

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada contra una fundació del sector públic per la denegació de l'accés a la informació retributiva del personal directiu

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada contra una fundació per la denegació de l'accés a la informació retributiva del personal directiu.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 7 de juliol de 2020, el comitè d'empresa de la Fundació (...) presenta una instància davant aquesta entitat en què sol·licita:

"(...) la retribució íntegra de les següents persones de l'equip directiu, incloent salaris bases, complements fixos i variables: Director general, Director de Gestió de Persones, Director de Serveis i Processos Universitaris i Directora d'Empresa i Emprenedoria."

2. En data 31 de juliol de 2020, la Fundació dicta resolució en relació amb aquesta sol·licitud d'accés en els termes següents:

"Primer. A data 20/07/2020 la Fundació (...) compta amb un contracte vigent fora de conveni, signat en data 24 de juliol de 2018 i que té per objecte la contractació del director general de la Fundació.

Segon. Que les retribucions vinculades al contracte referenciat al punt primer ja es van informar al comitè d'empresa en data 27 de febrer de 2019 (...).

Tercer. Que no hi ha cap altre càrrec considerat com a directiu dins els Estatuts de la Fundació.

Quart. Que atenent a la Llei Orgànica de Protecció de Dades i al nivell de protecció de les dades personals sol·licitades, aquestes no es poden facilitar."

3. En data 21 de setembre de 2020, el comitè d'empresa de la Fundació (...) presenta una nova instància davant aquesta entitat en què reitera i amplia la sol·licitud d'accés de 7 de juliol de 2020, en els termes següents:

"1. Que es faciliti al Comitè la informació demanada en l'escrit del 7 de juliol de 2020 (...), exceptuant el salari del Director general que ja disposem i afegint-hi les tres direccions de les Escoles Universitàries.

2. La quantitat abonada per la Fundació (...) l'any 2019 en concepte de retribució anual variable, dietes, salaris en espècies, hores extres i qualsevol altre concepte del director general i dels altres càrrecs directius.

(...)"

El comitè d'empresa addueix en aquest escrit que, en atenció a la normativa del Patronat de la Fundació per a la selecció, designació i nomenament d'òrgans de govern unipersonals i a la memòria de la Fundació (...) del curs 2018-2019, existeixen al seu entendre altres càrrecs directius a la Fundació, a més del de director general.

4. En data 11 de novembre de 2020, la Fundació (...) dicta resolució en relació amb aquesta nova sol·licitud d'accés en els termes següents:

***Primer.** Que la relació de llocs de treball dels quals es sol·licita informació relativa a dades retributives no són considerats càrrecs directius segons les condicions fixades per la GAIP.*

***Segon.** Que no havent càrrecs directius segons aquests paràmetres i atenent a la Llei Orgànica de Protecció de Dades i al nivell de protecció de les dades personals sol·licitades, aquestes no es poden facilitar.*

***Tercer.** En relació a les retribucions de la Direcció General, aquestes són les que ja es van notificar al comitè d'empresa en data 31 de juliol, tant en la part fixe com en la part variable. En relació a les dietes, es segueix estrictament la política general de l'entitat i pel que fa a la retribució en espècie s'inclou exclusivament l'ús d'una plaça d'aparcament."*

5. En data 10 de desembre de 2020, el comitè d'empresa de la Fundació (...) presenta una reclamació davant la GAIP contra la Fundació per la denegació a la informació pública sol·licitada.

6. En data 20 de desembre de 2020, la GAIP tramet la reclamació a la Fundació (...), requerint-li l'emissió d'informe en què fonamenti les seves posicions, així com l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés reclamat, així com la persona o persones que les representaran a la sessió de mediació.

7. En data 8 de gener de 2021, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades

personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona (article 4.1 del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades, en endavant RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades personals que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades personals.

II

L'article 4.2) de l'RGPD considera "*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.»*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si "*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*".

L'article 6.3 de l'RGPD estableix que la base del tractament indicat en aquest article 6.1.c) ha d'estar establerta pel Dret de la Unió europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels Estats membres a què fa referència aquest article requereix que la norma de desenvolupament, en tractar-se la protecció de

dades personals d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE), tal com ha vingut a reconèixer l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD).

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *"los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'LTC estén el seu àmbit subjectiu d'aplicació, entre d'altres, a les fundacions del sector públic (article 3.1.b).

D'acord amb el Registre de fundacions, la Fundació (...) va ser constituïda l'any 1999, amb la denominació de (...), per l'Ajuntament de (...) i (...).

D'acord amb l'escriptura de constitució de la Fundació (...), publicada al web corporatiu de l'Ajuntament de (...), l'Ajuntament participa en el capital fundacional amb una aportació de 18.030,36€ i (...) hi participa amb una aportació de 12.020,34€.

Atesa la participació majoritària de l'Ajuntament de (...) en el capital de l'entitat, s'entén que la Fundació (...) és, a efectes de transparència, una fundació del sector públic, i per tant, inclosa dins les entitats enumerades a l'article 3.1.b) de l'LTC.

De fet, la mateixa Fundació (...), en les resolucions dictades en resposta a la sol·licitud d'accés que és objecte de la present reclamació, reconeix trobar-se inclosa dins l'àmbit d'aplicació de l'LTC, de conformitat amb l'article 3.1.b) d'aquesta llei.

Com a subjecte obligat per la legislació de transparència queda, per tant, sotmesa al compliment de les obligacions que s'hi estableixen, i això inclou tant les obligacions de publicitat activa previstes en els articles 8 a 15 de l'LTC, com les que puguin derivar-se de l'exercici del dret d'accés previst en l'article 18 de l'LTC.

L'esmentat article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *"accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

La informació retributiva del personal de la Fundació és informació pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, sotmesa al règim del dret d'accés (article 18 LTC).

Aquest dret d'accés però no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

III

L'objecte de la reclamació és, segons es desprèn de les manifestacions de la part reclamant i del conjunt d'informació que consta en l'expedient, l'accés a les retribucions percebudes per qualsevol concepte (salaries bases, complements fixos i variables, dietes, salaris en espècies, hores extres...) per "l'equip directiu" de la Fundació (...).

En concret, la petició es refereix al Director general de la Fundació (...), al director de "Gestió de persones", al director de "Serveis i processos universitaris," a la directora "d'Empresa i empremadoria", i als directors de les tres Escoles Universitàries de la Fundació (...).

Amb caràcter general, i des de la perspectiva del dret a la protecció de dades de caràcter personal, la informació sobre les retribucions d'un càrrec o lloc de treball permet elaborar un perfil econòmic de la persona que l'ocupa, tant en l'àmbit professional com en l'àmbit social i econòmic, i això sigui de manera directa, facilitant la identificació de la persona que ocupa el lloc concret, o sigui de manera indirecta, quan es tracta de llocs que es puguin relacionar, per altres vies i sense esforços desproporcionats, amb les persones que els ocupen.

En principi, aquesta informació no afectaria a dades especialment protegides (en els termes previstos en l'article 23 de l'LTC). Per tant, l'accés requereix fer una ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, tal com exigeix l'article 24.2 de l'LTC:

"2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...)."*

Als efectes d'aquesta ponderació, cal tenir en especial consideració que qui sol·licita l'accés és el president del comitè empresa de la Fundació (...).

L'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 23 d'octubre (en endavant, ET), atribueix al comitè d'empresa, com a òrgan representatiu i col·legiat del conjunt de treballadors de l'empresa (article 63.1), determinades funcions per a l'exercici de les quals els reconeix el dret a accedir a determinada informació que pot contenir dades personals.

L'article 64.1 de l'ET disposa que *"el comité de empresa tendrá derecho a ser informado y consultado por el empresario sobre aquellas cuestiones que puedan afectar a los trabajadores, así como sobre la situación de la empresa y la evolución del empleo en la misma, en los términos previstos en este artículo."* I afegeix que s'entén per informació *"la transmisión de datos por el empresario al comité de empresa, a fin de que este tenga conocimiento de una cuestión determinada y pueda proceder a su examen (...)."*

A continuació, els apartats 2 a 5 d'aquest article 64 de l'ET contenen previsions específiques en relació amb les qüestions o matèries sobre les quals els comitès d'empresa tenen dret a rebre informació, alguna d'elles amb una periodicitat trimestral (article 64.2 ET), d'altres anual (article 64.3 ET) i d'altres quan sigui procedent (article 64.4 i 5 ET).

Tot això a efectes d'exercir, entre d'altres, la funció *"de vigilancia en el cumplimiento de las normas vigentes en materia laboral, de seguridad social y de empleo, así como del resto de los pactos, condiciones y usos de empresa en vigor, formulando, en su caso, las acciones legales oportunas ante el empresario y los organismos o tribunales competentes"* (article 64.7.1.a) ET).

Convé apuntar, en atenció a la naturalesa de la informació sol·licitada, que aquesta Autoritat ha fet avinent en ocasions anteriors (entre d'altres, CNS 46/2019, CNS 41/2018 o CNS 28/2017, disponibles al web <https://apdcat.gencat.cat>) que, a banda de les dades personals que es puguin incloure en la còpia bàsica dels contractes i que poden ser conegudes pel comitè d'empresa en els termes legalment establerts (articles 8.3.a) i 64.4 ET), amb caràcter general, les previsions de l'ET es tradueixen en un dret del comitè d'empresa a rebre informació sobre les diverses qüestions que es desglossen en els preceptes de l'ET, sense que aquesta norma disposi clarament que aquesta informació s'ha de vincular, individualment, amb cada treballador.

Es considera, en particular, que el dret a obtenir informació sobre la situació de l'empresa i l'evolució de l'ocupació a l'empresa -o sobre l'evolució de les retribucions- que la normativa (ET i TRLEBEP) reconeix als òrgans de representació dels treballadors no equival a conèixer el detall de les retribucions de tots els treballadors. Lliurar aquesta informació, de manera individualitzada i associada a tots els treballadors, sobrepassaria les previsions de l'ET i del TRLEBEP respecte la informació que cal comunicar als dits òrgans de representació.

Ara bé, en el present cas la petició d'informació del comitè d'empresa no abasta el conjunt de treballadors de la Fundació (...), sinó que es refereix a aquelles persones que, al seu entendre, formen part del "personal directiu" de l'entitat.

L'LTC obliga les administracions públiques -incloses, entre d'altres, les entitats de l'article 3.1.b) de l'LTC- a publicar *"les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec"* (article 11.1.b).

No hi ha previsió específica en la legislació de transparència del que cal entendre per "personal directiu", però tenint en compte allò establert a la disposició addicional 21^a de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, aquesta obligació de publicitat activa afectaria les retribucions percebudes per *"les persones que ocupen llocs o càrrecs qualificats expressament com a directius en les normes de creació o regulació de les entitats d'acord amb l'exercici de funcions d'especial responsabilitat gerencial, enteses com a funcions que*

comporten dedicació única o principal de la jornada, participació directa en la definició i execució de polítiques públiques, sempre que comprometin externament l'organització, dirigeixin equips de persones, gestionin i executin pressupostos i tinguin responsabilitat pel compliment d'objectius" (apartat 1.2).

D'acord amb aquestes previsions, la informació sobre totes les retribucions percebudes pel "personal directiu" de la Fundació (...) s'ha de publicar de manera individualitzada en llur web o seu electrònic (article 5 LTC) i hauria d'abastar l'import íntegre per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta.

Això afectaria les retribucions percebudes pels membres del Patronat de la Fundació (...), amb funcions de govern, administració, representació i gestió de l'entitat (article 15 Estatuts de la Fundació) però també, com a mínim, les del Director general de la Fundació, a qui correspon l'exercici de funcions de direcció de la gestió ordinària de la fundació i el compliment de les facultats que li delegui el Patronat i/o la presidència (article 32 Estatuts), i les de la resta de persones a qui es refereix l'article 33 dels Estatuts de la Fundació (aquest article estableix que el personal directiu de la Fundació serà nomenat i cessat per la direcció general).

En la mesura que aquesta informació retributiva ha de fer-se pública, cap dubte pot haver, des de la perspectiva del dret a la protecció de dades, sobre la possibilitat de lliurar-la al comitè d'empresa de la Fundació (...) en aquests termes.

IV

Arribats a aquest punt, escau assenyalar que el comitè d'empresa ha sol·licitat conèixer *"la quantitat abonada per la Fundació (...) l'any 2019 en concepte de retribució anual variable, dietes, salaris en espècies, hores extres i qualsevol altre concepte del director general i dels altres càrrecs directius."*

En aquest sentit, consta en l'expedient que la Fundació (...) li ha lliurat informació sobre les retribucions percebudes per les persones que, en el moment de dictar la resolució sobre l'accés sol·licitat, l'entitat considera "personal directiu": el Director general de l'entitat.

En concret, la Fundació hauria informat sobre la retribució anual fixa percebuda, l'import anual màxim que podria rebre com a retribució variable, la indemnització que podria rebre en cas de finalització del contracte (si aquesta és motivada per la lliure voluntat de la Fundació) i la retribució percebuda en espècie. Pel que fa a les dietes, només s'indica que se *"segueix estrictament la política general de l'entitat"* sense més concreció.

En atenció a la legislació de transparència (article 11.1.b) LTC), és clar que el comitè d'empresa ha de poder accedir també a les quantitats percebudes en concepte de dietes (en aquestes s'inclourien les quantitats que es puguin haver acreditat com a compensació econòmica per satisfer despeses de manutenció i allotjament derivades de l'exercici de funcions inherents al càrrec) o indemnitzacions (qualsevol altre emolument percebut per raó de la prestació de serveis a la fundació), així com per les hores extraordinàries realitzades. De no haver-se percebut cap quantitat per aquests conceptes, caldria igualment informar-ne al comitè d'empresa.

El comitè d'empresa també hauria de poder accedir a la quantitat abonada en concepte de retribució anual variable durant l'any 2019 com sol·licita. Facilitar aquesta informació a títol de

previsió, com ha fet la Fundació (...), és pertinent quan es tracta de peticions d'informacions referides a l'exercici en curs. Ara bé, un cop tancat l'exercici econòmic i després d'avaluar l'obtenció dels objectius a que són condicionades, cal informar de la quantitat abonada per aquest concepte.

Pel que fa a la resta de càrrecs assenyalats pel comitè d'empresa en la seva sol·licitud d'accés (els directors de "Gestió de persones", de "Serveis i processos universitaris", i "d'Empresa i emprenedoria" de la Fundació (...), i els directors de les tres Escoles Universitàries), segons consta en l'expedient, la Fundació no li ha facilitat cap informació retributiva al respecte, adduint que aquests llocs de treball no tenen consideració de "personal directiu" de l'entitat.

Cal assenyalar que la Fundació (...) té publicat, en seu de transparència, el document "*Normativa del Patronat de la Fundació TCMM per a la selecció, designació i nomenament d'òrgans de govern unipersonals de la Fundació*" (en endavant, la Normativa).

En aquesta Normativa s'hi estableixen "*els principis generals i procediments que han de regir els processos de selecció, designació i nomenament del director o directora general de la Fundació, dels directors o directores dels centres universitaris i dels directors o directores de les àrees funcionals que es determinin en l'organigrama de la Fundació (...)*" (article 1).

L'article 5 d'aquesta Normativa regula el procediment de selecció dels directors dels centres universitaris de la Fundació (...). L'apartat 4 d'aquest precepte disposa el següent:

*"4. El director o directora general de la Fundació assumirà la gestió tècnica del procés de selecció ordinari, el qual haurà de partir del mandat exprés del Patronat que aprovarà les bases del concurs. **Correspon al Director General, conforme l'article 33 dels Estatuts de la Fundació, la proposta de nomenament o de cessament al càrrec de director o directora de centre. El procés de selecció ha de culminar, si s'escau, amb el nomenament per part del rector de la Universitat d'adscripció, del candidat o candidata.**"*

L'esmentat article 33 dels Estatuts de la Fundació (...), sota la denominació expressa de "personal directiu", estableix que "*el personal directiu de la Fundació serà nomenat i cessat per la Direcció General.*"

D'acord amb aquests preceptes, sembla que ens trobem davant de "personal directiu" que ocupa la direcció dels centres universitaris de la Fundació (...).

En conseqüència, cal reconèixer també l'accés del comitè d'empresa a la informació retributiva sol·licitada sobre els directors dels tres Centres Universitaris de la Fundació, la qual ha de comprendre, recordem, l'import íntegre per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta (article 11.1.b) LTC).

Pel que fa a l'accés del comitè d'empresa a aquesta mateixa informació referida als càrrecs de director de "Gestió de persones", director de "Serveis i processos universitaris", i directora "d'Empresa i emprenedoria" de la Fundació, sembla que caldria arribar a la mateixa conclusió.

La Normativa esmentada regula, com s'ha vist, els procediments que han de regir els processos de selecció, designació i nomenament dels directors o directores de les àrees funcionals que es determinin en l'organigrama de la Fundació (article 1).

En aquest sentit, l'article 6, relatiu a la "*selecció d'altres càrrecs de direcció*", estableix que:

“Correspon al director/a general de la Fundació, conforme els estatuts de la institució, el nomenament i cessament dels càrrecs directius del personal d’administració i serveis de la Fundació. Les funcions i nombre d’aquests càrrecs seran els que es determinin en l’organigrama de la Fundació aprovat pel Patronat de la Fundació (...).”

En l’organigrama del personal d’administració i serveis (PAS) publicat per la Fundació (...), en seu de transparència, consten, entre d’altres càrrecs directius, els de “director de Gestió de persones” i “directora de Serveis i projectes universitaris (SIPU)”, els quals coincideixen amb els càrrecs enumerats pel comitè d’empresa en llur sol·licitud d’accés, i també hi consta el càrrec de “directora de Transferència, innovació i empresa”, que semblaria correspondre al càrrec de directora “d’Empresa i emprendoria” assenyalat pel comitè d’empresa.

De conformitat amb la Normativa aprovada per la Fundació (...), ens trobem davant de “càrrecs directius” concepte que, als efectes de la legislació de transparència, cal entendre’l substancialment equivalent al de “personal directiu”, vistos els articles 3.2 i 11.1.b) de l’LTC.

L’article 11.1.b) de l’LTC, ja citat, utilitza els conceptes de “alt càrrec de l’Administració pública” i de “personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis” (de caràcter públic o que depenen de l’Administració) per determinar les obligacions de publicitat activa de les retribucions en l’àmbit del sector públic.

Però, més enllà d’aquesta denominació, aquesta circumstància també sembla deduir-se -com a mínim pel que fa als càrrecs de director de “Gestió de persones” i directora de “Serveis i projectes universitaris (SIPU)”- de la informació detallada en l’organigrama institucional de la Fundació (...), publicat també en seu de transparència, sobre les funcions concretes que tenen encomanades aquestes persones.

Vist això, i fins i tot si pogués resultar discutible la seva consideració com a “personal directiu”, atès que en tot cas ens trobaríem davant d’una petició referida a persones que ocuparien llocs de confiança o d’especial responsabilitat dins la Fundació (...), per la informació de què es disposa, caldria igualment reconèixer el dret del comitè d’empresa a accedir a la informació retributiva sol·licitada.

És criteri sostingut per aquesta Autoritat (entre d’altres, l’informe IAI 3/2019, IAI 33/2019 o IAI 44/2019) que les obligacions de transparència previstes a l’article 11.1.b) de l’LTC es poden fer extensives respecte de les sol·licituds d’accés a la informació que afecti tant al personal directiu com el personal que ocupa llocs d’especial confiança, d’especial responsabilitat dins de l’organització o d’alt nivell en la jerarquia de l’entitat, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

Tot i que la llei no preveu expressament la publicació al portal de transparència de les retribucions d’aquesta tipologia d’empleats, en la ponderació dels drets que cal fer respecte de les sol·licituds d’accés a la informació, és a dir, en el que podríem anomenar test de l’interès públic que ha de determinar si l’accés a la informació contribueix a un millor coneixement dels criteris d’organització i funcionament i de com s’assignen els recursos públics, es considera que es tracta de llocs que per la seva singularitat i també pel nivell retributiu que solen portar associat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics, per la qual cosa el resultat seria la prevalença de l’interès públic en la seva divulgació.

D'acord amb l'exposat, per a aquesta tipologia d'empleats d'àmbit directiu i de confiança, en els casos de sol·licituds d'accés a la informació sobre les seves retribucions, resultaria justificat facilitar informació individualitzada, per qualsevol concepte retributiu i fins i tot identificant les persones afectades, facilitant-los prèviament el termini previst a l'article 31 de l'LTC per tal que puguin fer alegacions.

Conclusió

El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar al comitè d'empresa la informació sobre les retribucions percebudes, per tots els conceptes, pel Director general de la Fundació i pels directors de les tres Escoles Universitàries de la Fundació, així com pels directors de "Gestió de persones", de "Serveis i processos universitaris", i "d'Empresa i emprenedoria" de la Fundació, en la mesura que, per la informació de què es disposa, aquests ostentarien la condició de personal directiu de l'entitat o, en tot cas, ocuparien llocs de confiança o d'especial responsabilitat dins de l'organització.

Barcelona, 3 de febrer de 2021