o la percepción de retribuciones con cargo a la Administración en la que se cesa. Igualmente, se tendrán en cuenta las altas y bajas producidas por los concursos de traslados a otras Administraciones Públicas.”*

El reclamant afegeix que en el moment de la seva sol·licitud hi ha sis agents de la policia local amb contracte d'interinatge per cobrir temporalment aquestes 6 places vacants. Segons el reclamant, cal identificar amb precisió quins d'aquests policies interins estan cobrint cadascuna de les 6 places vacants “*per evitar contractacions temporals irregulars*”.

A més, segons la informació disponible, s'haurien incorporat 2 agents de carrera (2019-2020), de manera que la situació dels 2 agents interins que cobrien aquestes places, podria quedar afectada per aquestes 2 incorporacions.

També segons la informació disponible, la convocatòria inicial de 3 places d'agent de policia local, s'hauria incrementat fins a 6 places, per haver-se produït tres vacants (Resolució d'alcaldia, BOP de 27 d'agost de 2019). A més, segons el reclamant, cal tenir en compte les limitacions normatives sobre la taxa de reposició d'ocupació pública, per la qual cosa podria ser necessari contrastar quines places són les que efectivament han quedat vacants, per veure si es dona compliment a la taxa de reposició. El reclamant afegeix que posteriorment, s'haurien incorporat dos nous agents funcionaris de carrera, per la qual cosa interessa conèixer, segons el reclamant, quins serien els funcionaris interins afectats per aquestes noves incorporacions, i quines són les places que han quedat efectivament cobertes per aquests nous agents.

En aquest context, tot i que per poder avaluar el compliment de les previsions en matèria de taxa de reposició no seria estrictament necessari conèixer la identitat de les persones que ocupaven les places que han quedat vacants o la d'aquelles persones que han passat a ocupar aquestes places, no és descartable que pugui ser rellevant, per al compliment de les funcions dels representants sindicals, conèixer la informació reclamada per valorar si l'Ajuntament atén adequadament, per exemple, a l'ordre de prioritats que pugui haver respecte els agents interins afectats (tenint en compte que, per la informació disponible, sembla que 2 de les places ofertes s'haurien cobert amb dos agents de carrera) i, en definitiva, per exercir les funcions dels representants dels treballadors en defensa dels drets d'aquests.

En aquest punt, fem esment de la STS 111/2018, de 7 de febrer (FJ Tercer), segons la qual:

*“2. La facultad de recabar datos por parte de los sindicatos y representantes de los trabajadores debe limitarse según un principio de pertinencia y, por consiguiente, ceñirse a aquellas circunstancias personales de los trabajadores que sean necesarias para desarrollar el cometido que tienen atribuido. Parece evidente que haya de rechazarse que tal facultad abarque los datos personales en cualquier circunstancia, puesto que, de no concurrir aquella conexión con la función, sí será necesario el consentimiento expreso de los trabajadores interesados, al desaparecer la excepción del art. 11.2 c) LOPD.*

*No olvidemos que, en todo caso, el derecho a la obtención de información comporta la correlativa obligación empresarial de cesión de los datos, impuesta legalmente y pormenorizada en este caso a través de los productos de la negociación colectiva. (...).”*

*(...)*

*4. (...). Pero en este caso, **la necesidad de identificación de los trabajadores que ocupa cada uno de los puestos que en la RTP se relaciona no resulta baladí, pues los elementos personales guardan relación con aspectos tales como la formación, titulación, y especialización, siendo también necesarios para delimitar las circunstancias de las vacantes, su cobertura, orden de prioridades, sistemas de sustitución y de promoción, etc.***

*En suma, parece evidente que el cumplimiento de aquellas funciones de las representaciones sindicales justifica el acceso a tal dato y, por ello, no se produce un acceso indebido a datos personales que contravenga el derecho a la protección de tales datos.*

*Todo ello no impide afirmar la obligación de los sindicatos de limitar el uso estricto de los datos cedidos por la empresa a la finalidad para la que se considera legítima la cesión, pues lo contrario sí sería susceptible de constituir una lesión del derecho de los trabajadores, además del deber de sigilo que el art. 65 ET impone a los representantes legales de los trabajadores (...).”*

En la més recent STS 3195/2020, de 15 d'octubre (FJ quart), en relació amb la petició dels representants dels treballadors de conèixer, entre d'altres, el nom de l'ocupant de cada plaça, el Tribunal reafirma l'argument de sentències anteriors:

*“Precisamente sobre este Criterio Interpretativo, se ha pronunciado la Sala de los Social de este Tribunal Supremo, en la Sentencia de 16 de diciembre de 2019, en la que se examinó la obligación de la Administración General del Estado a **facilitar a un sindicato los "listados de ocupación", que han de contener la relación concreta e individualizada de los puestos de***

**trabajo** de las Relaciones de Puestos de Trabajo, nombre y apellidos del titular del puesto, en su caso, y el domicilio del centro de trabajo al que está adscrito el puesto.

Razona la aludida Sala de lo Social lo siguiente:

**"En el presente caso la parte demandada deniega la entrega de los listados por precisarse que en éstos figure el nombre y apellidos de los trabajadores, datos básicos que, sin duda, constituyen información precisa para su identificación y ubicación dentro de la estructura organizativa empresarial y que, por ello, resultan necesarios para el desenvolvimiento de la relación laboral correspondiente. Por consiguiente, estamos ante datos que no exigen del consentimiento del afectado para ser recabados por parte de la empresa.**

(...) Por consiguiente, estará justificado que la empresa comunique datos personales de los trabajadores a los representantes legales y/o sindicales a fin de que éstos puedan ejercer las competencias que la ley les confiere siendo este un escenario que se ajusta a la excepción del art. 11.2 a) LOPD. Parece evidente que si, tanto el art. 64 ET, como el 10.3.1 LOLS confieren derechos de información y documentación a los representantes unitarios y sindicales, la obtención de la misma por la comunicación de la empresa se hallará amparada por esa excepción cuando, efectivamente, **se trate de datos que tengan directa conexión con el ejercicio de aquellas competencias.**

*Pero en este caso, la necesidad de identificación de los trabajadores que ocupa cada una de los puestos que en la RTP se relaciona no resulta baladí, (...)."*

Atesa la informació disponible, en relació amb els agents interins afectats hi pot haver determinats elements (com destaca la jurisprudència citada, "las circunstancias de las vacantes, su cobertura, orden de prioridades, sistemas de sustitución y de promoción"), que s'hagin de tenir en compte per comprovar si es compleix adequadament la normativa, per a la qual cosa caldria conèixer la identitat de les persones que ocupen les diferents places a què es refereix el reclamant.

En contraposició amb això, la ponderació de l'art. 24.2 LTC també exigeix valorar quina podria ser l'afectació per a la privacitat dels treballadors afectats, en cas comunicar la informació requerida.

La informació sol·licitada en el cas examinat, si bé és informació personal ja que es refereix a persones físiques concretes, és informació vinculada estrictament a la vessant professional o laboral dels afectats (quan es van incorporar al cos policial, si la vinculació és com a funcionaris de carrera o interins, quina plaça ocupa o ha ocupat un determinat agent).

Si bé és cert que hi ha informació de tipus professional o laboral que sí pot afectar en major mesura la privacitat dels afectats (currículum i formació acadèmica, estudis, valoració de mèrits i capacitats en un procés de selecció...), no és aquesta la informació que s'està demanant en el cas que ens ocupa.

La informació sol·licitada (en síntesi, vinculació entre treballador i plaça ocupada), a diferència de la informació anteriorment esmentada (dades de currículum o formació...), no sembla que hagi de permetre l'elaboració d'un perfil dels afectats, ni que la seva comunicació als representants dels

treballadors hagi de considerar-se, en definitiva, com a especialment invasiva per a la privacitat d'aquests. En l'àmbit laboral, l'obtenció d'un perfil d'un treballador és una mesura que pot resultar força invasiva de la privacitat de les persones afectades, que pot afectar tant el desplegament de la seva vida en l'esfera personal, com en l'esfera social o professional. Ara bé, això no es dona en aquest cas, atesa la informació que es sol·licita.

A més, no sembla que les persones que assoleixen un lloc de treball a l'Administració pública a través de procediments que estan subjectes, entre d'altres, al principi de publicitat, puguin tenir unes expectatives de privacitat respecte de la informació de tipus professional que es sol·licita conèixer en aquest cas que, si bé es refereix a treballadors concrets, en bona mesura pot ser de coneixement públic en els termes apuntats.

Per tot l'exposat, no sembla que concorri un grau d'afectació per a la privacitat de les persones afectades que sigui rellevant ni determinant per a considerar desproporcionada la comunicació de la informació que sol·licita el representant dels treballadors, als efectes de la ponderació esmentada.

En conclusió, tenint en compte el principi de finalitat (art. 5.1.b) RGPD), la normativa de protecció de dades no impediria comunicar la informació sobre la relació concreta entre les diferents places ofertes i els agents que les ocupen, així com la identitat dels policies interins que cobrien interinament les dies places que s'han ocupat amb la incorporació dels 2 agents professionals (punts 3 i 5 de la reclamació de 29 de desembre de 2020), per a la finalitat de donar compliment a les funcions de control dels representants dels treballadors.

## VI

El reclamant afegeix, en la reclamació de 29 de desembre de 2020, que *“la identificació dels agents pot fer-se emprant els números d'identificació professional (TIP), que disposen tots els agents de policia. El mateix per especificar relacionar quin agent interí en concret està cobrint cadascuna de les 6 places.”*

En el cas particular del personal integrant de la policia local, cal tenir en compte la normativa sectorial d'aplicació als cossos de seguretat, que preveu que s'identifiquin amb una tarja d'identitat professional (TIP) en substitució del nom i cognoms, per raons de seguretat. La Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, disposa en l'article 25 ter que *“Tots els membres dels cossos de policies locals han de portar un document d'acreditació professional.” (...)* *“En aquest document hi ha de figurar, com a mínim, el municipi de pertinença, la identificació de la categoria professional i el número de registre individual. (...).”*

Tenint en compte que la identificació de la policia local es fa a través del número de TIP, i que el mateix reclamant demana conèixer la identificació dels agents a través del TIP, caldria facilitar la informació emprant aquest codi identificador en comptes del nom i cognoms. Aquesta mesura, menys intrusiva en la privacitat de les persones afectades seria més adequada al principi de minimització de les dades. No podem obviar que el TIP identifica o, al menys, fa identificable la persona titular, especialment en aquest cas en que accedeixen a la informació representants dels treballadors del mateix Ajuntament, i vistes les previsions normatives sobre publicitat activa en relació amb el nomenament de funcionaris públics (art. 9.1.e) LTC).

Ara bé, en la mesura que és aquest el mecanisme d'identificació previst per la normativa per raons de seguretat en relació amb agents de cossos de policia, i que el propi reclamant demana accés a la informació en aquests termes, ha de ser la forma d'identificació dels afectats escollida per comunicar la informació.

## **Conclusions**

La normativa de protecció de dades no impedeix comunicar al representant dels treballadors la informació que sol·licita sobre la identificació dels 6 policies de carrera, dels 6 policies interins, així com la còpia del nomenament dels agents interins contractats l'any 2019 i 2020 (punts 1, 2 i 4 de la reclamació de 29 de desembre de 2020).

Tenint en compte el principi de finalitat (art. 5.1.b) RGPD), la normativa de protecció de dades no impedeix comunicar la informació sobre la relació concreta entre les diferents places ofertes i els agents que les ocupen, així com la identitat dels policies interins que cobrien interinament les dites places que s'han ocupat amb la incorporació dels 2 agents professionals (punts 3 i 5 de la reclamació de 29 de desembre de 2020), per al compliment de les funcions dels representants dels treballadors, tots ells identificats mitjançant el TIP.

Barcelona, 2 de març de 2021